



**RADA  
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 27. února 2007 (09.03)  
(OR. fr)**

**6788/07**

**POLGEN 37**

**PRŮVODNÍ POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	23. února 2007
Příjemce:	Javier SOLANA, generální tajemník, vysoký představitel
Předmět:	Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů: Roční politická strategie pro rok 2008

---

Delegace naleznou v příloze dokument Komise KOM(2007) 65 v konečném znění.

---

Příloha: KOM(2007) 65 v konečném znění



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 21.2.2007  
KOM(2007) 65 v konečném znění

**SDĚLENÍ KOMISE RADĚ, EVROPSKÉMU PARLAMENTU, EVROPSKÉMU  
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

**Roční politická strategie pro rok 2008**

## OBSAH

1.	<a href="#">Konzistentní směr</a>	3
2.	<a href="#">Část I: Prioritní akce v roce 2008</a>	5
2.1.	<a href="#">Průřezové priority</a>	5
2.2.	<a href="#">Prosperita</a>	6
2.3.	<a href="#">Solidarita</a>	9
2.4.	<a href="#">Bezpečnost a svoboda</a>	12
2.5.	<a href="#">Evropa jako světový partner</a>	14
2.6.	<a href="#">Lepší právní předpisy – jádro každodenní práce Komise</a>	17
2.7.	<a href="#">Lepší komunikace a priority komunikace pro rok 2008</a>	17
3.	<a href="#">Část II: Obecný rámec pro lidské a finanční zdroje na rok 2008</a>	19
3.1.	<a href="#">Lidské zdroje</a>	19
3.1.1.	<a href="#">Posílení lidských zdrojů vztahující se k rozšíření</a>	19
3.1.2.	<a href="#">Příspěvky do centrálního fondu</a>	19
3.1.3.	<a href="#">Další lidské zdroje, které mají být přiděleny na čtyři politické priority</a>	19
3.2.	<a href="#">Změny v přidělování finančních zdrojů</a>	21
3.2.1.	<a href="#">Finanční dopady priority „prosperita“</a>	21
3.2.2.	<a href="#">Finanční dopady priority „solidarita“</a>	22
3.2.3.	<a href="#">Finanční dopady priority „bezpečnost“</a>	22
3.2.4.	<a href="#">Finanční dopady priority „promítnutí do vnější politiky“</a>	23
3.2.5.	<a href="#">Souhrn změn podle okruhů finančního rámce</a>	25

# SDĚLENÍ KOMISE

## Roční politická strategie pro rok 2008

### 1. KONZISTENTNÍ SMĚR

V Evropě dnes panuje široký politický konsenzus o tom, jaké politiky jsou vyžadovány. Strategické cíle formulované na počátku mandátu Komise – prosperita, solidarita, bezpečnost a svoboda a silnější postavení Evropy ve světě – poskytly jasný rámec pro to, aby prováděné politiky splňovaly očekávání občanů, v jakých oblastech by měla Evropa jednat. Utvářely obraz Unie, která je schopna reagovat na výzvy globalizace a vybavit Evropany do budoucnosti. Komise oživila lisabonskou strategii, aby prostřednictvím partnerství s členskými státy zajistila růst a zaměstnanost. V klíčových oblastech jako je energie, výzkum a demografická změna dosáhla konsenzu s členskými státy ohledně společného postupu. Komise prokázala, že je prostřednictvím takových iniciativ, jako jsou energetická politika pro Evropu, Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, Evropský technologický institut a opatření na podporu členských států při správě vnějších hranic EU a řešení problémů spojených s migrací schopna tyto závazky plnit. Společně s členskými státy a ostatními orgány se zasazuje na celém světě o politickou podporu a humanitární pomoc ve prospěch zemí trpících nouzí.

Komise lépe integrovala vnitřní a vnější politiky, aby podporovaly růst a zaměstnanost v EU a současně posilovaly globální rozvoj. Přispěla k ukončení pátého kola rozšíření Evropské unie a k tomu, že je možné pokračovat v procesu, aby Unie o 27 členech mohla realizovat svůj potenciál. Vyjednáváním s Evropským parlamentem a Radou pomohla Komise zajistit ambiciózní víceletý finanční rámec pro období 2007–2013 a připravit nové finanční nástroje a programy k uvedení finančního rámce do praxe. Komise zahájila ambiciózní proces pro zlepšení právních předpisů a zjednodušení právních předpisů EU. Posílila své snahy zapojit se do dvoustranného dialogu s občany o výběru politik a budoucnosti Evropy.

Tento výčet ukazuje, že Evropská unie uvádí do praxe zdvojenou strategii, která byla stanovena Evropskou komisí v květnu minulého roku a schválena Evropskou radou a Evropským parlamentem. EU prosazuje širokou paletu ambiciózních politik, které našim občanům ukazují, jak je evropská dimenze pro realizaci jejich úsilí v dnešním světě nepostradatelná. Schopnost Unie účinně jednat současně podporuje paralelní proces, pokud jde o řešení ústavní otázky a institucionálního uspořádání – uspořádání, které by Evropu učinilo ještě účinnější a demokratičtější.

Roční politická strategie představuje návrhy Komise v oblasti klíčových iniciativ, ve kterých se má pokročit v roce 2008. Navrhuje také přidělení lidských zdrojů za účelem posílení schopnosti Komise jednat v prioritních oblastech. Budou nutné i dodatečné pracovní pozice, aby bylo možné zvládnout zvýšené pracovní zatížení v důsledku rozšíření, zatímco ostatní priority politiky budou muset být pokryty výlučně prostřednictvím interního přesunu zaměstnanců v rámci Komise.

Rok 2008 bude důležitým rokem pro debatu o budoucnosti Evropy: konstruktivní institucionální uspořádání by vyslalo pozitivní signál před dalšími evropskými volbami.

V ostatních oblastech bude rok 2008 rokem konsolidace a pokračujícího provádění stávajících *acquis*, přičemž zvláštní pozornost si vyžádá řádné provádění právních předpisů EU. Komise bude pokračovat ve své reformní agendě, aby vytvořila moderní, účinnou, spolehlivou a transparentní správu, která je schopna komunikovat s evropskými občany a vytvořit vzájemnou důvěru.

Komise se bude v rámci všech strategických cílů i dále zaměřovat na dosahování výsledků. Hlavními prioritami pro Unii zůstávají růst a zaměstnanost, které jsou podporovány snahami o řešení změny klimatu a uspokojení energetických potřeb Unie dnes a v budoucnosti. Základním kamenem této strategie zůstane rozvoj znalostní společnosti. Další konsolidace posledního rozšíření EU bude pokračovat, jakmile se nové členské státy budou postupně připojovat k schengenskému prostoru a budou přijímat euro. U příležitosti 10. výročí zavedení eura představí Komise přehled o tom, jak EMU dosud fungovala a jak může být zlepšena, aby se vyrovnala s budoucími výzvami. Pokud jde o správu věcí veřejných, bude Komise pokračovat ve svém závazku zasazovat se o dialog a konzultace, o program lepší právní úpravy a řádné prosazování právních předpisů EU.

Jak je uvedeno níže, některé oblasti politiky budou zralé pro nové politické iniciativy. Od převzetí úřadu zavedla Komise celou řadu konzultací a politických dialogů, včetně přezkumu jednotného trhu a vyhodnocení sociální reality. Prvně uvedené zajistí, aby jednotný trh i nadále pokračoval v plnění svých hospodářských slibů a aby občané mohli účinně využívat těchto výhod. Posledně jmenované zhodnotí sociální situaci v EU přezkoumáním sociodemografických trendů a přístupu občanů k právům a rovným příležitostem a poskytne příspěvek ke střednědobému přezkumu sociální agendy. Tyto přezkumy vyústí v celou řadu konkrétních iniciativ. Skutečnou podstatu těchto iniciativ nelze vždy k danému okamžiku přesně definovat, protože při návrzích je nutné zohlednit výsledky konzultací zúčastněných stran a posouzení dopadu prováděná Komisí.

