

Брюксел, 26 февруари 2026 г.  
(OR. en)

6798/26  
ADD 1

TELECOM 93  
ELARG 26  
COWEB 22  
MI 187  
COMPET 248  
CONSOM 58

### ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

---

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	25 февруари 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 79 annex
Относно:	ПРИЛОЖЕНИЕ към Препоръка за Решение на Съвета за разрешаване на започването на преговори по отделни споразумения между Европейския съюз и Република Албания, Босна и Херцеговина, Косово*, Черна гора, Република Северна Македония и Република Сърбия относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 79 annex.

---

Приложение: COM(2026) 79 annex



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 25.2.2026 г.  
COM(2026) 79 final

ANNEX

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

**към**

### **Препоръка за Решение на Съвета**

**за разрешаване на започването на преговори по отделни споразумения между Европейския съюз и Република Албания, Босна и Херцеговина, Косово\*, Черна гора, Република Северна Македония и Република Сърбия относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

### **А. ЕСТЕСТВО И ОБХВАТ НА СПОРАЗУМЕНИЯТА**

Настоящите указания за водене на преговори имат за цел да насочват Комисията в преговорите за сключване на шест двустранни споразумения за роуминг между ЕС и съответно Република Албания, Босна и Херцеговина, Косово\*, Черна гора, Република Северна Македония и Република Сърбия („ЗББ“), които ще осигурят рамката за интегриране на тези държави в зоната „роуминг като у дома“ на ЕС.

Отношенията на ЕС със ЗББ понастоящем се уреждат от съответните споразумения за стабилизиране и асоцииране (ССА). ССА са съсредоточени върху постигането на стабилизация в региона и подготовката за евентуално бъдещо присъединяване. Те предвиждат постепенното привеждане на законодателството на всеки от партньорите от ЗББ в съответствие с достиженията на правото на ЕС и либерализирането на търговията между ЕС и ЗББ. Това включва засилване на сътрудничеството в областта на електронните съобщителни услуги и привеждане на ЗББ в съответствие с достиженията на правото на ЕС. При все че целите и ангажиментите по ССА продължават да бъдат актуални, те трябва да бъдат допълнени с правна рамка, която да даде възможност за изпълнение на по-широките цели за либерализация и за интегриране на Република Албания, Босна и Херцеговина, Косово, Черна гора, Република Северна Македония и Република Сърбия в зоната на ЕС „роуминг като у дома“. Такава рамка не е предвидена в ССА в сегашния им вид.

В съответствие с процеса на присъединяване, целите на плана за растеж и постепенната интеграция във вътрешния пазар ЕС предлага възможност за договаряне на споразумения с всяка от държавите от ЗББ в сектора на роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи. Препоръчаните двустранни секторни споразумения ще надграждат и допълват съществуващите ССА с Република Албания, Босна и Херцеговина, Косово, Черна гора, Република Северна Македония и Република Сърбия.

Предложението за сключване на двустранно споразумение ще бъде отправено към онези партньори, които ясно показват, че са твърдо ангажирани по пътя за присъединяване и напредват към изпълнението на необходимите условия. Пълното спазване на достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга е предварително условие за достъп до зоната за РКД на ЕС.

Демократичните принципи, правата на човека и основните свободи, както и спазването на принципите на върховенството на закона са съществени елементи на споразуменията.

Комисията отбелязва, че общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС) и утвърждаването на принципите на върховенството на закона са особено важни области за процеса на разширяване.

### **Б. ПРЕПОРЪЧАНО СЪДЪРЖАНИЕ НА СПОРАЗУМЕНИЯТА**

#### **Цели и обхват**

Целта на секторните споразумения ще бъде да се гарантира, че потребителите на обществени мобилни съобщителни мрежи, пътуващи между който и да е конкретен партньор на ЗББ и ЕС, не заплащат прекомерни цени за роуминг услуги. Това ще бъде

---

\* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

постигнато чрез реципрочно отваряне на пазара на роуминг при условията, определени в правилата на ЕС за роуминга.

В споразуменията ще бъдат предвидени рамката и условията за реципрочно отваряне на пазарите на страните по отношение на сектора на роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи. Отварянето ще бъде обусловено по-специално от пълното прилагане от страна на ЗБб на достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга, което трябва да бъде потвърдено чрез положителна цялостна оценка от Съюза, която ще бъде извършена от Комисията. След като бъде направена положителна оценка по отношение на партньор от ЗБб, отговорният съвместен орган съгласно споразумението ще бъде оправомощен да взема решения относно реципрочното отваряне.

### **Регулаторно привеждане в съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга**

Приложимите разпоредби на достиженията на правото на Съюза в областта на роуминга и всички хоризонтални или специфични адаптации към тях ще бъдат изброени в приложение към съответните споразумения. Споразуменията ще съдържат процедурата за изменение на списъка на приложимите достижения на правото на ЕС в областта на роуминга и правилата за включване и прилагане на нови или изменени съответни актове на ЕС.

