



Bryssel, 26. helmikuuta 2026  
(OR. en)

6798/26  
ADD 1

TELECOM 93  
ELARG 26  
COWEB 22  
MI 187  
COMPET 248  
CONSOM 58

## SAATE

---

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	25. helmikuuta 2026
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2026) 79 annex
Asia:	LIITE asiakirjaan Suositus NEUVOSTON PÄÄTÖS luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseen Euroopan unionin ja Albanian tasavallan, Bosnia ja Hertsegovinan, Kosovon*, Montenegron, Pohjois-Makedonian tasavallan ja Serbian tasavallan välillä tehtävistä verkkovierailuja yleisissä matkaviestinverkoissa koskevista yksilöllisistä sopimuksista

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2026) 79 annex.

---

Liite: COM(2026) 79 annex



EUROOPAN  
KOMISSIO

Bryssel 25.2.2026  
COM(2026) 79 final

ANNEX

**LIITE**

**asiakirjaan**

**Suositus NEUVOSTON PÄÄTÖS**

**luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseen Euroopan unionin ja Albanian tasavallan, Bosnia ja Hertsegovinan, Kosovon\*, Montenegron, Pohjois-Makedonian tasavallan ja Serbian tasavallan välillä tehtävistä verkkovierailuja yleisissä matkaviestinverkoissa koskevista yksilöllisistä sopimuksista**

## LIITE

### **A. SOPIMUSTEN LUONNE JA SOVELTAMISALA**

Näiden neuvotteluohjeiden tarkoituksena on ohjata komissiota neuvotteluissa, joiden tavoitteena on tehdä kuusi kahdenvälistä verkkovierailusopimusta EU:n ja Albanian tasavallan, Bosnia ja Hertsegovinan, Kosovon\*, Montenegron, Pohjois-Makedonian tasavallan ja Serbian tasavallan (WB6) välillä. Nämä sopimukset tarjoaisivat puitteet, joiden avulla kyseiset maat voidaan integroida EU:n kotimaanhintaisien verkkovierailujen alueeseen.

EU:n ja WB6-kumppaneiden välisiä suhteita säännellään tällä hetkellä vastaavilla vakautus- ja assosiaatiosopimuksilla. Vakautus- ja assosiaatiosopimuksissa keskitytään alueen vakauttamiseen ja mahdollisen tulevan liittymisen valmisteluun. Niissä määrätään, että kukin WB6-kumppani saattaa lainsäädäntönsä asteittain EU:n säännösten mukaiseksi sekä vapauttaa EU:n ja WB6:n välisen kaupan. Tähän sisältyy yhteistyön vahvistaminen sähköisten viestintäpalvelujen alalla ja EU:n säännösten saattaminen osaksi WB6-kumppanien kansallista lainsäädäntöä. Vaikka vakautus- ja assosiaatiosopimusten tavoitteet ja sitoumukset ovat edelleen merkityksellisiä, niitä on täydennettävä oikeudellisella kehyksellä, jonka avulla voidaan saavuttaa laajemmat vapauttamistavoitteet sekä integroida Albanian tasavalta, Bosnia ja Hertsegovina, Kosovo, Montenegro, Pohjois-Makedonian tasavalta ja Serbian tasavalta EU:n kotimaanhintaisien verkkovierailujen alueeseen. Nykyisissä vakautus- ja assosiaatiosopimuksissa ei määrätä tällaisesta kehyksestä.

Liittymisprosessin, kasvusuunnitelman tavoitteiden ja asteittaisen sisämarkkinoihin yhdentymisen mukaisesti EU tarjoaa kullekin WB6-kumppanille mahdollisuuden neuvotella verkkovierailuista yleisissä matkaviestinverkoissa tehtävästä sopimuksesta. Suositellut kahdenväliset alakohtaiset sopimukset perustuisivat Albanian tasavallan, Bosnia ja Hertsegovinan, Kosovon, Montenegron, Pohjois-Makedonian tasavallan ja Serbian tasavallan kanssa tehtyihin voimassa oleviin vakautus- ja assosiaatiosopimuksiin ja täydentäisivät niitä.

Kahdenvälisen sopimuksen tekemistä tarjotaan niille kumppaneille, jotka selvästi osoittavat vahvaa sitoutumista liittymiseen ja edistyvät vaadittujen ehtojen täyttämässä. EU:n kotimaanhintaisien verkkovierailujen alueeseen sisällyttäminen edellyttää, että EU:n verkkovierailusäännöstöä noudatetaan täysin.

Demokraattiset periaatteet, ihmisoikeudet ja perusvapaudet sekä oikeusvaltioperiaatteen ylläpitäminen ovat sopimusten olennaisia osia.

