

Brusel 26. února 2026
(OR. en)

6798/26
ADD 1

TELECOM 93
ELARG 26
COWEB 22
MI 187
COMPET 248
CONSOM 58

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	25. února 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 79 annex
Předmět:	PŘÍLOHA doporučení pro rozhodnutí Rady o zmocnění k zahájení jednání o jednotlivých dohodách mezi Evropskou unií a Albánskou republikou, Bosnou a Hercegovinou, Kosovem*, Černou Horou, Republikou Severní Makedonie a Republikou Srbsko o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 79 annex.

Příloha: COM(2026) 79 annex



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 25.2.2026
COM(2026) 79 final

ANNEX

PŘÍLOHA

doporučení pro rozhodnutí Rady

o zmocnění k zahájení jednání o jednotlivých dohodách mezi Evropskou unií a Albánskou republikou, Bosnou a Hercegovinou, Kosovem*, Černou Horou, Republikou Severní Makedonie a Republikou Srbsko o roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích

PŘÍLOHA

A. POVAHA A OBLAST PŮSOBNOSTI DOHOD

Účelem těchto směrnic pro jednání je poskytnout Komisi vodítko při jednáních, jejichž cílem je uzavřít šest dvoustranných dohod o roamingu mezi EU a Albánskou republikou, Bosnou a Hercegovinou, Kosovem*, Černou Horou, Republikou Severní Makedonie a Republikou Srbsko (dále jen „partneři ze západního Balkánu“), které by poskytly rámec pro integraci těchto partnerů do prostoru EU, v němž se uplatňuje roaming za domácích podmínek.

Vztahy EU s partnery ze západního Balkánu se v současné době řídí příslušnými dohodami o stabilizaci a přidružení. Dohody o stabilizaci a přidružení se zaměřují na dosažení stabilizace v regionu a přípravu na možné budoucí přistoupení. Stanoví postupné sblížování právních předpisů každého z partnerů ze západního Balkánu s *acquis* EU a liberalizaci obchodu mezi EU a partnery ze západního Balkánu. To zahrnuje posílení spolupráce v oblasti služeb elektronických komunikací a sblížování partnerů ze západního Balkánu s *acquis* EU. Ačkoli jsou cíle a závazky v rámci dohod o stabilizaci a přidružení i nadále relevantní, je třeba je doplnit právním rámcem, který by umožnil splnit širší cíle liberalizace a začlenit Albánskou republiku, Bosnu a Hercegovinu, Kosovo, Černou Horu, Republiku Severní Makedonie a Republiku Srbsko do prostoru EU, v němž se uplatňuje roaming za domácích podmínek. Takový rámec není v současné podobě dohod o stabilizaci a přidružení stanoven.

V souladu s procesem přistoupení, cíli plánu růstu a postupnou integrací na vnitřním trhu nabízí EU možnost vyjednat dohody s každým z partnerů ze západního Balkánu v odvětví roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích. Doporučené dvoustranné odvětvové dohody by vycházely ze stávajících dohod o stabilizaci a přidružení s Albánskou republikou, Bosnou a Hercegovinou, Kosovem, Černou Horou, Republikou Severní Makedonie a Republikou Srbsko a doplňovaly by je.

Nabídka na uzavření dvoustranné dohody bude učiněna těm partnerům, kteří jasně prokáží, že jsou pevně odhodláni pokračovat na cestě k přistoupení a činí pokroky vedoucí ke splnění požadovaných podmínek. Podmínkou přístupu k prostoru EU pro roaming za domácích podmínek je plný soulad s *acquis* EU v oblasti roamingu.

Základními prvky dohod jsou demokratické zásady, lidská práva a základní svobody a dodržování zásad právního státu.

Komise konstatuje, že společná zahraniční a bezpečnostní politika (SZBP) a dodržování zásad právního státu představují obzvláště důležité oblasti procesu rozšíření.

B. DOPORUČENÝ OBSAH DOHOD

Cíle a oblast působnosti

Cílem odvětvových dohod bude zajistit, aby uživatelé veřejných mobilních komunikačních sítí, kteří cestují mezi územím jakéhokoli partnera ze západního Balkánu a EU, neplatili nadměrné ceny za roamingové služby. Toho bude dosaženo vzájemným otevřením roamingového trhu za podmínek stanovených pravidly EU pro roaming.

* Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN 1244/1999 a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

Dohody stanoví rámec a podmínky pro vzájemné otevření trhů stran, pokud jde o odvětví roamingu ve veřejných mobilních komunikačních sítích. Otevření bude podmíněno zejména úplným provedením *acquis* EU v oblasti roamingu ze strany partnerů ze západního Balkánu, což bude muset být potvrzeno kladným komplexním posouzením ze strany Unie, které provede Komise. Po kladném posouzení partnera ze západního Balkánu bude odpovědný společný orgán v rámci dohody zmocněn rozhodnout o vzájemném otevření.

Sbližování právních předpisů s *acquis* EU v oblasti roamingu

Použitelná ustanovení *acquis* Unie v oblasti roamingu a veškeré jeho horizontální nebo zvláštní úpravy budou uvedeny v příloze příslušných dohod. Dohody budou obsahovat postup pro změnu seznamu platného *acquis* v oblasti roamingu a pravidla pro začlenění a provádění nových nebo pozměněných příslušných aktů EU.

