

Brussel, 26 februari 2026
(OR. en)

6798/26
ADD 1

TELECOM 93
ELARG 26
COWEB 22
MI 187
COMPET 248
CONSOM 58

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 25 februari 2026

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: COM(2026) 79 annex

Betreft: BIJLAGE
bij de
Aanbeveling voor een besluit van de Raad
houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over
individuele overeenkomsten tussen de Europese Unie en de Republiek
Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo*, Montenegro, de Republiek
Noord-Macedonië en de Republiek Servië betreffende roaming op
openbare mobielecommunicatienetwerken

De delegaties vinden hierbij document COM(2026) 79 annex.

Bijlage: COM(2026) 79 annex



Brussel, 25.2.2026
COM(2026) 79 final

ANNEX

BIJLAGE

bij de

Aanbeveling voor een besluit van de Raad

houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over individuele overeenkomsten tussen de Europese Unie en de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo*, Montenegro, de Republiek Noord-Macedonië en de Republiek Servië betreffende roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken

BIJLAGE

A. AARD EN TOEPASSINGSGBIED VAN DE OVEREENKOMSTEN

Deze onderhandelingsrichtsnoeren zijn bedoeld als leidraad voor de Commissie bij de onderhandelingen over de sluiting van zes bilaterale roamingovereenkomsten tussen de EU en respectievelijk de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo*, Montenegro, de Republiek Noord-Macedonië en de Republiek Servië (de “WB6”), die het kader zouden bieden voor de integratie van deze landen in het EU-gebied voor roaming tegen thuishetarief.

De betrekkingen van de EU met de WB6 worden momenteel geregeld door de respectieve stabilisatie- en associatieovereenkomsten (SAO's). De SAO's zijn gericht op het bereiken van stabilisatie in de regio en de voorbereiding op een mogelijke toekomstige toetreding. Zij voorzien in de geleidelijke aanpassing van de wetgeving van elke WB6-parter aan het EU-acquis en in de handelsliberalisering tussen de EU en de WB6. Dit omvat de versterking van de samenwerking op het gebied van elektronische-communicatiediensten en de aanpassing van de WB6 aan het EU-acquis. Hoewel de doelstellingen en verbintenissen in het kader van de SAO's relevant blijven, moeten zij worden aangevuld met een rechtskader dat het mogelijk maakt de bredere liberaliseringsdoelstellingen te verwezenlijken en de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo, Montenegro, de Republiek Noord-Macedonië en de Republiek Servië te integreren in het EU-gebied voor roaming tegen thuishetarief. De SAO's voorzien in hun huidige vorm niet in een dergelijk kader.

In overeenstemming met het toetredingsproces, de doelstellingen van het groeiplan en de geleidelijke integratie in de interne markt biedt de EU de mogelijkheid om met elk van de WB6 te onderhandelen over overeenkomsten in de sector roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken. De aanbevolen bilaterale sectorale overeenkomsten zouden voortbouwen en een aanvulling vormen op de bestaande SAO's met de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo, Montenegro, de Republiek Noord-Macedonië en de Republiek Servië.

Het aanbod om een bilaterale overeenkomst te sluiten zal worden gedaan aan die partners, die duidelijk aantonen dat zij zich vastberaden inzetten voor het toetredingstraject en vooruitgang boeken bij het voldoen aan de vereiste voorwaarden. Volledige naleving van het EU-roamingacquis is een voorwaarde voor toegang tot het EU-gebied voor roaming tegen thuishetarief.

Democratische beginselen, de mensenrechten en fundamentele vrijheden, en de handhaving van de rechtsstaat zijn essentiële elementen van de overeenkomsten.

De Commissie merkt op dat het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) en de handhaving van de rechtsstaat bijzonder belangrijke gebieden zijn voor het uitbreidingsproces.

