

Bruselj, 26. februar 2026
(OR. en)

6798/26
ADD 1

TELECOM 93
ELARG 26
COWEB 22
MI 187
COMPET 248
CONSOM 58

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 25. februar 2026

Prejemnik: Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije

Št. dok. Kom.: COM(2026) 79 annex

Zadeva: PRILOGA
k
Priporočilu za sklep Sveta
o pooblastilu za začetek pogajanj o posameznih sporazumih med
Evropsko unijo ter Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Kosovom,
Črno goro, Republiko Severno Makedonijo in Republiko Srbijo o
gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 79 annex.

Priloga: COM(2026) 79 annex



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 25.2.2026
COM(2026) 79 final

ANNEX

PRILOGA

k

Priporočilu za sklep Sveta

o pooblastilu za začetek pogajanj o posameznih sporazumih med Evropsko unijo ter Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Kosovom, Črno goro, Republiko Severno Makedonijo in Republiko Srbijo o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih

PRILOGA

A. NARAVA IN PODROČJE UPORABE SPORAZUMOV

Namen teh pogajalskih smernic je usmerjati Komisijo pri pogajanjih za sklenitev šestih dvostranskih sporazumov o gostovanju med EU ter Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Kosovom*, Črno goro, Republiko Severno Makedonijo in Republiko Srbijo (v nadaljnjem besedilu: ZB6), ki bi zagotovili okvir za vključitev teh držav v območje gostovanja kot doma v EU.

Odnose EU z ZB6 trenutno urejajo ustrezni stabilizacijsko-pridružitveni sporazumi. Stabilizacijsko-pridružitveni sporazumi se osredotočajo na doseganje stabilizacije v regiji in pripravo na morebiten prihodnji pristop. Za vsako partnerico ZB6 določajo postopno usklajevanje njene zakonodaje s pravnim redom EU ter liberalizacijo trgovine med EU in ZB6. To vključuje krepitev sodelovanja na področju elektronskih komunikacijskih storitev in uskladitev ZB6 s pravnim redom EU. Čeprav so cilji in zaveze iz stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumov še vedno relevantni, jih je treba dopolniti s pravnim okvirom, ki bi omogočil izpolnitev širših ciljev liberalizacije ter vključitev Republike Albanije, Bosne in Hercegovine, Kosova, Črne gore, Republike Severne Makedonije in Republike Srbije v območje gostovanja kot doma v EU. Tak okvir v veljavnih stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumih ni predviden.

EU v skladu s pristopnim procesom, cilji načrta za rast in postopnim vključevanjem na notranji trg ponuja možnost pogajanj o sporazumih z vsako od držav ZB6 v sektorju gostovanja v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih. Priporočeni dvostranski sektorski sporazumi bi temeljili na obstoječih stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumih z Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Kosovom, Črno goro, Republiko Severno Makedonijo in Republiko Srbijo ter jih dopolnjevali.

Ponudba za sklenitev dvostranskega sporazuma bo dana tistim partnericam, ki bodo jasno dokazale, da so trdno zavezane pristopni poti in napredku pri izpolnjevanju zahtevanih pogojev. Popolna skladnost s pravnim redom EU na področju gostovanja je predpogoj za dostop do območja gostovanja kot doma v EU.

Demokratična načela, človekove pravice in temeljne svoboščine ter spoštovanje vladavine prava so bistveni elementi sporazumov.

Komisija ugotavlja, da sta skupna zunanja in varnostna politika (SZVP) ter ohranjanje vladavine prava še posebej pomembni področji za širitveni proces.

B. PRIPOROČENA VSEBINA SPORAZUMOV

Cilji in obseg

Cilj sektorskih sporazumov bo zagotoviti, da uporabniki javnih mobilnih komunikacijskih omrežij, ki bodo potovali med katero koli določeno partnerico ZB6 in EU, ne bodo plačevali previsokih cen za storitve gostovanja. To bo doseženo z vzajemnim odprtjem trga gostovanja pod pogoji, določenimi v pravilih EU o gostovanju.

* To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

Sporazumi bodo določali okvir in pogoje za vzajemno odprtje trgov pogodbenic v zvezi s sektorjem gostovanja v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih. Odprtje bo pogojeno zlasti s celovitim izvajanjem pravnega reda EU na področju gostovanja s strani ZB6, ki ga bo treba potrditi s pozitivno celovito oceno s strani Unije, ki jo bo izvedla Komisija. Po pozitivni oceni v zvezi s partnerico ZB6 bi bil pristojni skupni organ v skladu s sporazumom pooblaščen za odločanje o vzajemnem odprtju.

Regulativna uskladitev s pravnim redom EU na področju gostovanja

Veljavne določbe pravnega reda Unije na področju gostovanju in vse horizontalne ali posebne prilagoditve tega pravnega reda bodo navedene v prilogi k zadevnim sporazumom. Sporazumi bodo vsebovali postopek za spremembo seznama veljavnega pravnega reda na področju gostovanja ter pravila za vključitev in izvajanje novih ali spremenjenih ustreznih aktov EU.

Sporazumi bodo vključevali obveznost posameznih držav ZB6, da v celoti sprejmejo ter popolnoma in v celoti izvajajo pravni red EU na področju gostovanja (kot predpogoj za razširitev) pred razširitvijo območja gostovanja EU, ter obveznost ohranjanja dinamičnega usklajevanja s pravnim redom EU na področju gostovanja, kot se bo razvijal v prihodnosti po vzajemnem odprtju trga. Sporazumi bodo vključevali merila in postopek za celovito oceno stanja izvajanja pravnega reda EU na področju gostovanja pred morebitno odločitvijo skupnega organa v okviru sporazuma o vzajemnem odprtju trgov, kar zadeva sektor gostovanja.

