

Bryssel den 14 mars 2022
(OR. en)

6825/22

CO EUR-PREP 7
POLGEN 31
ECOFIN 186
SOC 119
EMPL 79
UEM 35
COMPET 132
ENV 177
RECH 110
ENER 76
JAI 283

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Delegationerna

Ärende: Europeiska planeringsterminen – Sammanfattande rapport 2022

För delegationerna bifogas en sammanfattande rapport som utarbetats av ordförandeskapet om de slutsatser som rådet antagit om den årliga översikten över hållbar tillväxt 2022, rapporten om förvarningsmekanismen, utkastet till gemensam sysselsättningsrapport och rekommendationen för euroområdet. I dokumentet återspeglas även därtill hörande rådsslutsatser och diskussioner som hållits i de olika rådskonstellationerna om den europeiska planeringsterminen 2022, under dess första fas.

Det bör understrykas att denna sammanfattande rapport för 2022 har utarbetats på grundval av de diskussioner som hållits i olika rådskonstellationer och av de dokument som ingår i den europeiska planeringsterminen, som utarbetades och utfärdades innan effekterna av läget till följd av Ryska federationens väpnade angrepp på Ukraina kunde bedömas och beaktas.

Bakgrund

Den 24 november 2021 antog kommissionen höstpaketet för den europeiska planeringsterminen för 2022 som innehöll följande:

- Den årliga översikten över hållbar tillväxt 2022¹, som angav EU:s ekonomiska och sysselsättningspolitiska strategi, i syfte att EU ska kunna ta sig starkare ur covid-19-krisen och bli mer grönt och digitalt, i linje med de fyra dimensionerna av den konkurrenskraftiga hållbarheten.
- Rapporten om förvarningsmekanismen för 2022², som rekommenderade att tolv medlemsstater under 2022 skulle genomgå en fördjupad granskning för att upptäcka och bedöma allvaret i möjliga makroekonomiska obalanser.
- Förslaget till gemensam sysselsättningsrapport³, som gav en analys av läget vad gäller sysselsättningen och den sociala situationen i Europa och lyfte fram de områden där framsteg gjorts och där mer behöver göras.
- Rekommendationen till rådets rekommendation om den ekonomiska politiken i euroområdet (rekommendationen för euroområdet)⁴, som för perioden 2022–2023 rekommenderade medlemsstaterna i euroområdet att vidta åtgärder, dels individuellt genom att genomföra sina återhämtnings- och resiliensplaner, dels kollektivt inom Eurogruppen.

Det ekonomiska perspektiv som presenterades i 2022 års årliga översikt över hållbar tillväxt (*översikten*) bygger på kommissionens ekonomiska höstprognos från november 2021. Översikten innehöll belegg för att insatserna för att hantera de omedelbara effekterna av covid-19-chocken hade gett resultat. För 2021 väntades BNP både i euroområdet och i EU växa med 5,0 %. I takt med att EU:s ekonomi gick över från återhämtning till expansion, med stöd av en förstärkt arbetsmarknad, gynnsamma finansieringsvillkor och snabba insatser från Faciliteten för återhämtning och resiliens, spåddes BNP i EU öka med 4,3 % under 2022 och 2,5 % under 2023. Arbetslösheten fortsatte att minska, även om den fortfarande låg något över nivån före krisen. Inflationstrycket har ökat på grund av stigande energipriser och störningar i leveranskedjan. Osäkerheten och riskerna är fortfarande betydande, bland annat vad gäller pandemins utveckling både i och utanför EU.

¹ Dok. 14145/21

² Dok. 14143/21

³ Dok. 14267/21

⁴ Dok. 14146/21

I översikten rekommenderades att den ekonomiska aktiviteten i allt högre grad skulle anpassas till de fyra dimensionerna av konkurrenskraftig hållbarhet – miljöhållbarhet, produktivitet, rättvisa och makroekonomisk stabilitet – och att de fyra dimensionerna inte bör betraktas var för sig, då de ömsesidigt förstärker varandra.

