

Brusel 26. února 2026
(OR. en)

6798/26

TELECOM 93
ELARG 26
COWEB 22
MI 187
COMPET 248
CONSOM 58

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	25. února 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 79 final
Předmět:	Doporučení pro ROZHODNUTÍ RADY o zmocnění k zahájení jednání o jednotlivých dohodách mezi Evropskou unií a Albánskou republikou, Bosnou a Hercegovinou, Kosovem*, Černou Horou, Republikou Severní Makedonie a Republikou Srbsko o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 79 final.

Příloha: COM(2026) 79 final

* Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1244/1999 a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.



V Bruselu dne 25.2.2026
COM(2026) 79 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání o jednotlivých dohodách mezi Evropskou unií a Albánskou republikou, Bosnou a Hercegovinou, Kosovem*, Černou Horou, Republikou Severní Makedonie a Republikou Srbsko o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích

* Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1244/1999 a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI DOPORUČENÍ

• Důvody a cíle doporučení

Politika roamingu je příkladem evropského úspěchu, díky němuž mohou miliony spotřebitelů a podniků v EU zůstat v každodenním životě připojeni bez příplatků v rámci jednotného digitálního trhu. Od 15. června 2017 mají obyvatelé EU při pravidelných cestách po EU přístup k mobilním službám (hlasovým, SMS a datovým) bez dodatečných nákladů. Nařízení (EU) 2022/612 o roamingu rovněž uvádí, že ceny roamingu se třetími zeměmi zůstávají vysoké. Roamingový prostor EU se již rozšiřuje do Evropského hospodářského prostoru (EHP) a od 1. ledna 2026 byl rozšířen na Ukrajinu a Moldavsko. Ukrajina i Moldavsko úspěšně sblížily své vnitrostátní právní systémy s *acquis* EU v oblasti roamingu¹.

Šest partnerů ze západního Balkánu² zavedlo regionální prostor roamingu za domácích podmínek, který od 1. července 2021 účinně replikuje režim roamingu za domácích podmínek v EU. V prosinci 2022 navíc operátoři EU a operátoři partnerů ze západního Balkánu podepsali dobrovolnou dohodu o roamingu pro účely nižších maloobchodních cen datového roamingu mezi EU a partnery ze západního Balkánu, která začala platit 1. října 2023.

EU má se svými partnery ze západního Balkánu úzké vazby a tito partneři mají rovněž perspektivu evropské integrace, jež je začleněna do příslušných dvoustranných dohod o stabilizaci a přidružení³. Pět ze šesti partnerů ze západního Balkánu má status kandidátské země, zatímco Kosovo* je potenciálním kandidátem.

Cílem dohod o stabilizaci a přidružení je otevřít obchod a uvést region do souladu s normami EU. Dohody poskytují celkový rámec pro vztahy EU s partnery ze západního Balkánu. Šest dohod o stabilizaci a přidružení obsahuje povinnost posílit spolupráci v oblasti sítí elektronických komunikací a souvisejících služeb⁴ s konečným cílem, aby příslušní partneři ze západního Balkánu přijali *acquis* EU v těchto odvětvích. Dohody o stabilizaci a přidružení

¹ Rozšíření roamingového prostoru EU na země mimo EU vyžaduje, aby tyto země začlenily do svého vnitrostátního práva tzv. *acquis* EU v oblasti roamingu. „*Acquis* EU v oblasti roamingu“ zahrnuje nařízení (EU) 2022/612 o roamingu, prováděcí nařízení Komise (EU) 2016/2286, nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2021/654, jakož i některá ustanovení nařízení o sdružení BEREK (EU) 2018/1971 a evropského kodexu pro elektronické komunikace (EU) 2018/1972.

² Albánská republika, Bosna a Hercegovina, Kosovo, Černá Hora, Republika Severní Makedonie a Republika Srbsko.

³ Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Albánskou republikou na straně druhé, Úř. věst. L 107, 28.4.2009, s. 166; Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Bývalou jugoslávskou republikou Makedonie na straně druhé (Úř. věst. L 084, 20. 3. 2004, s. 13); Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Republikou Černá Hora na straně druhé (Úř. věst. L 108, 29.4.2010, s. 3); Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Republikou Srbsko na straně druhé (Úř. věst. L 278, 18.10.2013, s. 16); Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Bosnou a Hercegovinou na straně druhé (Úř. věst. L 164, 30.6.2015, s. 2); Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Kosovem na straně druhé (Úř. věst. L 71, 16.3.2016, s. 3).

* Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1244/1999 a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

⁴ Článek 104 dohody o stabilizaci a přidružení s Albánskou republikou; článek 95 dohody o stabilizaci a přidružení s Republikou Severní Makedonie; článek 106 dohody o stabilizaci a přidružení s Černou horou; článek 106 dohody o stabilizaci a přidružení s Republikou Srbsko; článek 104 dohody o stabilizaci a přidružení s Bosnou a Hercegovinou; článek 111 dohody o stabilizaci a přidružení s Kosovem.

však neposkytují spolehlivý právní základ pro to, aby mohl být na partnery ze západního Balkánu rozšířen roamingový prostor EU. Proto se doporučuje, aby EU s každým ze šesti partnerů ze západního Balkánu uzavřela odvětvovou dohodu o roamingu, která by poskytla rámec a podmínky pro vzájemné otevření trhů s těmito stranami, pokud jde o odvětví roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích. Doporučené dohody by měly být zakotveny ve stávajícím rámci dohod o stabilizaci a přidružení.

Otevření trhů by mělo být podmíněno zejména úplným provedením *acquis* EU v oblasti roamingu, jež by muselo být potvrzeno kladným komplexním posouzením ze strany Unie, které provede Komise. Po kladném posouzení partnera ze západního Balkánu by byl o vzájemném otevření trhů zmocněn rozhodnout odpovědný společný orgán stanovený v rámci dohod. Dohody by měly rovněž obsahovat povinnost partnerů ze západního Balkánu zachovat dynamický soulad s *acquis* EU v oblasti roamingu, jak se bude vyvíjet v budoucnu po případném rozšíření roamingového prostoru EU, a stanovit pro Unii možnost, podmínky a postup pozastavení výhod vyplývajících z dohod o roamingu, a to zejména v případě, že partner ze západního Balkánu nesplní svou povinnost spočívající v provedení příslušného *acquis* EU začleněného do dohody. Za tímto účelem by Komise měla mít možnost zahájit řízení o nesplnění povinnosti podle článku 258 Smlouvy o fungování EU. Pokud partner ze západního Balkánu nevyhoví rozsudku Soudního dvora Evropské unie, měla by být Komise zmocněna pozastavit části dohody bez dalších požadavků.

Dohody by měly rovněž stanovit institucionální rámec a záruky vycházející ze Smluv EU s cílem chránit autonomii a jednotný výklad *acquis* EU v oblasti roamingu a umožnit Unii účinně reagovat v případě jeho nedodržení. Ochota a připravenost partnerů ze západního Balkánu začlenit klíčové právní mechanismy EU do svých právních řádů jim umožní prokázat připravenost převzít odpovědnost spojenou s členstvím v EU.

Každý z partnerů ze západního Balkánu by měl zajistit, aby právní akty EU uvedené v dohodách měly stejné právní účinky, jaké mají v právním řádu členského státu podle článku 288 Smlouvy o fungování EU a judikatury Soudního dvora. Pokud dotčené akty zakládají práva a povinnosti, kterých se jednotlivci mohou dovolávat u vnitrostátních soudů členských států, aniž by bylo nutné další provádění členským státem, měla by tato ustanovení rovněž zakládat práva a povinnosti, kterých se jednotlivci mohou dovolávat u vnitrostátních soudů každého z partnerů Unie, aniž by bylo nutné další provádění.

Dohody by se měly uzavřít na dobu neurčitou. Měly by obsahovat spolehlivé mechanismy pro pozastavení a ukončení. Ty by měly stanovit podmínky a postupy, za nichž může Unie zcela nebo částečně pozastavit uplatňování dohod, jakož i postup a výpovědní lhůty pro ukončení dohod.

Toto doporučení je rovněž v souladu s plánem růstu pro západní Balkán⁵, který Komise přijala v listopadu 2023. Nový plán růstu stanoví postupné zapojení regionu do konkrétních oblastí jednotného trhu EU, s výhradou pokroku v regionální hospodářské integraci a sbližování s příslušným *acquis* EU, jakož i s výhradou vytvoření dostatečných správních kapacit a postupů.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

EU již rozšířila roamingový prostor EU na země EHP a na některé kandidátské země.

Závazky týkající se roamingu na území partnerů ze západního Balkánu vyjádřila

komisařka Gabrielová již v rámci Digitální agendy pro západní Balkán v roce 2018 jako jednu ze šesti stěžejních iniciativ týkajících se cílů v oblasti angažovanosti uvedených ve sdělení

⁵ COM(2023) 691 final.

Komise o přesvědčivé perspektivě rozšíření pro západní Balkán a větší angažovanosti Unie v tomto regionu. V roce 2023 přijala Komise plán růstu pro západní Balkán, který vytvořil balíček vzájemně se posilujících opatření, což partnerům ze západního Balkánu poskytlo další příležitosti k tomu, aby před tím, než se stanou členy EU, mohli využívat status účastníka na vnitřním trhu. V rámci plánu růstu se EU zavázala poskytnout koncovým uživatelům a operátorům právní jistotu tím, že nalezne právní řešení pro dlouhodobé roamingové ujednání s cílem zahrnout západní Balkán do prostoru EU, v němž se uplatňuje roaming za domácích podmínek, a to při plném dodržování mezinárodních obchodních závazků Evropské unie. To bylo znovu potvrzeno na summitu EU – západní Balkán v prosinci 2024, na němž vedoucí představitelé vyzvali k dalšímu úsilí o dlouhodobé roamingové ujednání, které by tento region zahrnuje do prostoru EU, v němž se uplatňuje roaming za domácích podmínek.

