

Brussel, 14 maart 2022
(OR. en)

6825/22

CO EUR-PREP 7
POLGEN 31
ECOFIN 186
SOC 119
EMPL 79
UEM 35
COMPET 132
ENV 177
RECH 110
ENER 76
JAI 283

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Europees Semester - Syntheseverslag 2022

Voor de delegaties gaat hierbij het syntheseverslag van het voorzitterschap over de conclusies van de Raad over de jaarlijkse duurzamegroeianalyse 2022, het waarschuwingsmechanismeverslag, het voorstel voor een gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid en de aanbeveling voor de eurozone. Ook daarmee verband houdende Raadsconclusies en besprekingen in verschillende Raadsformaties over de eerste fase van het Europees Semester 2022, komen in het document aan bod.

Er zij op gewezen dat dit syntheseverslag 2022 is opgesteld op basis van besprekingen in verschillende Raadsformaties en documenten over het Europees Semester die zijn opgesteld en verspreid voordat de gevolgen van de militaire agressie van de Russische Federatie tegen Oekraïne konden worden beoordeeld en daarmee rekening kon worden gehouden.

De Commissie heeft op 24 november 2021 het "najaarspakket" voor het Europees Semester 2022 aangenomen, dat het volgende omvatte:

- de jaarlijkse duurzamegroei-analyse 2022¹, met daarin de strategie voor het economisch en werkgelegenheidsbeleid van de EU, die erop gericht is om sterker uit de COVID-19-crisis te komen en Europa groener en digitaal te maken, conform de vier dimensies van concurrerende duurzaamheid;
- het waarschuwingsmechanismeverslag 2022², waarin wordt aanbevolen twaalf lidstaten in 2022 aan een diepgaande evaluatie te onderwerpen om de ernst van mogelijke macro-economische onevenwichtigheden vast te stellen en te beoordelen;
- het voorstel voor een gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid³, waarin de situatie op sociaal en werkgelegenheidsgebied is geanalyseerd, met aandacht voor de successen en de werkpunten;
- de aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad over het economisch beleid van de eurozone (aanbeveling voor de eurozone)⁴, waarin de lidstaten voor de periode 2022-2023 wordt aanbevolen om zowel individueel, via de uitvoering van hun herstel- en veerkracht-plannen, als collectief binnen de Eurogroep actie te ondernemen.

Het economische perspectief dat in de jaarlijkse duurzamegroei-analyse 2022 wordt gepresenteerd, is gebaseerd op de economische najaarsprognoses van de Commissie van november 2021. Uit de analyse blijkt dat de inspanningen om het hoofd te bieden aan de onmiddellijke gevolgen van de COVID-19-crisis, vruchten afwerpen. Voor 2021 werd in de eurozone en in de EU een bbp-groei van 5,0 % verwacht. Aangezien de EU-economie van herstel naar expansie ging, ondersteund door een aantrekkelijke arbeidsmarkt, gunstige financieringsvoorwaarden en de snelle inzet van de herstel- en veerkrachtfaciliteit, wordt de groei van het reële bbp in de EU geraamd op 4,3 % in 2022 en 2,5 % in 2023. De werkloosheid daalde verder, maar bleef iets boven het niveau van vóór de crisis. De inflatiedruk nam toe als gevolg van stijgende energieprijzen en verstoringen van de toeleveringsketen. Binnen en buiten de EU bleven grote onzekerheid en risico's bestaan, onder meer omtrent de ontwikkeling van de pandemie.

¹ Doc. 14145/21.

² Doc. 14143/21.

³ Doc. 14267/21.

⁴ Doc. 14146/21.

In de analyse wordt aanbevolen de economische activiteit steeds meer af te stemmen op de vier dimensies van concurrerende duurzaamheid: ecologische duurzaamheid, productiviteit, billijkheid en macro-economische stabiliteit, alsook de vier dimensies niet los van elkaar te zien, aangezien zij elkaar versterken.