Dohody budou obsahovat povinnost partnerů ze západního Balkánu plně přijmout a zcela provést *acquis* EU v oblasti roamingu před rozšířením roamingového prostoru EU (jako podmínku pro jeho rozšíření), jakož i povinnost zachovat dynamický soulad s *acquis* EU v oblasti roamingu, jak se bude vyvíjet v budoucnu po vzájemném otevření trhů. Dohody budou obsahovat kritéria a postup pro komplexní posouzení stavu provádění *acquis* EU v oblasti roamingu před případným rozhodnutím společného orgánu v rámci dohody o vzájemném otevření trhů s ohledem na odvětví roamingu.

Dohody budou obsahovat kritéria a postup pro průběžné sledování a posuzování provádění *acquis* EU v oblasti roamingu a možnost, podmínky a postup, aby Unie mohla pozastavit výhody vyplývající z dohod o roamingu v případě, že partner ze západního Balkánu nesplní povinnosti týkající se sbližování právních předpisů.

Prosazování práva

Dohody rovněž stanoví institucionální rámec a záruky vycházející ze Smluv EU s cílem chránit autonomii a jednotný výklad *acquis* EU v oblasti roamingu a umožní Unii účinně reagovat v případě jeho nedodržení. Ochota a připravenost partnerů ze západního Balkánu začlenit klíčové právní mechanismy EU do jejich právních řádů jim umožní prokázat připravenost převzít odpovědnost spojenou s členstvím v EU.

Každý z partnerů ze západního Balkánu bude muset zajistit, aby právní akty EU uvedené v dohodách měly stejné právní účinky, jaké mají v právním řádu členského státu podle článku 288 Smlouvy o fungování EU a judikatury Soudního dvora. Pokud dotčené akty zakládají práva a povinnosti, kterých se jednotlivci mohou dovolávat u vnitrostátních soudů členských států, aniž by bylo nutné další provádění členským státem, budou muset tato ustanovení rovněž zakládat práva a povinnosti, kterých se jednotlivci mohou dovolávat u vnitrostátních soudů každého z partnerů Unie, aniž by bylo nutné další provádění. Otázky týkající se aktů EU uvedených v dohodách budou navíc spadat do výlučné pravomoci Soudního dvora Evropské unie.

Dohody budou obsahovat spolehlivý mechanismus, který zajistí, aby právní akty, kterými se mění *acquis* EU v oblasti roamingu, byly dynamicky začleněny do dohody, čímž se za všech okolností zajistí společný právní rámec. Soudní dvůr Evropské unie bude konečným orgánem pro výklad příslušných dohod a poskytování výkladu vnitrostátním soudům na území partnerů ze západního Balkánu, bude-li o to požádán. Soudní dvůr Evropské unie bude mít výlučnou pravomoc přezkoumávat legalitu rozhodnutí přijatých orgány EU na základě příslušných dohod.

Výklad

Dohody a *acquis* EU v oblasti roamingu budou při svém provádění a uplatňování vykládány v souladu s rozsudky a rozhodnutími Soudního dvora.

Kromě toho, vyvstane-li před vnitrostátním soudem partnera ze západního Balkánu otázka výkladu dohod nebo *vnitrostátních aktů* přijatých na jejich základě, které jsou v podstatě totožné s odpovídajícími pravidly podle Smlouvy o fungování EU nebo s akty přijatými na základě Smlouvy o fungování EU, bude mít vnitrostátní soud možnost požádat Soudní dvůr, aby o této otázce rozhodl. Pokud se jedná o vnitrostátní soud, jehož rozhodnutí již nelze napadnout opravnými prostředky podle vnitrostátního práva, je tento soud povinen obrátit se na Soudní dvůr.

Institucionální rámec

Aniž je dotčeno zapojení Komise a Soudního dvora, bude správa doporučených dohod v co největší míře v působnosti Výboru pro stabilizaci a přidružení zřízeného Radou stabilizace a přidružení v rámci dohody o stabilizaci a přidružení a složeného ze zástupců EU a partnerů ze západního Balkánu.

Řešení sporů

Dohody stanoví postup pro řešení sporů mezi stranami ohledně uplatňování nebo výkladu dohod. Komise bude mít možnost zahájit řízení o nesplnění povinnosti podle článku 258 Smlouvy o fungování EU. Podobně budou moci partneři ze západního Balkánu předložit Soudnímu dvoru spor týkající se uplatňování nebo výkladu příslušné dohody. Postupy, podle nichž Soudní dvůr rozhoduje o sporech a otázkách výkladu, které mu byly předloženy, budou stanoveny v příloze dohod.

Záruky

Pokud partner ze západního Balkánu nevyhoví rozsudku Soudního dvora, bude Komise zmocněna pozastavit části dohody bez dalších požadavků.

Vztah k jiným dohodám

Doporučené dohody se stanou nedílnou součástí celkových vztahů mezi Unií a Albánskou republikou, Bosnou a Hercegovinou, Kosovem, Republikou Severní Makedonie, Černou Horou a Republikou Srbsko, jak jsou stanoveny v jejich příslušných dohodách o stabilizaci a přidružení, a měly by tvořit součást společného institucionálního rámce. Budou představovat zvláštní dohody, které uvedou v účinnost obchodní ustanovení dohod o stabilizaci a přidružení, a společně s příslušnou dohodou o volném obchodu vytvoří oblast volného obchodu v souladu s článkem V Všeobecné dohody o obchodu službami.

Ukončení dohod

Dohody budou uzavřeny na dobu neurčitou. Dohody stanoví podmínky a postupy, za nichž může Unie zcela nebo částečně pozastavit uplatňování dohod, jakož i postup a výpovědní lhůty pro ukončení dohod.

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

*Za Radu
předseda/předsedkyně*