



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 5 maart 2021  
(OR. en)

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2018/0227(COD)**

---

---

**6789/20  
ADD 1**

<b>TELECOM 35</b>	<b>CYBER 38</b>
<b>AUDIO 13</b>	<b>JAI 236</b>
<b>CULT 19</b>	<b>DIGIT 19</b>
<b>EDUC 100</b>	<b>DATAPROTECT 31</b>
<b>COMPET 121</b>	<b>DAPIX 1</b>
<b>RECH 103</b>	<b>FREMP 22</b>
<b>IND 38</b>	<b>RELEX 212</b>
<b>MI 79</b>	<b>CADREFIN 32</b>
<b>ESPACE 12</b>	<b>CODEC 179</b>

#### **ONTWERPMOTIVERING VAN DE RAAD**

---

Betreft: Standpunt van de Raad in eerste lezing met het oog op de vaststelling van een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van het programma Digitaal Europa en tot intrekking van Besluit (EU) 2015/2240

- Ontwerpmotivering van de Raad

---

## I. INLEIDING

1. Op 6 juni 2018 heeft de Commissie het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het programma Digitaal Europa voor de periode 2021-2027 aangenomen<sup>1</sup> als een van de voorstellen in verband met het meerjarig financieel kader (hierna "MFK" genoemd) en onderdeel van het hoofdstuk "eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid".
2. In het Europees Parlement is de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) gekozen als hoofdcommissie. De parlementscommissie heeft op 21 november 2018 over het ontwerpverslag gestemd. Het verslag werd vervolgens op 12 december 2018 door de plenaire vergadering aangenomen<sup>2</sup>.
3. De Raad TTE heeft op 4 december 2018 een partiële algemene oriëntatie aangenomen<sup>3</sup>. In de partiële algemene oriëntatie ontbraken een aantal elementen, met name bepalingen met gevolgen voor de begroting of van horizontale aard, en bepalingen in verband met hangende besprekingen in andere voorbereidende instanties van de Raad over andere wetgevingsvoorstellen. Dergelijke elementen zijn in de tekst aangegeven met vierkante haken.
4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 17 oktober 2018 zijn advies vastgesteld<sup>4</sup>.
5. Het Europees Comité van de Regio's heeft op 5 december 2018 advies uitgebracht<sup>5</sup>.
6. Het voorzitterschap heeft het Coreper op 8 februari 2019 om een mandaat verzocht<sup>6</sup> om onderhandelingen met het Europees Parlement te beginnen. De dialoog vond plaats op 13 februari 2019 in Straatsburg en de wetgevers kwamen tot een gemeenschappelijke lezing over de verordening tot vaststelling van het programma Digitaal Europa voor de periode 2021-2027. De tekst tussen vierkante haken maakt geen deel uit van de gemeenschappelijke lezing.

---

<sup>1</sup> Document 10167/18 + ADD 1.

<sup>2</sup> Document P8\_TA(2018)0521.

<sup>3</sup> Document 14488/18 REV 1.

<sup>4</sup> Document EESC 2018/03902.

<sup>5</sup> Document COR 2018/03951.

<sup>6</sup> Document 5989/19 COR 1.

7. Op 13 maart 2019 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers ingestemd met de tijdens de dialoog bereikte gemeenschappelijke lezing en bevestigd dat de besprekingen met het Europees Parlement zouden worden hervat zodra de Raad over een mandaat voor alle onderdelen van het voorstel beschikt.
8. Op basis van de gemeenschappelijke lezing heeft het Europees Parlement op 17 april 2019 zijn standpunt in eerste lezing vastgesteld<sup>7</sup>.
9. In zijn conclusies van 21 juli 2020<sup>8</sup> heeft de Europese Raad politieke richtsnoeren verschaft voor alle MFK-gerelateerde dossiers. In het licht hiervan heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers het voorzitterschap op 7 oktober 2020 opdracht gegeven<sup>9</sup> de onderhandelingen met het Europees Parlement te hervatten met het oog op een akkoord over de gehele tekst.
10. De tweede dialoog vond in virtuele vorm plaats op 14 december 2020. Tijdens deze dialoog bereikten de Raad en het Europees Parlement een voorlopig akkoord over alle onopgeloste kwesties.
11. Op 18 december 2020 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers de definitieve compromistekst bevestigd met het oog op een akkoord<sup>10</sup>.
12. Op 14 januari 2021 heeft de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) van het Europees Parlement de definitieve compromistekst goedgekeurd. Vervolgens heeft de voorzitter van de Commissie ITRE een brief gestuurd aan de voorzitter van het Comité van permanente vertegenwoordigers, waarin hij meedeelt dat, indien de Raad zijn tijdens de dialoogen overeengekomen standpunt, bijgewerkt door de juristen-vertalers, formeel aan het Europees Parlement toezendt, hij de plenaire vergadering zou aanbevelen het standpunt van de Raad in eerste lezing te aanvaarden zonder amendementen in tweede lezing van het Europees Parlement.

---

<sup>7</sup> P8\_TA-PROV(2019)0403.

<sup>8</sup> Document 00010/20.

<sup>9</sup> Document 11293/20.

<sup>10</sup> Document 13835/20.

