



Bryssel, 14. maaliskuuta 2022  
(OR. en)

6825/22

CO EUR-PREP 7  
POLGEN 31  
ECOFIN 186  
SOC 119  
EMPL 79  
UEM 35  
COMPET 132  
ENV 177  
RECH 110  
ENER 76  
JAI 283

## ILMOITUS

---

Lähettäjä: Neuvoston pääsihteeristö  
Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Asia: Eurooppalainen ohjausjakso – Yhteenveto 2022

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena puheenjohtajavaltion laatima yhteenveto vuotuisesta kestävästä kasvun selvityksestä 2022 ja varoituskoneistia koskevasta kertomuksesta annetuista neuvoston päätelmistä, ehdotuksesta yhteiseksi työllisyysraportiksi ja euroaluetta koskevasta suosituksesta. Asiakirjassa on otettu huomioon myös asiaan liittyvät neuvoston päätelmät ja neuvoston eri kokoonpanoissa vuoden 2022 eurooppalaisesta ohjausjaksosta käydyt ensivaiheen keskustelut.

On syytä korostaa, että tämän vuoden 2022 yhteenveto laadittiin neuvoston eri kokoonpanoissa käytyjen keskustelujen ja eurooppalaista ohjausjaksoa koskevien asiakirjojen pohjalta, jotka laadittiin ja julkaistiin ennen kuin Venäjän federaation Ukrainaan kohdistaman sotilaallisen hyökkäyksen tuloksena syntyneen tilanteen vaikutuksia voitiin arvioida ja ottaa huomioon.

Komissio hyväksyi 24. marraskuuta 2021 eurooppalaista ohjausjaksoa 2022 koskevan "syyspaketin", joka sisältää seuraavat asiakirjat:

- vuotuinen selvitys kestävästä kasvusta 2022<sup>1</sup>, jäljempänä 'vuotuinen kasvuselvitys', jossa esitetään EU:n talous- ja työllisyyspoliittinen strategia, jotta covid-19-kriisistä voidaan toipua vahvempana ja tehdä Euroopasta vihreämpi ja digitaalisempi kilpailukykyisen kestävyuden neljän ulottuvuuden mukaisesti;
- varoituskansio koskeva kertomus 2022<sup>2</sup>, jossa suositellaan, että 12 jäsenvaltiossa tehdään vuonna 2022 perusteellinen tarkastelu makrotalouden mahdollisen epätasapainon vakavuustason toteamiseksi ja arvioimiseksi;
- yhteistä työllisyysraporttia koskeva ehdotus<sup>3</sup>, jossa tarkastellaan työllisyyttä ja sosiaalista tilannetta Euroopassa ja tuodaan esille, millä aloilla on tapahtunut edistymistä ja millä tarvitaan lisää toimia;
- suositus neuvoston suositukseksi euroalueen talouspolitiikasta (euroaluetta koskeva suositus)<sup>4</sup>, jossa suositeltiin, että euroalueen jäsenvaltiot toteuttavat vuosina 2022–2023 toimia sekä yksinään elvytys- ja palautumissuunnitelmiansa täytäntöönpanon kautta että yhdessä euroryhmän puitteissa.

Vuotuisessa kasvuselvityksessä 2022 esitetyt talousnäkymät perustuvat marraskuussa 2021 esitettyyn komission syksyn talousennusteeseen. Vuotuinen kasvuselvitys antoi näyttöä siitä, että covid-19-kriisin välittömien vaikutusten torjumiseksi tehty työ kantaa hedelmää. Vuonna 2021 sekä euroalueen että EU:n BKT:n odotettiin kasvavan 5,0 prosenttia. Kun EU:n talous siirtyi elpymisestä laajentumiseen, EU:n kokonaistuotannon kasvun ennakoitiin olevan 4,3 prosenttia vuonna 2022 ja 2,5 prosenttia vuonna 2023, työmarkkinoiden kohentumisen, suotuisien rahoitusolosuhteiden ja elpymis- ja palautumistukiväliseen nopean käyttöönoton tukemana. Työttömyysasteen aleneminen jatkui, joskin se oli edelleen hieman korkeampi kuin ennen kriisiä. Inflaatiopaineet ovat energian hintojen nousun ja toimitusketjujen häiriöiden vuoksi lisääntyneet. Epävarmuus ja riskit, mukaan lukien pandemian kehittyminen, olivat sekä EU:ssa että sen ulkopuolella edelleen suuria.

---

<sup>1</sup> 14145/21.

<sup>2</sup> 14143/21.

<sup>3</sup> 14267/21.

<sup>4</sup> 14146/21.

Vuotuisessa kasvuselvityksessä suositeltiin, että talouden toimeliaisuus saataisiin enenevässä määrin vastaamaan kilpailukykyisen kestävyuden neljää ulottuvuutta, jotka ovat ympäristön kestävyys, tuottavuus, oikeudenmukaisuus ja makrotalouden vakaus, ja että näitä neljää ulottuvuutta ei pitäisi tarkastella erillisinä, sillä ne vahvistavat toisiaan.

