



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 3 март 2022 г.
(OR. en)

6829/22

CON 12
FIN 282
SOC 120
TOUR 21
COMPET 133

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	3 март 2022 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6107/22
Относно:	Специален доклад № 27/2021 на Европейската сметна палата „Подкрепа от ЕС за туризма — необходимост от нова стратегическа ориентация и по-добър подход на финансиране“ — Заключение на Съвета (3 март 2022 г.)

Приложено на делегациите се изпращат заключенията на Съвета относно Специален доклад № 27/2021 на Европейската сметна палата, озаглавен: „Подкрепа от ЕС за туризма — необходимост от нова стратегическа ориентация и по-добър подход на финансиране“, одобрени от Съвета (Правосъдие и вътрешни работи) на неговото 3850-о заседание от 3 март 2022 г.

Заключения на Съвета относно Специален доклад № 27/2021

на Европейската сметна палата

„Подкрепа от ЕС за туризма — необходимост от нова стратегическа ориентация и по-добър подход на финансиране“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

- (1) ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 27/2021 на Европейската сметна палата (наричана по-нататък „Сметната палата“) и отговорите на Комисията по доклада;
- (2) ОТБЕЛЯЗВА, че в одита на Сметната палата се прави оценка на това дали Комисията е допринесла ефективно за подпомагането на туристическия сектор на ЕС и за допълването на действията на държавите членки в този сектор през периода 2014—2020 г. В рамките на това начинание Сметната палата провери дали:
 - стратегията на Комисията за туризма обхваща ефективно нуждите на сектора на туризма и дали се актуализира редовно с цел отразяване на променящите се приоритети;
 - финансовото подпомагане по линия на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР) за публични инвестиции в туризма съответства на съществуващите стратегии и дали то е устойчиво и насочено към инвестиции, които добавят стойност извън рамките на самия проект;
 - Комисията е предприела действия за смекчаване на въздействието на пандемията от COVID-19 върху сектора на туризма;
- (3) ПРИЗНАВА, че туризмът е ключов икономически сектор в ЕС, който беше сериозно засегнат от пандемията от COVID-19, и е изправен пред дългосрочни предизвикателства;
- (4) ПОДЧЕРТАВА, че икономическото и социалното развитие на някои региони до голяма степен зависи от свързаните с туризма дейности и че туризмът може да бъде стратегически сектор за екологосъобразен и цифров растеж и за приобщаващо, иновативно и интегрирано устойчиво регионално развитие;

- (5) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите в доклада, и по-специално че:
- в резултат на въздействието на пандемията от COVID-19 върху туристическия сектор на ЕС Комисията е предложила мерки и е направила предложения за смекчаване на това въздействие и за определяне на път на преход, който би могъл да послужи като основа за програма за туризма до 2030 г.;
 - финансовото подпомагане за инвестиции в туризма по линия на ЕФРР за периода 2014—2020 г. е било насочено към целите в областта на туризма на равнището на ЕС и на национално равнище, но някои недостатъци при подбора на проектите са ограничили неговата ефективност; освен това фактът, че има само един общ показател, не позволява да се измерят всички видове резултати от проекти;
 - в тематичните насоки на Комисията не е било обърнато достатъчно внимание на риска от съвместимост между туристическите стратегии на съседни региони, припокриването с финансирани от ЕС проекти в същата област и подходящите рамки за поддръжка в годините след приключването на даден проект;
- (6) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ препоръката, отправена от Сметната палата към Комисията, за формулиране на консолидирана нова стратегия за екосистемата на туризма на ЕС, която е изрично насочена към подпомагане на инвестиции, допринасящи за устойчива форма на туризъм;
- (7) ПОДКРЕПЯ препоръката на Сметната палата към Комисията да насърчава управляващите органи на държавите членки да приемат процедури за подбор на проекти, които да подпомагат, когато е уместно, насочването на финансовата подкрепа от ЕФРР към проекти, които са в съответствие с новите стратегически насоки и са ефективни, координирани с проекти в съседни райони, включително например в рамките на интегрирани териториални стратегии, оказват въздействие извън рамките на самия проект и стимулират цялостната туристическа дейност, устойчиви са и са приобщаващи;

- (8) СПОДЕЛЯ отговорите на Комисията по констатациите и препоръките, съдържащи се в доклада на Сметната палата, и по-специално че:
- през последните години Комисията е приела няколко стратегии, свързани с туризма, с цел справяне със специфичните предизвикателства пред туристическия сектор, като например актуализацията на промишлената стратегия от 5 май 2021 г.;
 - инвестиционните проекти в областта на туризма могат да бъдат финансирани, наред с другото, чрез ЕФРР или по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост;
 - за периода 2021—2027 г. новите общи показатели за резултатите следва да отразяват по-добре разнообразието от инвестиции в туризма;
- (9) ПРИЗНАВА значението на принципите на субсидиарност и партньорство в програмите със споделено управление, които следва да се имат предвид при определянето на инвестиционните приоритети в туристическия сектор;
- (10) СЧИТА, че докладът е полезна оценка на подкрепата от ЕФРР за проекти в областта на туризма, които могат да окажат полезен принос за програмния период 2021—2027 г. и за определяне на Европейската програма за туризма¹, по която обсъжданията в Съвета все още продължават;
- (11) ПОДЧЕРТАВА, че за периода 2021—2027 г. инвестиционните проекти в подкрепа на устойчивия и стабилен туризъм могат да бъдат финансирани по линия на всички политически цели на политиката на сближаване, при условие че инвестициите допринасят за постигането на съответната цел на политиката и отговарят на приложимите благоприятстващи условия или изисквания;

¹ ST 8881/21.

(12) ПРИКАНВА Комисията:

- да провежда проучвания за оценка на ролята на инвестициите по линия на ЕФРР, включително от средства по линия на REACT-EU, за възстановяването, устойчивостта, екологичната и цифровата трансформация на сектора след пандемията от COVID-19, както и неговото въздействие върху изменението на климата и опазването на околната среда;
 - да обменя най-добри практики относно проектите в областта на туризма, включително относно начините за техния подбор или оценка, в рамките на експертната група за фондовете по Регламента за общоприложимите разпоредби (Експертната група по Регламента за общоприложимите разпоредби) и, когато е целесъобразно, в рамките на Консултативния комитет по туризма.
-