Evropská Komise zintenzivní přípravnou práci na souhrnném přezkoumání rozpočtu a vyhodnotí výsledky konzultací zahájených v roce 2007, aby mohla v období 2008–2009 předložit hodnotící dokument.

Komise se zavázala, že při realizaci této agendy pro rok 2008 bude účinně spolupracovat s ostatními evropskými orgány. Očekává konstruktivní dialog a výměnu názorů s Evropským parlamentem a Radou o tom, kde by měly ležet politické priority v roce 2008 a jak by se měly odrážet v legislativním a pracovním programu Komise, který by měl být přijat příští říjen, a v rozpočtu na rok 2008.

## 2. ČÁST I: PRIORITNÍ AKCE V ROCE 2008

### 2.1. Průřezové priority

Zatímco se Komise i nadále bude soustředit na provádění svých strategických cílů, musí být ostražitá a připravená dynamicky reagovat na nové výzvy. Některá z těchto témat, která vzhledem ke své povaze již stojí v čele politické agendy EU, se dotýkají čtyř strategických cílů a přispívají k dosažení některých nebo všech z nich. Nejdůležitější příklady jsou energie a změna klimatu, lisabonská agenda pro růst a zaměstnanost a migrace. Při plnění těchto výzev Komise usiluje o soudržný a flexibilní způsob reakce, a to prostřednictvím spolupráce mezi svými útvary, vytvořením soudržných politik, které překračují tradiční hranice, a prostřednictvím využívání široké palety finančních nástrojů a nástrojů regulativní politiky. Tato témata jsou také průřezová v tom smyslu, že musí být řešena jak prostřednictvím opatření uvnitř EU, tak prostřednictvím globálního přístupu s partnery na celém světě. Je zřejmé, že se tato témata neomezují pouze na rok 2008, ale jdou za něj, a že výzvy, jímž Evropa čelí, budou zvládnuty jen neustálou a tvrdou prací, která bude trvat řadu let.

**Zvládnutí změny klimatu** se dostalo do popředí a bude neoddělitelnou součástí priorit Komise v roce 2008, aby se v Evropě zajistila udržitelná prosperita. Klíčovým faktorem k zajištění udržitelného růstu je **udržitelná, bezpečná a konkurenceschopná energie** v Evropě, která je založena na odpovídající směsi udržitelných zdrojů energie. Rok 2008 bude rozhodující pro pokrok balíčku opatření týkajících se změny klimatu a energie, který byl schválen Komisí na počátku roku 2007. Hlavní opatření by měla zahrnovat práci na vytvoření evropské plynové a elektrorozvodné sítě, další kroky na podporu energetické účinnosti a udržitelné energie, přezkoumání systému EU pro zásobování ropou za účelem zvýšení energetické solidarity mezi členskými státy, iniciativy ke sledování Evropského strategického plánu pro energetické technologie a posílení hospodářské soutěže a pravidel vnitřního trhu v odvětví energií. EU by měla i nadále zastávat vůdčí pozici při přizpůsobování se změně klimatu a snižování změny klimatu. Komise bude prosazovat nové závazky EU a klíčových účastníků na celém světě ke snižování emisí CO<sub>2</sub> po roce 2012, kdy vyprší nynější Kjótský protokol. EU by měla využít své vůdčí role také k tomu, aby zvýšila mezinárodní tlak za globální změnu. Klíčovou roli zde má Aliance globální politika týkající se klimatu (Global Climate Policy Alliance), jejímž cílem je zapojit rozvojové země do otázek změn klimatu, aby se po roce 2012 dosáhlo širší účasti na mezinárodních konceptech změny klimatu. Aby Evropa mohla splnit své závazky nových cílů v oblasti emisí, přijme další opatření za účelem podpory energetické účinnosti a výroby udržitelné energie.

Obnovená **lisabonská strategie pro růst a zaměstnanost** zůstává hlavním nástrojem na podporu více prosperující, ekologicky odpovědné a solidární Evropské unie, založené na partnerství s členskými státy. Strategie, která byla v roce 2005 zefektivněna a obnovena, začíná nést výsledky a přispěla ke zlepšenému hospodářskému výkonu v EU. Nyní je výzvou využít současného vzestupu k prosazení dalších reforem. Na konci roku 2007 Komise předloží strategickou zprávu o prvním cyklu strategie, pokud možno spolu s revizí integrovaných hlavních směrů, aby v dalším desetiletí postoupila s modernizací. Kromě toho by v roce 2008 měly být k dispozici první výsledky dalšího úsilí k provádění lisabonské strategie na regionální úrovni prostřednictvím nových evropských programů politiky soudržnosti a nových programů politik pro rozvoj venkova, které mají být přijaty pro všechny členské státy EU v roce 2007.

**Řízení migračních toků do EU** vyžaduje komplexní přístup. Dobře řízená migrace pracovníků je pozitivním příspěvkem k evropské prosperitě a kulturní rozmanitosti. V roce 2008 Komise předloží dva legislativní návrhy o migraci pracovníků týkající se podmínek vstupu a pobytu sezónních pracovníků a placených stážistů. Právo podat žádost o azyl v EU je vyjádřením evropských hodnot solidarity. Komise v roce 2008 předloží další opatření, pokud jde o společnou politiku v oblasti migrace, a opatření k vytvoření společného evropského azylového systému do roku 2010. EU musí bránit nedovolené migraci, bojovat proti obchodování s lidmi a chránit své vnější hranice. Agentura pro vnější hranice bude dále rozvinuta v roce 2008 a členské státy budou podporovat boj proti nedovolené migraci prostřednictvím evropského systému dohledu. Komise bude také dále pracovat na vnější dimenzi prostřednictvím kombinované migrační a rozvojové agendy, zejména s Afrikou.

## 2.2. Prosperita

Jak je uvedeno výše, zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se změně klimatu, další rozvoj energetické politiky pro Evropu a provádění lisabonské strategie přispějí zásadním způsobem k prosperitě v EU v roce 2008.

**Dostupné a ekologicky udržitelné dopravní služby** jsou předpokladem úplného využívání vnitřního trhu. Ke snížení negativního dopadu odvětví dopravy na životní prostředí předloží Komise akční plán o městské dopravě a bílou knihu k posílení konkurenceschopnosti a účinnosti námořní dopravy vzhledem k lepšímu začlenění krátkých linek námořní dopravy do logistického řetězce a legislativní návrh na snížení emisí oxidu dusíků způsobených leteckou dopravou.

**Celoživotní vzdělávání** zůstává hlavním prvkem lisabonské strategie. Je rozhodujícím pro konkurenceschopnost a zaměstnatelnost, ale podporuje i osobní rozvoj, aktivní občanství a sociální začlenění.

**Výzkum a technologický rozvoj** jsou klíčovými prvky k podpoře udržitelného rozvoje a inovací a zajišťují, že Evropa zůstane konkurenceschopnou a prosperující společností i v budoucnu. Klíčovou roli při podpoře evropského výzkumu a stimulaci spolupráce v celé Unii má 7. evropský rámcový program pro výzkum. Je hlavním nástrojem při podpoře dalšího rozvoje Evropského výzkumného prostoru, za který se Komise dále zasazuje. Ústředním prvkem 7. evropského rámcového programu pro výzkum je Evropská rada pro výzkum. Od roku 2008 bude Evropská rada pro výzkum podporována výkonnou agenturou, aby mohla zcela plnit svoji roli celoevropské financující agentury pro hraniční výzkum. Řízení ostatních částí 7. evropského rámcového programu pro výzkum bude optimalizováno prostřednictvím další výkonné agentury. V průběhu roku budou pokračovat přípravné práce, které mají zajistit, aby byl **Evropský technologický institut** v roce 2009 provozuschopný. Evropský technologický institut pomůže vyplnit mezeru mezi EU a jejími hlavními konkurenty prostřednictvím strategického výzkumu a vzdělávání. V průběhu roku bude zahájeno několik evropských výzkumných iniciativ na podporu klíčových iniciativ jako je lisabonská strategie a důležitých politických oblastí, včetně hospodářské soutěže, energií, životního prostředí, zdraví, námořní politiky, bezpečnosti a dopravy.

