



Брюксел, 26 февруари 2026 г.  
(OR. en)

6798/26

TELECOM 93  
ELARG 26  
COWEB 22  
MI 187  
COMPET 248  
CONSOM 58

## ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 25 февруари 2026 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на  
Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2026) 79 final

---

Относно: Препоръка за  
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА  
за разрешаване на започването на преговори по отделни  
споразумения между Европейския съюз и Република Албания,  
Босна и Херцеговина, Косово\*, Черна гора, Република Северна  
Македония и Република Сърбия относно роуминга в обществени  
мобилни съобщителни мрежи

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 79 final.

---

Приложение: COM(2026) 79 final

---

\* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.



Брюксел, 25.2.2026 г.  
COM(2026) 79 final

Препоръка за

## **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**за разрешаване на започването на преговори по отделни споразумения между Европейския съюз и Република Албания, Босна и Херцеговина, Косово\*, Черна гора, Република Северна Македония и Република Сърбия относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи**

---

\* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕПОРЪКАТА

#### • Основания и цели на препоръката

Политиката в областта на роуминга е европейски успех, който дава възможност на милиони потребители и предприятия в ЕС да останат свързани в ежедневието си без надценки на цифровия единен пазар. От 15 юни 2017 г. жителите на ЕС имат достъп до мобилни услуги (гласови, SMS и данни) без допълнителни разходи, когато пътуват периодично в ЕС. В Регламент (ЕС) 2022/612 относно роуминга също така се отбелязва, че цените за роуминг с трети държави остават високи. Зоната на роуминг на ЕС вече обхваща Европейското икономическо пространство (ЕИП), а от 1 януари 2026 г. — Украйна и Молдова. Както Украйна, така и Молдова успешно сближиха националните си правни системи с достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга<sup>1</sup>.

Шестте партньори от Западните Балкани<sup>2</sup> (ЗББ) създадоха регионална зона „роуминг като у дома“, която ефективно възпроизвежда режима на ЕС „роуминг като у дома“, считано от 1 юли 2021 г. Освен това през декември 2022 г. операторите от ЕС и ЗББ подписаха доброволно споразумение за роуминг за по-ниски цени на дребно за роуминг на данни между ЕС и ЗББ, което започна да се прилага на 1 октомври 2023 г.

ЕС поддържа тесни връзки със своите партньори от ЗББ, които също имат перспектива за европейска интеграция, която е заложена в съответните двустранни споразумения за стабилизиране и асоцииране (ССА)<sup>3</sup>. Пет от шестте партньори от ЗББ имат статут на страни кандидатки, а Косово\* е потенциална страна кандидатка.

ССА имат за цел да отворят търговията и да приведат региона в съответствие със стандартите на ЕС. Те осигуряват цялостната рамка за отношенията на ЕС с партньорите от Западните Балкани. Шестте ССА съдържат задължение за засилване на сътрудничеството в областта на електронните съобщителни мрежи и свързаните с тях

---

<sup>1</sup> Разширяването на зоната на роуминг на ЕС към държави извън ЕС изисква тези държави да включат в националното си законодателство т. нар. „достижения на правото на ЕС в областта на роуминга“. Достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга включват Регламент (ЕС) 2022/612 относно роуминга, Регламент за изпълнение (ЕС) 2016/2286 на Комисията, Делегиран регламент (ЕС) 2021/654 на Комисията, както и някои разпоредби на Регламент (ЕС) 2018/1971 относно ОЕРЕС и на Европейския кодекс за електронни съобщения (ЕС) 2018/1972.

<sup>2</sup> Република Албания, Босна и Херцеговина, Косово, Черна гора, Република Северна Македония и Република Сърбия.

<sup>3</sup> Споразумение за стабилизиране и асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Република Албания, от друга страна (ОВ L 107, 28.4.2009 г., стр. 166—502); Споразумение за стабилизиране и асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и бившата югославска република Македония, от друга страна (ОВ L 084, 20. 3. 2004 г., стр. 13—197); Споразумение за стабилизиране и асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Република Черна гора, от друга страна (ОВ L 108, 29.4.2010 г., стр. 3—354). Споразумение за стабилизиране и асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Република Сърбия, от друга страна (ОВ L 278, 18.10.2013 г., стр. 16—502); Споразумение за стабилизиране и асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и Босна и Херцеговина, от друга страна (ОВ L 164, 30.6.2015 г., стр. 2—547). Споразумение за стабилизиране и асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Косово\*, от друга страна (ОВ L 71, 16.3.2016 г., стр. 3—321).

\* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

услуги<sup>4</sup>, като крайната цел е съответните партньори от ЗБб да приемат достиженията на правото на ЕС в тези сектори. ССА обаче не предоставят надеждно правно основание за разширяване на зоната на роуминг на ЕС, така че да обхване партньорите от ЗБб. Поради това се препоръчва ЕС да сключи секторно споразумение относно роуминга с всеки от шестте партньори от Западните Балкани, което да осигури рамката и условията за реципрочно отваряне на пазарите на страните по отношение на сектора на роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи. Препоръчаните споразумения следва да стъпят на действащата рамка на ССА.

Отварянето следва да бъде обусловено по-специално от пълното прилагане на достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга, което трябва да бъде потвърдено чрез положителна цялостна оценка от Съюза, която ще бъде извършена от Комисията. След като бъде направена положителна оценка по отношение на партньор от ЗБб, отговорният съвместен орган съгласно споразуменията ще бъде оправомощен да взема решения относно реципрочното отваряне. Споразуменията следва също така да включват задължение за ЗБб да поддържат динамично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга, така както те се развиват в бъдеще след евентуалното разширяване на зоната за роуминг на ЕС, и да предвиждат възможността, условията и процедурата за Съюза за спиране на ползите по споразуменията за роуминг, по-специално в случай на неизпълнение от страна на партньор от ЗБб на задължението му да прилага съответните достижения на правото на ЕС, включени в споразумението. За тази цел следва да има възможност Комисията да започне производство за установяване на неизпълнение на задължения по модела на член 258 от ДФЕС. Когато държава от ЗБб не се съобрази с решение на Съда на ЕС, Комисията следва да бъде оправомощена да спре действието на части от споразумението без допълнителни изисквания.

Споразуменията следва също така да предвиждат институционална рамка и гаранции по модела на Договорите на ЕС, за да се защитят автономността и еднаквото тълкуване на достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга и да се даде възможност на Съюза да реагира ефективно в случай на неспазване. Желанието и готовността на ЗБб да включват ключови механизми на правото на ЕС в своя правен ред ще им позволи да демонстрират доколко са подготвени да поемат отговорностите, произтичащи от членството в ЕС.

Всеки от партньорите от ЗБб следва да гарантира, че правните актове на ЕС, посочени в споразуменията, имат същите правни последици като тези, които имат в правния ред на дадена държава членка съгласно член 288 от ДФЕС и съдебната практика на Съда. Когато въпросните актове създават права и задължения, на които физическите лица могат да се позовават пред националните съдилища на държавите членки, без да е необходимо по-нататъшно прилагане от страна на държава членка, тези разпоредби следва също така да създават права и задължения, на които физическите лица могат да се позовават пред националните съдилища на всеки от партньорите на Съюза, без да е необходимо по-нататъшно прилагане.

Споразуменията следва да бъдат сключени за неограничен срок. Те следва да съдържат солидни механизми за спиране и прекратяване на действието. В тях следва да се

---

<sup>4</sup> Член 104 от Споразумението за стабилизиране и асоцииране с Република Албания; член 95 от Споразумението за стабилизиране и асоцииране с Република Северна Македония; член 106 от Споразумението за стабилизиране и асоцииране с Черна гора; член 106 от Споразумението за стабилизиране и асоцииране с Република Сърбия; член 104 от Споразумението за стабилизиране и асоцииране с Босна и Херцеговина; член 111 от Споразумението за стабилизиране и асоцииране с Косово.

определят условията и процедурите, при които Съюзът може да спре, изцяло или частично, прилагането на споразуменията, както и процедурата и сроковете на предизвестие за прекратяване на споразуменията.

Настоящата препоръка е в съответствие и с плана за растеж за Западните Балкани<sup>5</sup>, приет от Комисията през ноември 2023 г. Новият план за растеж предвижда постепенна интеграция на региона в конкретни области на единния пазар на ЕС, при условие че бъде постигнат напредък в регионалната икономическа интеграция и привеждането в съответствие със съответните достижения на правото на ЕС, както и че бъде изграден съответният административен капацитет и процедури.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

ЕС вече разшири зоната на роуминг на ЕС, така че да обхване държавите от ЕИП и някои страни кандидатки.

Ангажиментите по отношение на роуминга в рамките на ЗБб вече бяха изразени

от комисар Габриел в рамките на Програмата в областта на цифровите технологии за Западните Балкани през 2018 г. като една от шестте водещи инициативи на целите за ангажираност в съобщението на Комисията относно надеждна перспектива за разширяване и засилен ангажимент на ЕС за Западните Балкани. През 2023 г. Комисията прие плана за растеж за Западните Балкани, с който беше създаден пакет от взаимно подсилващи се мерки, които добавиха допълнителни възможности за партньорите от ЗБб да се възползват от третиране по условията, приложими на вътрешния пазар преди да станат членове на ЕС. В рамките на плана за растеж ЕС се ангажира да осигури правна сигурност за крайните потребители и операторите, като намери правно решение за дългосрочно споразумение за роуминг с цел включване на Западните Балкани в зоната „роуминг като у дома“ на ЕС, при пълно зачитане на международните търговски ангажименти на Европейския съюз. Това беше потвърдено на срещата на върха ЕС — Западни Балкани през декември 2024 г., на която лидерите призоваха за по-нататъшни усилия за разработване на дългосрочно споразумение за роуминга, което да включва региона в зоната „роуминг като у дома“ на ЕС.

