

Brusel 14. března 2022
(OR. en)

6825/22

CO EUR-PREP 7
POLGEN 31
ECOFIN 186
SOC 119
EMPL 79
UEM 35
COMPET 132
ENV 177
RECH 110
ENER 76
JAI 283

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Evropský semestr – souhrnná zpráva na rok 2022

Delegace naleznou v příloze souhrnnou zprávu vypracovanou předsednictvím o závěrech přijatých Radou, které se týkají roční analýzy udržitelného růstu 2022, zprávy mechanismu varování, návrhu společné zprávy o zaměstnanosti a doporučení pro eurozónu. V předmětném dokumentu jsou rovněž zohledněny související závěry Rady a jednání, jež se v souvislosti s evropským semestrem 2022 uskutečnila v průběhu první fáze v různých složeních Rady.

Je třeba zdůraznit, že tato souhrnná zpráva na rok 2022 byla vypracována na základě jednání v různých složeních Rady a na základě dokumentů evropského semestru, které byly vypracovány a vydány dříve, než bylo možné posoudit a zohlednit dopady situace vyplývající z vojenské agrese Ruské federace vůči Ukrajině.

Komise přijala dne 24. listopadu 2021 „podzimní balíček“ pro evropský semestr 2022, jehož součástí byla:

- roční analýza udržitelného růstu 2022¹, v níž je pro EU vytyčena strategie hospodářské politiky a politiky zaměstnanosti, jejímž cílem je vyjít z krize COVID-19 silnější a učinit Evropu ekologičtější a digitálnější, jak to odpovídá čtyřem rozměrům konkurenceschopné udržitelnosti;
- zpráva mechanismu varování 2022², v níž bylo doporučeno, aby 12 členských států bylo v roce 2022 podrobeno hloubkovému přezkumu s cílem identifikovat a posoudit závažnost případných makroekonomických nerovnováh;
- návrh společné zprávy o zaměstnanosti³, v níž byla analyzována situace v oblasti zaměstnanosti a sociální situace v Evropě a poukázáno na oblasti, v nichž bylo dosaženo pokroku, a oblasti, kde je naopak třeba učinit více;
- doporučení pro doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny (doporučení pro eurozónu)⁴, v němž se členským státům eurozóny na období 2022–2023 doporučuje, aby postupovaly samostatně provedením svých plánů pro oživení a odolnost a společně v rámci Euroskupiny.

Hospodářské hledisko představené v roční analýze udržitelného růstu na rok 2022 vychází z podzimní hospodářské prognózy Komise z listopadu 2021. Roční analýza udržitelného růstu uvádí důkazy o tom, že úsilí o řešení okamžitých dopadů otřesu způsobeného onemocněním COVID-19 přináší ovoce. Očekává se, že HDP za rok 2021 vzroste v eurozóně i v EU o 5,0 %. Vzhledem k tomu, že hospodářství EU přešlo od oživení k expanzi a je podporováno zlepšující se situací na trhu práce, příznivými podmínkami financování a rychlým zaváděním Nástroje pro oživení a odolnost, se růst reálného HDP v EU předpokládal v roce 2022 ve výši 4,3 % a v roce 2023 ve výši 2,5 %. Míra nezaměstnanosti nadále klesala, i když její úroveň zůstala nepatrně vyšší než před krizí. V důsledku rostoucích cen energií a narušení dodavatelských řetězců se zvýšily inflační tlaky. Přetrvávala velká nejistota i rizika, mimo jiné i ohledně vývoje pandemie, a to jak v rámci EU, tak mimo ni.

¹ Dokument 14145/21.

² Dokument 14143/21.

³ Dokument 14267/21.

⁴ Dokument 14146/21.

V roční analýze udržitelného růstu se doporučuje, aby byla hospodářská činnost stále více uváděna do souladu se čtyřmi rozměry konkurenceschopné udržitelnosti: environmentální udržitelností, produktivitou, spravedlností a makroekonomickou stabilitou, a uvádí se, že tyto čtyři rozměry by neměly být posuzovány izolovaně, neboť se navzájem posilují.

