



Βρυξέλλες, 26 Φεβρουαρίου 2026  
(OR. en)

6798/26  
ADD 1

TELECOM 93  
ELARG 26  
COWEB 22  
MI 187  
COMPET 248  
CONSOM 58

#### ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	25 Φεβρουαρίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2026) 79 annex
Θέμα:	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ της σύστασης για απόφαση του Συμβουλίου με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων για μεμονωμένες συμφωνίες μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Αλβανίας, της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης, του Κοσόβου*, του Μαυροβουνίου, της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας και της Δημοκρατίας της Σερβίας για την περιαγωγή σε δημόσια δίκτυα κινητών επικοινωνιών

---

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2026) 79 annex.

συνημμ.: COM(2026) 79 annex

Βρυξέλλες, 25.2.2026  
COM(2026) 79 final

ANNEX

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

της

σύστασης για απόφαση του Συμβουλίου

**με την οποία εγκρίνεται η έναρξη διαπραγματεύσεων για μεμονωμένες συμφωνίες μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Αλβανίας, της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης, του Κοσόβου\*, του Μαυροβουνίου, της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας και της Δημοκρατίας της Σερβίας για την περιαγωγή σε δημόσια δίκτυα κινητών επικοινωνιών**

## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

### **A. ΦΥΣΗ ΚΑΙ ΠΕΛΙΟ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΩΝ ΣΥΜΦΩΝΙΩΝ**

Σκοπός των παρούσων διαπραγματευτικών οδηγιών είναι να καθοδηγήσουν την Επιτροπή στις διαπραγματεύσεις με στόχο τη σύναψη έξι διμερών συμφωνιών περιαγωγής μεταξύ της ΕΕ και, αντίστοιχα, της Δημοκρατίας της Αλβανίας, της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης, του Κοσόβου\*, του Μαυροβουνίου, της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας και της Δημοκρατίας της Σερβίας (στο εξής: έξι εταίροι των Δυτικών Βαλκανίων), οι οποίες θα παράσχουν το πλαίσιο για την ενσωμάτωση των εν λόγω χωρών στον χώρο περιαγωγής με χρέωση εσωτερικού της ΕΕ.

Η σχέση της ΕΕ με τους έξι εταίρους των Δυτικών Βαλκανίων διέπεται επί του παρόντος από τις αντίστοιχες συμφωνίες σταθεροποίησης και σύνδεσης (στο εξής: ΣΣΣ). Οι ΣΣΣ επικεντρώνονται στην επίτευξη της σταθεροποίησης στην περιοχή και στην προετοιμασία για πιθανή μελλοντική προσχώρηση. Προβλέπουν τη σταδιακή ευθυγράμμιση της νομοθεσίας καθενός από τους έξι εταίρους των Δυτικών Βαλκανίων με το κεκτημένο της ΕΕ και την ελευθέρωση του εμπορίου μεταξύ της ΕΕ και των έξι εταίρων των Δυτικών Βαλκανίων. Αυτό περιλαμβάνει την ενίσχυση της συνεργασίας στον τομέα των υπηρεσιών ηλεκτρονικών επικοινωνιών και την ευθυγράμμιση των έξι εταίρων των Δυτικών Βαλκανίων με το κεκτημένο της ΕΕ. Μολονότι οι στόχοι και οι δεσμεύσεις στο πλαίσιο των ΣΣΣ παραμένουν συναφείς, πρέπει να συμπληρωθούν με ένα νομικό πλαίσιο που θα καταστήσει δυνατή την εκπλήρωση των ευρύτερων στόχων ελευθέρωσης και την ενσωμάτωση της Δημοκρατίας της Αλβανίας, της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης, του Κοσόβου, του Μαυροβουνίου, της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας και της Δημοκρατίας της Σερβίας στον χώρο περιαγωγής με χρέωση εσωτερικού της ΕΕ. Ένα τέτοιο πλαίσιο δεν προβλέπεται από τις ΣΣΣ ως έχουν.

Σύμφωνα με τη διαδικασία προσχώρησης, τους στόχους του σχεδίου ανάπτυξης και τη σταδιακή ενσωμάτωση στην εσωτερική αγορά, η ΕΕ προσφέρει τη δυνατότητα διαπραγμάτευσης συμφωνιών με καθέναν από τους έξι εταίρους των Δυτικών Βαλκανίων στον τομέα της περιαγωγής σε δημόσια δίκτυα κινητών επικοινωνιών. Οι συνιστώμενες διμερείς τομεακές συμφωνίες θα βασίζονται στις υφιστάμενες ΣΣΣ με τη Δημοκρατία της Αλβανίας, τη Βοσνία και Ερζεγοβίνη, το Κόσοβο, το Μαυροβούνιο, τη Δημοκρατία της Βόρειας Μακεδονίας και τη Δημοκρατία της Σερβίας, και θα τις συμπληρώνουν.

