

Bruxelles, den 26. februar 2026
(OR. en)

6798/26
ADD 1

TELECOM 93
ELARG 26
COWEB 22
MI 187
COMPET 248
CONSOM 58

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 25. februar 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: COM(2026) 79 annex

Vedr.: BILAG
til
Henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om individuelle aftaler mellem Den Europæiske Union og Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo*, Montenegro, Republikken Nordmakedonien og Republikken Serbien om roaming på offentlige mobilkommunikationsnet

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2026) 79 annex.

Bilag: COM(2026) 79 annex



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 25.2.2026
COM(2026) 79 final

ANNEX

BILAG

til

Henstilling med henblik på Rådets afgørelse

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om individuelle aftaler mellem Den Europæiske Union og Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo*, Montenegro, Republikken Nordmakedonien og Republikken Serbien om roaming på offentlige mobilkommunikationsnet

BILAG

A. AFTALENS ART OG ANVENDELSESOMRÅDE

Disse forhandlingsdirektiver har til formål at vejlede Kommissionen i forhandlingerne om seks bilaterale roamingaftaler mellem EU og henholdsvis Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo*, Montenegro, Republikken Nordmakedonien og Republikken Serbien ("de seks partnere på Vestbalkan"), som vil udgøre rammen for at integrere disse lande i EU's roaming til hjemmetakst-område.

EU's forhold til de seks partnere på Vestbalkan reguleres i øjeblikket af de respektive stabiliserings- og associeringsaftaler. Stabiliserings- og associeringsaftalerne har fokus på at opnå stabilisering i regionen og forberede en eventuel fremtidig tiltrædelse. Aftalerne indeholder bestemmelser om hver af de seks partnere på Vestbalkans gradvise tilpasning af landets love til gældende EU-ret og liberalisering af handelen mellem EU og de seks partnere på Vestbalkan. Dette omfatter en styrkelse af samarbejdet inden for elektroniske kommunikationstjenester og de seks partnere på Vestbalkans tilpasning til gældende EU-ret. Selv om målene og forpligtelserne i henhold til stabiliserings- og associeringsaftalerne fortsat er relevante, er der behov for at supplere dem med en retlige ramme, som gør det muligt at opfylde de bredere liberaliseringsmål og integrere Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo, Montenegro, Republikken Nordmakedonien og Republikken Serbien i EU's roaming til hjemmetakst-område. En sådan ramme er ikke fastlagt i henhold til stabiliserings- og associeringsaftalerne, således som de foreligger.

I overensstemmelse med tiltrædelsesprocessen, målene i vækstplanen og den gradvise integration i det indre marked tilbyder EU muligheden for at forhandle aftaler med hver af de seks partnere på Vestbalkan for sektoren for roaming på offentlige mobilkommunikationsnet. De anbefalede bilaterale sektoraftaler vil bygge på og supplere de eksisterende stabiliserings- og associeringsaftaler med Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo, Montenegro, Republikken Nordmakedonien og Republikken Serbien.

Indgåelse af en bilateral aftale vil blive tilbudt de partnere, som tydeligt viser, at de er stærkt engageret i at følge tiltrædelsesvejen og gør fremskridt i retning af at opfylde de påkrævede betingelser. Fuld overholdelse af EU's roaminglovgivning er en forudsætning for adgang til EU's roaming til hjemmetakst-område.

De demokratiske principper, menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder og opretholdelse af retsstatsprincippet er væsentlige elementer i aftalerne.

Kommissionen bemærker, at den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) og opretholdelsen af retsstatsprincippet er særlig væsentlige områder i forbindelse med udvidelsesprocessen.

B. DET ANBEFALEDE INDHOLD AF AFTALERNE

Formål og anvendelsesområde

Formålet med sektoraftalerne vil være at sikre, at brugere af offentlige mobilkommunikationsnet, som rejser mellem en af de seks partnere på Vestbalkan og EU,

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

ikke betaler for høje takster for roamingtjenester. Dette vil blive sikret gennem gensidig åbning af roamingmarkedet på de betingelser, der er fastsat EU's roamingregler.

I aftalerne fastlægges rammerne og betingelserne for den gensidige åbning af parternes markeder for så vidt angår sektoren for roaming på offentlige mobilkommunikationsnet. Åbningen vil navnlig være betinget af de seks partnere på Vestbalkans fuldstændige gennemførelse af EU-roaminglovgivningen, hvilket vil skulle bekræftes ved hjælp af Unionens omfattende positive vurdering, som skal foretages af Kommissionen. Når der er foretaget en positiv vurdering af en af de seks partnere på Vestbalkan, tillægges det ansvarlige fælles organ i henhold til aftalen beføjelse til at træffe afgørelse om den gensidige åbning.

Reguleringsmæssig tilpasning til EU-roaminglovgivningen

De gældende bestemmelser i EU-roaminglovgivningen og eventuelle horisontale eller specifikke tilpasninger dertil vil blive anført i et bilag til de respektive aftaler. Aftalerne vil omfatte proceduren for ændring af listen over den gældende roaminglovgivning og reglerne for indarbejdelse og gennemførelse af de relevante nye eller ændrede EU-retsakter.

Aftalerne vil omfatte en forpligtelse for de seks partnere på Vestbalkan til at sætte EU-lovgivningen fuldt ud i kraft og gennemføre den fuldt ud inden (som en forudsætning for) udvidelsen af EU's roamingområde og en forpligtelsen til at fastholde dynamisk tilpasning til EU-roaminglovgivningen i takt med, at den udvikler sig i fremtiden som følge af gensidig markedsåbning. Aftalerne vil omfatte kriterierne og proceduren for den omfattende vurdering af statens gennemførelse af EU-roaminglovgivningen forud for eventuel afgørelse truffet af et fælles organ i henhold til aftalen om gensidig markedsåbning for så vidt angår roamingsektoren.

