



Brüssel, 26. veebruar 2026
(OR. en)

6798/26
ADD 1

TELECOM 93
ELARG 26
COWEB 22
MI 187
COMPET 248
CONSOM 58

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	25. veebruar 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 79 annex
Teema:	LISA järgmise dokumendi juurde: Soovitus: Nõukogu otsus, millega antakse luba alustada läbirääkimisi üksiklepingute üle Euroopa Liidu ning Albaania Vabariigi, Bosnia ja Hertsegoviina, Kosovo,* Montenegro, Põhja-Makedoonia Vabariigi ja Serbia Vabariigi vahel, mis käsitlevad rändlust üldkasutatavates mobiilsidevõrkudes

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 79 annex.

Lisatud: COM(2026) 79 annex



Brüssel, 25.2.2026
COM(2026) 79 final

ANNEX

LISA

järgmise dokumendi juurde:

Soovitus: Nõukogu otsus,

millega antakse luba alustada läbirääkimisi üksiklepingute üle Euroopa Liidu ning Albaania Vabariigi, Bosnia ja Hertsegoviina, Kosovo,* Montenegro, Põhja-Makedoonia Vabariigi ja Serbia Vabariigi vahel, mis käsitlevad rändlust üldkasutatavates mobiilsidevõrkudes

LISA

A. LEPINGUTE LAAD JA KOHALDAMISALA

Käesolevate läbirääkimisjuhiste eesmärk on suunata komisjoni läbirääkimistel, mille eesmärk on sõlmida kuus kahepoolset rändluslepingut ELi ning vastavalt Albaania Vabariigi, Bosnia ja Hertsegoviina, Kosovo*, Montenegro, Põhja-Makedoonia Vabariigi ja Serbia Vabariigi (edaspidi „WB6“) vahel, mis looks raamistiku nende integreerimiseks ELi „rändle nagu kodus“ alasse.

ELi ja WB6 suhteid reguleeritakse praegu vastavate stabiliseerimis- ja assotsieerimislepingutega. Stabiliseerimis- ja assotsieerimislepingud keskenduvad piirkonna stabiliseerimisele ja võimaliku tulevase ühinemise ettevalmistamisele. Nendega nähakse ette, et iga WB6 partner viib oma õigusaktid järk-järgult vastavusse ELi õigustikuga ning liberaliseerib ELi ja WB6 vahelist kaubandust. See hõlmab koostöö tugevdamist elektrooniliste sideteenuste valdkonnas ja WB6 õiguse vastavusse viimist ELi õigustikuga. Kuigi stabiliseerimis- ja assotsieerimislepingute eesmärgid ja kohustused on endiselt asjakohased, tuleb neid täiendada õigusraamistikuga, mis võimaldaks saavutada laiemaid liberaliseerimisesmärke ning integreerida Albaania Vabariik, Bosnia ja Hertsegoviina, Kosovo, Montenegro, Põhja-Makedoonia Vabariik ja Serbia Vabariik ELi „rändle nagu kodus“ alasse. Sellist raamistikku ei ole stabiliseerimis- ja assotsieerimislepingutes nende praegusel kujul ette nähtud.

Kooskõlas ühinemisprotsessi, majanduskasvu kava eesmärkide ja järkjärgulise integreerimisega siseturule pakub EL võimalust pidada läbirääkimisi iga WB6 partneriga lepingute sõlmimiseks üldkasutatavates mobiilsidevõrkudes osutatava rändlusteenuse sektoris. Soovitatud kahepoolsed valdkondlikud lepingud tugineksid olemasolevatele stabiliseerimis- ja assotsieerimislepingutele Albaania Vabariigi, Bosnia ja Hertsegoviina, Kosovo, Montenegro, Põhja-Makedoonia Vabariigi ja Serbia Vabariigiga ning täiendaksid neid.

Pakkumine sõlmida kahepoolne leping tehakse nendele partneritele, kes näitavad selgelt, et nad on kindlalt pühendunud ühinemisele ja liikumisele nõutavate tingimuste täitmise suunas. ELi rändlusõigustiku täielik järgimine on ELi „rändle nagu kodus“ alaga ühinemise eeltingimus.

