

Bruxelles, 26. veljače 2026.  
(OR. en)

6798/26  
ADD 1

TELECOM 93  
ELARG 26  
COWEB 22  
MI 187  
COMPET 248  
CONSOM 58

### POP RATNA BILJEŠKA

---

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ

Datum primitka: 25. veljače 2026.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

---

Br. dok. Kom.: COM(2026) 79 annex

---

Predmet: PRILOG  
Preporuci za odluku Vijeća  
o odobravanju otvaranja pregovora o pojedinačnim sporazumima između Europske unije i Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Kosova\*, Crne Gore, Republike Sjeverne Makedonije i Republike Srbije o roamingu u javnim pokretnim komunikacijskim mrežama

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 79 annex.

---

Priloženo: COM(2026) 79 annex



Bruxelles, 25.2.2026.  
COM(2026) 79 final

ANNEX

## PRILOG

### Preporuci za odluku Vijeća

**o odobravanju otvaranja pregovora o pojedinačnim sporazumima između Europske unije i Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Kosova\*, Crne Gore, Republike Sjeverne Makedonije i Republike Srbije o roamingu u javnim pokretnim komunikacijskim mrežama**

## **PRILOG**

### **A. PRIRODA I PODRUČJE PRIMJENE SPORAZUMA**

Ove pregovaračke smjernice namijenjene su usmjeravanju Komisije u pregovorima čiji je cilj sklapanje šest bilateralnih sporazuma o roamingu između EU-a i Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Kosova\*, Crne Gore, Republike Sjeverne Makedonije i Republike Srbije („skupina WB6”), koji bi poslužili kao okvir za integraciju tih zemalja u EU-ovo područje „u roamingu kao kod kuće”.

Odnos EU-a sa skupinom WB6 trenutačno je uređen odgovarajućim sporazumima o stabilizaciji i pridruživanju (SSP). Svrha sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju je postizanje stabilizacije u regiji i priprema za moguće buduće pristupanje. Njima se predviđa postupno usklađivanje zakonodavstva svakog partnera iz skupine WB6 s pravnom stečevinom EU-a i liberalizacija trgovine između EU-a i skupine WB6. To uključuje jačanje suradnje sa skupinom WB6 u području elektroničkih komunikacijskih usluga i usklađivanje s pravnom stečevinom EU-a. Iako su ciljevi i obveze u okviru SSP-ova i dalje relevantni, potrebno ih je dopuniti pravnim okvirom koji bi omogućio ispunjavanje širih ciljeva liberalizacije i integraciju Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Kosova, Crne Gore, Republike Sjeverne Makedonije i Republike Srbije u EU-ovo područje „u roamingu kao kod kuće”. Takav okvir nije predviđen u SSP-ovima u njihovu sadašnjem obliku.

U skladu s procesom pristupanja, ciljevima iz plana rasta i postupnom integracijom u unutarnje tržište EU nudi mogućnost pregovaranja o sporazumima sa svakim partnerom iz skupine WB6 u sektoru roaminga u javnim pokretnim komunikacijskim mrežama. Preporučeni bilateralni sektorski sporazumi temeljili bi se na postojećim sporazumima o stabilizaciji i pridruživanju s Republikom Albanijom, Bosnom i Hercegovinom, Kosovom, Crnom Gorom, Republikom Sjevernom Makedonijom i Republikom Srbijom te bi ih dopunjavali.

Sklapanje bilateralnog sporazuma ponudit će se onim partnerima koji jasno pokazuju da intenzivno rade na pristupanju i napreduju prema ispunjavanju potrebnih uvjeta. Potpuna usklađenost s pravnom stečevinom EU-a o roamingu preduvjet je za pristup EU-ovu području „u roamingu kao kod kuće”.

Demokratska načela, ljudska prava i temeljne slobode te poštovanje vladavine prava ključni su elementi sporazuma.

Komisija napominje da su zajednička vanjska i sigurnosna politika (ZVSP) i poštovanje vladavine prava posebno važna područja za proces proširenja.

### **B. PREPORUČENI SADRŽAJ SPORAZUMA**

#### **Ciljevi i područje primjene**

Cilj sektorskih sporazuma bit će osigurati da korisnici javnih pokretnih komunikacijskih mreža koji putuju između bilo kojeg partnera iz skupine WB6 i EU-a ne plaćaju preskupo usluge roaminga. To će se postići uzajamnim otvaranjem tržišta roaminga pod uvjetima utvrđenima u pravilima EU-a o roamingu.

---

\* Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s RVSUN-om 1244/1999 i mišljenjem Međunarodnog suda o proglašenju neovisnosti Kosova.

Sporazumima će se predvidjeti okvir i uvjeti za uzajamno otvaranje tržišta stranaka u sektoru roaminga u javnim pokretnim komunikacijskim mrežama. Otvaranje će posebno biti uvjetovano potpunom provedbom pravne stečevine EU-a o roamingu u skupini WB6, što će trebati potvrditi pozitivnom sveobuhvatnom procjenom Unije koju će provesti Komisija. Nakon pozitivne ocjene za pojedine partnere iz skupine WB6, odgovorno zajedničko tijelo na temelju sporazuma bit će ovlašteno odlučivati o uzajamnom otvaranju.

### **Regulatorno usklađivanje s pravnom stečevinom EU-a o roamingu**

Primjenjive odredbe pravne stečevine Unije o roamingu i sve njezine horizontalne ili posebne prilagodbe bit će navedene u prilogu odgovarajućim sporazumima. Sporazumi će sadržavati postupak za izmjenu popisa primjenjive pravne stečevine o roamingu i pravila za uključivanje i provedbu novih ili izmijenjenih relevantnih akata EU-a.