## **II. DOELSTELLING**

13. De algemene doelstelling van het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het programma Digitaal Europa voor de periode 2021-2027 is het vaststellen van een financieringsinstrument om burgers, bedrijven en overheden van de EU zoveel mogelijk te laten profiteren van de digitale transformatie, namelijk door versterking van de digitale capaciteit van de EU op vijf belangrijke gebieden (de zogenoemde "specifieke doelstellingen"): high-performance computing, artificiële intelligentie, cyberbeveiliging en vertrouwen, geavanceerde digitale vaardigheden, alsook uitrol en optimaal gebruik van digitale capaciteiten en interoperabiliteit.

## **III. ANALYSE VAN HET STANDPUNT VAN DE RAAD IN EERSTE LEZING**

### **Algemene opmerkingen**

14. Met het oog op een akkoord over de verordening, hebben de Raad en het Europees Parlement onderhandelingen gevoerd met als doel een akkoord in tweede lezing te sluiten op basis van een standpunt van de Raad in eerste lezing, dat het Parlement als zodanig zou kunnen goedkeuren. In de tekst van het standpunt van de Raad in eerste lezing komt het tussen de twee wetgevers bereikte compromis volledig tot uiting.
15. De Raad onderschrijft de doelstellingen en beginselen in het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing en steunt de structuur van het programma, die zal bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen ervan.
16. *Digitale-innovatiehubs*: de Raad is het eens met het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing dat digitale-innovatiehubs via open en vergelijkende procedures moeten worden aangewezen.

17. *Beperkingen om veiligheidsredenen*: de Raad steunt het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing wat betreft beperkingen om veiligheidsredenen ten aanzien van deelname aan acties in het kader van artificiële intelligentie en high-performance computing. De Raad gaat ermee akkoord dat entiteiten waarover vanuit derde landen zeggenschap wordt uitgeoefend, via werkprogramma's in aanmerking kunnen komen voor deelname aan acties in het kader van deze twee specifieke doelstellingen, indien zij voldoen aan de beveiligingsvoorwaarden van het werkprogramma.
18. *Ethiek*: de Raad volgt het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing over de voorwaarden betreffende ethische vraagstukken in het kader van de specifieke doelstelling "artificiële intelligentie". Voor de Raad is het eveneens belangrijk dat bij diverse acties in het kader van deze doelstelling rekening wordt gehouden met de ethische beginselen. De Raad stemt er derhalve mee in dat meer gedetailleerde bepalingen inzake ethiek worden toegevoegd, waaronder met name de mogelijkheid van ethische controles door de Commissie en de mogelijkheid om financiering op te schorten, te verminderen of te beëindigen.
19. *Aanvulling op subsidies*: de Raad is het eens met het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing dat subsidies in het kader van het programma Digitaal Europa tot 100 % van de subsidiabele kosten kunnen dekken, onverminderd het medefinancieringsbeginsel.

### **Specifieke opmerkingen**

20. Tijdens de laatste dialoog van 14 december 2020 bereikten de twee wetgevers een compromis over de volgende openstaande kwesties.
21. *Toewijzing van begrotingsmiddelen aan specifieke doelstellingen*: de twee wetgevers zijn overeengekomen dat de toewijzing van de begrotingsmiddelen van het programma aan de vijf specifieke doelstellingen zal worden aangepast door het bedrag voor elke doelstelling met hetzelfde percentage (17,47 %) te verlagen als het bedrag van de totale begroting van het programma. Op deze manier kunnen de weging en het evenwicht van het oorspronkelijke voorstel gehandhaafd worden.

22. *Looptijd van het programma*: de twee wetgevers bereikten overeenstemming over de looptijd van het programma Digitaal Europa. Bij artikel 1 wordt het programma vastgesteld voor een periode die overeenstemt met de looptijd van het meerjarig financieel kader 2021-2027.
23. *Werkprogramma's*: de twee wetgevers kwamen overeen de bepalingen betreffende het gebruik van uitvoeringshandelingen voor de vaststelling van werkprogramma's voor acties in direct beheer in de tekst te behouden. Tevens is overeengekomen om deze bepalingen te combineren met wijzigingen die extra garanties bieden dat de inhoud van toekomstige werkprogramma's stevig verankerd zal worden in de artikelen 4 tot en met 8 van de verordening, waarbij de globale richtsnoeren in bijlage I tijdens de gehele looptijd van het programma van toepassing zullen zijn. Beide wetgevers stemden er bovendien mee in de mogelijkheid om gedelegeerde handelingen te gebruiken voor de actualisering van bijlage I, op te nemen.
24. *Deelneming van derde landen*: de twee wetgevers kwamen overeen het begrip "gedeeltelijke associatie" in de verordening op te nemen, te weten de associatie door derde landen met een beperkt aantal specifieke doelstellingen die in het kader van het programma Digitaal Europa worden nagestreefd.

#### **IV. CONCLUSIE**

25. Het standpunt van de Raad in eerste lezing over de verordening tot vaststelling van het programma Digitaal Europa voor de periode 2021-2027 sluit volledig aan bij het compromis dat is bereikt tijdens onderhandelingen tussen vertegenwoordigers van de Raad en het Europees Parlement, met de steun van de Commissie.
26. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt daarom verzocht de Raad in overweging te geven:
  - zijn goedkeuring te hechten aan de onderhavige motivering van de Raad van zijn standpunt in eerste lezing; en
  - deze motivering aan het Europees Parlement toe te zenden.

27. Nadat het Europees Parlement zijn standpunt in tweede lezing heeft vastgesteld en het standpunt van de Raad zonder amendementen heeft goedgekeurd, treedt de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het programma Digitaal Europa voor de periode 2021-2027 in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de EU.
-