Euroopan talous-, sosiaali- ja ympäristöpolitiikan asialistalla olisikin siksi varmistettava, että kaikki julkishallinnon tasot, yritykset, työmarkkinaosapuolet ja kotitaloudet myötävaikuttavat johdonmukaisesti siihen, että saavutamme vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen liittyvät tavoitteemme, kuten myös Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin toimintasuunnitelmassa asetetut työllisyyttä, osaamista ja köyhyyden vähentämistä koskevat tavoitteet, samalla kun varmistetaan taloutemme vakaus, sisämarkkinoiden moitteeton toiminta ja kaikkien pitäminen mukana.

Vuotuisessa kasvuselvityksessä muistutettiin, että eurooppalainen ohjausjakso tarjoaa vakiintuneet puitteet jäsenvaltioiden talous- ja työllisyyspolitiikkojen koordinoinnille, ja sillä on elpymisvaiheessa ja vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen edistämisessä edelleen tämä rooli. Tässä tiedonannossa hahmoteltiin myös vuoden 2022 eurooppalaisen ohjausjakson pääpiirteet ja selitettiin tärkeimmät muutokset aiempiin ohjausjaksoihin verrattuna ottaen huomioon, että on tarpeen mukautua elpymis- ja palautumistukivälineen prosesseihin.

Syyspaketin julkaisuajankohdan vuoksi joulukuun työllisyys- ja sosiaalipolitiikkaneuvostossa ei käyty tavanomaista keskustelua vuotuisesta kestävästä kasvun selvityksestä.

\*\*\*

Aiempien vuosien käytännön mukaisesti talous- ja rahoitusasioiden neuvosto antoi 18. tammikuuta 2022 päätelmät vuotuisesta kestävästä kasvun selvityksestä<sup>5</sup>. Neuvosto suhtautui myönteisesti vuotuisessa kasvuselvityksessä 2022 esitettyihin talouden prioriteetteihin, mukaan lukien jatkuva keskittyminen kilpailukykyiseen kestävyteen Euroopan vihreän kehityksen ohjelman mukaisesti. Se oli yhtä mieltä siitä, että neljä toisiaan vahvistavaa ulottuvuutta – ympäristön kestävyys, tuottavuus, oikeudenmukaisuus ja makrotalouden vakaus – ovat edelleen voimassaolevia keinoja, joilla saavuttaa EU:n tavoite siirtyä kohti kestävää, palautumiskykyistä ja osallistavaa talousmallia.

---

<sup>5</sup> 5365/22.

Neuvosto katsoi, että kun otetaan huomioon elpymisen vahvuus ja epävarmuuden aste, jäsenvaltioiden olisi pysyttävä joustavina finanssipoliittisissa toimissaan voidakseen reagoida pandemian kehitykseen. Se kehotti jäsenvaltioita, jotka ovat siirtymässä laajasta finanssipoliittisesta tuesta kohdennetumpiin politiikkatoimiin, tarkastelemaan säännöllisesti tukitoimenpiteiden käyttöä, tehokkuutta ja riittävyttä ja olemaan valmiita mukauttamaan niitä tarvittaessa muuttuviin olosuhteisiin, samalla kun turvataan julkisen talouden kestävyys keskipitkällä aikavälillä.

Neuvosto pani merkille elpymis- ja palautumistukivälineen mahdollisuudet edistää talouden elpymistä ja tehostaa EU:n vahvaa ja kestävästä kasvua, sekä sen roolin EU:n palautumiskykyisen, vihreän ja digitaalisen talouden luomisessa. Se kehotti näin ollen panemaan oikea-aikaisesti, täysimääräisesti ja tehokkaasti täytäntöön elpymis- ja palautumissuunnitelmat, joilla puututaan monenlaisiin viime vuosina havaittuihin taloudellisiin haasteisiin, mutta myös jatketaan EU:n talouspolitiikan valvontaa, mukaan lukien kehityksessä olevien riskien tiivis seuranta.

Neuvosto pitää monenvälistä valvontaa ja tiivistä toimintapoliittista koordinoitua hyvin tärkeänä, kuten myös komission ja jäsenvaltioiden avointa vuoropuhelua eurooppalaisen ohjausjakson ja elpymis- ja palautumistukivälineen täytäntöönpanon kaikissa vaiheissa.

Neuvosto suhtautui varoitusmekanismia koskevasta kertomuksesta 18. tammikuuta 2022 antamissaan päätelmissä<sup>6</sup> myönteisesti varoitusmekanismia koskevaan kertomukseen 2022, jolla käynnistetään 11. vuotuinen makrotalouden epätasapainoa koskeva menettely, ja yhtyi pitkälti komission horisontaaliseen analyysiin makrotalouden epätasapainotiloista EU:ssa ja euroalueella sekä kehityksessä olevista riskeistä. Se pani merkille, että pandemia on vaikuttanut tilapäisesti maksutaseeseen, mutta se ei pohjimmiltaan ole muuttanut pandemiaa edeltävää pitkäaikaista vaihtotaseen kehitystä.