Aftalerne vil omfatte kriterierne og proceduren for den løbende overvågning og vurdering af gennemførelsen af EU-roaminglovgivningen og muligheden, betingelserne og proceduren for, at Unionen kan suspendere fordelene i henhold til roamingaftalerne i tilfælde af, at en af de seks partnere på Vestbalkan ikke opfylder sine forpligtelser til reguleringsmæssig tilpasning.

Håndhævelse

Aftalerne vil udgøre en institutionel ramme og sikkerhedsforanstaltninger på baggrund af EU-traktaterne for at beskytte autonomien og den ensartede fortolkning af EU-roaminglovgivningen og sætte Unionen i stand til på effektiv vis at reagere i tilfælde af manglende overholdelse. Viljen og parathed hos de seks partnere på Vestbalkan til at indarbejde centrale EU-retsmekanismer i deres retsordener vil sætte dem i stand til at vise deres parathed til at leve op til ansvaret i forbindelse med EU-medlemskab.

Hver af de seks partnere på Vestbalkan vil skulle sikre, at EU-retsakter, som er anført i aftalerne, har de samme retsvirkninger, som de har i en medlemsstats retsorden i henhold til artikel 288 i TEUF og Den Europæiske Unions Domstols praksis. I tilfælde, hvor de pågældende retsakter skaber rettigheder og forpligtelser, som personer kan påberåbe sig ved de nationale domstole i medlemsstaterne, uden at der er behov for yderligere gennemførelse fra medlemsstatens side, vil sådanne bestemmelser også skulle skabe rettigheder og forpligtelser, som personer kan påberåbe sig ved de nationale domstole i hver af Unionens partnere, uden at der behov for yderligere gennemførelse. Desuden vil spørgsmål vedrørende de EU-retsakter, der er anført i aftalerne, høre under Den Europæiske Unions Domstols enekompetence.

Aftalerne vil omfatte en pålidelig mekanisme til at sikre, at retsakter, der ændrer EU-roaminglovgivningen, indarbejdes dynamisk i aftalen, hvilket sikrer en fælles retlig ramme til enhver tid. Den Europæiske Unions Domstol bliver den myndighed, der har den endelige kompetence til at fortolke de respektive aftaler og foretage fortolkninger for nationale retter i de seks partnere på Vestbalkan, når den bliver anmodet herom. Den Europæiske Unions Domstol får enekompetence til at prøve lovligheden af afgørelser truffet af EU-institutionerne i henhold til de respektive aftaler.

Fortolkning

Aftalerne og EU-roaminglovgivningen vil ved deres gennemførelse og anvendelse blive fortolket i overensstemmelse med Domstolens afgørelser og beslutninger.

Hvis der desuden opstår et fortolkningsspørgsmål ved en national ret eller domstol i en af de seks partnere på Vestbalkan, som vedrører aftalerne eller de *nationale retsakter*, som vedtages i medfør af dem, og som i det væsentlige er identiske med de tilsvarende regler i TEUF eller med retsakter vedtaget i henhold til TEUF, vil den nationale ret eller domstol få mulighed for at bede Domstolen træffe afgørelse om spørgsmålet. Når den nationale ret er en ret, hvis afgørelse ikke kan appelleres i henhold til national lovgivning, skal den foretage forelæggelse for Domstolen.

Institutionel ramme

Uden at det berører inddragelsen af Kommissionen og Domstolen, henhører forvaltningen af de anbefalede aftaler i videst muligt omfang under det stabiliserings- og associeringsudvalg, der er nedsat af stabiliserings- og associeringsrådet for stabiliserings- associeringsaftalerne, og som består af repræsentanter for EU og de seks partnere på Vestbalkan.

Bilæggelse af tvister

Ved aftalerne fastsættes proceduren for bilæggelse af tvister mellem parterne vedrørende anvendelsen eller fortolkningen af aftalerne. Det vil være muligt for Kommissionen at indlede en traktatbrudsprocedure på baggrund af artikel 258 i TEUF. Tilsvarende vil de seks partnere på Vestbalkan kunne indbringe en tvist vedrørende anvendelsen eller fortolkningen af den respektive aftale for Domstolen. De nærmere bestemmelser for, hvordan Domstolen træffer afgørelse om tvister og fortolkningsspørgsmål, som indbringes for den, fastsættes i et bilag til aftalerne.

Beskyttelsesforanstaltninger

Kommissionen tillægges beføjelser til at suspendere dele af aftalen uden yderligere krav, hvis en af de seks partnere på Vestbalkan ikke efterkommer en afgørelse fra Domstolen.

Forhold til andre aftaler

De anbefalede aftaler bliver en integrerende del af de samlede forbindelser mellem Unionen og Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo, Montenegro, Republikken Nordmakedonien og Republikken Serbien som fastsat ved deres respektive stabiliserings- og associeringsaftaler og bør udgøre en del af en fælles institutionel ramme. De vil udgøre særlige aftaler, som giver virkning til bestemmelserne vedrørende handel i stabiliserings- og

associeringsaftalerne og sammen med den respektive frihandelsaftale danner et frihandelsområder i overensstemmelse med artikel V i GATS.

Aftalernes ophør

Aftalerne indgås på ubestemt tid. Ved aftalerne fastsættes betingelserne og procedurerne for, at Unionen helt eller delvist kan suspendere anvendelsen af aftalerne samt proceduren og fristerne for at opsige aftalen.

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

*På Rådets vegne
[...]
Formanden*