Nověji pak v červnu 2025 dospěla Evropská rada⁶ k závěru, že je třeba pokročit v postupné integraci mezi EU a tímto regionem, a to během procesu rozšíření a v závislosti na dosažených výsledcích. Je proto důležité tento proces urychlit a podniknout konkrétní kroky ke splnění těchto politických závazků prostřednictvím jednání o odvětvových dohodách. Odvětvové dohody umožní občanům EU a občanům partnerů ze západního Balkánu využívat roaming při cestování v rozšířeném prostoru roamingu za domácích podmínek.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Společná obchodní politika:

Toto doporučení provádí společnou obchodní politiku Unie vůči partnerům ze západního Balkánu a kandidátským zemím, přičemž vychází z ustanovení výše uvedených dohod o stabilizaci a přidružení. Podporuje postupné sbližování právních předpisů s *acquis* Unie, jak je stanoveno v dohodách o stabilizaci a přidružení, a je v souladu s cílem poskytnout lepší přístup na jednotný trh EU, jak je stanoveno v plánu růstu pro západní Balkán.

Rozšíření EU:

Rozšíření zůstává klíčovou politikou Evropské unie, která přispívá k dlouhodobé bezpečnosti, míru, stabilitě a prosperitě v Evropě. Proces rozšíření získal v letech 2023 a 2024 novou dynamiku. Útočná válka Ruska proti Ukrajině zdůraznila potřebu přiblížit partnery ze západního Balkánu EU a urychlit jejich proces přistoupení. V současné době má status kandidátské země pět partnerských zemí západního Balkánu, zatímco Kosovo má status potenciálního kandidáta.

Proces přistoupení partnerů ze západního Balkánu lze urychlit prostřednictvím reforem souvisejících s EU prováděných na jejich území a možností předem zpřístupnit některé výhody členství v EU, které budou moci jejich občané vnímat. Aby se proces rozšíření urychlil, vytváří Unie partnerům podmínky pro zrychlení jejich reforem a investic, jakož i jejich sbližování s *acquis* EU. Při správném provedení by partneři a občané měli mít možnost těžit z postupné integrace již před vstupem do EU. Postupná integrace je nedílnou součástí cesty k přistoupení a jejím smyslem je urychlit přistoupení kandidátských zemí, které jsou plně odhodlány tohoto cíle dosáhnout, a usnadnit jejich integraci do vnitřního trhu EU. Doporučené odvětvové dohody podléhají ukončení platnosti v souladu s mezinárodním právem.

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/cs/meetings/european-council/2025/06/26/>.

Základními prvky těchto dohod je dodržování demokratických zásad, lidských práv a základních svobod a dodržování zásad právního státu, jak je uvedeno v ustanoveních příslušných dohod o stabilizaci a přidružení⁷.

Vzhledem k tomu, jak zásadní je otázka geostrategického prostředí, která byla a zůstává katalyzátorem přistoupení v dnešním globálním kontextu, poukazuje Komise na důležitost pokroku, kterého partneři ze západního Balkánu dosáhli v oblastech, jež mají velký význam pro geostrategické cíle EU, zejména sladění se společnou zahraniční a bezpečnostní politikou EU (SZBP) a s dalšími hlavními cíli souvisejícími s politikami EU v oblasti telekomunikací, jakož i v dalších oblastech souvisejících se základními zásadami procesu přistoupení.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Procesněprávní základ

V čl. 218 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) je stanoveno, že pokud se zamýšlená dohoda netýká výlučně nebo zejména společné zahraniční a bezpečnostní politiky, podává Komise doporučení Radě. Rada přijme rozhodnutí, kterým dá zmocnění k zahájení jednání, a jmenuje vyjednaváče Unie nebo vedoucího vyjednaváčského týmu Unie.

V čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování EU je stanoveno, že Rada může vyjednaváči vydávat směrnice a může určit zvláštní výbor, se kterým vyjednaváč konzultuje.

Komise doporučuje zahájit jednání mezi Evropskou unií a Albánskou republikou, Bosnou a Hercegovinou, Kosovem, Černou Horou, Republikou Severní Makedonie a Republikou Srbsko o uzavření šesti dvoustranných mezinárodních dohod týkajících se mezinárodního roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích.

Jako vyjednaváč má být jmenována Komise.