Na základě výsledků přezkumu jednotného trhu, který bude předložen v roce 2007, předloží Komise legislativní návrhy, aby **občané a společnosti, zejména malé a střední podniky, mohli plně profitovat z vnitřního trhu**. Iniciativy mohou obsahovat například návrhy v oblastech finančních služeb nebo práv duševního vlastnictví. Možná bude nutné zintenzívnit prosazovací opatření v oblasti hospodářské soutěže, zaměřit se zejména na činnosti, jež nejvíce narušují hospodářskou soutěž, a formy státní podpory, a také v oblasti volného pohybu kapitálu. Specifické návrhy budou předloženy v oblasti společného konsolidovaného základu daně z příjmu právnických osob pro podniky a velmi přísně bude sledováno provádění patentové strategie Evropské unie. Další oblastí, ve které Komise v roce 2008 předloží nové návrhy, je posílení důvěry spotřebitelů a **podpora ochrany spotřebitelů**. Takové iniciativy mohou zahrnovat právní předpisy týkající se hlavních smluvních práv spotřebitelů a opravných prostředků a možné rozšíření použitelnosti pravidel EU v oblasti ochrany spotřebitelů na software a data (např. hudbu nebo filmy) kupované nebo stahované z internetu.

Při zohlednění výsledku konzultací k zelené knize a akčního plánu z roku 2007 **námořní politika EU** prostřednictvím řady iniciativ udržitelným způsobem podpoří zaměstnanost a růst evropského pobřežního a námořního hospodářství. V úvahu budou vzata průřezová témata týkající se ostatních politik, mimo jiné mezinárodní námořní správy, námořního výzkumu, hospodářské soutěže v námořním odvětví, rybolovu a akvakultuře, kontroly a shromažďování údajů, společného námořního prostoru EU rozvinutého v rámci dopravní politiky, bezpečnosti (např. kontrola námořních hranic – viz opatření v bodě 2.4) a životní prostředí rozvinuté v námořní strategii EU.



***Lisabonská strategie pro růst a zaměstnanost***

- Strategická zpráva a dodatečná opatření k prvnímu cyklu obnovené lisabonské strategie

***Energetika a doprava***

- Provádění a dodatečná opatření k balíčku opatření týkajícího se změny klimatu a energie
- Zahájení provádění opatření nezbytných k vytvoření evropské plynové a elektrorozvodné sítě
- Následné iniciativy k Evropskému strategickému plánu pro energetické technologie, zejména pokud jde o obnovitelné zdroje energie, udržitelnou technologii uhlí a nakládání s jaderným odpadem
- Přezkoumání systému EU pro zásobování ropou
- Akční plán EU o městské dopravě k ekologickému směřování odvětví dopravy
- Legislativní návrh na snížení emisí oxidu dusíků způsobených leteckou dopravou
- Legislativní návrh na snížení emisí spojených s lodní dopravou
- Bílá kniha o společném evropském námořním prostoru na podporu námořní dopravy
- Posílení agentur bezpečnosti dopravy k dokončení pravidel bezpečnosti dopravy

***Globální přístup k migraci***

- Směrnice týkající se migrace pracovníků, podmínek vstupu a pobytu sezónních pracovníků a placených stážistů

***Vzdělávání, výzkum a inovace***

- Zřízení výkonných agentur, aby se Evropská rada pro výzkum stala provozuschopnou a aby bylo možné optimalizovat provádění činností 7. evropského rámcového programu pro výzkum
- Přípravná opatření – jmenování správní rady a výběr prvních znalostních a inovačních společností, – aby Evropský technologický institut mohl zahájit svoji činnost

***Jednotný trh***

- Legislativní a jiné návrhy v návaznosti na závěry přezkumu jednotného trhu

- Sledování nové patentové strategie EU
- Návrh umožňující podnikům používat pro své činnosti v celé EU společný konsolidovaný základ daně z příjmu právnických osob

#### *Hospodářská a měnová unie*

- Strategický přezkum EMU po deseti letech a návrhy ke zlepšení jejího fungování

#### *Posílení důvěry a ochrany spotřebitelů*

- Legislativní iniciativy na posílení ochrany spotřebitele, např. u smluvních práv a ochranných prostředcích pro spotřebitele

#### *Námořní politika a kontrola*

- Uskutečňování iniciativ k provádění námořní politiky EU

### 2.3. Solidarita

Jak je uvedeno výše, bude pro EU i v roce 2008 hlavním úkolem vypořádání se se změnou klimatu, což musí být řešeno v duchu solidarity v rámci Evropy, se zbytkem světa a s ohledem na budoucí generace.

Provádění právních předpisů v oblasti registrace, hodnocení a autorizace při nakládání s chemickými látkami (**REACH**) je hlavní zkouškou schopnosti Evropy zvýšit konkurenceschopnost evropského průmyslu a současně zlepšovat ochranu zdraví a životního prostředí pro Evropské občany.

V roce 2008 bude reformovaná společná zemědělská politika podrobena „**kontrole stavu**“, která má zjistit, zda reforma z roku 2003 může být dále zlepšena a zda může připravit cestu budoucímu uspořádání a prioritám společné zemědělské politiky. Rok 2008 bude také prvním rokem v provádění **jednotné společné organizace trhu**, což představuje významný krok ke zjednodušení a provádění reformy v odvětví vína, ovoce a zeleniny a bavlny. Pokud jde o společnou politiku rybolovu, Komise předloží hlavní změny kontrolního rámce s ohledem na posílení prosazování v celé Unii.

Na základě vyhodnocení sociální reality a střednědobého přezkumu provádění sociální agendy, která mají být předložena v roce 2007, navrhne Komise iniciativy na podporu solidarity a přístupu občanů k právům a rovným příležitostem. Jako dodatečné opatření k Evropskému roku rovných příležitostí pro všechny (2007) Komise rozšíří a posílí svoji politiku rovných příležitostí. Zejména navrhne **nové iniciativy zaměřené na prevenci diskriminace mimo trh práce a boj proti diskriminaci** – na základě pohlaví, náboženského vyznání, světového názoru, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace – a k podpoře lepšího sladění rodinného a pracovního života. Návrhy na podporu sociální solidarity budou obsahovat možné zásahy **Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci**, který má doplnit úsilí členských států podpořit snahy pracovníků, kteří byli propuštěni ze zaměstnání v důsledku otevření trhu, aby si našli a udrželi novou práci.

Komise předloží nové návrhy, jak zajistit přizpůsobivost a flexibilitu evropského trhu práce při současném zajištění vysokého stupně sociální ochrany („flexicurity“). V návaznosti na strategickou zprávu o lisabonské agendě by tyto návrhy mohly odrážet přepracované integrované hlavní směry spolu se silným zaměřením na řešení nezaměstnanosti mládeže a neohlášené práce.

Rok 2008 bude zásadním pro evropskou **politiku soudržnosti**, protože je to první úplný rok provádění nových operačních programů v období 2007–2013. Komise také zhodnotí, jaké konkrétní výsledky přinesly občanům programy z období 2000–2006.