---

<sup>6</sup> 5339/22.

Kertomukseen sisältyi edelleen ennakoiva arviointi kriisin mahdollisista vaikutuksista makrotalouden vakauteen ja makrotalouden olemassa olevan epätasapainon kehittymiseen. Neuvosto piti tätä myönteisenä, sillä se on erityisen tärkeää ottaen huomioon covid-19-kriisin täysimittaiseen vaikutukseen liittyvät huomattavat epävarmuustekijät, joiden takia on oltava varovainen tehtäessä ennustetietoihin perustuvia epätasapainoa koskevia johtopäätöksiä.

Koska elpymis- ja palautumistukiväline tarjoaa EU:lle tilaisuuden tukea elpymistä ja selviytyä kriisistä vahvana ja palautumiskykyisenä, neuvosto kehotti varmistamaan asianmukaiset politiikkatoimet epätasapainojen korjaamiseksi ja tuottavuuden, kasvupotentiaalin sekä EU:n talouden kilpailukyvyn lisäämiseksi.

Neuvosto antoi 21. helmikuuta 2022 päätelmät euroalueen talouspolitiikasta annetun suosituksen työllisyysnäkökohdista<sup>7</sup>. Neuvosto suositti, että euroalueen jäsenvaltiot toteuttavat toimia sekä yksinään, muun muassa elvytys- ja palautumissuunnitelmiansa täytäntöönpanon kautta, että yhdessä euroryhmän puitteissa jatkaakseen kansallisten finanssipolitiikkojen hyödyntämistä ja koordinointia jäsenvaltioissa, jotta kestävä ja osallistavaa elpymistä voidaan tukea tuloksellisesti. Euroalueen jäsenvaltioiden olisi pidettävä finanssipolitiikka joustavana, jotta voidaan reagoida, jos pandemiariskejä ilmenee uudelleen. Kunhan taloustilanne sen sallii, suositeltiin, että jäsenvaltiot harjoittavat finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa velkakestävyys, samalla kun lisätään investointeja.

Neuvosto hyväksyi 14. maaliskuuta 2022 päätelmät vuotuisesta kasvuselvityksestä 2022 ja yhteisestä työllisyysraportista<sup>8</sup>. Ministerit panivat tyytyväisinä merkille unionin taloudelliset toimet, myös eurooppalaisen hätätilasta aiheutuvien työttömyysriskien lieventämisen tilapäisen tukivälineen (SURE) ja Next Generation EU -elpymisvälineen, sekä sen, että toistaiseksi hyväksytyihin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin sisältyy merkittäviä uudistuksia ja investointeja työllisyys-, osaamis- ja sosiaalipolitiikan aloilla.

---

<sup>7</sup> 5461/22.

<sup>8</sup> 6473/22.

Neuvosto pani tyytyväisenä merkille komission ehdotuksen yhteisestä työllisyysraportista 2022 ja sen, että siinä keskitytään vahvasti Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteisiin, sekä sosiaali-indikaattoreiden tulostaulun yleistavoitteiden ja tarkistettujen pääindikaattoreiden sisällyttämisen ehdotukseen osana eurooppalaista ohjausjaksoa Porton julistuksen<sup>9</sup> mukaisesti.

Ministerit kehottivat jäsenvaltioita ottamaan huomioon vuotuisen kasvuselvityksen painopisteet ja yhteisen työllisyysraportin tulokset kansallisissa uudistusohjelmissaan ja tehostamaan toimiaan Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin periaatteiden toteuttamiseksi. Neuvosto on myös kannustanut komissiota seuraamaan vihreän ja digitaalisen siirtymän työllisyys- ja sosiaalisia vaikutuksia eurooppalaisen ohjausjakson puitteissa.

\*\*\*

Työllisyys- ja sosiaaliasioista, ympäristöstä ja tutkimuksesta vastaavat ministerit kävivät puheenjohtajavaltion aloitteesta temaattisia keskusteluja eurooppalaiseen ohjausjaksoon liittyvistä aiheista.

\*\*\*

Ministerit kävivät keskustelun 14. maaliskuuta 2022 työllisyys- ja sosiaaliasioiden neuvostossa.

\*\*\*

Ympäristöneuvostossa käytiin 17. maaliskuuta 2022 temaattinen keskustelu eurooppalaisesta ohjausjaksosta.

\*\*\*

Eurooppalaisen ohjausjakson parlamentaarisen ulottuvuuden vuoksi puheenjohtajavaltio ja Euroopan parlamentti järjestivät talous- ja finanssipolitiikan tarkastelun yhteydessä eurooppalaista ohjausjaksoa käsitelleen parlamentaarisen viikon 2022 (15.–16. maaliskuuta 2022) liittyen EU:n talouden hallintaan parlamentaarisesta näkökulmasta.

---

<sup>9</sup> <https://www.consilium.europa.eu/fi/press/press-releases/2021/05/08/the-porto-declaration/>