Споразуменията ще включват задължение за съответната държава от ЗБб да приведе изцяло в действие и напълно и изцяло да прилага достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга преди (като предварително условие за) разширяването на зоната на ЕС за роуминг, както и задължение за поддържане на динамично съответствие с достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга, така както те се развиват в бъдеще след реципрочното отваряне на пазара. Споразуменията ще включват критериите и процедурата за цялостна оценка на степента на прилагане на достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга преди евентуално решение на съвместен орган съгласно споразумението за реципрочно отваряне на пазарите по отношение на сектора на роуминга.

Споразуменията ще включват критериите и процедурата за непрекъснато наблюдение и оценка на прилагането на достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга, както и възможността, условията и процедурата за спиране от страна на Съюза на ползите по споразуменията за роуминг в случай на неспазване от страна на ЗБб на задълженията за привеждане в съответствие на нормативната уредба.

### **Прилагане**

Споразуменията ще предвиждат институционална рамка и гаранции по модела на Договорите на ЕС, за да се защитят автономността и еднаквото тълкуване на достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга и да се даде възможност на Съюза да реагира ефективно в случай на неспазване. Желанието и готовността на ЗБб да включват ключови механизми на правото на ЕС в своя правен ред ще им позволи да демонстрират доколко те са подготвени да поемат отговорностите, произтичащи от членството в ЕС.

Всеки от партньорите от ЗБб ще гарантира, че правните актове на ЕС, посочени в споразуменията, имат същите правни последици като тези, които имат в правния ред на дадена държава членка съгласно член 288 от ДФЕС и съдебната практика на Съда. Когато въпросните актове създават права и задължения, на които физическите лица могат да се позовават пред националните съдилища на държавите членки, без да е необходимо по-

нататъшно прилагане от страна на държава членка, тези разпоредби също така ще създават права и задължения, на които физическите лица могат да се позовават пред националните съдилища на всеки от партньорите на Съюза, без да е необходимо по-нататъшно прилагане. Освен това въпросите относно актовете на ЕС, посочени в споразуменията, ще бъдат от изключителната компетентност на Съда на Европейския съюз.

Споразуменията ще включват надежден механизъм, за да се гарантира, че правните актове за изменение на достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга се включват динамично в споразумението, като по този начин се осигурява обща правна рамка по всяко време; Съдът на Европейския съюз ще бъде крайният орган за тълкуване на съответните споразумения и за предоставяне на тълкувания за националните съдилища в рамките на ЗБб, когато това бъде поискано. Съдът на Европейския съюз ще има изключителна компетентност да контролира законосъобразността на решенията, взети от институциите на ЕС по съответните споразумения.

### **Тълкуване**

Споразуменията и достиженията на правото на ЕС в областта на роуминга ще бъдат тълкувани при тяхното изпълнение и прилагане в съответствие с решенията на Съда на Европейския съюз.

Освен това, ако пред национална юрисдикция на партньор от ЗБб възникне тълкувателен въпрос относно споразуменията или *националните актове*, приети в съответствие с тях, които по същество са идентични със съответните правила на ДФЕС или с актове, приети съгласно ДФЕС, националната юрисдикция ще има възможност да поиска от Съда да се произнесе по въпроса. Когато националната юрисдикция е юрисдикция, чието решение не подлежи на обжалване съгласно националното право, тя е длъжна да сезира Съда.

### **Институционална рамка**

Без да се засяга участието на Комисията и на Съда, администрирането на препоръчаните споразумения ще бъде, доколкото е възможно, в сферата на компетентност на Комитета за стабилизиране и асоцииране, създаден от Съвета за стабилизиране и асоцииране към ССА, състоящ се от представители на ЕС и на ЗБб.

### **Уреждане на спорове**

В споразуменията ще бъде определена процедурата за уреждане на спорове между страните относно прилагането или тълкуването на споразуменията. Ще съществува възможност Комисията да започне производство за установяване на неизпълнение на задължения по модела на член 258 от ДФЕС. По същия начин ЗБб ще могат да сезират Съда със спор относно прилагането или тълкуването на съответното споразумение. Условието, при които Съдът се произнася по споровете и въпросите, свързани с тълкуването, за които е сезиран, ще бъдат посочени в приложение към споразуменията.

### **Гаранции**

В случай че държава от ЗБб не се съобрази с решение на Съда, Комисията ще бъде оправомощена да спре действието на части от споразумението без допълнителни изисквания.

### **Отношение с други споразумения**

Препоръчаните споразумения ще станат неразделна част от цялостните отношения между Съюза и Република Албания, Босна и Херцеговина, Косово, Република Северна Македония, Черна гора и Република Сърбия, установени със съответните им ССА, и следва да съставляват част от обща институционална рамка. Те ще представляват специални споразумения, които ще приведат в действие търговските разпоредби на ССА и заедно със съответното споразумение за свободна търговия ще образуват зона за свободна търговия в съответствие с член V от ГАТС.

### **Прекратяване на споразуменията**

Споразуменията се сключват за неограничен срок. В споразуменията се определят условията и процедурите, при които Съюзът може да спре изцяло или частично прилагането на споразуменията, както и процедурата и сроковете на предизвестие за прекратяване на споразуменията.

Адресат на настоящото решение е Комисията.

*За Съвета  
Председател*