

Брюксел, 14 март 2022 г.
(OR. en)

6825/22

CO EUR-PREP 7
POLGEN 31
ECOFIN 186
SOC 119
EMPL 79
UEM 35
COMPET 132
ENV 177
RECH 110
ENER 76
JAI 283

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Европейски семестър – обобщаващ доклад за 2022 г.

Приложено се изпраща на делегациите обобщаващият доклад, изготвен от председателството във връзка с приетите от Съвета заключения относно годишния обзор на устойчивия растеж за 2022 г., доклада за механизма за предупреждение, предложението за съвместен доклад за заетостта и препоръката за еврозоната. В документа са отразени и други имащи отношение заключения на Съвета, както и обсъждания, проведени в различни състави на Съвета във връзка с първия етап на европейския семестър за 2022 г.

Следва да се подчертае, че настоящият обобщаващ доклад за 2022 г. беше изготвен въз основа на обсъжданията, проведени в различни състави на Съвета, и на документите, свързани с европейския семестър, които бяха изготвени и публикувани, преди да могат да бъдат оценени и взети предвид последиците от положението, произтичащо от военната агресия на Руската федерация срещу Украйна.

На 24 ноември 2021 г. Комисията прие „есенния пакет“, свързан с европейския семестър за 2022 г., който включва:

- годишния обзор на устойчивия растеж за 2022 г.¹, в който се определя стратегията за икономическата политика и политиката по заетостта на ЕС с цел Европа да излезе по-силна от кризата с COVID-19 и да стане по-екологична и по-цифровизирана в съответствие с четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост;
- доклада за механизма за предупреждение за 2022 г.², в който се препоръчва дванадесет държави членки да бъдат подложени на задълбочен преглед през 2022 г., за да се установи и оцени сериозността на евентуални макроикономически дисбаланси;
- предложението за съвместен доклад за заетостта³, в което се анализира състоянието на заетостта и социалната обстановка в Европа и се изтъкват областите с постигнат напредък, както и тези, в които са необходими повече действия;
- препоръката за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната (препоръка за еврозоната)⁴, в която се препоръчва за периода 2022 – 2023 г. държавите членки от еврозоната да предприемат действия поотделно чрез изпълнението на своите планове за възстановяване и устойчивост и колективно в рамките на Еврогрупата.

Икономическата перспектива, представена в годишния обзор на устойчивия растеж за 2022 г., се основава на есенната икономическа прогноза на Комисията от ноември 2021 г. В годишния обзор на устойчивия растеж бяха представени доказателства, че усилията за справяне с непосредствените последици от сътресението, предизвикано от COVID-19, дават резултати. През 2021 г. БВП както в еврозоната, така и в ЕС се очакваше да нарасне с 5%. С преминаването на икономиката на ЕС от възстановяване към експанзия, подкрепена от подобряване на пазара на труда, благоприятни условия за финансиране и бързо разгръщане на Механизма за възстановяване и устойчивост, реалният темп на нарастване на БВП в ЕС се очакваше да бъде 4,3% през 2022 г. и 2,5% през 2023 г. Равнището на безработицата продължи да спада, въпреки че остана малко по-високо от нивото отпреди кризата. Инфлационният натиск се увеличи поради нарастващите цени на енергията и смущенията във веригата за доставки. Несигурността и рисковете останаха високи, включително развитието на пандемията както в рамките на ЕС, така и извън него.

¹ Док. 14145/21.

² Док. 14143/21.

³ Док. 14267/21.

⁴ Док. 14146/21.

В годишния обзор на устойчивия растеж беше отправена препоръка икономическата дейност да бъде приведена във все по-голяма степен в съответствие с четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост — устойчивост на околната среда, производителност, справедливост и макроикономическа стабилност, и четирите измерения да не се разглеждат изолирано, тъй като се подсилват взаимно.

По този начин програмата на Европа за икономическа и социална политика и за политика в областта на околната среда следва да гарантира, че правителствата на всички равнища, предприятията, социалните партньори и домакинствата допринасят по съгласуван начин за постигането на нашите цели за екологичния и цифровия преход, както и на целите за заетостта, уменията и намаляването на бедността, определени в Плана за действие на Европейския стълб на социалните права, като същевременно се гарантират стабилността на нашата икономика и гладкото функциониране на единния пазар и се вземат мерки никой да не бъде изоставен.

В годишния обзор на устойчивия растеж беше припомнено, че европейският семестър осигурява добре установена рамка за координиране на икономическите политики и политиките в областта на заетостта на държавите членки и ще продължи да изпълнява тази роля по време на етапа на възстановяване и при осъществяването на напредък по двойния преход. В съобщението също така бяха очертани основните характеристики на цикъла на европейския семестър за 2022 г. и бяха разяснени основните промени в сравнение с предходните цикли, като се отчита необходимостта от адаптиране към процесите в рамките на Механизма за възстановяване и устойчивост.

Поради датата на публикуване на есенния пакет Съветът по заетост и социални въпроси не проведе на заседанието си през декември обичайния обмен на мнения по годишния обзор на устойчивия растеж.

Както и през предходните години, Съветът по икономически и финансови въпроси (от 18 февруари 2022 г.) прие заклученията относно годишния обзор на устойчивия растеж⁵.

Съветът приветства икономическите приоритети, посочени в годишния обзор на устойчивия растеж за 2022 г., като постоянен акцент върху конкурентоспособната устойчивост в съответствие с Европейския зелен пакт. Той изрази съгласие, че четирите взаимно подсилващи се измерения (устойчивост на околната среда, производителност, справедливост и макроикономическа стабилност) остават валидни за постигането на целта на ЕС за преминаване към устойчив, стабилен и приобщаващ икономически модел.

