

Bryssel den 26 februari 2026  
(OR. en)

6798/26  
ADD 1

TELECOM 93  
ELARG 26  
COWEB 22  
MI 187  
COMPET 248  
CONSOM 58

## FÖLJENOT

---

från: Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av  
Martine DEPREZ, direktör

inkom den: 25 februari 2026

till: Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

---

Komm. dok. nr: COM(2026) 79 annex

---

Ärende: BILAGA  
till  
Rekommendation till rådets beslut  
om bemyndigande att inleda förhandlingar om individuella avtal mellan  
Europeiska unionen och Republiken Albanien, Bosnien och  
Hercegovina, Kosovo\*, Montenegro, Republiken Nordmakedonien och  
Republiken Serbien om roaming i allmänna mobilnät

---

För delegationerna bifogas dokument – COM(2026) 79 annex.

---

Bilaga: COM(2026) 79 annex



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 25.2.2026  
COM(2026) 79 final

ANNEX

## **BILAGA**

**till**

**Rekommendation till rådets beslut**

**om bemyndigande att inleda förhandlingar om individuella avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo\*, Montenegro, Republiken Nordmakedonien och Republiken Serbien om roaming i allmänna mobilnät**

## **BILAGA**

### **A. AVTALENS ART OCH RÄCKVIDD**

Dessa förhandlingsdirektiv är avsedda att vägleda kommissionen i de förhandlingar som syftar till att ingå sex bilaterala roamingavtal mellan EU och Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo\*, Montenegro, Republiken Nordmakedonien respektive Republiken Serbien (*partnerländerna på västra Balkan*), som skulle utgöra ramen för integreringen av dessa länder i EU:s område för ”roaming som hemma”.

EU:s förbindelser med partnerländerna på västra Balkan regleras för närvarande av respektive stabiliserings- och associeringsavtal. Stabiliserings- och associeringsavtalen är inriktade på att uppnå stabilisering i regionen och förbereda en eventuell framtida anslutning. De innebär att varje partnerland på västra Balkan gradvis anpassar sin lagstiftning till EU:s regelverk och liberaliserar handeln mellan EU och partnerländerna på västra Balkan. Detta inbegriper en förstärkning av samarbetet på området elektroniska kommunikationstjänster och partnerländernas anpassning till EU:s regelverk. Målen och åtagandena inom ramen för stabiliserings- och associeringsavtalen är fortfarande relevanta, men behöver kompletteras med en rättslig ram som skulle göra det möjligt att uppfylla de bredare liberaliseringsmålen och integrera Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo, Montenegro, Republiken Nordmakedonien och Republiken Serbien i EU:s område för ”roaming som hemma”. En sådan ram föreskrivs inte i stabiliserings- och associeringsavtalen i deras nuvarande form.

I linje med anslutningsprocessen, målen i tillväxtplanen och den gradvisa integrationen på den inre marknaden erbjuder EU möjligheten att förhandla fram avtal med vart och ett av partnerländerna på västra Balkan inom sektorn för roaming i allmänna mobilnät. De rekommenderade bilaterala sektorsavtalen skulle bygga på och komplettera de befintliga stabiliserings- och associeringsavtalen med Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo, Montenegro, Republiken Nordmakedonien och Republiken Serbien.

Erbjudandet om att ingå ett bilateralt avtal kommer att ges till de partnerländer som tydligt visar att de är fast beslutna att fortsätta på vägen mot anslutning och gör framsteg när det gäller att uppfylla de nödvändiga villkoren. Fullständig efterlevnad av EU:s roamingregelverk är en förutsättning för tillträde till EU:s område med roaming till inrikestaxor.

Demokratiska principer, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter samt upprätthållande av rättsstatsprincipen är centrala delar av avtalen.

Kommissionen noterar att den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp) och upprätthållandet av rättsstatsprincipen är särskilt viktiga områden för utvidgningsprocessen.

### **B. REKOMMENDERAT INNEHÅLL I AVTALEN**

#### **Mål och tillämpningsområde**

Syftet med sektorsavtalen kommer att vara att säkerställa att användare av allmänna mobilnät som reser mellan ett visst partnerland på västra Balkan och EU inte betalar överpris för

---

\* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

roamingtjänster. Detta kommer att ske genom ett ömsesidigt öppnande av roamingmarknaden i enlighet med de villkor som fastställs i EU:s roamingregler.

Avtalen kommer att innehålla ramar och villkor för ett ömsesidigt öppnande av parternas marknader med avseende på sektorn för roaming i allmänna mobilnät. Öppnandet kommer särskilt att villkoras av partnerländernas fullständiga genomförande av EU:s roamingregelverk, vilket kommer att behöva bekräftas genom en positiv övergripande bedömning från unionens sida, som bör genomföras av kommissionen. När en positiv bedömning har gjorts med avseende på ett partnerland kommer det ansvariga gemensamma organet enligt avtalet att ha befogenhet att besluta om det ömsesidiga öppnandet.

### **Anpassning av lagstiftningen till EU:s roamingregelverk**

De tillämpliga bestämmelserna i unionens roamingregelverk och eventuella övergripande eller särskilda anpassningar av dessa kommer att förtecknas i en bilaga till respektive avtal. Avtalen kommer att innehålla ett förfarande för att ändra förteckningen över det tillämpliga roamingregelverket och regler för införlivande och genomförande av de nya eller ändrade relevanta EU-rättsakterna.