EU:s näringspolitik, socialpolitik och miljöpolitik bör därför garantera att den politiska ledningen på alla förvaltningsnivåer, näringsliv, arbetsmarknadens parter och hushållen konsekvent bidrar till att uppnå våra mål för den gröna och digitala omställningen samt målen för sysselsättning, kompetens och fattigdomsminskning i handlingsplanen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter, samtidigt som ekonomin hålls stabil, den inre marknaden fungerar väl och ingen hamnar utanför.

I översikten erinrades om att den europeiska planeringsterminen utgör en väletablerad ram för samordning av medlemsstaternas ekonomiska politik och sysselsättningspolitik och ska fortsätta spela den rollen i återhämtningsfasen och i främjandet av den gröna och digitala omställningen. I meddelandet beskrevs också huvuddragen i 2022 års europeiska planeringstermin och de viktigaste förändringarna jämfört med tidigare omgångar, med beaktande av behovet av anpassning till rutinerna i faciliteten för återhämtning och resiliens.

På grund av datumet för höstpaketets offentliggörande höll rådet (sysselsättning och sociala frågor) i december inte den sedvanliga diskussionen om den årliga översikten över hållbar tillväxt.

Liksom tidigare år antog Ekofinrådet (den 18 januari 2022) slutsatser om den årliga översikten över hållbar tillväxt⁵. Rådet välkomnade de ekonomiska prioriteringarna i den årliga översikten över hållbar tillväxt 2022, inbegripet att fokus alltjämt ligger på konkurrenskraftig hållbarhet i överensstämmelse med den europeiska gröna given, Det instämde i att de fyra ömsesidigt förstärkande principerna (miljömässig hållbarhet, produktivitet, rättvisa och makroekonomisk stabilitet) fortfarande är giltiga för att uppnå EU:s mål för att övergå till en ekonomisk modell som är hållbar, resilient och inkluderande,

⁵ Dok. 5365/22

Med tanke på återhämtningens styrka och graden av osäkerhet, ansåg rådet att medlemsstaterna bör behålla sin finanspolitiska flexibilitet för att kunna reagera på pandemins fortsatta utveckling. Det uppmanade medlemsstater som gradvis övergår från brett finanspolitiskt stöd till mer riktade åtgärder att regelbundet se över stödåtgärdernas användning, ändamålsenlighet och tillräcklighet, samt vara redo att vid behov anpassa dem till förändrade omständigheter, och samtidigt bevara den finanspolitiska hållbarheten på medellång sikt,

Potentialen för faciliteten för återhämtning och resiliens att bidra till den ekonomiska återhämtningen och förstärka en hög och varaktig tillväxt i EU, liksom dess roll för att leverera en motståndskraftig, grön och digital ekonomi i EU, erkänns av rådet. Rådet efterlyste därför ett fullständigt, rättidigt och effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanerna som hanterar en lång rad ekonomiska utmaningar som identifierats under de senaste åren, och fortsatt övervakning av EU:s ekonomiska politik, inbegripet en nära övervakning av framväxande risker.

Multilateral övervakning och nära politisk samordning är av stor betydelse för rådet, liksom en transparent dialog mellan kommissionen och medlemsstaterna i alla skeden av den europeiska planeringsterminen och faciliteten för återhämtning och resiliens.

I slutsatserna om rapporten om förvarningsmekanismen⁶ av den 18 januari 2022 välkomnade rådet rapporten om förvarningsmekanismen 2022, som inleder den elfte årliga omgången, och instämde i stort med kommissionens övergripande analys när det gäller utvecklingen av makroekonomiska obalanser i EU och inom euroområdet samt i fråga om framväxande risker. Rådet erkänner att pandemin tillfälligt har påverkat betalningsbalansen, men att den inte i grunden har förändrat de bytesbalansmönster som länge varit rådande före pandemin.