Na podporu a ochranu **základních práv a evropského občanství** Komise navrhne další opatření pro konzulární ochranu občanů EU cestujících mimo území EU. Základní práva budou prosazována se zvláštním důrazem na **práva dítěte** a budou se opírat o specifické návrhy k řešení dětské chudoby. Komise také navrhne nový program na ochranu dítěte s využitím internetu a nových médií.

Na základě zkušeností získaných v celé EU při boji proti nedovoleným drogám předloží Komise také **protidrogový akční plán EU** na období 2009–2012.

Komise zahájí nové iniciativy společně s členskými státy na podporu **mnohojazyčnosti**, která odráží kulturní a jazykovou rozmanitost EU a přispívá k její prosperitě. Cílem těchto iniciativ je zvýšit povědomí o výhodách jazykového vzdělávání pro konkurenceschopnost, zaměstnatelnost a mezikulturní porozumění. Komise v roce 2008 provede **Evropský rok mezikulturního dialogu** s cílem podpořit kulturní a jazykovou rozmanitost a aktivní evropské občanství.

#### **Solidarita: plánovaná klíčová opatření na rok 2008**

##### ***Změna klimatu, životní prostředí a související iniciativy***

- Závazky sahající za rok 2012 ohledně snížení emisí CO<sub>2</sub> v EU na udržitelnou hladinu před rokem 2009, kdy se bude konat konference smluvních stran úmluvy OSN o klimatických změnách
- Iniciativy na podporu přizpůsobení se ekologickým výzvám, udržitelné výroby a spotřebě
- Provádění právních předpisů REACH a zahájení činnosti Evropské agentury pro chemické látky v Helsinkách
- Sdělení o globálním sledování životního prostředí a bezpečnosti (GMES)

##### ***Zemědělská politika a politika rybolovu***

- Předložení „kontroly stavu“ reforem společné zemědělské politiky v letech 2003–2004
- Provádění jednotné společné organizace trhu v zemědělství
- Hlavní změny kontroly a prosazování regulativního rámce společné politiky rybolovu

### ***Sociální solidarita***

- Provádění Evropského sociálního fondu a Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci
- Návrhy k vyjasnění uplatňování práva Společenství na sociální služby, pokud možno společně s kritérii kvality pro sociální služby všeobecného zájmu platnými v celé EU jako následné kroky v návaznosti na bílou knihu Komise
- Iniciativy na modernizaci evropského pracovního práva, zejména pokud jde o „flexicurity“

### ***Rovnost příležitostí***

- Iniciativy k boji proti diskriminaci mimo trh práce
- Iniciativy ke sladění rodinného a profesního života

### ***Politika soudržnosti***

- Strategické vyhodnocení výsledků programů politiky soudržnosti na období 2000–2006

### ***Posílení evropského občanství a ochrana základních práv***

- Návrhy na konzulární ochranu občanů EU
- Podpora práv dítěte prostřednictvím fóra o ochraně dítěte
- Zahájení programu o ochraně dítěte s využitím internetu a nových médií (2009–2013)

### ***Spravedlnost a vnitřní věci***

- plánu Evropské unie pro boj proti drogám (2009–2012)
- Plán azylové politiky na přípravu druhé fáze společného evropského azylového systému
- Legislativní návrh v oblasti dědictví a závětí
- Poskytování informací o obstavení bankovního účtu

### ***Mezikulturní dialog a mnohojazyčnost***

- Strategie na podporu mnohojazyčnosti ve spolupráci s členskými státy
- Akce pro Evropský rok mezikulturního dialogu

## 2.4. Bezpečnost a svoboda

Zajištění **volného pohybu osob** v rámci rozšířené Unie je klíčovým cílem EU. Dokončení druhé generace schengenského informačního systému (SIS II) by mělo připravit cestu k tomu, aby v roce 2008 mohly k schengenskému prostoru přistoupit další členské státy EU.

Haagský program (2005–2009) zůstává rámcem pro posílení spolupráce s cílem prosazovat svobodu, bezpečnost a spravedlnost v EU. Další opatření, která je třeba prosazovat, se týkají **boje proti organizované trestné činnosti a terorismu**, včetně opatření na usnadnění výměny informací mezi donucovacími orgány a preventivní opatření zaměřená na radikalizaci.

Komise také navrhne další opatření na podporu bezpečnosti a ochrany zdraví občanů EU, včetně opatření na navázání na stávající spolupráci v oblasti **civilní ochrany** a úsilí k zajištění a prosazování standardů EU v oblasti **bezpečnosti potravin, zdraví zvířat a jejich dobrých životních podmínek a ochrany rostlin**. Celní kontroly, spojené zejména s bojem proti padělanému zboží, budou posíleny za účelem zlepšení bezpečnosti a ochrany spotřebitelů. Právní rámec EU pro farmaceutické výrobky bude přezkoumán, aby byla zajištěna bezpečnost léčiv, jasné informace pacientům a přístup k bezpečným, nákladově efektivním a vysoce jakostním **zdravotním službám a výrobkům**.

V roce 2008 se Komise zaměří na ochranu kritické komunikace a informační infrastruktury a řešení výzev spojených se soukromím a bezpečností nových komunikačních sítí.

## **Bezpečnost a svoboda: plánovaná klíčová opatření na rok 2008**

### ***Volný pohyb a správa vnějších hranic EU***

- Provedení druhé generace schengenského informačního systému (SIS II), aby se umožnilo dalším členským státům EU přistoupit k schengenskému prostoru
- Nová opatření ke správě vnějších hranic EU, včetně dalšího rozvoje Agentury pro vnější hranice (FRONTEX), zlepšení síťového propojení kontrol námořních hranic a evropského kontrolního systému, jenž pomáhá členským státům vyrovnávat se s přílivy nelegálních přistěhovalců.
- Zavedení vízového informačního systému (VIS) k přípravě společné vízové politiky

### ***Boj proti organizované trestné činnosti a terorismu***

- Vytvoření centrální databáze otisků prstů
- Zavedení politické strategie proti násilné radikalizaci
- Posílení spolupráce mezi členskými státy prostřednictvím instituce EUROJUSTu v oblasti vyšetřování a stíhání závažné přeshraniční a organizované trestné činnosti

### ***Civilní ochrana***

- Posílení mechanismu civilní ochrany EU a rozvoj integrované strategie k předcházení katastrofám objevujícím se v EU nebo v zemích, jež se tohoto mechanismu účastní.

### ***Zdraví a bezpečnost***

- Doporučení k ochraně pacientů a kvalitě zdravotních služeb
- Zajištění dodržování standardů EU v oblasti bezpečnosti potravin, zdraví zvířat, dobrých životních podmínek zvířat a zdraví rostlin
- Vytvoření právního rámce pro posouzení rizik geneticky modifikovaných potravin a krmiv Evropským úřadem pro bezpečnost potravin
- Přezkoumání právního rámce pro farmaceutické výrobky
- Modernizace právních předpisů pro zdravotnické prostředky s cílem zlepšit bezpečnost pacientů a uživatelů při současném zajištění transparentního právního prostředí
- Iniciativa k telemedicině k ošetřování chronických chorob (domácí kontrola zdraví)
- Rozvoj infrastruktury pro krizovou připravenost v oblasti zdraví a bezpečnosti

### ***Ochrana kritických informačních infrastruktur a posílení důvěry občanů***

- Iniciativa ke kritické komunikaci a ochraně informačních infrastruktur
- Iniciativa k soukromí a důvěře v informační společnost

## **2.5. Evropa jako světový partner**

Evropa musí dále vyvíjet úsilí a vystupovat ve světě **silným a jednotným hlasem, opírat se o naše společné hodnoty a cíle**, a to v plném souladu s našimi vnitřními politikami a při plném využití všech našich nástrojů a politik, které máme pro hájení zájmů Unie k dispozici. Tyto zahrnují společnou zahraniční a bezpečnostní politiku, evropskou bezpečnostní a obrannou politiku, společnou obchodní politiku, rozvojovou politiku, humanitární pomoc a vnější rozměr vnitřních politik. **Spojení mezi vnitřními a vnějšími politikami** je stále užší. To platí zřetelně s ohledem na hospodářskou soutěž, protože soudržné a dobře navržené vnitřní politiky a dobře fungující vnitřní trh v rámci EU budou mít dopad na schopnost evropských společností obstát v konkurenci na globální scéně. Hlavní politiky, jako je změna klimatu a biodiverzita, demografická změna a migrace, terorismus a organizovaná trestná činnost nebo energetické potřeby mohou být vyřešeny pouze v globálním kontextu.