Η προσφορά για τη σύναψη διμερούς συμφωνίας θα απευθύνεται στους εταίρους που αποδεικνύουν σαφώς ότι είναι σταθερά προσηλωμένοι στην ενταξιακή πορεία και σημειώνουν πρόοδο προς την εκπλήρωση των απαιτούμενων προϋποθέσεων. Η πλήρης συμμόρφωση με το κεκτημένο της ΕΕ για την περιαγωγή αποτελεί προϋπόθεση για την πρόσβαση στον χώρο περιαγωγής με χρέωση εσωτερικού της ΕΕ.

Οι δημοκρατικές αρχές, τα ανθρώπινα δικαιώματα και οι θεμελιώδεις ελευθερίες, καθώς και η προάσπιση του κράτους δικαίου αποτελούν απαραίτητα στοιχεία των συμφωνιών.

Η Επιτροπή σημειώνει ότι η Κοινή Εξωτερική Πολιτική και Πολιτική Ασφαλείας και η προάσπιση του κράτους δικαίου αποτελούν ιδιαίτερα σημαντικούς τομείς για τη διαδικασία διεύρυνσης.

---

\* Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με την απόφαση 1244/1999 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνώμη του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσόβου.

## **B. ΣΥΝΙΣΤΩΜΕΝΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΩΝ ΣΥΜΦΩΝΙΩΝ**

### **Στόχοι και πεδίο εφαρμογής**

Στόχος των τομεακών συμφωνιών θα είναι να διασφαλιστεί ότι οι χρήστες δημόσιων δικτύων κινητών επικοινωνιών που ταξιδεύουν μεταξύ ενός συγκεκριμένου εταίρου των Δυτικών Βαλκανίων και της ΕΕ δεν καταβάλλουν υπερβολικό αντίτιμο για υπηρεσίες περιαγωγής. Αυτό θα επιτευχθεί μέσω του αμοιβαίου ανοίγματος της αγοράς περιαγωγής υπό τις προϋποθέσεις που καθορίζονται από τους κανόνες περιαγωγής της ΕΕ.

Οι συμφωνίες θα προβλέπουν το πλαίσιο και τις προϋποθέσεις για το αμοιβαίο άνοιγμα των αγορών των εταίρων όσον αφορά τον τομέα της περιαγωγής σε δημόσια δίκτυα κινητών επικοινωνιών. Το άνοιγμα θα εξαρτάται κυρίως από την πλήρη εφαρμογή του κεκτημένου της ΕΕ για την περιαγωγή από τους έξι εταίρους των Δυτικών Βαλκανίων, η οποία θα πρέπει να επιβεβαιωθεί μέσω θετικής συνολικής αξιολόγησης από την Ένωση που θα διενεργηθεί από την Επιτροπή. Κατόπιν θετικής αξιολόγησης όσον αφορά εταίρο των Δυτικών Βαλκανίων, το αρμόδιο κοινό όργανο βάσει της συμφωνίας θα εξουσιοδοτηθεί να αποφασίσει σχετικά με το αμοιβαίο άνοιγμα.

### **Κανονιστική ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ για την περιαγωγή**

Οι εφαρμοστέες διατάξεις του κεκτημένου της Ένωσης για την περιαγωγή και τυχόν οριζόντιες ή ειδικές προσαρμογές τους θα παρατίθενται σε παράρτημα των αντίστοιχων συμφωνιών. Οι συμφωνίες θα περιλαμβάνουν τη διαδικασία τροποποίησης του καταλόγου του ισχύοντος κεκτημένου για την περιαγωγή, καθώς και τους κανόνες ενσωμάτωσης και εφαρμογής των νέων ή τροποποιημένων σχετικών πράξεων της ΕΕ.

