

Bruselj, 26. februar 2026
(OR. en)

6798/26

TELECOM 93
ELARG 26
COWEB 22
MI 187
COMPET 248
CONSOM 58

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 25. februar 2026

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Št. dok. Kom.: COM(2026) 79 final

Zadeva: Priporočilo
SKLEP SVETA
o pooblastilu za začetek pogajanj o posameznih sporazumih med
Evropsko unijo ter Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino,
Kosovom*, Črno goro, Republiko Severno Makedonijo in Republiko
Srbijo o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 79 final.

Priloga: COM(2026) 79 final

* To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.



Bruselj, 25.2.2026
COM(2026) 79 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o posameznih sporazumih med Evropsko unijo ter Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Kosovom*, Črno goro, Republiko Severno Makedonijo in Republiko Srbijo o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih

* To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PRIPOROČILA

• Razlogi za priporočilo in njegovi cilji

Politika gostovanja je evropska zgodba o uspehu, ki milijonom potrošnic in potrošnikov ter podjetjem v EU omogoča, da ostanejo povezani v vsakdanjem življenju brez prebitkov na enotnem digitalnem trgu. Prebivalke in prebivalci EU imajo od 15. junija 2017 med občasnimi potovanji po EU dostop do mobilnih (govornih, SMS in podatkovnih) storitev brez dodatnih stroškov. V Uredbi (EU) 2022/612 o gostovanju je navedeno tudi, da so stroški gostovanja s tretjimi državami še vedno visoki. Območje gostovanja EU je že razširjeno na Evropski gospodarski prostor (EGP), 1. januarja 2026 pa je bilo razširjeno še na Ukrajino in Moldavijo. Ukrajina in Moldavija sta svoja nacionalna pravna sistema uspešno približali pravnemu redu EU na področju gostovanja¹.

Šest partneric z Zahodnega Balkana (ZB6)² je vzpostavilo regionalno območje gostovanja kot doma, ki s 1. julijem 2021 dejansko posnema režim EU gostovanja kot doma. Poleg tega so operaterji EU in ZB6 decembra 2022 podpisali prostovoljni sporazum o gostovanju za nižje maloprodajne cene podatkovnega gostovanja med EU in ZB6, ki se je začel uporabljati 1. oktobra 2023.

EU je tesno povezana s partnericami ZB6, tudi z vidika evropskega vključevanja, te povezave pa so zajete tudi v ustreznih dvostranskih stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumih³. Pet od šestih partneric ZB6 ima status kandidatke, Kosovo* pa je potencialna kandidatka.

Cilj stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumov je odpreti trgovino in regijo uskladiti s standardi EU. Zagotavljajo splošni okvir za odnose EU s partnericami z Zahodnega Balkana. Šest stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumov vsebuje obveznost krepitev sodelovanja na področju elektronskih komunikacijskih omrežij in z njimi povezanih storitev⁴, končni cilj pa je, da zadevne partnerice ZB6 sprejmejo pravni red EU v teh sektorjih. Vendar stabilizacijsko-

¹ Če se območje gostovanja EU razširi na države, ki niso članice EU, morajo te države v svojo nacionalno zakonodajo vključiti tako imenovani „pravni red EU o gostovanju“. „Pravni red EU o gostovanju“ vključuje Uredbo (EU) 2022/612 o gostovanju, Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2016/2286, Delegirano uredbo Komisije (EU) 2021/654 ter nekatere določbe Uredbe (EU) 2018/1971 o BEREC in Direktive (EU) 2018/1972 o Evropskem zakoniku o elektronskih komunikacijah.

² Republika Albanija, Bosna in Hercegovina, Kosovo, Črna gora in Republika Severna Makedonija in Republika Srbija.

