

Bruxelles, den 14. marts 2022
(OR. en)

6825/22

CO EUR-PREP 7
POLGEN 31
ECOFIN 186
SOC 119
EMPL 79
UEM 35
COMPET 132
ENV 177
RECH 110
ENER 76
JAI 283

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: Det europæiske semester – sammenfattende rapport 2022

Vedlagt følger til delegationerne formandskabets sammenfattende rapport om de konklusioner, som Rådet har vedtaget om den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2022, rapporten om varslingsmekanismen, forslaget til den fælles beskæftigelsesrapport og henstillingen til euroområdet. De tilknyttede rådskonklusioner og drøftelser afholdt i forskellige rådssammensætninger vedrørende det europæiske semester 2022 i første fase afspejles i dokumentet.

Det skal understreges, at denne sammenfattende rapport 2022 blev udarbejdet på grundlag af drøftelser i forskellige rådssammensætninger og dokumenter om det europæiske semester, som blev udarbejdet og sendt ud, inden det var muligt at vurdere og tage hensyn til konsekvenserne af situationen som følge af Den Russiske Føderations militære aggression mod Ukraine.

Kommissionen vedtog den 24. november 2021 "efterårspakken" vedrørende det europæiske semester 2022, der omfattede:

- den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2022¹, der fastsætter EU's politiske strategi på økonomi- og beskæftigelsesområdet med henblik på at komme stærkere ud af covid-19-krisen og gøre Europa grønnere og mere digitalt i overensstemmelse med de fire dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed
- rapporten om varslingsmekanismen 2022², hvori det blev anbefalet, at 12 medlemsstater skulle underkastes en dybtgående undersøgelse i 2022 med henblik på at indkredse og vurdere, hvor alvorlige de mulige makroøkonomiske ubalancer er
- forslaget til en fælles beskæftigelsesrapport³, hvori beskæftigelsen og den sociale situation i Europa blev analyseret, og det blev påpeget, på hvilke områder der var sket fremskridt, og hvor der skulle gøres mere
- henstillingen med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet (henstilling om euroområdet)⁴, hvori det for perioden 2022-2023 henstilles til euromedlemsstaterne at træffe foranstaltninger på egen hånd ved at gennemføre deres genopretnings- og resiliensplaner og i fællesskab i Eurogruppen.

Det økonomiske perspektiv, som blev fremlagt i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2022, er baseret på Kommissionens økonomiske efterårsprognose fra november 2021. I den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst blev det dokumenteret, at indsatsen for at håndtere de umiddelbare følger af chokket oven på covid-19 har båret frugt. I 2021 ventedes BNP i både euroområdet og EU at vokse med 5,0 %. Takket være forbedringer på arbejdsmarkedet, gunstige finansieringsvilkår og en hurtig gennemførelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten begyndte økonomien i EU at bevæge sig fra en genopretningsfase og over i en opsvingsfase, og den reale BNP-vækst i EU forventedes således at ligge på 4,3 % i 2022 og 2,5 % i 2023. Arbejdsløsheden faldt stødt, selv om den fortsat lå en anelse over niveauet før krisen. Inflationspresset er steget som følge af stigende energipriser og afbrydelser i forsyningskæderne. Usikkerheden og risiciene, bl.a. med hensyn til pandemiens udvikling såvel inden for som uden for EU, var fortsat betydelige.

¹ Dok. 14145/21.

² Dok. 14143/21.

³ Dok. 14267/21.

⁴ Dok. 14146/21.

I den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst blev der henstillet til, at den økonomiske aktivitet i stigende grad skal tilpasses de fire dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed, dvs. miljømæssig bæredygtighed, produktivitet, retfærdighed og makroøkonomisk stabilitet, og at de fire dimensioner ikke bør ses isoleret, da de styrker hinanden.

Europas politiske dagsorden på det økonomiske, sociale og miljømæssige område bør således sikre, at regeringer på alle niveauer, virksomheder, arbejdsmarkedsparter og husholdninger bidrager konsekvent til at nå vores mål for den grønne og den digitale omstilling samt de mål for beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse, der er fastsat i handlingsplanen for den europæiske søjle for sociale rettigheder, samtidig med at der sikres stabilitet i vores økonomi og et velfungerende indre marked, og at ingen lades i stikken.

Den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst mindede om, at det europæiske semester udgør en veletableret ramme for samordning af medlemsstaternes økonomiske politikker og beskæftigelsespolitikker og fortsat vil fungere som sådan i genopretningsfasen, ligesom det vil hjælpe med at fremme den dobbelte omstilling. I meddelelsen blev de vigtigste karakteristika ved det europæiske semester 2022 også skitseret, og der blev redegjort for de vigtigste ændringer i forhold til tidligere forløb under hensyntagen til behovet for tilpasning til processerne under genopretnings- og resiliensfaciliteten.

På grund af datoen for offentliggørelse af efterårspakken havde Rådet for Beskæftigelse og Socialpolitik på samlingen i december ikke den sædvanlige udveksling af synspunkter om den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst.

Som i tidligere år vedtog Rådet for Økonomi og Finans (den 18. januar 2022) konklusioner om den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst⁵. Rådet så med tilfredshed på de økonomiske prioriteter, der er fremlagt i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2022, samt på det fortsatte fokus på konkurrencedygtig bæredygtighed i overensstemmelse med den europæiske grønne pagt. Det var enigt i, at de fire gensidigt forstærkende dimensioner (miljømæssig bæredygtighed, produktivitet, retfærdighed og makroøkonomisk stabilitet) fortsat var relevante med hensyn til at opnå EU's mål om en omstilling til en bæredygtig, resilient og inklusiv økonomisk model.

⁵ Dok. 5365/22.