⁶ Dok. 5339/22

Rapporten innehöll fortfarande en framåtblickande bedömning av krisens potentiella konsekvenser för den makroekonomiska stabiliteten och utvecklingen av befintliga makroekonomiska obalanser. Detta välkomnades av rådet eftersom det är särskilt relevant med tanke på den stora osäkerheten avseende covid-19-krisens fulla genomslagskraft och följaktligen behovet av försiktighet när det gäller att dra slutsatser om obalanser utifrån prognosuppgifter.

I och med att faciliteten för återhämtning och resiliens ger EU möjlighet att stödja återhämtningen och ta sig ur krisen på ett kraftfullt och motståndskraftigt sätt, efterlyste rådet lämpliga politiska åtgärder för att ta itu med obalanser och öka produktiviteten och tillväxtpotentialen liksom konkurrenskraften i EU:s ekonomi.

Den 21 februari 2022 godkände rådet slutsatser om de sysselsättningsrelaterade aspekterna av rekommendationen om den ekonomiska politiken i euroområdet⁷. Rådet rekommenderade att medlemsstaterna i euroområdet skulle vidta åtgärder var för sig, bland annat genom att genomföra sina återhämtnings- och resiliensplaner, och gemensamt, i Eurogruppen, för att fortsätta att använda och samordna den nationella finanspolitiken i alla medlemsstater för att effektivt stödja en hållbar och inkluderande återhämtning. Medlemsstaterna i euroområdet bör se till att finanspolitiken snabbt kan anpassas för att kunna reagera om pandemirisker återkommer. Medlemsstaterna rekommenderades att så snart det ekonomiska läget så tillåter bedriva en finanspolitik som syftar till att uppnå en betryggande offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning, men samtidigt öka investeringarna.

Den 14 mars 2022 godkände rådet slutsatser om den årliga översikten över hållbar tillväxt och den gemensamma sysselsättningsrapporten 2022⁸. Ministrarna välkomnade unionens ekonomiska respons, inbegripet genom tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (Sure) och återhämtningsinstrumentet Next Generation EU, och det faktum att de återhämtnings- och resiliensplaner som därtills hade antagits omfattade avsevärda reformer och investeringar på områdena sysselsättning, kompetens och socialpolitik,

⁷ Dok. 5461/22

⁸ Dok. 6473/22.

Rådet välkomnade kommissionens förslag till gemensam sysselsättningsrapport för 2022 och dess förstärkta fokus på principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter, liksom integreringen i förslaget av de överordnade målen och de reviderade huvudindikatorerna i den sociala resultattavlan som en del av den europeiska planeringsterminen, i enlighet med Portoförklaringen⁹.

Ministrarna uppmanade medlemsstaterna att återspegla prioriteringarna i den årliga översikten över hållbar tillväxt och resultaten i den gemensamma sysselsättningsrapporten i sina nationella reformprogram, och intensifiera sina insatser för att genomföra principerna i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Slutligen uppmanade rådet kommissionen att övervaka den gröna och den digitala omställningens sysselsättningspolitiska och sociala effekter inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

På ordförandeskapets initiativ höll ministrarna med ansvar för sysselsättning och sociala frågor, miljö och forskning tematiska diskussioner om frågor som rör den europeiska planeringsterminen.

Vid mötet i rådet (sysselsättning och sociala frågor) den 14 mars 2022 höll ministrarna en debatt.

Vid mötet i rådet (miljö) den 17 mars 2022 hölls en tematisk diskussion om den europeiska planeringsterminen.

För att framhäva den europeiska planeringsterminens parlamentariska dimension anordnade ordförandeskapet och Europaparlamentet tillsammans 2022 års parlamentsvecka om den europeiska planeringsterminen (den 15–16 mars 2022) med anknytning till EU:s ekonomiska styrning ur ett parlamentariskt perspektiv.

⁹ <https://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2021/05/08/the-porto-declaration/>