³ Stabilizacijsko-pridružitveni sporazum med Evropskima skupnostma in njunimi državami članicami na eni strani ter Republiko Albanijo na drugi strani (UL L 107, 28.4.2009, str. 166); Stabilizacijsko-pridružitveni sporazum med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami na eni strani in Nekdanjo jugoslovansko Republiko Makedonijo na drugi (UL L 084, 20.3.2004, str. 13); Stabilizacijsko-pridružitveni sporazum med Evropskima skupnostma in njunimi državami članicami na eni strani ter Republiko Črna goro na drugi strani (UL L 108, 29.4.2010, str. 3); Stabilizacijsko-pridružitveni sporazum med Evropskima skupnostma in njunimi državami članicami na eni strani ter Republiko Srbijo na drugi strani (UL L 278, 18.10.2013, str. 16); Stabilizacijsko-pridružitveni sporazum med Evropskima skupnostma in njunimi državami članicami na eni strani ter Bosno in Hercegovino na drugi strani (UL L 164, 30.6.2015, str. 2); Stabilizacijsko-pridružitveni sporazum med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter Kosovom* na drugi strani (UL L 71, 16.3.2016, str. 3).

* To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

⁴ Člen 104 stabilizacijsko-pridružitvenega sporazuma z Republiko Albanijo; člen 95 stabilizacijsko-pridružitvenega sporazuma z Republiko Severno Makedonijo; člen 106 stabilizacijsko-pridružitvenega sporazuma z Republiko Črna goro; člen 106 stabilizacijsko-pridružitvenega sporazuma z Republiko Srbijo; člen 104 stabilizacijsko-pridružitvenega sporazuma z Bosno in Hercegovino; člen 111 stabilizacijsko-pridružitvenega sporazuma s Kosovom.

pridružitveni sporazumi ne zagotavljajo zanesljive pravne podlage za razširitev območja gostovanja EU na partnerice ZB6. Zato se priporoča, da EU z vsako od šestih partneric ZB sklene sektorski sporazum o gostovanju, ki bi zagotovil okvir in pogoje za vzajemno odprtje trgov pogodbenic v zvezi s sektorjem gostovanja v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih. Priporočeni sporazumi bi morali biti vključeni v obstoječi okvir stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumov.

Odprtje bi moralo biti pogojeno zlasti s celovitim izvajanjem pravnega reda EU na področju gostovanja, ki bi ga bilo treba potrditi s pozitivno celovito oceno s strani Unije, ki bi jo izvedla Komisija. Po pozitivni oceni v zvezi s partnerico ZB6 bi bil pristojni skupni organ v skladu s sporazumi pooblaščen za odločanje o vzajemnem odprtju. Sporazumi bi morali vsebovati tudi obveznost, da ZB6 ohranijo dinamično usklajevanje s pravnim redom EU na področju gostovanja, kot se bo razvijal v prihodnosti po morebitni razširitvi območja gostovanja EU, ter določati možnosti, pogoje in postopek, da lahko Unija začasno ukine ugodnosti iz sporazumov o gostovanju, zlasti če partnerica ZB6 ne izpolnjuje svoje obveznosti izvajanja ustreznega pravnega reda EU, vključenega v sporazum. V ta namen bi morala imeti Komisija možnost, da začne postopek za ugotavljanje kršitev po vzoru člena 258 PDEU. Če ena od držav ZB6 ne ravna v skladu s sodbo Sodišča Evropske unije, bi morala biti Komisija pooblaščen, da začasno prekine izvajanje delov sporazuma, ne da bi bili izpolnjeni dodatni pogoji.

Sporazumi bi morali zagotoviti tudi institucionalni okvir in zaščitne ukrepe po vzoru Pogodb EU, da se zaščitita avtonomija in enotna razlaga pravnega reda EU na področju gostovanja ter da se Uniji omogoči učinkovito odzivanje v primeru neskladnosti. Prizadevanje in pripravljenost ZB6, da v svoje pravne rede vključijo ključne mehanizme prava EU, jim bo omogočila, da dokažejo svojo pripravljenost za prevzem odgovornosti članstva v EU.

