

Bruselj, 14. marec 2022
(OR. en)

6825/22

CO EUR-PREP 7
POLGEN 31
ECOFIN 186
SOC 119
EMPL 79
UEM 35
COMPET 132
ENV 177
RECH 110
ENER 76
JAI 283

DOPIS

Pošiljatelj: Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik: delegacije

Zadeva: Evropski semester – zbirno poročilo za leto 2022

V prilogi vam pošiljamo zbirno poročilo, ki ga je pripravilo predsedstvo o sklepih Sveta o letnem pregledu trajnostne rasti 2022, poročilu o mehanizmu opozarjanja, predlogu skupnega poročila o zaposlovanju in priporočilu za euroobmočje. V dokumentu so upoštevani tudi povezani sklepi Sveta in razprave v različnih sestavah Sveta v zvezi s prvo fazo evropskega semestra 2022.

Poudariti je treba, da je bilo to zbirno poročilo za leto 2022 pripravljeno na podlagi razprav v različnih sestavah Sveta in dokumentov evropskega semestra, ki so bili pripravljene in izdani, preden bi se lahko ocenili in upoštevali učinki razmer, ki so posledica vojaške agresije Ruske federacije proti Ukrajini.

Ozadje

Komisija je 24. novembra 2021 sprejela „jesenski sveženj“ v zvezi z evropskim semestrom za leto 2022, ki vključuje:

- letni pregled trajnostne rasti 2022¹, v katerem je določena strategija EU za gospodarsko politiko in politiko zaposlovanja, da bi se Evropa po krizi zaradi COVID-19 okrepila in postala bolj zelena in digitalna, v skladu s štirimi razsežnostmi konkurenčne trajnosti;
- poročilo o mehanizmu opozarjanja za leto 2022², ki vključuje priporočilo, da bi bilo treba za dvanajst držav članic v letu 2022 opraviti poglobljen pregled, da bi opredelili in ocenili resnost možnih makroekonomskih neravnotežij;
- predlog skupnega poročila o zaposlovanju³, v katerem so analizirane razmere na področju zaposlovanja in socialnih zadev v Evropi ter izpostavljena področja, na katerih je bil dosežen napredek, in področja, na katerih so potrebna dodatna prizadevanja;
- priporočilo za priporočilo Sveta o ekonomski politiki euroobmočja (v nadaljnjem besedilu: priporočilo za euroobmočje)⁴, v katerem je bilo državam članicam euroobmočja za obdobje 2022–2023 priporočeno, naj ukrepajo posamično z izvajanjem svojih načrtov za okrevanje in odpornost ter skupaj v okviru Euroskupine.

Gospodarska perspektiva, predstavljena v letnem pregledu trajnostne rasti 2022, temelji na jesenski gospodarski napovedi Komisije iz novembra 2021. Iz letnega pregleda trajnostne rasti izhaja, da so prizadevanja za obvladovanje neposrednih posledic šoka zaradi COVID-19 obrodila sadove.

Pričakovano je bilo, da naj bi se BDP tako na euroobmočju kot v EU povečal za 5,0 %.

Gospodarstvo EU je prešlo iz okrevanja v rast, kar podpirajo vse boljše razmere na trgu dela, ugodni pogoji financiranja in hitra uporaba mehanizma za okrevanje in odpornost, zato naj bi realna rast BDP v EU leta 2022 po napovedih znašala 4,3 %, leta 2023 pa 2,5 %. Stopnja brezposelnosti se je še naprej zniževala, čeprav je bila še vedno rahlo nad ravnjo pred krizo. Inflacijski pritiski so se povečali zaradi naraščajočih cen energije in motenj v dobavni verigi. Negotovost in tveganja so ostajali visoki, tudi kar zadeva razvoj pandemije v EU in zunaj nje.

¹ Dok. 14145/21.

² Dok. 14143/21.

³ Dok. 14267/21.

⁴ Dok. 14146/21.

V letnem pregledu trajnostne rasti je bilo priporočeno, da se gospodarska dejavnost vse bolj uskladi s štirimi razsežnostmi konkurenčne trajnosti: okoljsko trajnostnostjo, produktivnostjo, pravičnostjo in makroekonomsko stabilnostjo. Teh štirih razsežnosti ne smemo obravnavati ločeno, saj se medsebojno krepijo.