Komissio toteaa, että yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka (YUTP) ja oikeusvaltioperiaatteen ylläpitäminen ovat erityisen tärkeitä aloja laajentumisprosessissa.

### **B. SOPIMUSTEN SUOSITELTU SISÄLTÖ**

#### **Tavoitteet ja soveltamisala**

Alakohtaisten sopimusten tavoitteena on varmistaa, etteivät tietyn WB6-kumppanin ja EU:n välillä matkustavat yleisten matkaviestinverkkojen käyttäjät joudu maksamaan kohtuuttomia

---

\* Tämä nimitys ei vaikuta asemaa koskeviin kantoihin, ja se on YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244/1999 ja Kansainvälisen tuomioistuimen Kosovon itsenäisyysjulistuksesta antaman lausunnon mukainen.

hintoja verkkovierailupalveluista. Tämä toteutetaan avaamalla verkkovierailumarkkinat vastavuoroisesti EU:n verkkovierailusäännöissä asetetuin edellytyksin.

Sopimuksilla luodaan puitteet ja edellytykset sopimuspuolten markkinoiden vastavuoroiselle avaamiselle yleisissä matkaviestinverkoissa tapahtuvien verkkovierailujen alalla. Avaaminen edellyttää erityisesti sitä, että WB6-kumppani panee EU:n verkkovierailusäännöstön täytäntöön kokonaisuudessaan. Tämä on vahvistettava unionin tekemällä myönteisellä kattavalla arvioinnilla, jonka toteuttaminen on komission vastuulla. Kun WB6-kumppanista on tehty myönteinen arvio, sopimuksen nojalla vastuussa olevalla yhteisellä elimellä on valtuudet päättää vastavuoroisesta avaamisesta.

### **Lainsäädännön yhdenmukaistaminen EU:n verkkovierailusäännöstön kanssa**

Unionin verkkovierailusäännöstön sovellettavat säännökset ja niihin mahdollisesti tehtävät horisontaaliset tai erityiset mukautukset luetaan asianomaisten sopimusten liitteessä. Sopimuksissa vahvistetaan menettely, jota noudatetaan sovellettavan verkkovierailusäännöstön luetteloa muutettaessa, sekä säännöt uusien tai muutettujen asiaa koskevien EU:n säädösten sisällyttämistä ja täytäntöönpanoa varten.

Sopimuksissa velvoitetaan WB6-kumppanit panemaan EU:n verkkovierailusäännöstö täysin ja kokonaisuudessaan täytäntöön ennen EU:n verkkovierailualueen laajentamista (tämä on laajentamisen edellytyksenä) sekä huolehtimaan dynaamisesta yhdenmukaistamisesta EU:n verkkovierailusäännöstön kanssa, kun tämä säännöstö kehittyy tulevaisuudessa vastavuoroisen markkinoiden avaamisen seurauksena. Sopimuksissa määrätään perusteista ja menettelystä, joiden mukaisesti EU:n verkkovierailusäännöstön täytäntöönpanotilannetta arvioidaan kattavasti ennen kuin sopimuksen nojalla vastuussa oleva yhteinen elin mahdollisesti päättää markkinoiden vastavuoroisesta avaamisesta verkkovierailualueella.

Sopimuksissa määrätään perusteista ja menettelystä, joiden mukaisesti EU:n verkkovierailusäännöstön täytäntöönpanoa seurataan ja arvioidaan jatkuvasti, sekä unionin mahdollisuudesta ja edellytyksistä keskeyttää verkkovierailusopimusten mukaiset edut, jos WB6-kumppani ei noudata lainsäädännön yhdenmukaistamista koskevia velvoitteita, ja tähän sovellettavasta menettelystä.

### **Täytäntöönpanon valvonta**

Sopimuksissa määrätään EU:n perussopimusten mukaisista institutionaalisista puitteista ja suojatoimista, joilla suojellaan EU:n verkkovierailusäännöstön riippumattomuutta ja yhdenmukaista tulkintaa sekä annetaan unionille mahdollisuus reagoida tehokkaasti, jos sääntöjä ei noudateta. Halukkuudella ja valmiudella sisällyttää keskeiset EU:n lainsäädäntömekanismit oikeusjärjestykseensä WB6-kumppani voi osoittaa olevansa valmis noudattamaan EU-jäsenyyteen liittyviä velvollisuuksia.