Vsaka partnerica ZB6 bi morala zagotoviti, da imajo pravni akti EU, določeni v sporazumih, enake pravne učinke, kot jih imajo v pravnem redu države članice v skladu s členom 288 PDEU in sodno prakso Sodišča. Kadar zadevni akti ustvarjajo pravice in obveznosti, na katere se lahko posamezniki sklicujejo pred nacionalnimi sodišči držav članic, ne da bi bila potrebna nadaljnja izvedba s strani države članice, bi morale take določbe ustvarjati tudi pravice in obveznosti, na katere se lahko posamezniki sklicujejo pred nacionalnimi sodišči vsake partnerice Unije, ne da bi bila potrebna nadaljnja izvedba.

Sporazume bi bilo treba skleniti za nedoločen čas. Vsebovati bi morali zanesljive mehanizme za začasno prekinitve in prenehanje. V njih bi morali biti določeni pogoji in postopki, v skladu s katerimi lahko Unija v celoti ali delno začasno prekine uporabo sporazumov, ter postopek in odpovedni roki za prenehanje sporazumov.

To priporočilo je tudi v skladu z načrtom za rast za Zahodni Balkan⁵, ki ga je Komisija sprejela novembra 2023. Novi načrt za rast predvideva postopno vključevanje regije v specifična področja enotnega trga EU glede na napredek pri regionalnem gospodarskem povezovanju in usklajenosti z ustreznim pravnim redom EU ter vzpostavitev zadostnih upravnih zmogljivosti in postopkov.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

EU je že razširila območje gostovanja EU na države znotraj EGP in na nekatere države kandidatke.

Zaveze v zvezi z gostovanjem v ZB6 je komisarka Gabriel izrazila že leta 2018 v okviru Digitalne agende za Zahodni Balkan kot eno od šestih vodilnih pobud v zvezi s cilji

⁵ COM(2023) 691 final.

sodelovanja v sporočilu Komisije o verodostojni širitveni perspektivi in okrepljenem sodelovanju EU z Zahodnim Balkanom. Komisija je leta 2023 sprejela načrt za rast za Zahodni Balkan, s katerim je bil zasnovan sveženj ukrepov, ki se vzajemno krepijo, kar je partnericam ZB6 prineslo dodatne priložnosti, da izkoristijo obravnavo po pravilih notranjega trga, preden postanejo članice EU. EU se je v okviru načrta za rast zavezala, da bo končnim uporabnikom in operaterjem zagotovila pravno varnost, tako da bo našla pravno rešitev za dolgoročno ureditev gostovanja, s katero bo Zahodni Balkan vključen v območje gostovanja kot doma v EU, pri čemer bo v celoti spoštovala mednarodne trgovinske zaveze Evropske unije. To je bilo ponovno potrjeno na vrhu EU-Zahodni Balkan decembra 2024, na katerem so voditeljice in voditelji pozvali k nadaljnjim prizadevanjem za razvoj dolgoročnega dogovora o gostovanju, ki bi regijo vključil v območje gostovanja kot doma v EU.

Evropski svet⁶ je junija 2025 sklenil, da si bo med širitvenim procesom in na podlagi dosežkov prizadeval za napredek pri postopnem vključevanju med EU in regijo. Zato je pomembno pospešiti proces in sprejeti konkretne ukrepe za izpolnitev teh političnih zavez s pogajanja o sektorskih sporazumih. Sektorski sporazumi bodo državljanom in državljanom EU ter državljanom in državljanom ZB6 omogočili uporabo gostovanja med potovanjem po razširjenem območju gostovanja kot doma.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Skupna trgovinska politika:

S tem priporočilom se izvaja skupna trgovinska politika Unije do partneric ZB6 in držav kandidatke na podlagi določb zgoraj navedenih stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumov. Podpira postopno regulativno usklajevanje s pravnim redom Unije, kot je določeno v stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumih, in je skladen s ciljem odobritve okrepljenega dostopa do enotnega trga EU, kot je določeno v načrtu za rast za Zahodni Balkan.