* Deze benaming laat de standpunten over de status van Kosovo onverlet, en is in overeenstemming met Resolutie 1244 (1999) van de VN-Veiligheidsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

B. AANBEVOLEN INHOUD VAN DE OVEREENKOMSTEN

Doelstellingen en toepassingsgebied

Het doel van de sectorale overeenkomsten is ervoor te zorgen dat gebruikers van openbare mobielecommunicatienetwerken die tussen een bepaalde WB6-partner en de EU reizen, geen buitensporige prijzen betalen voor roamingdiensten. Dit zal gebeuren door wederzijdse openstelling van de roamingmarkt onder de voorwaarden van de roamingregels van de EU.

De overeenkomsten zullen voorzien in het kader en de voorwaarden voor de wederzijdse openstelling van de markten van de partijen met betrekking tot de sector roaming op openbare mobielecommunicatienetwerken. De openstelling zal met name afhankelijk worden gesteld van de volledige uitvoering van het EU-roamingacquis door de WB6, hetgeen moet worden bevestigd door een positieve brede beoordeling door de Unie, die door de Commissie moet worden uitgevoerd. Zodra een positieve beoordeling is gemaakt met betrekking tot een WB6-partner, wordt het krachtens de overeenkomst verantwoordelijke gemeenschappelijke orgaan gemachtigd om te besluiten tot de wederzijdse openstelling.

Aanpassing van de regelgeving aan het EU-roamingacquis

De toepasselijke bepalingen van het roamingacquis van de Unie en alle horizontale of specifieke aanpassingen daarvan zullen worden vermeld in een bijlage bij de respectieve overeenkomsten. De overeenkomsten zullen de procedure bevatten voor de wijziging van de lijst van het toepasselijke roamingacquis en de regels voor de opname en uitvoering van de desbetreffende nieuwe of gewijzigde EU-handelingen.

De overeenkomsten zullen een verplichting voor de WB6 omvatten om het roamingacquis van de EU volledig om te zetten en volledig uit te voeren vóór (als voorwaarde voor) de uitbreiding van het roaminggebied van de EU, naast een verplichting om de dynamische aanpassing aan het roamingacquis van de EU te handhaven naarmate het zich in de toekomst ontwikkelt na de wederzijdse openstelling van de markt. De overeenkomsten zullen de criteria en de procedure bevatten voor de brede beoordeling van de stand van uitvoering van het EU-roamingacquis, voorafgaand aan een eventueel besluit van een gemeenschappelijk orgaan in het kader van de overeenkomst om markten wederzijds open te stellen met betrekking tot de roamingsector.

De overeenkomsten zullen de criteria en de procedure bevatten voor de voortdurende monitoring en beoordeling van de uitvoering van het EU-roamingacquis en de mogelijkheid, de voorwaarden en de procedure voor de Unie om de voordelen uit hoofde van de roamingovereenkomsten op te schorten indien een WB6 niet voldoet aan de verplichtingen inzake aanpassing van de regelgeving.

Handhaving

De overeenkomsten zullen voorzien in een institutioneel kader en waarborgen naar het voorbeeld van de EU-Verdragen om de autonomie en uniforme interpretatie van het EU-roamingacquis te beschermen en de Unie in staat te stellen doeltreffend te reageren in geval van niet-naleving. De wil en bereidheid van de WB6 om belangrijke EU-wetgevingsmechanismen in hun rechtsorde op te nemen, zal hen in staat stellen aan te tonen dat zij gereed zijn om de verantwoordelijkheden van het EU-lidmaatschap op zich te nemen.

Elk van de WB6-partners zal ervoor moeten zorgen dat in de overeenkomsten gespecificeerde rechtshandelingen van de EU dezelfde rechtsgevolgen hebben als in de rechtsorde van een lidstaat overeenkomstig artikel 288 VWEU en de jurisprudentie van het Hof van Justitie. Wanneer de betrokken rechtshandelingen rechten en verplichtingen scheppen waarop particulieren zich voor de nationale rechterlijke instanties van de lidstaten kunnen beroepen zonder dat verdere uitvoering door een lidstaat nodig is, zullen dergelijke bepalingen ook rechten en verplichtingen moeten scheppen waarop particulieren zich voor de nationale rechterlijke instanties van elk van de partners van de Unie kunnen beroepen zonder dat verdere uitvoering nodig is. Bovendien zullen de vragen over de in de overeenkomsten gespecificeerde rechtshandelingen van de EU onder de exclusieve bevoegdheid van het Hof van Justitie van de Europese Unie vallen.