Jokaisen WB6-kumppanin on varmistettava, että sopimuksissa määritellyillä EU:n säädöksillä on samat oikeusvaikutukset kuin niillä on jäsenvaltion oikeusjärjestyksessä SEUT-sopimuksen 288 artiklan ja unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön nojalla. Jos kyseisillä säädöksillä luodaan oikeuksia ja velvollisuuksia, joihin yksityishenkilöt voivat vedota jäsenvaltioiden kansallisissa tuomioistuimissa, eikä jäsenvaltioilta edellytetä lisätäytäntöönpanotoimia, tällaisilla säännöksillä on myös luotava oikeuksia ja velvollisuuksia, joihin yksityishenkilöt voivat vedota kunkin unionin kumppanin kansallisissa tuomioistuimissa ilman lisätäytäntöönpanotoimia. Lisäksi sopimuksissa määritellyjä EU:n

säädöksiä koskevat kysymykset kuuluvat Euroopan unionin tuomioistuimen yksinomaiseen toimivaltaan.

Sopimukset sisältävät luotettavan mekanismin, jolla varmistetaan, että EU:n verkkovierailusäännöstön muuttamisesta annetut säädökset sisällytetään dynaamisesti sopimukseen. Näin taataan, että on aina olemassa yhteinen oikeudellinen kehys. Euroopan unionin tuomioistuimella on viime kädessä toimivalta tulkita asianomaisia sopimuksia ja antaa pyydettyä tulkintoja WB6:n kansallisille tuomioistuimille. Euroopan unionin tuomioistuimella on yksinomainen toimivalta tutkia EU:n toimielinten vastaavien sopimusten nojalla tekemien päätösten laillisuus.

### **Tulkinta**

Sopimuksia ja EU:n verkkovierailusäännöstöä tulkitaan niitä täytäntöön pantaessa ja sovellettaessa unionin tuomioistuimen tuomioiden ja päätösten mukaisesti.

Lisäksi jos WB6-kumppanin kansallisessa tuomioistuimessa tulee esiin tulkintakysymys, joka koskee sopimuksia tai niiden nojalla annettuja *kansallisia säädöksiä*, jotka ovat asiasisällöltään identtisiä SEUT-sopimuksen vastaavien määräysten tai SEUT-sopimuksen nojalla annettujen säädösten kanssa, kansallinen tuomioistuin voi pyytää unionin tuomioistuinta ratkaisemaan kysymyksen. Jos kansallisen tuomioistuimen päätöksiin ei kansallisen lainsäädännön mukaan voida hakea muutosta, sen on saatettava asia unionin tuomioistuimen käsiteltäväksi.

### **Institutionaalinen kehys**

Suosittelujen sopimusten hallinnoinnista vastaa mahdollisuuksien mukaan vakautus- ja assosiaatiosopimusten vakautus- ja assosiaationeuvoston perustama, EU:n ja WB6:n edustajista koostuva vakautus- ja assosiaatiokomitea, sanotun kuitenkin rajoittamatta komission ja unionin tuomioistuimen osallistumista.

### **Riitojen ratkaiseminen**

Sopimuksissa vahvistetaan sopimuspuolten välisten sopimusten soveltamista tai tulkintaa koskevien riitojen ratkaisumenettely. Komissio voi panna vireille SEUT-sopimuksen 258 artiklan mukaisen velvoitteiden noudattamatta jättämistä koskevan menettelyn. Vastaavasti WB6-kumppani voi saattaa asianomaisen sopimuksen soveltamista tai tulkintaa koskevan riidan unionin tuomioistuimen käsiteltäväksi. Yksityiskohtaiset säännöt, joiden mukaisesti unionin tuomioistuin ratkaisee käsiteltäväkseen saatetut riidat ja tulkintakysymykset, esitetään sopimusten liitteessä.

### **Suojatoimet**

Jos WB6-kumppani ei noudata unionin tuomioistuimen ratkaisua, komissiolle annetaan valtuudet keskeyttää sopimuksen osien noudattaminen ilman lisävaatimuksia.

### **Suhteet muihin sopimuksiin**

Suosittelusta sopimuksista tulee erottamaton osa unionin ja Albanian tasavallan, Bosnia ja Hertsegovinan, Kosovon, Pohjois-Makedonian tasavallan, Montenegron ja Serbian tasavallan

välisiä yleisiä suhteita, sellaisina kuin ne on vahvistettu niiden vakautus- ja assosiaatiosopimuksissa, ja niiden olisi oltava osa yhteistä institutionaalista kehystä. Ne ovat erityissopimuksia, joilla pannaan täytäntöön kauppaa koskevat vakautus- ja assosiaatiosopimusten määräykset ja joilla yhdessä asianomaisen vapaakauppasopimuksen kanssa muodostetaan GATS-sopimuksen V artiklan mukainen vapaakauppa-alue.

### **Sopimusten irtisanominen**

Sopimukset tehdään määräämättömäksi ajaksi. Sopimuksissa vahvistetaan edellytykset ja menettelyt, joiden mukaisesti unioni voi keskeyttää sopimusten soveltamisen kokonaan tai osittain, sekä sopimusten irtisanomista koskevat menettelyt ja määräajat.

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*