Širitev EU:

Širitev ostaja ključna politika Evropske unije, ki prispeva k dolgoročni varnosti, miru, stabilnosti in blaginji v Evropi. Širitveni proces je v letih 2023 in 2024 dobil nov zagon. Ruska vojna agresija proti Ukrajini je pokazala, da je treba ZB6 približati EU in pospešiti njihov pristopni proces. Trenutno ima status države kandidatke pet držav izmed ZB6, Kosovo pa ima status potencialne kandidatke.

Pristop ZB6 je mogoče pospešiti z reformami, povezanimi z EU, v partnericah ZB6 in z možnostjo, da se predstavijo nekatere ugodnosti članstva v EU, ki jih lahko izkoristijo državljani ZB6. Da bi EU pospešila širitveni proces, partnericam omogoča, da okrepijo reforme in naložbe ter usklajevanje s pravnim redom EU. Če se navedeno izvede pravilno, bi morale imeti partnerice in njihovi državljani pred pristopom k EU koristi od postopnega vključevanja. Postopno vključevanje je sestavni del pristopne poti, njegov namen pa je pospešiti pristop držav kandidatke, ki so v celoti zavezane temu cilju, in olajšati njihovo vključevanje v notranji trg EU. Priporočeni sektorski sporazumi lahko prenehajo veljati v skladu z mednarodnim pravom.

Spoštovanje demokratičnih načel, človekovih pravic in temeljnih svoboščin ter spoštovanje načel vladavine prava so bistveni elementi teh sporazumov, kot je določeno v določbah zadevnih stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumov⁷.

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/sl/meetings/european-council/2025/06/26/>.

⁷ Stabilizacijsko-pridružitveni sporazum med Evropskima skupnostma in njunimi državami članicami na eni strani ter **Republiko Albanijo** na drugi strani, Protokoli – Deklaracije (UL L 107, 28.4.2009, str. 166, člen 2); Stabilizacijsko-pridružitveni sporazum med Evropskima skupnostma in njunimi državami članicami na eni

Glede na velik pomen geostrateškega okolja, ki je bilo in ostaja katalizator pristopa v današnjem globalnem okviru, Komisija ugotavlja, kako pomemben je napredek ZB6 na področjih, ki so zelo pomembna za geostrateške cilje EU, zlasti pri uskladitvi s skupno zunanjo in varnostno politiko EU (SZVP) ter drugimi temeljnimi cilji, povezanimi s politikami EU na področju telekomunikacij, pa tudi na drugih področjih, povezanih s temeljnimi prvinami pristopnega procesa.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Postopkovna pravna podlaga

V skladu s členom 218(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), kadar se predvideni sporazum ne nanaša izključno ali v pretežnem delu na skupno zunanjo in varnostno politiko, Komisija Svetu predloži priporočila. Svet sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca ali vodje pogajalske skupine Unije.

V skladu s členom 218(4) PDEU lahko Svet pogajalcu da pogajalske smernice in določi poseben odbor, ki se posvetuje s pogajalcem.

Komisija priporoča začetek pogajanj med Evropsko unijo ter Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Kosovom, Črno goro, Republiko Severno Makedonijo in Republiko Srbijo za sklenitev šestih dvostranskih mednarodnih sporazumov v zvezi z mednarodnim gostovanjem v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih.

Za pogajalca je treba imenovati Komisijo.

Postopkovna pravna podlaga za priporočeni sklep o odobritvi začetka pogajanj v zvezi s predvidenim sporazumom je člen 218(3) in (4) PDEU.

• Materialna pravna podlaga

Cilj načrtovanih sporazumov je zagotoviti nadaljnje povezovanje trgov na področju trgovine s storitvami in zlasti vključiti ZB6 v notranji trg, kar zadeva gostovanje. Zato pogajanja o teh sporazumih spadajo na področje skupne trgovinske politike.