**Přístupová jednání** budou probíhat na základě obnoveného konsensu o rozšíření a posílených pravidel, jimiž se řídí proces přistoupení a která byla schválena na zasedání Evropské rady v prosinci roku 2006. Pokrok na **západním Balkánu** k budoucnosti v Evropské unii zahrnuje provádění dohody o budoucím statutu Kosova. Pozitivní výsledek je také klíčem ke značnému zlepšení pokroku Srbska na jeho cestě k EU.

Klíčové cíle jako evropská politika sousedství, strategie pro Afriku a evropský konsensus o rozvoji a globální Evropě a agenda pro vnější konkurenceschopnost globální Evropy zůstávají rámcem pro důležité iniciativy.

**Evropská politika sousedství** naváže na roční hodnocení pokroku, které proběhne koncem roku 2007. Zvláštní pozornost je nutné věnovat provádění odvětvových programů v oblasti migrace, vzdělávání a energie a rozšiřování obchodních vztahů a hospodářské integrace a usnadnění mobility. Je nutné podpořit i užší regionální spolupráci v oblasti černomořského regionu.

Je třeba zintenzívnit úsilí o rozvoj **užších politických a hospodářských vazeb s partnery na celém světě** – včetně Ruska, Ukrajiny, Japonska, Koreji, Číny, Indie, Sdružení národů Jihovýchodní Asie (ASEAN) a Latinské Ameriky. Transatlantické partnerství je nutné posílit a průběžně přizpůsobovat vývoji společných výzev; v tom se odráží kvalita vztahů mezi našimi občany a naše odpovědnost za přispívání k mezinárodnímu prostředí podporujícímu mír, bezpečnost, prosperitu a udržitelný rozvoj.

Unie pracuje usilovně na zajištění úspěšného dokončení a provádění světových obchodních rozhovorů v rámci **kola jednání o rozvoji z Dohá**. Tento globální rámec doplní dvoustranná vyjednávání o nové generaci dohod o volném obchodu s důležitými rozvíjejícími se ekonomikami. Při plnění nové globální evropské agendy Komise je třeba věnovat zvláštní pozornost zejména výsledkům v oblasti: lepšího přístupu na trh, účinných nástrojů pro ochranu obchodu a zlepšené ochrany práv duševního vlastnictví.

EU posílí své institucionální vztahy s Afrikou na všech úrovních a zejména s Africkou unií. EU a Africká unie rozvinou **společnou strategii EU-Afrika**, která stanoví priority ve vztazích EU s Afrikou a která se má provádět v návaznosti na summit EU-Afrika. Rok 2008 bude zahájením provádění 10. evropského rozvojového fondu – důležitého rámce pro spolupráci mezi Evropou a africkými, karibskými a tichomořskými zeměmi (AKT) a pro financování. Z Evropského rozvojového fondu bude v období 2008–2013 poskytnuto 22,7 miliard EUR. Je nutné usilovat o součinnost s **dohodou o hospodářském partnerství**, jejíž provádění bude zahájeno v roce 2008 a která bude představovat základní kámen pro regionální integraci zemí AKT a obecně jejich rozvoj.

**Úsilí o stabilizaci a rekonstrukci** na Středním východě a v jižní Asii bude muset pokračovat a bude nutné dále posílit schopnosti Unie v oblasti předcházení konfliktům, reakcí na krize a budování míru, a to prostřednictvím koordinovaného využití všech dostupných nástrojů. Komise bude pokračovat v posilování a upevňování schopnosti EU reagovat na katastrofy a krize prostřednictvím využití všech dostupných nástrojů, včetně humanitární pomoci a pomoci při mimořádných událostech. Volební pozorovatelské mise a účinné provádění ostatních lidských práv a demokratizačních programů bude důležitým příspěvkem k podpoře našich základních hodnot mimo území Evropské unie.

EU by se měla i nadále zasazovat o zlepšení **soudržnosti, účinnosti a viditelnosti svých vnějších akcí**. Komise bude dále rozvíjet politickou a diplomatickou kulturu ve svých zahraničních službách.

#### **Evropa jako světový partner: plánovaná klíčová opatření na rok 2008**

##### ***Rozšíření***

- Pokračovat v přístupových jednáních s Chorvatskem a Tureckem na základě obnoveného konsensu Unie k rozšíření
- Zvládání následků dohody o budoucím statutu Kosova a jejího provádění pro vztahy se zeměmi v tomto regionu
- Provádění stávající sítě dohod o stabilizaci a přidružení a pokrok v procesu stabilizace a přidružení se Srbskem

##### ***Evropská politika sousedství a Rusko***

- Značný pokrok na cestě k nové dohodě s Ruskem, popř. jejímu provádění
- Značný pokrok, pokud jde o uzavření rozšířené dohody s Ukrajinou



- Zahájení vyjednávání o nových dohodách o partnerství a spolupráci s Arménií, Ázerbájdžánem, Gruzii a Moldavskem
- Zintenzivnění vztahů s Alžírskem, Běloruskem, Libyí a Sýrií v závislosti na politickém vývoji
- Pokračování v příspěvcích Evropské unie k mírovému procesu na Středním východě a podpora Palestinské samosprávy

#### ***Zbytek světa***

- Uzavření a provádění kola jednání o rozvoji z Dohá
- Sledování výsledků summitu EU-Africká unie z roku 2007
- Zahájení provádění dohody o hospodářském partnerství a 10. evropského rozvojového fondu
- Zintenzivnění spolupráce se zeměmi AKT a ostatními rozvojovými zeměmi, zejména v oblastech jako je energie a migrace, v souladu s akčním plánem o změně klimatu a rozvojovou spoluprací a globálním přístupem k migraci
- Sledování výsledků ze summitu EU-USA z roku 2007 a posílení politických, hospodářských a obchodních vztahů se Spojenými státy.
- Pokročení nebo uzavření vyjednávání dohod se strategickými partnery EU Čínou a Itálií a ostatními partnery v Asii (ASEAN, Jižní Korea) a v Latinské Americe (Andské společenství, Střední Amerika)
- Přezkoumání vztahů s Brazílií s ohledem na vyjednávání dohody o přidružení, včetně dohody o volném obchodu s MERCOSUR a uzavření či provádění dohod o přidružení s Andským společenstvím a Středoamerickým společenstvím
- Posílení spolupráce s hlavními výrobními, tranzitními a spotřebitelskými zeměmi, včetně podpory udržitelné energie a energetické účinnosti
- Pokračování v zapojení EU v Afghánistánu a další přispívání ke stabilitě v Golfském zálivu s důrazem na Irán a Irák

## 2.6. Lepší právní předpisy – jádro každodenní práce Komise

Zjednodušení a zlepšení právního prostředí pro podniky a občany EU je od převzetí úřadu hlavní prioritou Komise. Komise v roce 2006 provedla strategický přezkum agendy lepších právních předpisů. V roce 2007 dojde ke zlepšení systému posouzení dopadu, zahájení akčního plánu odstranění zbytečné administrativní zátěže plynoucí z právních předpisů EU a členských států, a provádění aktualizovaného programu zjednodušení. Realizace těchto opatření bude tvořit jádro cíle pro rok 2008.