Evropský program hospodářské, sociální a environmentální politiky by tak měl zajistit, aby veřejné správy na všech úrovních, podniky, sociální partneři i domácnosti důsledně přispívali k dosažení našich cílů v oblasti zelené a digitální transformace i v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, které stanovil Akční plán pro evropský pilíř sociálních práv, a zároveň zajistit stabilitu našeho hospodářství, hladké fungování jednotného trhu a aby nikdo nebyl opomenut.

V roční analýze udržitelného růstu bylo připomenuto, že evropský semestr poskytuje zavedený rámec pro koordinaci hospodářských politik a politik zaměstnanosti členských států a tuto úlohu bude hrát i nadále ve fázi oživení a při směřování k souběžné transformaci. Ve sdělení jsou rovněž nastíněny hlavní charakteristiky cyklu evropského semestru 2022 a vysvětlují se v něm hlavní změny oproti předchozím cyklům, přičemž se zohledňuje nutnost přizpůsobit se procesům v rámci Nástroje pro oživení a odolnost.

Vzhledem k datu zveřejnění podzimního balíčku neproběhla na prosincovém zasedání Rady pro zaměstnanost a sociální věci o roční analýze udržitelného růstu obvyklá výměna názorů.

Stejně jako v předchozích letech přijala Rada pro hospodářské a finanční věci (dne 18. ledna 2022) závěry o roční analýze udržitelného růstu⁵. Rada uvítala hospodářské priority, které byly v roční analýze udržitelného růstu na rok 2022 uvedeny, jakožto soustavné zaměření na konkurenceschopnou udržitelnost v souladu se Zelenou dohodou pro Evropu. Souhlasila s tím, že uvedené čtyři vzájemně se posilující rozměry, jimiž jsou environmentální udržitelnost, produktivita, spravedlnost a makroekonomická stabilita, jsou i nadále platné pro dosažení cíle EU, jímž je přechod k udržitelnému, odolnému hospodářskému modelu podporujícímu začlenění.

⁵ Dokument 5365/22.

S ohledem na sílu oživení a na míru nejistoty se Rada domnívá, že by členské státy měly ve své reakci v oblasti fiskální politiky zachovat aktivní přístup, aby byly schopné reagovat na vývoj pandemie. Vyzvala členské státy, které přecházejí od všeobecné fiskální podpory k cílenějším politickým opatřením, aby pravidelně přezkoumávaly využívání, efektivitu a přiměřenost podpůrných opatření a byly připraveny je podle potřeby přizpůsobit měnícím se okolnostem při současném zajišťování fiskální udržitelnosti ve střednědobém horizontu.

Rada uznává potenciál Nástroje pro oživení a odolnost, pokud jde o příspěvek k hospodářskému oživení a posílení silného a udržitelného růstu EU, jakož i jeho úlohu při zajišťování odolné, zelené a digitální ekonomiky EU. Vyzvala proto ke včasnému, úplnému a účinnému provedení plánů pro oživení a odolnost, které reagují na širokou škálu hospodářských výzev identifikovaných v posledních letech, přičemž je však třeba pokračovat v komplexním dohledu EU nad hospodářskou politikou, včetně pečlivého sledování vznikajících rizik.

Pro Radu je velmi relevantní mnohostranný dohled a úzká koordinace politik, jakož i transparentní dialog mezi Komisí a členskými státy ve všech fázích evropského semestru a Nástroje pro oživení a odolnost.

Ve svých závěrech ke zprávě mechanismu varování⁶ ze dne 18. ledna 2022 Rada uvítala zprávu mechanismu varování 2022, která zahajuje jedenáctý roční cyklus, a obecně souhlasila s horizontální analýzou Komise týkající se vývoje makroekonomické nerovnováhy v EU a v eurozóně a vznikajících rizik. Vnímá, že pandemie dočasně ovlivnila platební bilanci, ale předpandemický dlouhodobý stav běžných účtů se nijak zásadně nezměnil.