Demokraatia põhimõtted, inimõigused ja põhivabadused ning õigusriigi põhimõtte järgimine on lepingute olulised osad.

Komisjon märgib, et ühine välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) ning õigusriigi põhimõtte järgimine on laienemisprotsessi jaoks eriti olulised valdkonnad.

B. LEPINGUTE SOOVITATUD SISU

Eesmärgid ja kohaldamisala

Valdkondlike lepingute eesmärk on tagada, et üldkasutatavate mobiilsidevõrkude kasutajad, kes reisivad konkreetse WB6 partneri ja ELi vahel, ei maksa rändlusteenuste eest ülemäära

* Kõnealune nimetus ei piira seisukohti staatuse suhtes ning on kooskõlas ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooniga 1244/1999 ja Rahvusvahelise Kohtu arvamusega Kosovo iseseisvusdeklaratsiooni kohta.

kõrget hinda. Seda tehakse rändlusturu vastastikuse avamise kaudu ELi rändluseeskirjades sätestatud tingimustel.

Lepingutega nähakse ette raamistik ja tingimused lepinguosaliste turgude vastastikuseks avamiseks üldkasutatavates mobiilsidevõrkudes osutatava rändlusteenuse sektoris. Avamise tingimuseks on eelkõige ELi rändlusõigustiku täielik rakendamine WB6 poolt, mida komisjon kinnitab liidu positiivse põhjaliku hinnanguga. Kui WB6 partnerile on antud positiivne hinnang, on lepingu kohasel vastutaval ühisorganil õigus teha otsus vastastikuse avamise kohta.

Õigusaktide vastavusseviimine ELi rändlusõigustikuga

Vastavate lepingute lisas loetletakse liidu rändlusõigustiku kohaldatavad sätted ja selle mis tahes horisontaalsed või konkreetseid kohandused. Lepingud sisaldavad menetlust kohaldatava rändlusõigustiku osade loetelu muutmiseks ning asjakohaste uute või muudetud ELi õigusaktide inkorporeerimise ja rakendamise eeskirju.

Lepingud sisaldavad WB6 vastavat kohustust täielikult jõustada ja rakendada ELi rändlusõigustik (eeltingimusena) enne ELi rändlusala laiendamist ning kohustust jätkata dünaamilist vastavusseviimist ELi rändlusõigustikuga selle edaspidises arengus pärast turu vastastikust avamist. Lepingud sisaldavad kriteeriume ja menetlust ELi rändlusõigustiku rakendamise olukorra põhjalikuks hindamiseks enne, kui ühisorgan teeb lepingu alusel otsuse vastastikku avada rändlussektori turud.

Lepingud sisaldavad kriteeriume ja menetlust ELi rändlusõigustiku rakendamise pidevaks jälgimiseks ja hindamiseks ning liidu võimalust, tingimusi ja menetlust rändluslepingutest tulenevate eeliste peatamiseks, kui WB6 ei täida õigusnormide ühtlustamise kohustusi.

Täitmise tagamine

Lepingutega nähakse ette ka ELi aluslepingutel põhinev institutsiooniline raamistik ja kaitsemeetmed, et kaitsta ELi rändlusõigustiku autonoomiat ja ühetaolist tõlgendamist ning anda liidule võimalus nõuete rikkumise korral mõjusalt reageerida. WB6 tahe ja valmisolek lisada õiguskorda peamised ELi õiguse mehhanismid võimaldavad neil näidata oma valmidust võtta ELi liikmesusega kaasnev vastutus.

Iga WB6 partner peab tagama, et lepingutes nimetatud ELi õigusaktidel on sama õiguslik toime, mis neil on liikmesriigi õiguskorras vastavalt ELi toimimise lepingu artiklile 288 ja Euroopa Kohtu praktikale. Kui kõnealuste õigusaktidega luuakse õigused ja kohustused, millele üksikisikud saavad tugineda liikmesriikide kohtutes, ilma et liikmesriik peaks neid täiendavalt rakendama, peavad sellised sätted looma ka õigused ja kohustused, millele üksikisikud saavad tugineda liidu iga partnerriigi kohtutes, ilma et neid oleks vaja täiendavalt rakendada. Lisaks kuuluvad lepingutes nimetatud ELi õigusakte käsitlevad küsimused Euroopa Liidu Kohtu ainupädevusse.