Výsledky externího vyhodnocení systému Komise k posouzení dopadu – očekáváno v březnu 2007 – společně se zkušenostmi z fungování **výboru pro posouzení dopadu**, umožní Komisi stanovit, kde je potřebné zlepšit vnitřní pokyny pro posuzování dopadu a podporu. V roce 2008 by Evropský parlament, Rada a Komise měly přezkoumat provádění interinstitucionálního „společného přístupu k posuzování dopadů“, který byl schválen v polovině roku 2006. Výpočet administrativních nákladů, který předpokládá akční plán přijatý v lednu 2007, bude dokončen v listopadu 2008. Společně s členskými státy bude Komise pokračovat ve svém tlaku na **značné a citelné snížení administrativní zátěže hospodářství EU**.

Iniciativy, které víceletý program zjednodušení předpokládá, budou pokračovat i v roce 2008 a postupně budou začleňovat rostoucí počet návrhů na zjednodušení s cílem snížit administrativní zátěž. V roce 2008 by mělo dojít k **ukončení programu Komise ke kodifikaci stávajících právních předpisů** do všech úředních jazyků.

Lepší prosazování právních předpisů Společenství, včetně zlepšování dialogu s členskými státy za účelem zajištění včasného provádění a účinného a jednotného uplatňování, zůstane v roce 2008 prioritou Komise a bude podpořeno sdělením o uplatňování právních předpisů Společenství, které má být přijato v roce 2007.

## 2.7. Lepší komunikace a priority komunikace pro rok 2008

Komunikace s občany o evropských záležitostech zůstává v roce 2008 hlavním úkolem Evropské komise. Tomuto úkolu se budou i nadále věnovat útvary Komise se sídlem v Bruselu a zastoupení a delegace Komise ve třetích zemích.

Hlavní priority komunikace na rok 2008 by měly odrážet potenciální priority stanovené v roční politické strategii a výsledky průzkumu odrážející zájmy občanů a nejnovější zkušenosti získané v oblasti účinné komunikace.

Z nejnovějších výzkumů vyplývá, že občané EU mají především obavy v oblasti **sociálního rozměru** EU v souvislosti s **globalizací** (zejména pokud jde o **pracovní místa** a strach z nezaměstnanosti) a z **migrace**. Roste také zájem o **energie a změnu klimatu**. Výzvy jako jsou globalizace a dosažení udržitelného rozvoje ve třech rozměrech (hospodářský, sociální a ekologický) bude nutné integrovat do všech priorit komunikace.

Z dřívějších zkušeností vyplynuly tyto klíčové prvky úspěchu komunikačních strategií:

- **Specifická témata**, se kterými se občané mohou snadněji ztotožnit. Evropské orgány by měly hrát klíčovou roli v oblastech, ve kterých komunikují.
- Komunikace se musí zaměřit na **místní úroveň** a sdělení se musí přizpůsobit různým cílovým skupinám, odvětvím nebo zemím.
- Nezbytností je **dobré plánování a koordinace**.

Na základě výše uvedeného a politických priorit uvedených v roční politické strategii na rok 2008 musí Komise zaměřit své úsilí na tyto priority komunikace:

#### **Komunikační priority na rok 2008**

- Přezkoumání rozpočtu
- Přezkum jednotného trhu
- Vyhodnocení sociální reality
- Migrace
- Institucionální uspořádání
- Energie a změna klimatu
- Role EU ve světě

I když Komise zaměřuje své úsilí a zdroje na klíčové priority, bude se dále zasazovat o lepší komunikaci v Evropě ve všech politických oblastech.

### 3. ČÁST II: OBECNÝ RÁMEC PRO LIDSKÉ A FINANČNÍ ZDROJE NA ROK 2008

#### 3.1. Lidské zdroje

##### 3.1.1. *Posílení lidských zdrojů vztahující se k rozšíření*

Rozpočtový orgán na základě hodnocení provedeného Komisí schválil na období od roku 2003 do roku 2008 dodatečných 3 960 pracovních míst, která Komisi umožní rozšířit svou činnost v nových členských státech a plnit své institucionální povinnosti. V roce 2008 Komise požádá o zbývajících 640 nových pracovních míst, která jí umožní dosáhnout plně funkční úrovně. Komise v souladu se svým sdělením o dopadu přistoupení Bulharska a Rumunska na lidské zdroje, ve kterém se na období od roku 2006 do roku 2009 odhaduje nárůst počtu nových zaměstnanců na 850, pro rok 2008 žádá o 250 nových pracovních míst. Kromě toho Komise na rok 2008 žádá o 890 dalších zaměstnanců, kteří budou pracovat na rozšíření jejich úkolů v souvislosti s rozšířením a kteří budou prosazovat její čtyři politické priority v oblastech, které se týkají rozšířené Unie. Během roku bude také podrobně sledovat nábor státních příslušníků z nových členských států tak, aby bylo ze strany útvarů Komise v oblasti náboru zaměstnanců zajištěno splnění cílů, které byly stanoveny Komisí pro EU-12. Konečné rozdělení mezi jednotlivé útvary bude pro rok 2008 přezkoumáno i s ohledem na to, jak těchto cílů jednotlivé útvary dosáhly v roce 2007.

##### 3.1.2. *Příspěvky do centrálního fondu*

Komise bude kromě těchto nových pracovních míst aktivně převádět zaměstnance tak, aby nezávisle na rozšíření prováděla prioritní iniciativy. Jednou z těchto priorit je i skutečnost, že Komise má v úmyslu otevřít a vylepšit delegace a posílit stávající síť. Patříčná pozornost bude věnována i auditu a úkolům spojených s auditem v oblasti výzkumu. Základním prvkem při hodnocení všech žádostí o nové zdroje zaslaných útvary je určení negativních priorit a možností interního převodu zaměstnanců. Komise se rovněž zavázala k převodu mezi útvary. Tohoto cíle stejně jako v minulých letech dosáhne vytvořením centrálního fondu pro převody, který bude obecně pokrývat všechny zaměstnance a bude se týkat 1 % zaměstnanců. Úspory v oblasti lidských zdrojů plynoucí z externalizací (výkonné agentury) budou rovněž přesměrovány na priority. Tyto zdroje budou uvolněny na priority určené tímto sdělením a rozpočtovým orgánem. Stejně jako minulý rok bude Komise přidělovat pracovní místa na časově omezené úkoly na krátkodobém základě, což by mělo přispět tomu, že proces přidělování bude v následujících letech pružnější a dynamičtější.

##### 3.1.3. *Další lidské zdroje, které mají být přiděleny na čtyři politické priority*

V následující tabulce je uveden přehled lidských zdrojů, které pravděpodobně budou zapotřebí na zahájení nových iniciativ nebo na posílení probíhajících činností, a to podle priorit a druhu zdrojů.