Zato je materialna pravna podlaga določena v prvem pododstavku člena 207(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

• Izbira pogajalca

Ker predvideni sporazum zajema izključno zadeve, ki ne zadevajo skupne zunanje in varnostne politike, je treba v skladu s členom 218(3) PDEU za pogajalca imenovati Komisijo.

strani ter **Bosno in Hercegovino** na drugi strani (UL L 164, 30.6.2015, str. 2, člen 2); Stabilizacijsko-pridružitveni sporazum med Evropsko unijo in Evropsko skupnostjo za atomsko energijo na eni strani ter **Kosovom*** na drugi strani (UL L 71, 16.3.2016, str. 3, člen 3); Stabilizacijsko-pridružitveni sporazum med Evropskima skupnostma in njunimi državami članicami na eni strani ter **Republiko Črno goro** na drugi strani (UL L 108, 29.4.2010, str. 3, člen 2); Stabilizacijsko-pridružitveni sporazum med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami na eni strani in **Nekdanjo jugoslovansko Republiko Makedonijo** na drugi (UL L 084, 20.3.2004, str. 13, člen 2); Stabilizacijsko-pridružitveni sporazum med Evropskima skupnostma in njunimi državami članicami na eni strani ter **Republiko Srbijo** na drugi strani (UL L 278, 18.10.2013, str. 16, člen 2).

- **Pristojnost Unije**

Skupna trgovinska politika je navedena med izključnimi pristojnostmi Unije v skladu s členom 3(1)(e) PDEU. Ker načrtovani sporazumi spadajo na področje skupne trgovinske politike, ima Unija izključno pristojnost za sklenitev teh sporazumov.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Pogajanja o mednarodnih sporazumih, ki zajemajo zaveze glede zagotavljanja storitev na področju gostovanja, spadajo na področje uporabe skupne trgovinske politike in zato v skladu s členom 3(1) PDEU spadajo v izključno pristojnost. V skladu s členom 5(3) Pogodbe o Evropski uniji (PEU) se načelo subsidiarnosti ne uporablja za področja, ki so v izključni pristojnosti EU.

- **Sorazmernost**

Pogajanja o predvidenih sporazumih ne presegajo tistega, kar je potrebno ali ustrezno za doseganje ciljev politike s področja skupne trgovinske politike.

- **Izbira instrumenta**

To priporočilo za sklep Sveta se predloži v skladu s členom 218, odstavka 3 in 4, PDEU, ki določata, da Svet sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca Unije. Svet lahko pogajalcu da tudi pogajalske smernice. Drugi pravni instrumenti, ki bi se lahko uporabili za doseg cilja tega priporočila, ne obstajajo.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Ocena učinka**

Ocene učinka niso bile potrebne za podoben proces z Ukrajino in Moldavijo, ki skupaj predstavljata trg s približno 40 milijoni končnih uporabnikov. Trgi ZB6 predstavljajo približno 18 milijonov končnih uporabnikov. Vključevanje ZB6 v enotni trg EU je korak na poti pristopa ZB6. Sektorski sporazumi so bili opredeljeni kot izvedljiva pravna rešitev, ki bi omogočila to vključevanje.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Priporočilo nima proračunskih posledic.

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastilu za začetek pogajanj o posameznih sporazumih med Evropsko unijo ter Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Kosovom*, Črno goro, Republiko Severno Makedonijo in Republiko Srbijo o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ker bi bilo treba začeti pogajanja za sklenitev sporazumov med Evropsko unijo ter Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Kosovom, Črno goro, Republiko Severno Makedonijo in Republiko Srbijo o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščen, da v imenu Unije začne pogajanja o sporazumih o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih z Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Kosovom, Črno goro, Republiko Severno Makedonijo oziroma Republiko Srbijo.

Člen 2

Pogajanja potekajo na podlagi pogajalskih smernic Sveta, kakor so določene v dodatku k temu sklepu.

Člen 3

Komisija se imenuje za pogajalca Unije.

Člen 4

Pogajanja potekajo v posvetovanju s posebnim odborom, kot je določeno v tretjem pododstavku člena 207(3) PDEU.

* To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

Člen 5

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.
V Bruslju,

*Za Svet
predsednik/predsednica*