Procesněprávním základem doporučeného rozhodnutí, kterým se dává zmocnění k zahájení jednání o plánované dohodě, je čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování EU.

• Hmotněprávní základ

Cílem plánovaných dohod je zajistit další integraci trhu v oblasti obchodu službami, a zejména začlenit partnery ze západního Balkánu do vnitřního trhu, pokud jde o roaming. Sjednávání těchto dohod tedy spadá do společné obchodní politiky.

Z tohoto důvodu je hmotněprávní základ stanoven v čl. 207 odst. 4 prvním pododstavci Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

⁷ Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a **Albánskou republikou** na straně druhé - Protokoly - Prohlášení (Úř. věst. L 107, 28.4.2009, s. 166), článek 2; Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a **Bosnou a Hercegovinou** na straně druhé (Úř. věst. L 164, 30.6.2015, s. 2), článek 2; Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a **Kosovem*** na straně druhé (Úř. věst. L 71, 16.3.2016, s. 3), článek 3; 2010/224/, Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a **Republikou Černá Hora** na straně druhé (Úř. věst. L 108, 29.4.2010, s. 3), článek 2; Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a **Bývalou jugoslávskou republikou Makedonie** na straně druhé (Úř. věst. L 84, 20.3.2004, s. 13), článek 2; Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a **Republikou Srbsko** na straně druhé (Úř. věst. L 278, 18.10.2013, s. 16), článek 2.

- **Volba vyjednaváče**

Vzhledem k tomu, že zamýšlená dohoda se týká výlučně jiných oblastí než společné zahraniční a bezpečnostní politiky, musí být podle čl. 218 odst. 3 Smlouvy o fungování EU vyjednaváčem jmenována Komise.

- **Pravomoci Unie**

Společná obchodní politika je uvedena mezi oblastmi výlučné pravomoci Unie podle čl. 3 odst. 1 písm. e) Smlouvy o fungování EU. Vzhledem k tomu, že plánované dohody spadají do oblasti působnosti společné obchodní politiky, má Unie výlučnou pravomoc tyto dohody uzavírat.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Sjednávání mezinárodních dohod vztahujících se na závazky týkající se poskytování služeb v oblasti roamingu spadá do oblasti společné obchodní politiky, a je tedy výlučnou pravomocí podle čl. 3 odst. 1 Smlouvy o fungování EU. Podle čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii se zásada subsidiarity nepoužije v oblastech výlučné pravomoci EU.

- **Proporcionalita**

Jednání o zamýšlených dohodách nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné nebo vhodné k dosažení politických cílů společné obchodní politiky.

- **Volba nástroje**

Toto doporučení pro rozhodnutí Rady se předkládá v souladu s čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování EU, podle něhož Rada přijme rozhodnutí, kterým dává zmocnění k zahájení jednání a jmenování vyjednaváče Unie. Rada může vyjednaváči rovněž vydávat směrnice pro jednání. Neexistuje žádný jiný právní nástroj, který by mohl být použit za účelem dosažení cíle vyjádřeného v tomto doporučení.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Posouzení dopadů**

V případě podobného procesu s Ukrajinou a Moldavskem, které společně tvoří trh s přibližně 40 miliony koncových uživatelů, nebylo posouzení dopadů zapotřebí. Trhy partnerů ze západního Balkánu představují přibližně 18 milionů konečných uživatelů. Integrace partnerů ze západního Balkánu do jednotného trhu EU je postupným krokem na cestě těchto partnerů k přistoupení. Za schůdné právní řešení, které by tuto integraci umožnilo, byly označeny odvětvové dohody.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Doporučení nemá žádné rozpočtové důsledky.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání o jednotlivých dohodách mezi Evropskou unií a Albánskou republikou, Bosnou a Hercegovinou, Kosovem*, Černou Horou, Republikou Severní Makedonie a Republikou Srbsko o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k tomu, že by měla být zahájena jednání s cílem uzavřít dohody mezi Evropskou unií a Albánskou republikou, Bosnou a Hercegovinou, Kosovem, Černou Horou, Republikou Severní Makedonie a Republikou Srbsko o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje, aby jménem Unie zahájila jednání o dohodách o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích s Albánskou republikou, Bosnou a Hercegovinou, Kosovem, Černou Horou, Republikou Severní Makedonie a Republikou Srbsko.

Článek 2

Jednání se řídí směrnicemi Rady pro jednání stanovenými v dodatku k tomuto rozhodnutí.

Článek 3

Komise je jmenována vyjednavatelem Unie.

Článek 4

Jednání jsou vedena v konzultaci se zvláštním výborem uvedeným v čl. 207 odst. 3 třetím pododstavci Smlouvy o fungování EU.

* Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1244/1999 a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.
V Bruselu dne

předseda/předsedkyně

Za Radu