De overeenkomsten zullen een betrouwbaar mechanisme bevatten om ervoor te zorgen dat rechtshandelingen tot wijziging van het EU-roamingacquis dynamisch in de overeenkomst worden opgenomen, zodat te allen tijde een gemeenschappelijk rechtskader wordt gewaarborgd. Het Hof van Justitie van de Europese Unie zal de uiteindelijke autoriteit zijn voor het interpreteren van de respectieve overeenkomsten en het geven van interpretaties aan nationale rechtbanken in de WB6 wanneer daarom wordt verzocht. Het Hof van Justitie van de Europese Unie zal exclusief bevoegd zijn om de wettigheid te toetsen van besluiten die de EU-instellingen in het kader van de respectieve overeenkomsten hebben genomen.

Uitlegging

De uitvoering en toepassing van de overeenkomsten en het EU-roamingacquis zullen worden uitgelegd in overeenstemming met de uitspraken en besluiten van het Hof van Justitie.

Indien voor een nationale rechterlijke instantie van een WB6-partner een uitleggingsvraag rijst met betrekking tot de overeenkomsten of de ter uitvoering daarvan vastgestelde *nationale rechtshandelingen* die in wezen identiek zijn aan overeenkomstige regels van het VWEU of aan op grond van het VWEU vastgestelde rechtshandelingen, zal die nationale rechterlijke instantie bovendien de mogelijkheid hebben om het Hof van Justitie om een beslissing over de vraag te verzoeken. Wanneer de nationale rechterlijke instantie een rechterlijke instantie is waarvan de beslissing volgens het nationale recht niet vatbaar is voor hoger beroep, is zij verplicht zich tot het Hof van Justitie te wenden.

Institutioneel kader

Onverminderd de betrokkenheid van de Commissie en het Hof van Justitie zal het beheer van de aanbevolen overeenkomsten zoveel mogelijk onder de bevoegdheid vallen van het Stabilisatie- en Associatiecomité dat is opgericht door de Stabilisatie- en Associatieraad van de SAO's en dat bestaat uit vertegenwoordigers van de EU en de WB6.

Geschillenbeslechting

In de overeenkomsten zal de procedure worden vastgesteld voor de beslechting van geschillen tussen de partijen over de toepassing of interpretatie van de overeenkomsten. De Commissie zal de mogelijkheid hebben om inbreukprocedures in te leiden naar het model van artikel 258 VWEU. Evenzo zal de WB6 een geschil over de toepassing of uitlegging van de desbetreffende overeenkomst aanhangig kunnen maken bij het Hof van Justitie. De modaliteiten volgens welke het Hof van Justitie uitspraak doet over de voorgelegde geschillen en uitleggingsvragen, zullen in een bijlage bij de overeenkomsten worden opgenomen.

Waarborgen

Indien een WB6 een uitspraak van het Hof van Justitie niet naleeft, zal de Commissie bevoegd zijn om delen van de overeenkomst zonder verdere vereisten op te schorten.

Relatie tot andere overeenkomsten

De aanbevolen overeenkomsten zullen integraal deel gaan uitmaken van de algemene betrekkingen tussen de Unie en de Republiek Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo, de Republiek Noord-Macedonië, Montenegro en de Republiek Servië, zoals vastgesteld bij hun respectieve SAO's, en moeten deel uitmaken van een gemeenschappelijk institutioneel kader. Zij zullen specifieke overeenkomsten vormen die uitvoering geven aan de handelsbepalingen van de SAO's en zullen samen met de respectieve vrijhandelsovereenkomst een vrijhandelszone vormen die in overeenstemming is met artikel V van de GATS.

Beëindiging van de overeenkomsten

De overeenkomsten worden voor een onbeperkte duur gesloten. In de overeenkomsten worden de voorwaarden en procedures vastgesteld waaronder de Unie de toepassing van de overeenkomsten geheel of gedeeltelijk kan opschorten, alsmede de procedures en opzegtermijnen voor de beëindiging van de overeenkomsten.

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

*Voor de Raad
De voorzitter*