Οι συμφωνίες θα περιλαμβάνουν την υποχρέωση των έξι εταίρων των Δυτικών Βαλκανίων, αντίστοιχα, να θεσπίζουν και να εφαρμόζουν πλήρως το κεκτημένο της ΕΕ για την περιαγωγή πριν από (ως προϋπόθεση για) την επέκταση του χώρου περιαγωγής της ΕΕ, καθώς και την υποχρέωση να διατηρούν τη δυναμική ευθυγράμμιση με το κεκτημένο της ΕΕ για την περιαγωγή, όπως αυτό θα εξελιχθεί στο μέλλον μετά το αμοιβαίο άνοιγμα της αγοράς. Οι συμφωνίες θα περιλαμβάνουν τα κριτήρια και τη διαδικασία για τη συνολική αξιολόγηση της κατάστασης εφαρμογής του κεκτημένου της ΕΕ για την περιαγωγή πριν από ενδεχόμενη απόφαση κοινού οργάνου στο πλαίσιο της συμφωνίας για αμοιβαίο άνοιγμα των αγορών όσον αφορά τον τομέα της περιαγωγής.

Οι συμφωνίες θα περιλαμβάνουν τα κριτήρια και τη διαδικασία για τη συνεχή παρακολούθηση και αξιολόγηση της εφαρμογής του κεκτημένου της ΕΕ για την περιαγωγή και τη δυνατότητα της Ένωσης να αναστέλλει τα οφέλη που απορρέουν από τις συμφωνίες περιαγωγής, καθώς και τις σχετικές προϋποθέσεις και διαδικασίες, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης εταίρου των Δυτικών Βαλκανίων με τις υποχρεώσεις κανονιστικής ευθυγράμμισης.

### **Επιβολή της εφαρμογής**

Οι συμφωνίες θα προβλέπουν θεσμικό πλαίσιο και διασφαλίσεις βάσει των Συνθηκών της ΕΕ με σκοπό την προστασία της αυτονομίας και της ομοιόμορφης ερμηνείας του κεκτημένου της ΕΕ για την περιαγωγή και την παροχή στην Ένωση της δυνατότητας να αντιδρά αποτελεσματικά σε περίπτωση μη συμμόρφωσης. Η προθυμία και η ικανότητα των έξι εταίρων των Δυτικών Βαλκανίων να ενσωματώσουν βασικούς μηχανισμούς του δικαίου της

ΕΕ στις έννομες τάξεις τους θα τους επιτρέψουν να αποδείξουν την ετοιμότητά τους να αναλάβουν τις ευθύνες που συνεπάγεται η ιδιότητα του μέλους της ΕΕ.

Καθένας από τους έξι εταίρους των Δυτικών Βαλκανίων θα πρέπει να διασφαλίζει ότι οι νομικές πράξεις της ΕΕ που προσδιορίζονται στις συμφωνίες έχουν τα ίδια έννομα αποτελέσματα με εκείνα που ισχύουν στην έννομη τάξη ενός κράτους μέλους σύμφωνα με το άρθρο 288 της ΣΛΕΕ και τη νομολογία του Δικαστηρίου. Όταν οι εν λόγω πράξεις δημιουργούν δικαιώματα και υποχρεώσεις που οι ιδιώτες μπορούν να επικαλεστούν ενώπιον των εθνικών δικαστηρίων των κρατών μελών χωρίς να απαιτείται περαιτέρω εφαρμογή από ένα κράτος μέλος, οι διατάξεις αυτές θα πρέπει επίσης να δημιουργούν δικαιώματα και υποχρεώσεις που οι ιδιώτες μπορούν να επικαλεστούν ενώπιον των εθνικών δικαστηρίων καθενός από τους εταίρους της Ένωσης χωρίς να απαιτείται περαιτέρω εφαρμογή. Επιπλέον, τα ζητήματα που αφορούν τις πράξεις της ΕΕ που προσδιορίζονται στις συμφωνίες θα εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Οι συμφωνίες θα περιλαμβάνουν έναν αξιόπιστο μηχανισμό που θα διασφαλίζει ότι οι νομικές πράξεις για την τροποποίηση του κεκτημένου της ΕΕ για την περιαγωγή ενσωματώνονται δυναμικά στις συμφωνίες, ώστε να εξασφαλίζεται ένα κοινό νομικό πλαίσιο ανά πάσα στιγμή. Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα αποτελεί την ανώτατη αρχή για την ερμηνεία των αντίστοιχων συμφωνιών και την παροχή ερμηνειών στα εθνικά δικαστήρια των έξι εταίρων των Δυτικών Βαλκανίων, κατόπιν αιτήματος. Το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα έχει αποκλειστική αρμοδιότητα για τον έλεγχο της νομιμότητας των αποφάσεων που λαμβάνονται από τα θεσμικά όργανα της ΕΕ στο πλαίσιο των αντίστοιχων συμφωνιών.

## **Ερμηνεία**

Οι συμφωνίες και το κεκτημένο της ΕΕ για την περιαγωγή θα ερμηνεύονται κατά την εφαρμογή και την υλοποίησή τους σύμφωνα με τις αποφάσεις του Δικαστηρίου.