**Tabulka 1 – Rozdělení lidských zdrojů mezi priority roční politické strategie (RPS) v roce 2008**

Priority RPS v roce 2008	Nové zdroje v souvislosti s rozšířením	Převody mezi jednotlivými odbory	Převody v rámci odborů	Celkové zdroje, které jsou pro priority k dispozici
1. Prosperita	123	46	53	222
2. Solidarita	125	20	79	224
3. Bezpečnost	100	27	12	139
4. Promítnutí do vnější politiky	77	109	27	213
Rozšíření stávajících činností v rozšířené Unii (včetně postupného ukončování předvstupních činností) nebo jiné změny v pracovním zatížení	465	85	107	657
<b>CELKEM</b>	<b>890</b>	<b>287</b>	<b>278</b>	<b>1 455</b>

Konečné rozdělení nových zdrojů v souvislosti s rozšířením podle oblastí politik bude určeno během přípravy předběžného návrhu rozpočtu na rok 2008, a to včetně rozdělení na stálá pracovní místa a externí pracovníky. Kromě toho Komise na základě návrhu Evropského parlamentu zahájila střednědobý přezkum svých lidských zdrojů. Zatímco se tato roční politická strategie pro rok 2008 zaměřuje především na celkové potřeby spojené s rozšířením a na interní převody, které mají odrážet politické změny od roku 2007 do roku 2008, měl by střednědobý přezkum definovat budoucí perspektivy a mohl by mít dopad i na konečné rozdělení pro rok 2008. Tímto způsobem budou některá z těchto pracovních míst vyhrazených pro rok 2008 jednotlivým útvarům přiřazena výhradně na základě tohoto přezkumu.

### 3.2. Změny v přidělování finančních zdrojů

RPS pro rok 2008 je v rámci finančního rámce na období 2007–2013 v pořadí druhou strategií. Většina právních předpisů ohledně nových programů byla v nedávné době přijata a finanční plánování (z května 2006) bylo podle potřeby upraveno (v lednu 2007) tak, aby odráželo přijaté právní základy. V některých případech ke konečnému přijetí stále ještě nedošlo, což může ovlivnit charakter výdajů. V roce 2008 je tudíž možné některé iniciativy předfinancovat bez toho, že by byla ovlivněna rezerva, která je k dispozici v rámci rozpočtových okruhů. Dosáhne se toho tím, že bude odloženo financování programů, jejichž zahájení bylo upraveno především z důvodu pozdního přijetí odpovídajícího právního základu. Níže uvedené změny v přidělování finančních zdrojů odrážejí priority roku 2008.

**Tabulka 2 – Změny ve finančních zdrojích zohledňující priority roku 2008 ve srovnání s finančním plánováním na období 2008–2013 (předběžné údaje)**

<i>Příklady změn ve finančních zdrojích</i>		
<i>Priority a oblast politiky</i>	<i>Položky závazků (v milionech EUR)</i>	
	<b>2008</b>	<b>2009–2013</b>
<b>Priorita 1</b>		
Energetika a doprava	9,8	90,1
<b>Priorita 2</b>		
Životní prostředí	2,0	10,6
<b>Priorita 3</b>		
Svoboda, bezpečnost a spravedlnost	13,4	16,4
<b>Priorita 4</b>		
Vnější vztahy	2,0	10,0
Rozvoj	21,1	59,0
<b>CELKEM</b>	<b>48,3</b>	<b>186,1</b>

#### 3.2.1. Finanční dopady priority „prosperita“

Okruh 1a s plánovanou částkou na rok 2008 v celkové výši 9 776,4 miliónu EUR zahrnuje klíčové programy lisabonské strategie: výzkum, celoživotní vzdělávání, konkurenceschopnost a inovace a programy transevropské dopravní sítě (TEN-T). Všechny tyto programy přispějí k dynamičtější a konkurenceschopnější evropské ekonomice. Kromě programů TEN-T byly přijaty všechny odpovídající právní základy.

V oblasti dopravy se navrhuje zvýšit finanční zdroje pro Evropskou agenturu pro železnice (ERA), Evropskou agenturu pro námořní bezpečnost (EMSA), Evropskou agenturu pro bezpečnost letectví (EASA) a dozorčí orgán pro program Galileo (GSA), a to v roce 2008 celkovou částkou ve výši 9,8 miliónu EUR. Uvedené navýšení však bude částečně vyváženo snížením u programu TEN-T; u rezervy dostupné v rámci okruhu 1a tudíž nedojde ke změně. Situace uvedených agentur v období 2009–2013 bude vyhodnocována později.

### 3.2.2. *Finanční dopady priority „solidarita“*

V rámci okruhu 2 budou plánovány dodatečné 2 milióny EUR na pokrytí dalších činností Evropské agentury pro životní prostředí (EEA), které jsou nezbytné pro poskytování spolehlivých a včasných informací na podporu politiky. Bude se jednat zejména o globální otázky týkající se sledování změn klimatu, biologické rozmanitosti a posouzení ekosystému, které Evropa musí prioritně řešit. Další iniciativy okruhu 2 budou podle potřeby financovány pomocí interních převodů v rámci stávajícího finančního plánování.

### 3.2.3. *Finanční dopady priority „bezpečnost“*

Iniciativa okruhu 3a „Ustavení jednotného prostoru svobody, bezpečnosti a spravedlnosti v trestních a občanských záležitostech“ bude posílena dodatečnými 2,5 miliónu EUR pro EUROJUST v každém roce finančního plánování na období 2008–2013. EUROJUST podporuje a zlepšuje koordinaci vyšetřování a stíhání mezi příslušnými orgány v členských státech a tím podporuje rozvoj evropského prostoru svobody, bezpečnosti a spravedlnosti. Navýšení bude vyváženo úpravami směrem dolů u jiných programů v rámci téhož okruhu.

S ohledem na posilování iniciativy „Společná správa vnějších hranic“ se navrhuje zvýšit v roce 2008 finanční zdroje pro agenturu FRONTEX o 10,9 miliónu EUR. Po tomto nárůstu nad rámec původního finančního plánování bude následovat další částka v roce 2009 ve výši 6,9 miliónu EUR a v roce 2010 ve výši 7 miliónu EUR. Navýšení v letech 2009 a 2010 však bude vyváženo tím, že v roce 2011 k žádnému nárůstu nedojde. Podobně jako u EUROJUSTu bude v roce 2008 obdrženo dalších 10,9 miliónu EUR, a to úpravou částek u těch programů, jejichž zahájení bylo opožděno.

V oblasti správy vnějších hranic bude Komise stavět na výsledcích hodnocení agentury FRONTEX z roku 2007, a to i pokud jde o případné rozšíření jejích úkolů v otázkách bezpečnosti týkajících se zboží, vytváření jednotek rychlého zásahu na hranicích a přípravy nových návrhů pro další rozvoj strategie integrované správy hranic. Několik základních nástrojů má být přijato v roce 2007 a provedeno v roce 2008: kodex o vízech, vízový informační systém a nový právní rámec pro organizaci konzulárních služeb, pokud jde o zpracování žádostí o víza. Tyto nástroje si vyžádají aktivnější roli Komise v oblasti místní konzulární spolupráce.

### 3.2.4. *Finanční dopady priority „promítnutí do vnější politiky“*

Na promítnutí do vnější politiky v rámci okruhu 4 se v rámci finančního plánování na rok 2008 navrhuje přidat dodatečných 23,1 miliónu EUR. Většina z této částky, 19,5 miliónu EUR, je určena na dvě nové iniciativy vztahující se ke změnám klimatu a k obnovitelné energii, které mají víceleté dopady, jež byly Komisí oznámeny ve společném balíčku opatření týkajících se změny klimatu a energie z ledna 2007.

První touto iniciativou je Aliance pro globální politiku týkající se klimatu, jejímž cílem je v rozvojových zemích podporovat činnosti přizpůsobování a zmírňování. Původní závazky v rámci Kjótského protokolu byly přijaty do roku 2012 a nejpozději v roce 2009 budou muset být mezinárodním společenstvím odsouhlaseny závazky nové. Komise předložila odvážný návrh, a to snížit emise a omezit nárůst teploty na 2°C. Tento návrh uspěje pouze tehdy, pokud jeho cíle budou sdíleny co největší většinou rozvojových zemí. Aliance pro globální politiku týkající se klimatu bude tuto snahu podporovat vybudováním politické koalice mezi EU a rozvojovými zeměmi podporovanou zdroji na národní investice, a to zvláště v oblasti přizpůsobování. Přislíbených 50 miliónů EUR na období 2008–2010 — včetně 10 miliónů EUR v roce 2008 — bude působit jako katalyzátor pro obdobné příspěvky členských států EU, u kterých se očekává, že budou financovat největší část této iniciativy. Zvažují se i další příspěvky a součinnost Evropského rozvojového fondu (EDF). Komise přispěje formou grantů.