Rådet mente, at medlemsstaterne under hensyntagen til styrken af genopretningen og graden af usikkerhed bør forblive smidige i deres finanspolitiske reaktion for at kunne reagere på udviklingen af pandemien. Det opfordrede de medlemsstater, som overgår fra bred finanspolitisk støtte til mere målrettede politikforanstaltninger, til regelmæssigt at gennemgå anvendelsen, effektiviteten og egnetheden af støtteforanstaltningerne og være rede til efter behov at tilpasse dem til skiftende omstændigheder, samtidig med at de sikrer finanspolitisk holdbarhed på mellemlang sigt.

Rådet anerkender genopretnings- og resiliensfacilitetens potentiale til at bidrage til den økonomiske genopretning og fremme stærk og bæredygtig vækst i EU samt dens rolle med hensyn til at skabe en resilient, grøn og digital økonomi i EU. Det opfordrede derfor til en rettidig, fuldstændig og effektiv gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanerne, der tackler en bred vifte af de økonomiske udfordringer, som er blevet identificeret gennem de seneste år, men også til fortsat overvågning af den økonomiske politik i EU, herunder nøje overvågning af nye risici.

Multilateral overvågning og tæt politisk koordinering er meget vigtigt for Rådet, og det samme gælder en gennemsigtig dialog mellem Kommissionen og medlemsstaterne i alle faser af det europæiske semester og genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Rådet så i sine konklusioner om rapporten om varslingsmekanismen⁶ af 18. januar 2022 med tilfredshed på rapporten om varslingsmekanismen 2022, der indleder 11. årlige runde heraf, og var i det store og hele enig i Kommissionens horisontale analyse af udviklingen i makroøkonomiske ubalancer i EU og inden for euroområdet samt nye risici. Det anerkender, at pandemien midlertidigt har påvirket betalingsbalancen, men ikke grundlæggende har ændret det langvarige mønster på de løbende poster fra før pandemien.

⁶ Dok. 5339/22.

Rapporten indeholdt fortsat en fremadrettet vurdering af krisens potentielle konsekvenser for den makroøkonomiske stabilitet og udviklingen i de eksisterende makroøkonomiske ubalancer. Rådet så med tilfredshed på dette, da det er særlig relevant i betragtning af den betydelige usikkerhed om de fulde konsekvenser af covid-19-krisen, og derfor er der behov for forsigtighed med hensyn til at drage konklusioner om ubalancer baseret på prognoser.

Da genopretnings- og resiliensfaciliteten giver EU mulighed for at støtte genopretningen og komme stærkt og modstandsdygtigt ud af krisen, opfordrede Rådet til at sikre en passende politikindsats for at rette op på ubalancer og for at øge EU-økonomiens produktivitet og vækstpotentiale samt konkurrenceevne.

Den 21. februar 2022 godkendte Rådet konklusioner om beskæftigelsesaspekterne i henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet⁷. Rådet henstillede til euromedlemsstaterne at træffe foranstaltninger på egen hånd, herunder ved at gennemføre deres genopretnings- og resiliensplaner, og i fællesskab i Eurogruppen, og til at fortsætte med at anvende og koordinere de nationale finanspolitikker på tværs af medlemsstaterne for effektivt at understøtte en bæredygtig og inklusiv genopretning. Euromedlemsstaterne bør fastholde den finanspolitiske fleksibilitet for at være i stand til at reagere, hvis der atter opstår pandemirisici. Så snart den økonomiske situation tillader det, vil det blive henstillet til medlemsstaterne at føre en finanspolitik, der tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt og sikre en holdbar gæld og samtidig øge investeringerne.

Den 14. marts 2022 godkendte Rådet konklusioner om den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst og den fælles beskæftigelsesrapport 2022⁸. Ministrene så med tilfredshed på Unionens økonomiske reaktion, bl.a. i form af midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) og genopretningsinstrumentet Next Generation EU, samt det forhold, at de genopretnings- og resiliensplaner, der hidtil er vedtaget, indebærer væsentlige reformer og investeringer inden for beskæftigelses-, færdigheds- og socialpolitikker.

⁷ Dok. 5461/22.

⁸ Dok. 6473/22.

Rådet glædede sig over Kommissionens forslag til en fælles beskæftigelsesrapport for 2022 og dens øgede fokus på principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder samt integreringen af de overordnede mål og reviderede nøgleindikatorer i den sociale resultattavle i forslaget som led i det europæiske semester i overensstemmelse med Portoerklæringen⁹.

Ministrene opfordrede medlemsstaterne til at afspejle prioriteterne i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst og resultaterne af den fælles beskæftigelsesrapport i deres nationale reformprogrammer og til at øge deres indsats for at gennemføre principperne i den europæiske søjle for sociale rettigheder. Endelig tilskyndede Rådet Kommissionen til at overvåge de beskæftigelsesmæssige og sociale virkninger af den grønne og den digitale omstilling inden for rammerne af det europæiske semester.

På formandskabets initiativ havde ministrene med ansvar for beskæftigelse og sociale anliggender, miljø og forskning tematiske drøftelser om emner vedrørende det europæiske semester.

På samlingen i Rådet for Beskæftigelse og Socialpolitik den 14. marts 2022 havde ministrene en drøftelse.

Rådet for Miljø havde den 17. marts 2022 en tematisk debat om det europæiske semester.

I anerkendelse af det europæiske semesters parlamentariske dimension tilrettelagde formandskabet og Europa-Parlamentet sammen det europæiske semesters parlamentsuge 2022 (den 15.-16. marts 2022) i forbindelse med den økonomiske styring i EU fra et parlamentarisk perspektiv.

⁹ <https://www.consilium.europa.eu/da/press/press-releases/2021/05/08/the-porto-declaration/>