Sporazumi bodo vključevali merila in postopek za stalno spremljanje in ocenjevanje izvajanja pravnega reda EU na področju gostovanja ter možnosti, pogoje in postopek, ki bodo omogočali Uniji, da začasno ukine ugodnosti iz sporazumov o gostovanju, če ZB6 ne bodo izpolnjevale obveznosti, ki izhajajo iz regulativnega usklajevanja.

Izvrševanje

Sporazumi bodo zagotavljali institucionalni okvir in zaščitne ukrepe po vzoru Pogodb EU, da se zaščitita avtonomija in enotna razlaga pravnega reda EU na področju gostovanja ter da se Uniji omogoči učinkovito odzivanje v primeru neskladnosti. Prizadevanje in pripravljenost ZB6, da v svoje pravne rede vključijo ključne mehanizme prava EU, jim bo omogočila, da dokažejo svojo pripravljenost za prevzem odgovornosti članstva v EU.

Vsaka partnerica ZB6 bo morala zagotoviti, da imajo pravni akti EU, določeni v sporazumih, enake pravne učinke, kot jih imajo v pravnem redu države članice v skladu s členom 288 PDEU in sodno prakso Sodišča. Kadar zadevni akti ustvarjajo pravice in obveznosti, na katere se lahko posamezniki sklicujejo pred nacionalnimi sodišči držav članic, ne da bi bila potrebna nadaljnja izvedba s strani države članice, morajo take določbe ustvarjati tudi pravice in obveznosti, na katere se lahko posamezniki sklicujejo pred nacionalnimi sodišči vsake partnerice Unije, ne da bi bila potrebna nadaljnja izvedba. Poleg tega bodo vprašanja v zvezi z akti EU, določenimi v sporazumih, v izključni pristojnosti Sodišča Evropske unije.

Sporazumi bodo vključevali zanesljiv mehanizem za zagotovitev, da bodo pravni akti, ki spreminjajo pravni red EU na področju gostovanja, dinamično vključeni v sporazum, s čimer bo v vsakem trenutku zagotovljen skupni pravni okvir; Sodišče Evropske unije bo končni organ za razlago zadevnih sporazumov in zagotavljanje razlag za nacionalna sodišča v ZB6, kadar bo za to zaproseno. Sodišče Evropske unije bo imelo izključno pristojnost za pregled zakonitosti odločitev, ki jih bodo institucije EU sprejele na podlagi zadevnih sporazumov.

Razlaga

Razlaga izvajanja in uporabe sporazumov in pravnega reda EU na področju gostovanju bo skladna s sodbami in sklepi Sodišča.

Poleg tega, če je nacionalnemu sodišču partnerice ZB6 predloženo vprašanje v zvezi z razlago sporazumov ali *nacionalnih aktov*, sprejetih na njihovi podlagi, ki so po vsebini enaki ustreznim pravilom PDEU ali aktom, sprejetim na podlagi PDEU, bo imelo nacionalno sodišče možnost, da Sodišču predlaga, naj odloči o tem vprašanju. Če zoper odločitev zadevnega nacionalnega sodišča v skladu z nacionalnim pravom ni mogoče vložiti pravnega sredstva, mora to nacionalno sodišče vprašanje predložiti Sodišču.

Institucionalni okvir

Brez poseganja v pristojnosti Komisije in Sodišča bo za upravljanje priporočenih sporazumov v največji možni meri zadolžen Stabilizacijsko-pridružitveni odbor, ki ga ustanovi Stabilizacijsko-pridružitveni svet v okviru stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumov in ga sestavljajo predstavniki EU in ZB6.

Reševanje sporov

V sporazumih bo določen postopek za reševanje sporov med pogodbenicama v zvezi z uporabo ali razlago sporazumov. Komisija bo imela možnost, da začne postopek za ugotavljanje kršitev po vzoru člena 258 PDEU. Podobno bo ZB6 lahko Sodišču v presojo predložila spor v zvezi z uporabo ali razlago zadevnega sporazuma. Postopek, v skladu s katerim Sodišče odloča o sporih in vprašanjih glede razlage, ki so mu predložena, bo določen v prilogi k sporazumom.

Zaščitni ukrepi

Če katera od držav ZB6 ne ravna v skladu s sodbo Sodišča, je Komisija pooblaščen, da začasno prekine izvajanje delov sporazuma, ne da bi bili izpolnjeni dodatni pogoji.

Razmerje do drugih sporazumov

Priporočeni sporazumi bodo postali sestavni del splošnih odnosov med Unijo ter Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Kosovom, Republiko Severno Makedonijo, Črno goro in Republiko Srbijo, kot so jih vzpostavili ustrezni stabilizacijsko-pridružitveni sporazumi, in bi morali biti del skupnega institucionalnega okvira. Predstavljali bodo specifične sporazume, s katerimi se bodo uveljavljale trgovinske določbe stabilizacijsko-pridružitvenih sporazumov in bodo skupaj z ustreznim prostotrgovinskim sporazumom oblikovali območje proste trgovine v skladu s členom V GATS.

Prenehanje Sporazumov

Sporazumi bodo sklenjeni za nedoločen čas. V njih bodo določeni pogoji in postopki, v skladu s katerimi lahko Unija v celoti ali delno začasno prekine uporabo sporazumov, ter postopek in odpovedni roki za prenehanje sporazumov.

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

*Za Svet
predsednik/predsednica*