

Bruxelles, 14 martie 2022
(OR. en)

6825/22

CO EUR-PREP 7
POLGEN 31
ECOFIN 186
SOC 119
EMPL 79
UEM 35
COMPET 132
ENV 177
RECH 110
ENER 76
JAI 283

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Semestrul european - Raport de sinteză 2022

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor raportul de sinteză pregătit de președinție referitor la concluziile adoptate de Consiliu cu privire la Analiza anuală a creșterii durabile pentru 2022, la Raportul privind mecanismul de alertă, la propunerea de raport comun privind ocuparea forței de muncă și la recomandarea privind zona euro. În document se reflectă, de asemenea, concluziile Consiliului aferente și discuțiile purtate în cadrul diferitelor formațiuni ale Consiliului cu privire la semestrul european 2022, în prima etapă.

Ar trebui subliniat faptul că acest raport de sinteză 2022 a fost pregătit pe baza discuțiilor purtate în cadrul diferitelor formațiuni ale Consiliului și pe baza documentelor semestrului european care au fost pregătite și emise înainte ca efectele situației rezultate în urma agresiunii militare a Federației Ruse împotriva Ucrainei să poată fi evaluate și luate în considerare.

Context

La 24 noiembrie 2021, Comisia a adoptat „pachetul de toamnă” pentru semestrul european 2022, care a cuprins:

- Analiza anuală a creșterii durabile pentru 2022 (AACD)¹, care stabilește strategia de politică economică și de ocupare a forței de muncă a UE, pentru a se redresa mai puternic în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19 și pentru a face Europa mai verde și mai digitală, în conformitate cu cele patru dimensiuni ale sustenabilității competitive;
- Raportul privind mecanismul de alertă 2022², care a recomandat ca 12 state membre să facă obiectul unui bilanț aprofundat în 2022 în vederea identificării și a evaluării gravității unor eventuale dezechilibre macroeconomice;
- propunerea de raport comun privind ocuparea forței de muncă³, care a analizat situația ocupării forței de muncă și situația socială în Europa și a evidențiat domeniile în care s-au înregistrat progrese și unde sunt necesare eforturi suplimentare;
- recomandarea de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro (recomandarea privind zona euro)⁴, care a recomandat, pentru perioada 2022-2023, statelor membre din zona euro să ia măsuri, în mod individual, prin punerea în aplicare a planurilor lor de redresare și reziliență și, în mod colectiv, în cadrul Eurogrupului.

Perspectiva economică prezentată în Analiza anuală a creșterii durabile (AACD) pentru 2022 se bazează pe previziunile economice din toamnă ale Comisiei din noiembrie 2021. AACD a oferit dovezi că eforturile depuse pentru a face față efectelor imediate ale șocului COVID-19 au dat roade. Pentru 2021, se preconiza că PIB-ul atât în zona euro, cât și în UE vor crește cu 5,0 %. Pe măsură ce economia UE a trecut de la redresare la expansiune, susținută de îmbunătățirea funcționării pieței forței de muncă, de condițiile favorabile de finanțare și de implementarea rapidă a Mecanismului de redresare și reziliență, s-a estimat că, în UE, PIB-ul real va crește cu 4,3 % în 2022 și cu 2,5 % în 2023. Rata șomajului a continuat să scadă, deși a rămas puțin mai ridicată decât nivelul înregistrat înainte de criză. Presiunile inflaționiste s-au intensificat din cauza creșterii prețurilor la energie și a perturbărilor la nivelul lanțului de aprovizionare. Incertitudinea și riscurile au rămas ridicate atât în interiorul, cât și în afara UE, inclusiv în ceea ce privește evoluția pandemiei.

¹ Doc. 14145/21.

² Doc. 14143/21.

³ Doc. 14267/21.

⁴ Doc. 14146/21.

AACD a recomandat ca activitatea economică să fie aliniată din ce în ce mai mult la cele patru dimensiuni ale sustenabilității competitive: durabilitatea mediului, productivitatea, echitatea și stabilitatea macroeconomică și că aceste patru dimensiuni nu ar trebui privite în mod izolat, deoarece se consolidează reciproc.