⁵ Док. 5365/22.

Като се има предвид силата на възстановяването и съществуващата степен на несигурност, Съветът счете, че държавите членки следва да останат гъвкави в действията си в областта на фискалната политика, за да могат да реагират на развитието на пандемията. Той прикани държавите членки, когато преминават от широка фискална подкрепа към по-целенасочени мерки на политиката, да правят редовен преглед на използването, ефективността и адекватността на мерките за подкрепа и да са готови да ги адаптират при необходимост към променящите се обстоятелства, като същевременно запазят фискалната устойчивост в средносрочен план.

Съветът отчита потенциала на Механизма за възстановяване и устойчивост да допринася за икономическото възстановяване и укрепване на силния и устойчив растеж в ЕС, както и неговата роля за изграждане на устойчива, екологична и цифрова икономика на ЕС. Поради това той призова за навременно, пълно и ефективно изпълнение на планове за възстановяване и устойчивост, насочени към широк кръг от икономически предизвикателства, установени през последните години, като същевременно продължава наблюдението на икономическата политика на ЕС, включително строг мониторинг на възникващите рискове.

От съществено значение за Съвета са многостранното наблюдение и тясната координация на политиките, като и прозрачният диалог между Комисията и държавите членки на всички етапи на европейския семестър и Механизма за възстановяване и устойчивост.

В заключенията си относно доклада за механизма за предупреждение⁶ от 18 януари 2022 г. Съветът приветства доклада за механизма за предупреждение за 2022 г., с който се поставя началото на единадесетия годишен кръг, и изрази широко съгласие с направения от Комисията хоризонтален анализ на развитието на макроикономическите дисбаланси в ЕС и в еврозоната и нововъзникващите рискове. Той отчита, че пандемията временно е засегнала външните сметки, но не е променила из основи дългосрочното състояние от преди пандемията на текущите сметки.

⁶ Док. 5339/22.

Докладът продължава да включва прогнозна оценка на потенциалните последици от кризата за макроикономическата стабилност и развитието на съществуващите макроикономически дисбаланси. Съветът приветства това, тъй като е особено важно предвид значителната несигурност, свързана с цялостното въздействие на кризата с COVID-19, поради което е необходима предпазливост при формулирането на изводи за дисбалансите въз основа на прогнозни данни.

Тъй като Механизмът за възстановяване и устойчивост предоставя възможност на ЕС да подкрепи възстановяването и да излезе по-силен и по-устойчив от кризата, Съветът призова за осигуряване на подходящи ответни мерки на политиката с цел преодоляване на дисбалансите и повишаване на производителността и потенциала за растеж, както и на конкурентоспособността на икономиката на ЕС.

На 21 февруари 2022 г. Съветът одобри заклучения относно свързаните със заетостта аспекти на препоръката относно икономическата политика на еврозоната⁷. Съветът препоръча на държавите членки от еврозоната да предприемат действия поотделно, включително чрез изпълнението на своите планове за възстановяване и устойчивост, и колективно в рамките на Еврогрупата, за да продължат да използват и координират националните фискални политики в държавите членки с цел да подкрепят ефективно устойчивото и приобщаващо възстановяване. Държавите членки от еврозоната следва да поддържат гъвкава фискална политика, за да могат да реагират в случай на повторно възникване на пандемични рискове. Веднага щом икономическите условия дадат възможност за това, на държавите членки се препоръчва да провеждат фискални политики, насочени към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и гарантиране на устойчивостта на дълга, като същевременно се засилват инвестициите.

На 14 март 2022 г. Съветът одобри заклучения относно годишния обзор на устойчивия растеж за 2022 г. и съвместния доклад за заетостта⁸. Министрите приветстваха икономическия отговор на Съюза, включително чрез Инструмента за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) и Инструмента за възстановяване Next Generation EU, както и факта, че приетите дотогава планове за възстановяване и устойчивост включват съществени реформи и инвестиции в областта на заетостта, уменията и социалните политики.

⁷ Док. 5461/22.

⁸ Док. 6473/22.

Съветът приветства предложението на Комисията за съвместен доклад за заетостта за 2022 г. и особения му акцент върху принципите на Европейския стълб на социалните права, както и включването на водещите цели и преработените водещи показатели от набора от социални показатели в предложението като част от европейския семестър в съответствие с Декларацията от Порто⁹.

Министрите призоваха държавите членки да отразят приоритетите от годишния обзор на устойчивия растеж и констатациите от съвместния доклад за заетостта в своите национални програми за реформи и да увеличат усилията си за прилагане на принципите на Европейския стълб на социалните права. И накрая, Съветът насърчи Комисията да проследи въздействието върху заетостта и социалната сфера на екологичния и цифровия преход в обхвата на рамката на европейския семестър.

По инициатива на председателството министрите, отговарящи за заетостта и социалните въпроси, околната среда и научните изследвания, проведоха тематични дискусии по теми, свързани с европейския семестър.

На 14 март 2022 г. по време на заседанието на Съвета по заетост и социални въпроси министрите проведоха дебат.

На 17 март 2022 г. Съветът по околна среда проведе тематичен дебат относно европейския семестър.

Признавайки парламентарното измерение на европейския семестър, в контекста на икономическото управление на ЕС от парламентарна гледна точка, председателството и Европейският парламент организираха съвместно Парламентарната седмица, посветена на европейския семестър за 2022 г. (15 – 16 март 2022 г.).

⁹ <https://www.consilium.europa.eu/bg/press/press-releases/2021/05/08/the-porto-declaration/>