



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 5 mars 2021
(OR. en)

6796/21

AG 16
INST 80

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Konferensen om Europas framtid – Gemensam förklaring

För delegationerna bifogas den gemensamma förklaringen om konferensen om Europas framtid som godkändes av rådet den 5 mars 2021 genom skriftligt förfarande.

GEMENSAM FÖRKLARING OM KONFERENSEN OM EUROPAS FRAMTID

MEDBORGARDIALOG FÖR DEMOKRATI – Att bygga ett motståndskraftigare Europa

För 70 år sedan lades grunden för Europeiska unionen genom Schumandeklarationen. Därmed inleddes ett unikt politiskt projekt som har åstadkommit fred och välbefinnande och förbättrat livet för alla EU-medborgare. Det kan nu vara lämpligt att reflektera över vår union, de utmaningar vi står inför och den framtid vi vill bygga tillsammans med målet att stärka den europeiska solidariteten.

Sedan Europeiska unionen kom till har den klarat många utmaningar. Med covid-19-pandemin utmanades Europeiska unionens unika modell som aldrig tidigare. Europa kan och måste också dra lärdom av dessa kriser, varvid medborgare och samhällen måste vara högradigt delaktiga.

Europeiska unionen måste visa att den kan ge svar på medborgarnas farhågor och ambitioner. EU:s politik måste ge inkluderande svar på de uppgifter som präglar vår generation: att uppnå den gröna och digitala omställningen, samtidigt som man stärker Europas motståndskraft och samhällskontrakt, liksom den europeiska industrins konkurrenskraft. Den måste åtgärda ojämlikheten och se till att Europeiska unionen har en ekonomi som är rättvis, hållbar, innovativ och konkurrenskraftig där ingen lämnas utanför. För att möta geopolitiska utmaningar i den globala miljön efter covid-19 måste Europa vara mer bestämt och inta en ledande global roll när det gäller att främja sina värden och normer i en värld som i allt högre grad präglas av oro.

Det ökade valdeltagandet i valet till Europaparlamentet 2019 återspeglar EU-medborgarnas växande intresse för att spela en mer aktiv roll när det gäller att besluta om unionens framtid och dess politik.

Konferensen om Europas framtid kommer att öppna en ny arena för debatt med medborgarna för att diskutera de utmaningar och prioriteringar som Europa står inför. EU-medborgare från alla delar av samhället i unionens alla hörn kommer att kunna delta, och unga européer kommer att spela en central roll i utformningen av det europeiska projektets framtid.

Vi, Europaparlamentets talman, rådets ordförande och Europeiska kommissionens ordförande, vill att medborgarna ska delta i samtalet och säga sin mening om Europas framtid. Vi förbinder oss härmed gemensamt att lyssna på européerna och att följa upp rekommendationerna från konferensen, med full respekt för våra befogenheter och subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna i EU-fördragen. Vi kommer att ta tillfället i akt att stärka det europeiska projektets demokratiska legitimitet och funktionssätt och bibehålla EU-medborgarnas stöd för våra gemensamma mål och värden, genom att ge dem fler möjligheter att säga sin mening.

Konferensen är ett gemensamt projekt mellan Europaparlamentet, rådet och Europeiska kommissionen, som jämbördiga partner tillsammans med Europeiska unionens medlemsstater. I egenskap av undertecknare av denna gemensamma förklaring förbinder vi oss att samarbeta under hela konferensen och att avsätta de resurser som krävs för detta arbete. Vi förbinder oss att arbeta i Europas, våra medborgares och den europeiska demokratins intresse, och att stärka kopplingen mellan européerna och de institutioner som tjänar dem.

Inom ramen för konferensen och med full respekt för principerna i denna gemensamma förklaring kommer vi att anordna evenemang i partnerskap med det civila samhället och aktörer på europeisk, nationell, regional och lokal nivå, med nationella och regionala parlament, Regionkommittén, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, arbetsmarknadens parter och den akademiska världen. Deras medverkan kommer att säkerställa att konferensen sträcker sig långt utanför de europeiska huvudstäderna och når ut till EU:s alla hörn. Det kommer att anordnas evenemang utifrån gemensamma principer som ska fastställas av konferensens strukturer.