Agenda evropske ekonomske, socialne in okoljske politike bi morala tako zagotoviti, da vlade na vseh ravneh, podjetja, socialni partnerji in gospodinjstva dosledno prispevajo k doseganju naših ciljev za zeleni in digitalni prehod ter ciljev glede zaposlovanja, znanj in spretnosti ter zmanjšanja revščine, ki so določeni v akcijskem načrtu za evropski steber socialnih pravic, hkrati pa zagotavljajo stabilnost našega gospodarstva in nemoteno delovanje enotnega trga ter ne prezrejo nikogar.

V letnem pregledu trajnostne rasti je bilo opozorjeno, da evropski semester zagotavlja dobro uveljavljen okvir za usklajevanje ekonomskih politik in politik zaposlovanja držav članic ter da bo to vlogo ohranil tudi v fazi okrevanja in pri spodbujanju dvojnega prehoda. V sporočilu so bile poleg tega opisane glavne značilnosti cikla evropskega semestra za leto 2022 in pojasnjene glavne spremembe v primerjavi s prejšnjimi cikli, pri čemer je upoštevana potreba po prilagoditvi postopkom v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost.

Zaradi datuma objave jesenskega svežnja decembrski Svet za zaposlovanje in socialno politiko ni opravil običajne izmenjave mnenj o letnem pregledu trajnostne rasti.

Kot v prejšnjih letih je Svet za ekonomske in finančne zadeve (18. januarja 2022) sprejel sklepe o letnem pregledu trajnostne rasti⁵. Pozdravil je gospodarske prednostne naloge iz Letnega pregleda trajnostne rasti 2022, kot je nadaljnji poudarek na konkurenčni trajnostnosti v skladu z evropskim zelenim dogovorom. Strinjal se je, da so štiri razsežnosti (okoljska trajnostnost, produktivnost, pravičnost in makroekonomska stabilnost), ki se medsebojno krepijo, še naprej pomembne pri uresničevanju cilja EU glede prehoda na trajnosten, odporen in vključujoč gospodarski model.

⁵ Dok. 5365/22.

Svet je menil, da bi morale države članice glede na moč okrevanja in stopnjo negotovosti ostati prilagodljive pri odzivanju na področju fiskalnih politik, da bi se lahko odzvale na razvoj pandemije. Države članice, ki s široke fiskalne podpore prehajajo na bolj ciljno usmerjene ukrepe politike, je pozval, naj redno pregledujejo uporabo, učinkovitost in ustreznost podpornih ukrepov ter naj bodo pripravljene, da te ukrepe po potrebi prilagodijo spreminjajočim se okoliščinam, hkrati pa naj srednjeročno ohranijo vzdržnost javnih financ.

Svet priznava potencial mehanizma za okrevanje in odpornost za prispevanje h gospodarskemu okrevanju ter krepitvi močne in trajnostne rasti EU, pa tudi njegovo vlogo pri zagotavljanju odpornega, zelenega in digitalnega gospodarstva EU. Zato je pozval k pravočasnemu, doslednemu in učinkovitemu izvajanju načrtov za okrevanje in odpornost, ki so namenjeni odzivanju na najrazličnejše gospodarske izzive, opredeljene v zadnjih letih, in nadaljnjemu nadzoru gospodarske politike EU, vključno s podrobnim spremljanjem nastajajočih tveganj.

Svet pripisuje velik pomen večstranskemu nadzoru in tesnemu usklajevanju politik, pa tudi preglednemu dialogu med Komisijo in državami članicami v vseh fazah evropskega semestra ter v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost.

Svet je v [sklepih o poročilu o mehanizmu opozarjanja](#)⁶ z dne 18. januarja 2022 pozdravil poročilo o mehanizmu opozarjanja za leto 2022, s katerim se začne enajsti letni krog, in na splošno soglašal s horizontalno analizo Komisije glede gibanja makroekonomskih neravnotežij v EU in v euroobmočju ter glede novih tveganj. V sklepih je ugotovil, da je pandemija začasno vplivala na zunanjo bilanco, vendar se dolgotrajni trendi trgovinske bilance iz časa pred pandemijo niso bistveno spremenili.