Avtalen kommer att innehålla en skyldighet för partnerländerna på västra Balkan att fullt ut anta och genomföra EU:s roamingregelverk före (som en förutsättning för) utvidgningen av EU:s roamingområde och en skyldighet att upprätthålla en dynamisk anpassning till EU:s roamingregelverk allteftersom det utvecklas i framtiden efter det ömsesidiga öppnandet av marknaden. Avtalen kommer att innehålla kriterier och förfaranden för den övergripande bedömning av läget i fråga om genomförandet av EU:s roamingregelverk som föregår ett eventuellt beslut av det gemensamma organet inom ramen för avtalet om att ömsesidigt öppna marknaderna med avseende på roamingsektorn.

Avtalen kommer att innehålla kriterier och förfaranden för kontinuerlig övervakning och bedömning av genomförandet av EU:s roamingregelverk och en möjlighet för unionen att upphäva förmånerna enligt roamingavtalen om ett partnerland inte uppfyller sina skyldigheter att anpassa regelverket, samt villkoren och förfarandena för detta.

### **Efterlevnad**

Avtalen kommer också fastställa en institutionell ram och skyddsåtgärder som bygger på EU-fördragen för att skydda autonomi hos och en enhetlig tolkning av EU:s roamingregelverk och för att ge unionen möjlighet att reagera effektivt i händelse av bristande efterlevnad. Genom sin villighet och beredskap att införliva kan partnerländerna visa viktiga EU-rättsliga mekanismer i sina rättsordningar vilket kommer att göra det möjligt för dem att visa att de är redo att ta på sig det ansvar som följer av ett EU-medlemskap.

Varje partnerland bör säkerställa att de EU-rättsakter som anges i avtalen har samma rättsliga verkan som de har i en medlemsstats rättsordning i enlighet med artikel 288 i EUF-fördraget och domstolens rättspraxis. Om akterna i fråga skapar rättigheter och skyldigheter som enskilda kan åberopa vid medlemsstaternas nationella domstolar utan att det krävs ytterligare genomförande av en medlemsstat, måste sådana bestämmelser också skapa rättigheter och skyldigheter som enskilda kan åberopa vid de nationella domstolarna i var och en av unionens partnerländer utan att det krävs ytterligare genomförande. Dessutom har Europeiska unionens domstol exklusiv behörighet när det gäller frågor som rör de EU-rättsakter som anges i avtalen.

Avtalen kommer att innehålla en tillförlitlig mekanism för att säkerställa att rättsakter om ändring av EU:s roamingregelverk på ett dynamiskt sätt införlivas i avtalet, vilket säkerställer en gemensam rättslig ram vid alla tidpunkter. Europeiska unionens domstol kommer att vara den myndighet som har det yttersta ansvaret för att tolka respektive avtal och för att på begäran tillhandahålla tolkningar för nationella domstolar i partnerländerna på västra Balkan. Europeiska unionens domstol kommer att ha exklusiv behörighet att pröva lagenligheten i beslut som fattas av EU:s institutioner inom ramen för respektive avtal.

### **Tolkning**

När det gäller genomförande och tillämpning kommer avtalen och EU:s roamingregelverk att tolkas i enlighet med domstolens domar och beslut.

Om en tolkningsfråga uppkommer vid en nationell domstol i ett partnerland på västra Balkan avseende de avtal eller *nationella akter* som antagits i enlighet med dessa och som i sak är identiska med motsvarande regler i EUF-fördraget eller med akter som antagits i enlighet med EUF-fördraget, kommer den nationella domstolen dessutom att ha möjlighet att begära att domstolen avgör frågan. Om den nationella domstolen är en domstol vars beslut inte kan överklagas enligt nationell rätt, kommer den att vara skyldig att hänskjuta ärendet till domstolen.

### **Institutionell ram**

Utan att det påverkar kommissionens och domstolens delaktighet kommer förvaltningen av de rekommenderade avtalen i möjligaste mån att skötas av den stabiliserings- och associeringskommitté som inrättats av stabiliserings- och associeringsrådet inom ramen för stabiliserings- och associeringsavtalen och som består av företrädare för EU och partnerländerna på västra Balkan.

### **Twistlösning**

Förfarandet för tvistlösning mellan parterna om tillämpningen eller tolkningen av avtalen kommer att fastställas i avtalen. Kommissionen kommer att kunna inleda överträdelseförfaranden i enlighet med artikel 258 i EUF-fördraget. På samma sätt kommer partnerländerna på västra Balkan att kunna väcka talan om tillämpningen eller tolkningen av respektive avtal vid domstolen. Närmare bestämmelser om hur domstolen avgör tvister och tolkningsfrågor kommer att anges i en bilaga till avtalen.

### **Skyddsåtgärder**

Om något av partnerländerna på västra Balkan inte följer en dom från domstolen kommer kommissionen att ges befogenhet att tillfälligt upphäva delar av avtalet utan ytterligare krav.

### **Förhållande till andra avtal**

De rekommenderade avtalen kommer att bli en integrerad del av de övergripande förbindelserna mellan unionen och Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo, Republiken Nordmakedonien, Montenegro och Republiken Serbien, i enlighet med deras respektive stabiliserings- och associeringsavtal, och bör utgöra en del av en gemensam institutionell ram. De kommer att utgöra särskilda avtal som ger verkan åt

handelsbestämmelserna i stabiliserings- och associeringsavtalen och kommer tillsammans med respektive frihandelsavtal att utgöra ett frihandelsområde som är förenligt med artikel V i Gats.

### **Uppsägning av avtalen**

Dessa avtal ska ingås på obestämd tid. Avtalen ska fastställa de villkor och förfaranden enligt vilka unionen helt eller delvis tillfälligt får upphäva tillämpningen av avtalen samt förfarandet och tidsfristerna för uppsägning av avtalen.

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

*På rådets vägnar  
Ordförande*