⁶ Dokument 5339/22.

Tato zpráva opět obsahuje do budoucna zaměřené posouzení potenciálních důsledků krize pro makroekonomickou stabilitu a vývoj stávajících makroekonomických nerovnováh. Rada tuto skutečnost přivítala, neboť je to obzvláště důležité vzhledem ke značné nejistotě ohledně plného dopadu krize COVID-19, a tudíž k potřebě obezřetnosti při vyvozování závěrů o nerovnováze na základě prognostických údajů.

Vzhledem k tomu, že Nástroj pro oživení a odolnost poskytuje EU příležitost podpořit oživení a vyjít z krize silnější a odolnější, vyzvala Rada k zajištění vhodných politických reakcí s cílem řešit nerovnováhu a zvýšit produktivitu a růstový potenciál, jakož i konkurenceschopnost hospodářství EU.

Dne 21. února 2022 Rada schválila závěry o aspektech zaměstnanosti obsažených v doporučení týkajícím se hospodářské politiky eurozóny⁷. Rada doporučila, aby členské státy eurozóny přijaly samostatně, mimo jiné provedením svých plánů pro oživení a odolnost, a společně v rámci Euroskupiny opatření k dalšímu využívání a koordinaci vnitrostátních fiskálních politik ve všech členských státech s cílem účinně podpořit udržitelné a inkluzivní oživení. Členské státy eurozóny by měly zachovat flexibilitu fiskální politiky, aby byly schopny reagovat v případě, že se znovu objeví riziko pandemie. Členským státům bylo doporučeno, aby jakmile to hospodářské podmínky dovolí, prováděly fiskální politiky zaměřené na dosažení obezřetných střednědobých fiskálních pozic a zajištění udržitelnosti dluhu a zároveň zvýšily investice.

Dne 14. března 2022 Rada schválila závěry o roční analýze udržitelného růstu 2022 a společné zprávě o zaměstnanosti⁸. Ministři uvítali ekonomickou reakci Unie, mimo jiné prostřednictvím dočasné podpory na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) a nástroje na podporu oživení Next Generation EU, a skutečnost, že dosud přijaté plány pro oživení a odolnost zahrnují významné reformy a investice v oblasti zaměstnanosti, dovedností a sociálních politik.

⁷ Dokument 5461/22.

⁸ Dokument 6473/22.

Rada uvítala návrh Komise na společnou zprávu o zaměstnanosti pro rok 2022 a její větší zaměření na zásady evropského pilíře sociálních práv, jakož i začlenění hlavních cílů a revidovaných hlavních ukazatelů srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů do návrhu v rámci evropského semestru v souladu s Portským prohlášením⁹.

Ministři vyzvali členské státy, aby priority roční analýzy udržitelného růstu a závěry společné zprávy o zaměstnanosti promítly do svých národních programů reforem a aby usilovněji prováděly zásady evropského pilíře sociálních práv. Závěrem Rada vybídla Komisi, aby v rámci evropského semestru monitorovala dopady ekologické a digitální transformace na zaměstnanost a sociální oblast.

Z podnětu předsednictví vedli ministři odpovědní za zaměstnanost a sociální věci, životní prostředí a výzkum tematická jednání o tématech souvisejících s evropským semestrem.

Dne 14. března 2022 vedli ministři během zasedání Rady pro zaměstnanost a sociální věci rozpravu.

V rámci Rady pro životní prostředí se dne 17. března 2022 konala tematická rozprava o evropském semestru.

S ohledem na parlamentní rozměr evropského semestru spolupřádalo předsednictví s Evropským parlamentem parlamentní týden evropského semestru 2022 (15.–16. března 2022), a to v kontextu správy ekonomických záležitostí EU z parlamentní perspektivy.

⁹ <https://www.consilium.europa.eu/cs/press/press-releases/2021/05/08/the-porto-declaration/>