⁶ Dok. 5339/22.

Poročilo je ponovno vključevalo v prihodnost usmerjeno oceno morebitnih posledic krize za makroekonomsko stabilnost in gibanje obstoječih makroekonomskih neravnotežij, kar je Svet pozdravil, saj je to pomembno predvsem zaradi precejšnje negotovosti glede vseh posledic krize zaradi COVID-19, zaradi česar je potrebna previdnost pri oblikovanju zaključkov o neravnotežjih na podlagi podatkov iz napovedi.

Mehanizem za okrevanje in odpornost je priložnost, da EU podpre okrevanje ter postane močna in odporna po krizi, zato je Svet pozval, naj se zagotovijo ustrezni odzivi politik, v okviru katerih bi se odpravila neravnotežja ter povečala produktivnost in potencial rasti, pa tudi konkurenčnost gospodarstva EU.

Svet je 21. februarja 2022 odobril sklepe o vidikih zaposlovanja iz priporočila o ekonomski politiki euroobmočja⁷. Svet je priporočil, naj države članice euroobmočja ukrepajo posamično, tudi z izvajanjem svojih načrtov za okrevanje in odpornost, ter skupaj v okviru Euroskupine, da bi še naprej uporabljali in usklajevali nacionalne fiskalne politikemed državami članicami in tak učinkovito podpirali trajnostno in vključujoče okrevanje. Države članice euroobmočja bi morale ohraniti prilagodljivo fiskalno politiko, da se bodo lahko odzivale pri ponovnem pojavu tveganj pandemije. Priporočeno je bilo, da naj države članice, takoj ko bodo gospodarske razmere to omogočale, izvajajo fiskalne politike, namenjene doseganju preudarnih srednjeročnih fiskalnih položajev in zagotavljanju vzdržnosti dolga ob krepitvi naložb.

Svet je 14. marca 2022 odobril sklepe o letnem pregledu trajnostne rasti in skupnem poročilu o zaposlovanju za leto 2022⁸. Ministri in ministrice so pozdravili gospodarski odziv Unije, vključno z začasno podporo za ublažitev tveganj za brezposelnost v izrednih razmerah (SURE) in instrumentom za okrevanje Next Generation EU, ter dejstvo, da že sprejeti načrti za okrevanje in odpornost vključujejo obsežne reforme in naložbe na področju politik zaposlovanja, znanj in spretnosti ter socialnih politik.

⁷ Dok. 5461/22.

⁸ Dok. 6473/22.

Svet je pozdravil predlog Komisije za skupno poročilo o zaposlovanju za leto 2022 in njegov večji poudarek na načelih evropskega stebra socialnih pravic ter vključitev krovnih ciljev in revidiranih glavnih kazalnikov iz pregleda socialnih kazalnikov v predlog v okviru evropskega semestra v skladu z izjavo iz Porta⁹.

Ministri in ministrice so države članice pozvali, naj v svojih nacionalnih reformnih programih upoštevajo prednostne naloge iz letnega pregleda trajnostne rasti in ugotovitve iz skupnega poročila o zaposlovanju ter okrepijo prizadevanja za izvajanje načel evropskega stebra socialnih pravic. Svet je nazadnje Komisijo spodbudil, naj spremlja zaposlitvene in socialne vplive zelenega in digitalnega prehoda v okviru evropskega semestra.

Ministri in ministrice, pristojni za zaposlovanje in socialne zadeve, okolje in raziskave, so na pobudo predsedstva opravili tematske razprave o vprašanjih, povezanih z evropskim semestrom.

Ministri in ministrice so razpravljali na seji Sveta za zaposlovanje in socialne zadeve 14. marca 2022.

Na seji Sveta za okolje 17. marca 2022 je potekala tematska razprava o evropskem semestru.

Ob priznavanju parlamentarne razsežnosti evropskega semestra sta predsedstvo in Evropski parlament v okviru ekonomskega upravljanja EU s parlamentarne perspektive skupaj organizirala parlamentarni teden na temo evropskega semestra 2022 (15. in 16. marca 2022).

⁹ <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/05/08/the-porto-declaration/>