Vi uppmanar andra institutioner och organ att delta i detta arbete för den europeiska demokratin. Tillsammans kommer vi att se till att konferensen blir en framgång. Vi kommer att uppmana konferensen att komma fram till slutsatser senast våren 2022 för att ge vägledning om Europas framtid.

a. Hur?

Konferensen om Europas framtid är ett **medborgarinriktat och gräsrotsbaserat projekt** där EU-invånarna kan säga vad de har för förväntningar på Europeiska unionen. Den kommer att ge medborgarna en större roll i utformningen av unionens framtida politik och ambitioner och förbättra dess motståndskraft. Detta kommer att ske genom en **mängd** konferensevenemang och debatter som anordnas runtom i unionen samt genom en **interaktiv flerspråkig digital plattform**.

Sådana konferensevenemang, genom fysiska möten eller i en digital miljö, kan anordnas på olika nivåer, t.ex. på **europeisk, nationell, transnationell och regional nivå**, och kommer att involvera **civilsamhället och berörda parter**. Medborgarnas deltagande i dessa evenemang bör syfta till att spegla Europas mångfald.

Mot bakgrund av åtgärderna för social distansering och liknande restriktioner i samband med **covid-19** är användningen av insatser och aktiviteter med digitalt deltagande av avgörande betydelse, men fysiskt deltagande och personliga diskussioner med fysisk närvaro bör utgöra en väsentlig del av konferensen.

På europeisk nivå åtar sig EU-institutionerna att anordna **europeiska medborgarpaneler**.

Dessa bör vara representativa med avseende på medborgarnas geografiska ursprung, kön, ålder, socioekonomiska bakgrund och/eller utbildningsnivå. Särskilda evenemang bör ägnas ungdomar eftersom deras deltagande är avgörande för att konferensens ska ha långvarig inverkan. Panelerna bör ta hänsyn till bidrag som samlats in inom ramen för konferensen och lämna synpunkter till konferensens plenarförsamling genom att formulera en uppsättning rekommendationer till unionen för uppföljning.

Varje medlemsstat och institution kan anordna ytterligare evenemang, i enlighet med sina egna nationella eller institutionella särdrag, och lämna ytterligare bidrag till konferensen, t.ex. **nationella medborgarpaneler** eller tematiska evenemang dit bidrag från olika paneler förs samman.

Nationella och europeiska evenemang inom ramen för konferensen kommer att anordnas enligt principer och minimikriterier som återspeglar EU:s värden som ska fastställas av konferensens strukturer.

EU-institutionerna kommer också att **vända sig** till medborgarna och främja bredare, interaktiva och kreativa former av deltagande.

Bidrag från alla evenemang i anslutning till konferensen kommer att samlas in, analyseras, övervakas och publiceras under hela konferensen via en **flerspråkig digital plattform**. Detta blir en plats där medborgarna kan dela med sig av sina idéer och lämna in förslag online.

En **återkopplingsmekanism** ska garantera att de idéer som uttrycks vid evenemang under konferensen utmynnar i konkreta rekommendationer till åtgärder från EU:s sida.

Konferensen genomförs under ledning av de tre institutionerna – företrädare av Europaparlamentets talman, rådets ordförande och Europeiska kommissionens ordförande – vilka fungerar som dess **gemensamma ordförandeskap**.

En effektiv **förvaltningsstruktur** kommer att bidra till styrningen av konferensen. Den ska säkerställa att de tre EU-institutionerna är jämnt representerade och att alla delar som ingår har en jämn könsfördelning.

En **styrelse** kommer att inrättas. Den ska bestå av en lika representation från Europaparlamentet, rådet och Europeiska kommissionen – med tre företrädare och upp till fyra observatörer från varje institution. Cosac:s ordförandetrojka kommer att delta som observatör. Regionkommittén och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén kan när så är lämpligt också bjudas in som observatörer, liksom företrädare för andra EU-organ och arbetsmarknadens parter.