Druhou iniciativou je posílení Globálního fondu pro energetickou účinnost a obnovitelnou energii (GEEREF). GEEREF je inovační veřejně-soukromý mechanismus financování navržený tak, aby v rozvojových zemích a v ekonomikách procházejících transformací zmobilizoval soukromé financování ve prospěch projektů v oblasti energetické účinnosti a obnovitelné energie. Pro nastartování fondu je nezbytný významný příspěvek z rozpočtu EU – Komise na období 2007–2010 navrhla příspěvek ve výši 80 miliónů EUR. Aby tohoto cíle bylo dosaženo, budou k původnímu finančnímu plánování pro fond GEEREF na období 2008–2010 přidány tři další úhrady, každá ve výši 9,5 miliónu EUR.

Financování poskytnuté v rámci Aliance pro globální politiku týkající se klimatu doplní soukromé financování fondu GEEREF, neboť podpoří veřejné investice v oblasti přizpůsobování. Další zdroje pro tyto dvě iniciativy jsou přiděleny oblasti politiky „Rozvoj“ v rámci tematického programu „Životní prostředí a udržitelné hospodaření s přírodními zdroji, včetně energie“ (ENRTP).

Další 2 milióny EUR jsou přiděleny na iniciativu „EU ve světě: Směrem ke komunikační strategii pro zahraniční politiku Evropské unie na období 2006–2009“ (K/2006/329). Cíl, jímž je zvýšení úrovně informovanosti a porozumění zahraniční politice EU, je pro EU důležitou prioritou, což je uvedeno i ve strategickém dokumentu „Evropa ve světě“, který byl předložen Evropské radě v červnu 2006. Toto zvýšení umožní rozšířit stávající činnosti (zaměřené především na evropskou politiku sousedství a SZBP/EBOP) a zabývat se i tématy jako je řešení krizových situací a vnější aspekty změny klimatu a energetické politiky.



Další 1,6 miliónu EUR se poskytuje na podporu výzkumu a činností zvyšujících informovanost, což pomůže informovat a vytříbit debaty o rozvoji a tvorbu politik na evropské úrovni. V souladu s evropským konsenzem o rozvoji Komise a členské státy vytvoří evropskou výzkumnou síť, která by měla rozvíjet analytické schopnosti a podpořit tvorbu rozvojových politik a především předložit dobře analyticky zpracovanou Evropskou zprávu o rozvoji. Po úspěšné zkoušce v roce 2006, která má být v roce 2007 zopakována, nyní existuje výrazná shoda v tom, aby byly jako každoroční významná událost v EU a v mezinárodní rozvojové agendě ustanoveny Evropské dny rozvoje, které by zahrnovaly všechny významné činitele v oblasti rozvoje.

V oblasti politiky „Daně a cla“ budou zajištěny podpora mezinárodního dialogu o daních a členství EU ve Světové celní organizaci (WCO).

### 3.2.5. Souhrn změn podle okruhů finančního rámce

(v milionech EUR)

OKRUHY	2008			Výhled na období 2009–2013		
	Původní* plánování	Změny RPS	Upravené plánování	Původní* plánování	Změny RPS	Upravené plánování
<b>1a. Konkurenceschopnost pro hospodářský růst a zaměstnanost</b>						
Limit finančního rámce – podokruh 1a	9 847,0		9 847,0	65 222,0		65 222,0
Podokruh 1a celkem	9 776,4	0,0	9 776,4	64 462,9	0,0	64 462,9
<i>Rezerva</i>	70,6		70,6	759,1		759,1
<b>1b. Soudržnost pro růst a zaměstnanost</b>						
Limit finančního rámce – podokruh 1b	46 888,8		46 888,8	245 301,1		245 301,1
Podokruh 1b celkem	46 888,8	0,0	46 888,8	245 301,1	0,0	245 301,1
<i>Rezerva</i>	0,0		0,0	0,0		0,0
<b>2. Ochrana a správa přírodních zdrojů</b>						
Limit finančního rámce – okruh 2	58 800,0		58 800,0	300 974,0		300 974,0
Okruh 2 celkem	58 742,8	2,0	58 744,8	300 639,5	10,6	300 650,1
<i>Rezerva</i>	57,2		55,2	334,5		323,9
<b>3a. Svoboda bezpečnost a spravedlnost</b>						
Limit finančního rámce – okruh 3a	747,0		747,0	6 170,0		6 170,0
Okruh 3a celkem	714,2	0,0	714,2	5 840,6	0,0	5 840,6
<i>Rezerva</i>	32,8		32,8	329,4		329,4
<b>3b. Občanství</b>						
Limit finančního rámce – okruh 3b	615,0		615,0	3 416,0		3 416,0
Okruh 3b celkem	597,3	0,0	597,3	3 310,5	0,0	3 310,5
<i>Rezerva</i>	17,7		17,7	105,5		105,5
<b>4. EU jako globální partner</b>						
Limit finančního rámce – okruh 4	7 002,0		7 002,0	42 355,0		42 355,0
Okruh 4 celkem**	6 644,8	23,1	6 667,9	41 080,4	70,0	41 150,4
<i>Rezerva</i>	357,2		334,1	1 274,6		1 204,6

\* Aktualizace z ledna 2007.

\*\* Upraveno tak, aby byl zohledněn vstup v platnost nového dotačního mechanismu pro záruční fond.

Jak již bylo vysvětleno dříve, přidělení vyšších finančních zdrojů na iniciativy v rámci okruhu 1a a okruhu 3a nijak neovlivní rezervy těchto okruhů, neboť uvedená navýšení budou vyvážena snížením v jiných programech, jejichž provádění se v prvních několika letech pravděpodobně opozdí.

U okruhu 2 se rezerva sníží o 2 milióny EUR. V plánování ohledně okruhu 3b nedojde k žádné změně.

V rámci okruhu 4 je na nové priority v roce 2008 zapotřebí 23,1 miliónu EUR, které budou v následujících letech posíleny o dalších 70 miliónů EUR. Podle změn ve způsobu dotování Záručního fondu pro vnější vztahy<sup>1</sup> však z rozpočtu na rok 2008 nebude zapotřebí žádných dalších příspěvků. 200 miliónů EUR vyčleněných v plánu pro tento účel bude tedy k dispozici. Z těchto dvou změn zůstane čistá rezerva ve výši 334 miliónů EUR, která umožní přiměřenou reakci na budoucí potřeby, například ve spojení s výsledky jednání o konečném statutu Kosova a následné úloze EU, nebo pokud jde o mírový proces na Blízkém východě<sup>2</sup>. V závislosti na vývoji mezinárodní situace v nadcházejících týdnech mohou být do předběžného návrhu rozpočtu začleněny další žádosti.

---

<sup>1</sup> Nařízení Rady (ES, Euratom) č. 89/2007 ze dne 30. ledna 2007, kterým se mění nařízení č. 2728/94, kterým se zřizuje Záruční fond pro vnější vztahy, Úř. věst. L 22, 31.1.2007.

<sup>2</sup> Částky přislíbené Komisi na pařížské konferenci v lednu 2007 na obnovu Libanonu jsou v plánovaném rozpočtu v plné výši vyhrazeny.