Lepingud sisaldavad usaldusväärset mehhanismi, millega tagatakse ELi rändlusõigustikku muutvate õigusaktide dünaamiline inkorporeerimine lepingusse, tagades seega igal ajal ühise õigusraamistiku. Euroopa Liidu Kohus on viimane instants, kes tõlgendab asjaomaseid lepinguid ja annab taotluse korral WB6 partnerite kohtutele tõlgendusi. Euroopa Liidu Kohtul on ainupädevus kontrollida ELi institutsioonide poolt vastavate lepingute alusel tehtud otsuste seaduslikkust.

Tõlgendamine

Lepinguid ja ELi rändlusõigustikku tõlgendatakse nende rakendamisel ja kohaldamisel kooskõlas Euroopa Liidu Kohtu otsustega.

Lisaks, kui WB6 partneri kohtus tekib tõlgendamisküsimus seoses lepingute või nende alusel vastu võetud *riigisiseste õigusaktidega*, mis on sisult identsed ELi toimimise lepingu vastavate normidega või ELi toimimise lepingu alusel vastu võetud õigusaktidega, on asjaomasel kohtul võimalus taotleda Euroopa Kohtult otsuse tegemist selles küsimuses. Kui riigi kohtu otsust ei saa edasi kaevata, peab ta pöörduma Euroopa Liidu Kohtusse.

Institutsiooniline raamistik

Ilma et see piiraks komisjoni ja Euroopa Liidu Kohtu kaasamist, kuulub soovitatud lepingute haldamine võimalikult suures ulatuses stabiliseerimis- ja assotsieerimislepingute stabiliseerimis- ja assotsieerimisnõukogu loodud stabiliseerimis- ja assotsieerimiskomitee pädevusse, mis koosneb ELi ja WB6 esindajatest.

Vaidluste lahendamine

Lepingutes sätestatakse kord, mille alusel lahendatakse lepinguosaliste vahelisi vaidlusi, mis on seotud lepingute kohaldamise või tõlgendamisega. Komisjon saab võimaluse algatada ELi toimimise lepingu artikli 258 alusel rikkumismenetlus. Samamoodi saab WB6 vaidlustada vastava lepingu kohaldamise või tõlgendamise Euroopa Liidu Kohtus. Kord, mille alusel Euroopa Liidu Kohus lahendab talle esitatud vaideid ja tõlgendamisküsimusi, sätestatakse lepingute lisas.

Kaitsemeetmed

Kui WB6 ei peaks täitma Euroopa Liidu Kohtu otsust, on komisjonil õigus lepingu osad ilma lisanõueteta peatada.

Seosed muude lepingutega

Soovitatud lepingutest saab liidu ning Albaania Vabariigi, Bosnia ja Hertsegoviina, Kosovo, Põhja-Makedoonia Vabariigi, Montenegro ja Serbia Vabariigi vaheliste üldiste suhete lahutamatu osa, nagu on sätestatud nende vastavates stabiliseerimis- ja assotsieerimislepingutes, ning need peaksid moodustama osa ühisest institutsioonilisest raamistikust. Need kujutavad endast erilepinguid, millega jõustatakse stabiliseerimis- ja assotsieerimislepingute kaubandussätteid, ning moodustavad koos vastava vabakaubanduslepinguga vabakaubanduspiirkonna, mis on kooskõlas GATSi V artikliga.

Lepingute lõppemine

Lepingud on sõlmitud määramata ajaks. Lepingutes sätestatakse tingimused ja menetlused, mille alusel liit võib lepingute kohaldamise täielikult või osaliselt peatada, samuti lepingute lõpetamise kord ja etteteatamistähtjad.

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

*Nõukogu nimel
eesistuja*