По-наскоро, през юни 2025 г., Европейският съвет<sup>6</sup> стигна до заключението, че трябва да се постигне напредък в постепенната интеграция между ЕС и региона в хода на процеса на разширяване и по основан на заслугите начин. Поради това е важно да се ускори процесът и да се предприемат конкретни стъпки за изпълнение на тези политически ангажименти чрез договаряне на секторните споразумения. Секторните споразумения ще дадат възможност на гражданите на ЕС и на гражданите на ЗБб да се възползват от роуминг, когато пътуват в разширената зона „роуминг като у дома“.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Обща търговска политика:

С настоящата препоръка се прилага общата търговска политика на Съюза по отношение на партньорите от ЗБб и страните кандидатки въз основа на разпоредбите на горепосочените ССА. С нея се подкрепя постепенното регулаторно привеждане в съответствие с достиженията на правото на Съюза, както е посочено в ССА, и тя е в съответствие с целта за предоставяне на подобрен достъп до единния пазар на ЕС, както е посочено в плана за растеж за Западните Балкани.

Разширяване на ЕС:

---

<sup>5</sup> COM(2023) 691

<sup>6</sup> <https://www.consilium.europa.eu/bg/meetings/european-council/2025/06/26/>

Разширяването продължава да бъде ключова политика на Европейския съюз, която допринася за дългосрочната сигурност, мира, стабилността и просперитета в Европа. През 2023 г. и 2024 г. беше даден нов тласък на процеса на разширяване. Агресивната война на Русия срещу Украйна подчерта необходимостта от доближаване на ЗБб до ЕС и от ускоряване на процеса на присъединяването им. Понастоящем пет държави от ЗБб имат статут на страна кандидатка, а Косово има статут на потенциална страна кандидатка.

Присъединяването на ЗБб може да бъде ускорено чрез свързани с ЕС реформи в партньорите от ЗБб и чрез възможността някои от ползите от членството в ЕС да могат да бъдат почувствани от гражданите на ЗБб по-рано. За да ускори процеса на разширяване, ЕС дава възможност на партньорите да ускорят реформите и инвестициите си и привеждането си в съответствие с достиженията на правото на ЕС. Ако бъде направено правилно, партньорите и техните граждани следва да бъдат в състояние да се възползват от постепенната интеграция преди присъединяването към ЕС. Постепенната интеграция е неразделна част от пътя на присъединяването и има за цел да ускори присъединяването на страните кандидатки, които са изцяло ангажирани с тази цел, както и да улесни тяхната интеграция във вътрешния пазар на ЕС. Препоръчаните секторни споразумения подлежат на прекратяване в съответствие с международното право.

Зачитането на демократичните принципи, правата на човека и основните свободи, както и спазването на върховенството на закона са съществени елементи на тези споразумения, както е посочено в разпоредбите на съответните ССА<sup>7</sup>.

Като се има предвид същественото значение на геостратегическата обстановка, която беше и продължава да бъде катализатор за присъединяването в днешния глобален контекст, Комисията отбелязва значението на напредъка на ЗБб в области от голямо значение за геостратегическите цели на ЕС, по-специално привеждането в съответствие с общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) на ЕС и с други основни цели, свързани с политиките на ЕС в областта на далекосъобщенията, както и с други области, свързани с основите на процеса на присъединяване.

## 2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

### • Процесуалноправно основание

В член 218, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда, че когато предвиденото споразумение не се отнася изключително или предимно до общата външна политика и политика на сигурност, Комисията представя препоръки на Съвета. Съветът приема решение, с което разрешава започването на

---

<sup>7</sup> Споразумение за стабилизиране и асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и **Република Албания**, от друга страна, Протоколи—Декларации (ОВ L 107, 28.4.2009 г., стр. 166—502, чл. 2); Споразумение за стабилизиране и асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и **Босна и Херцеговина**, от друга страна (ОВ L 164, 30.6.2015 г., стр. 2—547), чл. 2; Споразумение за стабилизиране и асоцииране между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и **Косово\***, от друга страна (ОВ L 71, 16.3.2016 г., стр. 3—321), чл. 3; 2010/224/Споразумение за стабилизиране и асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и **Република Черна гора**, от друга страна (ОВ L 108, 29.4.2010 г., стр. 3—354), чл. 2; Споразумение за стабилизиране и асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и **бивша югославска република Македония**, от друга страна (ОВ L 084, 20.3.2004 г., стр. 13), чл. 2; Споразумение за стабилизиране и асоцииране между Европейските общности и техните държави членки, от една страна, и **Република Сърбия**, от друга страна (ОВ L 278, 18.10.2013 г., стр. 16—473), чл. 2.