Prin urmare, agenda politică economică, socială și de mediu a Europei ar trebui să se asigure că guvernele de la toate nivelurile, întreprinderile, partenerii sociali și gospodăriile contribuie în mod consecvent la atingerea obiectivelor noastre pentru tranziția verde și cea digitală, precum și a obiectivelor privind ocuparea forței de muncă, competențele și reducerea sărăciei stabilite în Planul de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale, asigurând în același timp stabilitatea economiei noastre și buna funcționare a pieței unice și nelăsând pe nimeni în urmă.

Analiza anuală a creșterii durabile a amintit că semestrul european oferă un cadru bine stabilit pentru coordonarea politicilor economice și de ocupare a forței de muncă ale statelor membre și va continua să joace acest rol în faza de redresare și în realizarea de progrese în ceea ce privește dubla tranziție. Comunicarea a schițat, de asemenea, principalele caracteristici ale ciclului semestrului european 2022 și a explicat principalele schimbări față de ciclurile anterioare, ținând seama de necesitatea adaptării la procesele din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Din cauza datei de publicare a pachetului de toamnă, Consiliul Ocuparea Forței de Muncă și Politică Socială din decembrie nu și-a susținut obișnuitul schimb de opinii pe marginea analizei anuale a creșterii durabile.

La fel ca în anii precedenți, Consiliul Afaceri Economice și Financiare (din 18 ianuarie 2022) a adoptat concluzii cu privire la Analiza anuală a creșterii durabile⁵. Consiliul a salutat prioritățile economice prezentate în Analiza anuală a creșterii durabile pentru 2022, precum și accentul continuu pus pe sustenabilitatea competitivă în conformitate cu Pactul verde european. Consiliul a fost de acord că cele patru dimensiuni care se consolidează reciproc (durabilitatea mediului, productivitatea, echitatea și stabilitatea macroeconomică) rămân la fel de valabile pentru atingerea obiectivului UE de a trece la un model economic durabil, rezilient și favorabil incluziunii.

⁵ Doc. 5365/22.

Având în vedere forța redresării și gradul de incertitudine, Consiliul a considerat că statele membre ar trebui să fie flexibile în răspunsul lor în materie de politică bugetară pentru a putea reacționa la evoluția pandemiei. Consiliul a invitat statele membre, care trec de la sprijinul bugetar amplu la măsuri de politică orientate mai specific, să revizuiască periodic utilizarea, eficacitatea și caracterul adecvat al măsurilor de sprijin și să fie pregătite să le adapteze în funcție de necesități la circumstanțele în schimbare, protejând în același timp sustenabilitatea finanțelor publice pe termen mediu.

Este recunoscut de Consiliu potențialul Mecanismului de redresare și reziliență de a contribui la redresarea economică și la consolidarea creșterii puternice și durabile în UE, precum și rolul său în realizarea unei economii a UE reziliente, verzi și digitale. Prin urmare, a solicitat punerea în aplicare în timp util, deplină și eficace a planurilor de redresare și reziliență, care abordează o gamă largă de provocări economice identificate în ultimii ani, dar solicită continuarea supravegherii politicii economice a UE, inclusiv o monitorizare atentă a riscurilor emergente.

Supravegherea multilaterală și coordonarea strânsă a politicilor sunt de mare relevanță pentru Consiliu și la fel este și un dialog transparent între Comisie și statele membre în toate etapele semestrului european și ale Mecanismului de redresare și reziliență.

În concluziile sale referitoare la Raportul privind mecanismul de alertă⁶ din 18 ianuarie 2022, Consiliul a salutat Raportul privind mecanismul de alertă 2022, care inițiază cea de a unsprezecea rundă anuală a acestuia, și a fost, în linii mari, de acord cu analiza orizontală a Comisiei privind evoluția dezechilibrelor macroeconomice în UE și în zona euro și a riscurilor emergente. Consiliul recunoaște că pandemia a afectat temporar conturile externe, dar nu a schimbat în mod fundamental modelele de cont curent de dinainte de pandemie pe termen lung.