Επιπλέον, εάν προκύψει ζήτημα ερμηνείας ενώπιον εθνικού δικαστηρίου εταίρου των Δυτικών Βαλκανίων όσον αφορά τις συμφωνίες ή τις εθνικές πράξεις που εκδίδονται δυνάμει αυτών, οι οποίες είναι κατ' ουσίαν ταυτόσημες με αντίστοιχους κανόνες της ΣΛΕΕ ή με πράξεις που εκδίδονται δυνάμει της ΣΛΕΕ, το εθνικό δικαστήριο θα έχει τη δυνατότητα να ζητήσει από το Δικαστήριο να αποφανθεί επί του ζητήματος. Όταν το εθνικό δικαστήριο είναι δικαστήριο του οποίου οι αποφάσεις δεν υπόκεινται σε ένδικο μέσα του εσωτερικού δικαίου, τότε υποχρεούται να παραπέμψει την υπόθεση στο Δικαστήριο.

## **Θεσμικό πλαίσιο**

Με την επιφύλαξη της συμμετοχής της Επιτροπής και του Δικαστηρίου, η διαχείριση των συνιστώμενων συμφωνιών θα εμπίπτει, στο μέτρο του δυνατού, στην αρμοδιότητα της Επιτροπής Σταθεροποίησης και Σύνδεσης που συστάθηκε από το Συμβούλιο Σταθεροποίησης και Σύνδεσης των ΣΣΣ, η οποία αποτελείται από εκπροσώπους της ΕΕ και των έξι εταίρων των Δυτικών Βαλκανίων.

## **Επίλυση διαφορών**

Οι συμφωνίες θα καθορίζουν τη διαδικασία επίλυσης διαφορών μεταξύ των μερών όσον αφορά την εφαρμογή ή την ερμηνεία των συμφωνιών. Η Επιτροπή θα έχει τη δυνατότητα να κινεί διαδικασίες επί παραβάσει κατά το πρότυπο των διαδικασιών που προβλέπονται στο

άρθρο 258 της ΣΛΕΕ. Ομοίως, οι έξι εταίροι των Δυτικών Βαλκανίων θα είναι σε θέση να υποβάλλουν στο Δικαστήριο διαφορά σχετικά με την εφαρμογή ή την ερμηνεία της αντίστοιχης συμφωνίας. Ο τρόπος με τον οποίο το Δικαστήριο θα αποφαινεται επί των διαφορών και των ζητημάτων ερμηνείας που υποβάλλονται στην κρίση του θα καθορίζεται σε παράρτημα των συμφωνιών.

### **Διασφαλίσεις**

Εάν ένας εταίρος των Δυτικών Βαλκανίων δεν συμμορφώνεται με απόφαση του Δικαστηρίου, η Επιτροπή θα έχει την εξουσία να αναστέλλει μέρη της συμφωνίας χωρίς περαιτέρω απαιτήσεις.

### **Σχέσεις με άλλες συμφωνίες**

Οι συνιστώμενες συμφωνίες θα αποτελέσουν αναπόσπαστο μέρος των συνολικών σχέσεων μεταξύ της Ένωσης και της Δημοκρατίας της Αλβανίας, της Βοσνίας και Ερζεγοβίνης, του Κοσόβου, της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας, του Μαυροβουνίου και της Δημοκρατίας της Σερβίας, όπως καθορίζονται από τις αντίστοιχες οικείες ΣΣΣ, και θα πρέπει να αποτελούν μέρος κοινού θεσμικού πλαισίου. Θα συνιστούν ειδικές συμφωνίες, οι οποίες θα θέσουν σε εφαρμογή τις εμπορικές διατάξεις των ΣΣΣ και θα δημιουργήσουν, μαζί με την αντίστοιχη συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών, μια ζώνη ελεύθερων συναλλαγών συμβατή με το άρθρο V της γενικής συμφωνίας για τις συναλλαγές στον τομέα των υπηρεσιών.

### **Καταγγελία των συμφωνιών**

Οι συμφωνίες θα συναφθούν για απεριόριστο χρονικό διάστημα. Οι συμφωνίες θα καθορίζουν τις προϋποθέσεις και τις διαδικασίες βάσει των οποίων η Ένωση μπορεί να αναστέλλει, εν όλω ή εν μέρει, την εφαρμογή των συμφωνιών, καθώς και τη διαδικασία και τις προθεσμίες προειδοποίησης για την καταγγελία των συμφωνιών.

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

*Για το Συμβούλιο  
Ο/Η Πρόεδρος*