преговорите и назначава преговарящ от името на Съюза или ръководител на преговарящия екип на Съюза.

В член 218, параграф 4 от ДФЕС се предвижда, че Съветът може да дава указания за водене на преговорите до преговарящия и да определи специален комитет, с който преговарящият да се консултира.

Комисията препоръчва да се започнат преговори между Европейския съюз и съответно Република Албания, Босна и Херцеговина, Косово, Черна гора, Република Северна Македония и Република Сърбия за сключването на шест двустранни международни споразумения, свързани с международния роуминг в обществени мобилни съобщителни мрежи.

Комисията следва да бъде определена за преговарящ.

Процесуалноправното основание за препоръчаното решение за разрешаване на започването на преговори по предвиденото споразумение е член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС.

- **Материалноправно основание**

Целта на планираните споразумения е да се осигури по-нататъшна пазарна интеграция в областта на търговията с услуги, и по-специално да се интегрират ЗБб във вътрешния пазар по отношение на роуминга. Следователно договарянето на тези споразумения попада в обхвата на общата търговска политика (ОТП).

Поради тази причина материалноправното основание е предвидено в член 207, параграф 4, първа алинея от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

- **Избор на преговарящ**

С оглед на факта, че предвиденото споразумение обхваща изключително въпроси, различни от общата външна политика и политика на сигурност, Комисията трябва да бъде определена за преговарящ съгласно член 218, параграф 3 от ДФЕС.

- **Компетентност на Съюза**

Общата търговска политика е сред областите на изключителна компетентност на Съюза съгласно член 3, параграф 1, буква д) от ДФЕС. Тъй като планираните споразумения попадат в обхвата на общата търговска политика, Съюзът разполага с изключителна компетентност да сключва тези споразумения.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Договарянето на международни споразумения, обхващащи ангажменти относно предоставянето на услуги в областта на роуминга, попада в обхвата на общата търговска политика и поради това е от изключителна компетентност в съответствие с член 3, параграф 1 от ДФЕС. В съответствие с член 5, параграф 3 от Договора за Европейския съюз принципът на субсидиарност не се прилага в областите, които попадат в изключителната компетентност на ЕС.

- **Пропорционалност**

Договарянето на предвидените споразумения не надхвърля необходимото или целесъобразното за постигане на целите на общата търговска политика.

- **Избор на инструмент**

Настоящата препоръка за решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграфи 3 и 4 от ДФЕС, в които се предвижда Съветът да приеме решение, с което разрешава започването на преговорите и назначава преговарящ на Съюза. Съветът може също така да дава указания за водене на преговорите до преговарящия. Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящата препоръка.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Оценка на въздействието**

Не бяха необходими оценки на въздействието за сходния процес с Украйна и Молдова, които заедно съставляват пазар от приблизително 40 милиона крайни потребители. Пазарите на ЗБб съставляват приблизително 18 милиона крайни потребители. Интегрирането на ЗБб в единния пазар на ЕС е постепенна стъпка от пътя за присъединяване на ЗБб. Секторните споразумения бяха определени като осъществимо правно решение, което би позволило тази интеграция.

### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Препоръката няма отражение върху бюджета.

Препоръка за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за разрешаване на започването на преговори по отделни споразумения между Европейския съюз и Република Албания, Босна и Херцеговина, Косово\*, Черна гора, Република Северна Македония и Република Сърбия относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че следва да се започнат преговори с оглед на сключването на споразумения между Европейския съюз и съответно Република Албания, Босна и Херцеговина, Косово, Черна гора, Република Северна Македония и Република Сърбия относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

### *Член 1*

Комисията се упълномощава да започне преговори от името на Съюза по споразумения относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи съответно с Република Албания, Босна и Херцеговина, Косово, Черна гора, Република Северна Македония и Република Сърбия.

### *Член 2*

Преговорите се водят въз основа на указанията за водене на преговори на Съвета, които се съдържат в допълнението към настоящото решение.

### *Член 3*

Комисията се определя за преговарящ от името на Съюза.

### *Член 4*

Преговорите се водят в консултация със специалния комитет, определен от Съвета в съответствие с член 207, параграф 3, трета алинея от ДФЕС.

---

\* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

*Член 5*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на    година.

*Председател*

*За Съвета*