De Europese agenda voor economisch, sociaal en milieubeleid zou er dus voor moeten zorgen dat overheden op alle niveaus, ondernemingen, sociale partners en huishoudens consequent bijdragen aan de verwezenlijking van onze doelstellingen voor de groene en digitale transitie, alsook aan de doelstellingen op het gebied van werkgelegenheid, vaardigheden en armoedebestrijding die in het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten zijn vastgesteld, waarbij de stabiliteit van onze economie en de goede werking van de eengemaakte markt worden gewaarborgd en niemand wordt achtergelaten.

In de jaarlijkse duurzamegroeianalyse wordt erop gewezen dat het Europees Semester een beproefd kader biedt voor de coördinatie van het economisch en werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten en deze rol zal blijven spelen in de herstelfase en bij de verdere realisatie van de dubbele transitie. Ook worden de belangrijkste kenmerken van de cyclus van het Europees Semester 2022 geschetst en worden de belangrijkste veranderingen ten opzichte van voorgaande cycli toegelicht, rekening houdend met de noodzaak van aanpassing aan de processen in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit.

Door de bekendmakingsdatum van het najaarspakket heeft de Raad Werkgelegenheid en Sociale Zaken in december niet de gebruikelijke gedachtewisseling gehouden over de analyse.

Zoals in voorgaande jaren heeft de Raad Economische en Financiële Zaken (18 januari 2022) conclusies over de jaarlijkse duurzamegroeianalyse aangenomen⁵. De Raad is ingenomen met de economische prioriteiten die in de jaarlijkse duurzamegroeianalyse 2022 worden genoemd, zoals de blijvende aandacht voor concurrerende duurzaamheid in overeenstemming met de Europese Green Deal. Hij is het erover eens dat de vier elkaar versterkende dimensies – ecologische duurzaamheid, productiviteit, eerlijkheid en macro-economische stabiliteit – belangrijk blijven voor het bereiken van de EU-doelstelling, namelijk de transitie maken naar een duurzaam, veerkrachtig en inclusief economisch model.

⁵ Doc. 5365/22.

De Raad is van oordeel dat de lidstaten, rekening houdend met de kracht van het herstel en de mate van onzekerheid, flexibel moeten blijven in hun budgettaire beleidsrespons om op de ontwikkeling van de pandemie te kunnen reageren. Hij verzoekt de lidstaten, die geleidelijk overstappen van brede begrotingssteun naar meer gerichte beleidsmaatregelen, op geregelde tijdstippen het gebruik, de doeltreffendheid en de toereikendheid van de steunmaatregelen te evalueren en bereid te zijn deze waar nodig aan te passen aan veranderende omstandigheden, en tegelijk de houdbaarheid van de begroting op middellange termijn te waarborgen.

De Raad onderkent het potentieel van de herstel- en veerkrachtfaciliteit om bij te dragen aan het economisch herstel en sterke en duurzame groei in de EU te bevorderen, alsook de rol ervan bij het tot stand brengen van een veerkrachtige, groene en digitale EU-economie. Derhalve dringt hij aan op een tijdige, volledige en effectieve uitvoering van herstel- en weerbaarheidsplannen waarmee een breed scala aan economische uitdagingen wordt aangegaan die de afgelopen jaren in kaart zijn gebracht, maar ook op permanent toezicht op het economisch beleid, waaronder ook nauwlettend toezicht op nieuwe risico's.

De Raad acht multilateraal toezicht en nauwe beleidscoördinatie van groot belang, net als een transparante dialoog tussen de Commissie en de lidstaten in alle stadia van het Europees Semester en de herstel- en veerkrachtfaciliteit.

In zijn conclusies over het waarschuwingsmechanismeverslag 2022⁶ van 18 januari 2022 toont de Raad zich tevreden met het verslag, dat het begin van de elfde jaarlijkse ronde van deze procedure markeert, en was hij het in grote lijnen eens met de horizontale analyse van de Commissie van de ontwikkeling van macro-economische onevenwichtigheden in de EU en binnen de eurozone en van opkomende risico's. Ook is hij zich ervan bewust dat de pandemie tijdelijk gevolgen heeft gehad voor de externe rekeningen, maar vindt dat de langetermijnpatronen op het gebied van lopende rekeningen niet fundamenteel zijn veranderd door de pandemie.

⁶ Doc. 5339/22.