Styrelsen kommer att ledas gemensamt av de tre institutionerna och rapportera regelbundet till det gemensamma ordförandeskapet. Styrelsen har ansvar för att fatta beslut i samförstånd om konferensens arbete, dess förlopp och evenemang, och samtidigt övervaka konferensen medan den pågår och förbereda mötena i konferensens plenarförsamling, inbegripet medborgarnas bidrag och deras uppföljning.

Ett **gemensamt sekretariat** av begränsad storlek, där de tre institutionerna är jämnt representerade, kommer att bistå styrelsen i arbetet.

Genom en **plenarförsamling** under konferensen kommer man att se till att rekommendationerna från de nationella och europeiska medborgarpanelerna – indelade i teman – diskuteras förbehållslöst och utan att omfattningen begränsas till på förhand fastställda politikområden. Konferensens plenarförsamling kommer att sammanträda minst var sjätte månad och bestå av företrädare för Europaparlamentet, rådet och Europeiska kommissionen samt företrädare för alla nationella parlament, på lika villkor, liksom av medborgare. Regionkommittén, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, arbetsmarknadens parter och civilsamhället kommer också att vara representerade. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik kommer att delta när EU:s internationella roll diskuteras. Företrädare för de viktigaste aktörerna kan bjudas in. Styrelsen kommer att utarbeta och offentliggöra slutsatserna från konferensens plenarförsamling.

Konferensens strukturer kommer redan från början, på samförståndsbasis, att enas om formerna för rapporteringen om resultaten av de olika aktiviteter som genomförs inom ramen för konferensen. Slutresultatet av konferensen ska presenteras i en rapport till det gemensamma ordförandeskapet. De tre institutionerna ska skyndsamt behandla frågan om hur de ska följa upp denna rapport på ett effektivt sätt, var och en inom sitt behörighetsområde och i enlighet med fördragen.

b. Vad?

Som ordförande i Europaparlamentet, rådet och Europeiska kommissionen har vi som mål att låta medborgarna **påverka de frågor som är viktiga för dem**.

I enlighet med Europeiska rådets strategiska agenda, Europeiska kommissionens politiska riktlinjer för 2019–2024 och de utmaningar som covid-19-pandemin medför kommer diskussionerna bland annat att omfatta följande:

Uppbyggande av en sund kontinent, kampen mot klimatförändringar och miljöproblem, en ekonomi för människor, social rättvisa, jämlikhet och solidaritet mellan generationerna, den digitala omställningen i EU, europeiska rättigheter och värden inbegripet rättsstatsprincipen, migrationsutmaningar, säkerhet, EU:s roll i världen, EU:s demokratiska grundvalar samt hur man kan stärka de demokratiska processer som styr Europeiska unionen. Diskussionerna kan också handla om övergripande frågor som rör EU:s förmåga att genomföra politiska prioriteringar, såsom bättre lagstiftning, tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna, genomförande och verkställande av regelverket samt öppenhet och insyn.

Konferensens omfattning bör återspegla de områden där Europeiska unionen har befogenhet att agera eller där Europeiska unionens åtgärder skulle ha gynnat EU-medborgarna.

Medborgarna får gärna ta upp ytterligare frågor som är viktiga för dem.

c. Konferensens principer

Konferensen bygger på **delaktighet, öppenhet och insyn**, samtidigt som människors integritet och EU:s dataskyddsregler respekteras. De europeiska medborgarpaneler som anordnas på europeisk nivå direktsänds på internet, och både förslag inlämnade online och dokumentation görs tillgängliga på plattformen.

Konferensen, dess styrning och evenemang som anordnas inom dess ramar bygger också på **EU:s värden** såsom dessa fastställs i EU-fördragen och Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

Konferensen känns igen tack vare en **enhetlig identitet** och en **konferensstadga** som alla evenemangsarrangörer måste ansluta sig till.

På Europaparlamentets vägnar

På rådets vägnar

På Europeiska kommissionens vägnar

David Sassoli

António Costa

Ursula von der Leyen