Sporazumi će uključivati obvezu za skupinu WB6 da u potpunosti prihvati i u potpunosti provede pravnu stečevinu EU-a o roamingu (kao preduvjet) prije proširenja EU-ova područja roaminga i obvezu održavanja dinamičnog usklađivanja s pravnom stečevinom EU-a o roamingu s obzirom na njezin budući razvoj nakon uzajamnog otvaranja tržišta. Sporazumi će uključivati kriterije i postupak za sveobuhvatnu procjenu stanja provedbe pravne stečevine EU-a o roamingu prije eventualne odluke zajedničkog tijela na temelju sporazuma o uzajamnom otvaranju tržišta u sektoru roaminga.

Sporazumi će uključivati kriterije i postupak za kontinuirano praćenje i procjenu provedbe pravne stečevine EU-a o roamingu te mogućnost, uvjete i postupak da Unija suspendira pogodnosti iz sporazuma o roamingu u slučaju da skupina WB6 ne ispuní obveze regulatornog usklađivanja.

### **Provedba**

U sporazumima će se predvidjeti institucionalni okvir i zaštitne mjere po uzoru na Ugovore EU-a kako bi se zaštitila autonomija i ujednačeno tumačenje pravne stečevine EU-a o roamingu te kako bi se Uniji omogućilo da djelotvorno reagira u slučaju neusklađenosti. Spremnosti i voljom da u svoje pravne poretke uključe glavne mehanizme prava EU-a partneri iz skupine WB6 dokazat će spremnost za preuzimanje odgovornosti koje proizlaze iz članstva u EU-u.

Svaki od partnera trebat će osigurati da pravni akti EU-a navedeni u sporazumima imaju iste pravne učinke kao i u pravnom poretku države članice u skladu s člankom 288. UFEU-a i sudskom praksom Suda. Ako se predmetnim aktima stvaraju prava i obveze na koje se pojedinci mogu pozvati pred nacionalnim sudovima država članica bez potrebe za daljnjom provedbom u državi članici, takvim će se odredbama trebati stvoriti i prava i obveze na koje se pojedinci mogu pozvati pred nacionalnim sudovima svakog partnera Unije bez potrebe za daljnjom provedbom. Nadalje, pitanja koja se odnose na akte EU-a navedene u sporazumima bit će u isključivoj nadležnosti Suda Europske unije.

Sporazumi će uključivati pouzdan mehanizam za dinamično uključivanje pravnih akata o izmjeni pravne stečevine EU-a o roamingu u sporazum, što će u svakom trenutku jamčiti zajednički pravni okvir; Sud Europske unije bit će krajnje tijelo za tumačenje odgovarajućih sporazuma, koji će na zahtjev nacionalnih sudova iz skupine WB6 tumačiti odredbe. Sud Europske unije imat će isključivu nadležnost za preispitivanje zakonitosti odluka institucija EU-a na temelju odgovarajućih sporazuma.

## **Tumačenje**

Provedba i primjena sporazuma i pravne stečevine EU-a o roamingu tumačit će se u skladu s presudama i odlukama Suda Europske unije.

Osim toga, ako se pred nacionalnim sudom partnera iz skupine WB6 pojavi pitanje tumačenja sporazuma ili nacionalnih akata donesenih na temelju njih koji su sadržajno istovjetni odgovarajućim pravilima UFEU-a ili aktima donesenima na temelju UFEU-a, nacionalni sud imat će mogućnost zatražiti od Suda Europske unije da odluči o tom pitanju. Ako je riječ o sudu protiv čije odluke prema nacionalnom pravu nema pravnog lijeka, morat će uputiti predmet Sudu Europske unije.

## **Institucionalni okvir**

Ne dovodeći u pitanje sudjelovanje Komisije i Suda Europske unije, upravljanje preporučenim sporazumima bit će, u mjeri u kojoj je to moguće, u nadležnosti Odbora za stabilizaciju i pridruživanje koji je osnovalo Vijeće za stabilizaciju i pridruživanje u okviru SSP-ova, a koji se sastoji od predstavnika EU-a i skupine WB6.

## **Rješavanje sporova**

U sporazumima će se utvrditi postupak za rješavanje sporova između stranaka u vezi s primjenom ili tumačenjem sporazuma. Postojat će mogućnost da Komisija pokrene postupak zbog povrede na temelju članka 258. UFEU-a. Isto tako, skupina WB6 će moći pred Sudom Europske unije pokrenuti spor o primjeni ili tumačenju predmetnog sporazuma. Načini na koje Sud odlučuje o sporovima i pitanjima tumačenja koja su mu podnesena bit će navedeni u prilogu sporazumima.

## **Zaštitne mjere**

Ne postupi li partner iz skupine WB6 u skladu s presudom Suda EU-a, Komisija će biti ovlaštena suspendirati dijelove sporazuma bez dodatnih zahtjeva.

## **Odnos s drugim sporazumima**

Preporučeni sporazumi postat će sastavni dio ukupnih odnosa između Unije i Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Kosova, Republike Sjeverne Makedonije, Crne Gore i Republike Srbije, kako su utvrđeni njihovim sporazumima o stabilizaciji i pridruživanju, te bi trebali biti dio zajedničkog institucionalnog okvira. Oni će činiti posebne sporazume kojima će se provoditi trgovinske odredbe sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju te će zajedno s odgovarajućim sporazumom o slobodnoj trgovini činiti područje slobodne trgovine u skladu s člankom V. GATS-a.

## **Otkaz sporazuma**

Sporazumi će se sklapati na neodređeno vrijeme. U sporazumima bi se trebali utvrditi uvjeti i postupci u skladu s kojima Unija može u cijelosti ili djelomično suspendirati primjenu sporazuma te postupak i rokovi za otkaz sporazuma.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

*Za Vijeće  
Predsjednik*