⁶ Doc. 5339/22.

Raportul a continuat să includă o evaluare prospectivă a implicațiilor potențiale ale crizei asupra stabilității macroeconomice și a evoluției dezechilibrelor macroeconomice existente. Acest lucru a fost salutat de Consiliu, deoarece este deosebit de relevant având în vedere incertitudinea semnificativă cu privire la impactul deplin al crizei provocate de pandemia de COVID-19 și, prin urmare, nevoia de prudență în a trage concluzii privind dezechilibrele pe baza datelor prognozate.

Întrucât Mecanismul de redresare și reziliență oferă UE o oportunitate de a sprijini redresarea și de a ieși din criză puternică și rezilientă, Consiliul a solicitat asigurarea unor răspunsuri adecvate în materie de politici pentru a aborda dezechilibrele și a spori productivitatea și potențialul de creștere, precum și competitivitatea economiei UE.

La 21 februarie 2022, Consiliul a aprobat concluzii privind aspectele legate de ocuparea forței de muncă din Recomandarea privind politica economică a zonei euro⁷. Consiliul a recomandat statelor membre din zona euro să ia măsuri, în mod individual, inclusiv prin punerea în aplicare a planurilor lor de redresare și reziliență și, în mod colectiv, în cadrul Eurogrupului, în scopul de a continua să utilizeze și să coordoneze politicile bugetare naționale în toate statele membre pentru a sprijini în mod eficace o redresare sustenabilă și incluzivă. Statele membre din zona euro ar trebui să mențină flexibilitatea politicii bugetare pentru a putea reacționa în cazul în care riscurile de pandemie reapar. Atunci când condițiile economice o vor permite, s-a recomandat statelor membre să pună în aplicare politici bugetare menite să asigure poziții bugetare prudente pe termen mediu și să garanteze sustenabilitatea datoriei, consolidând, totodată, investițiile.

La 14 martie 2022, Consiliul a aprobat concluzii privind Analiza anuală a creșterii durabile și Raportul comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2022⁸. Miniștrii au salutat răspunsul economic al Uniunii, inclusiv prin intermediul Instrumentului european de sprijin temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) și al instrumentului de redresare Next Generation EU, precum și faptul că planurile de redresare și de reziliență adoptate până la data respectivă au inclus reforme și investiții substanțiale în domeniile ocupării forței de muncă, competențelor și politicilor sociale.

⁷ Doc. 5461/22.

⁸ Doc. 6473/22.

Consiliul a salutat propunerea Comisiei referitoare la un raport comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2022 și accentul deosebit pus de acesta pe principiile Pilonului european al drepturilor sociale, precum și integrarea obiectivelor principale și a indicatorilor revizuiți ai tabloului de bord social în propunere, ca parte a semestrului european, în conformitate cu Declarația de la Porto⁹.

Miniștrii au îndemnat statele membre să reflecte prioritățile Analizei anuale a creșterii durabile și constatările Raportului comun privind ocuparea forței de muncă în cuprinsul programelor lor naționale de reformă și să își intensifice eforturile de punere în aplicare a principiilor Pilonului european al drepturilor sociale. În final, Consiliul a încurajat Comisia să monitorizeze, în cadrul semestrului european, impactul avut de tranziția verde și cea digitală asupra ocupării forței de muncă și la nivel social.

La inițiativa președinției, miniștrii responsabili pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, mediu și cercetare au purtat discuții tematice pe subiecte legate de semestrul european.

La 14 martie 2022, în cadrul Consiliului Ocuparea Forței de Muncă și Afaceri Sociale, miniștrii au desfășurat o dezbatere.

La 17 martie 2022, Consiliul Mediu a desfășurat o dezbatere tematică privind semestrul european.

Recunoscând dimensiunea parlamentară a semestrului european, președinția și Parlamentul European au organizat în comun Săptămâna parlamentară a semestrului european 2022 (15-16 martie 2022), în contextul guvernantei economice a UE dintr-o perspectivă parlamentară.

⁹ <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2021/05/08/the-porto-declaration/>