Het verslag bevat nog steeds een toekomstgerichte beoordeling van de mogelijke gevolgen van de crisis voor de macro-economische stabiliteit en de verdere ontwikkeling van bestaande macro-economische onevenwichtigheden. Dat verheugt de Raad, aangezien dit wegens de grote onzekerheid over de volledige impact van de COVID-19-crisis bij uitstek van belang is; voorzichtigheid is dan ook geboden bij het trekken van conclusies over onevenwichtigheden op basis van prognosegegevens.

Aangezien de herstel- en veerkrachtfaciliteit de EU de kans biedt om het herstel te ondersteunen en sterk en weerbaar uit de crisis te komen, vraagt de Raad met passende beleidsreacties te komen om onevenwichtigheden aan te pakken en de productiviteit, het groeipotentieel en het concurrentievermogen van de EU-economie te vergroten.

Op 21 februari 2022 heeft de Raad conclusies goedgekeurd over de werkgelegenheidsaspecten van de aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone⁷. De Raad beveelt aan dat de lidstaten van de eurozone zowel individueel, onder meer via de uitvoering van hun herstel- en veerkrachtplannen, als collectief binnen de Eurogroep, actie ondernemen om het nationale begrotingsbeleid in alle lidstaten te blijven gebruiken en coördineren ten behoeve van een doeltreffende ondersteuning van een duurzaam en inclusief herstel. De lidstaten van de eurozone moeten hun begrotingsbeleid flexibel houden om te kunnen reageren wanneer er opnieuw een pandemie dreigt te ontstaan. Zodra de economische omstandigheden dit toelaten, wordt de lidstaten aanbevolen een begrotingsbeleid te voeren dat gericht is op de totstandbrenging van een prudente begrotingskoers op middellange termijn en het waarborgen van de houdbaarheid van de schuld. Daarbij moeten ook de investeringen worden verhoogd.

Op 14 maart 2022 heeft de Raad conclusies aangenomen over de jaarlijkse duurzamegroei-analyse en het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid voor 2022⁸. De ministers zijn ingenomen met de economische respons van de Unie, onder meer via tijdelijke steun om het risico op werkloosheid in een noodtoestand (SURE) te beperken en het herstelinstrument NextGenerationEU, en met het feit dat de tot dan toe goedgekeurde plannen voor herstel en veerkracht aanzienlijke hervormingen en investeringen op het gebied van werkgelegenheid, vaardigheden en sociaal beleid omvatten.

⁷ Doc. 5461/22.

⁸ Doc. 6473/22.

De Raad is ingenomen met het voorstel van de Commissie voor een gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid 2022 en de grotere nadruk die daarin wordt gelegd op de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten, alsook met de opname van de kerndoelen en herziene kernindicatoren van het sociaal scorebord in het voorstel, als onderdeel van het Europees Semester, conform de verklaring van Porto⁹.

De ministers roepen de lidstaten op om in hun nationale hervormingsprogramma's rekening te houden met de prioriteiten van de jaarlijkse duurzamegroei-analyse en de bevindingen van het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid, en zich meer in te spannen om de beginselen van de Europese pijler van sociale rechten toe te passen. Tot slot moedigt de Raad de Commissie aan om in het kader van het Europees Semester toezicht te houden op de sociale en werkgelegenheidseffecten van de groene en de digitale transitie.

Op initiatief van het voorzitterschap hebben de ministers van Werkgelegenheid en Sociale Zaken, Milieu en Onderzoek thematische besprekingen gehouden over onderwerpen die verband houden met het Europees Semester.

De ministers hebben op 14 maart 2022 tijdens de Raad Werkgelegenheid en Sociale Zaken een debat gehouden.

De Raad Milieu heeft op 17 maart 2022 een thematisch debat gehouden over het Europees Semester.

Ter erkenning van de parlementaire dimensie van het Europees Semester hebben het voorzitterschap en het Europees Parlement in het kader van de Europese economische governance vanuit parlementair oogpunt samen de parlementaire week van het Europees Semester 2022 (15-16 maart 2022) georganiseerd.

⁹ <https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2021/05/08/the-porto-declaration/>