

Bruxelles, 2 martie 2022
(OR. en)

6781/22

ECOFIN 178
CADREFIN 23
UEM 34
FIN 278

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	1 martie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 75 final
Subiect:	RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU privind punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 75 final.

Anexă: COM(2022) 75 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 1.3.2022
COM(2022) 75 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU

privind punerea în aplicare a Mecanismului de redresare și reziliență

Cuprins

1. Introducere	3
2. În ce stadiu ne aflăm în ceea ce privește implementarea instrumentului?	5
2.1. Situația actuală a procesului de implementare	5
2.2. Situația actuală în ceea ce privește finanțarea mecanismului	11
3. Ce conțin de fapt planurile de redresare și reziliență?	13
3.1. Planurile de redresare și reziliență transmise – prezentare introductivă	13
3.2. Contribuția mecanismului la tranziția verde (pilonul 1)	15
3.3. Contribuția mecanismului la transformarea digitală (pilonul 2)	24
3.4. Contribuția mecanismului la o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii (pilonul 3)	32
3.5. Contribuția mecanismului la coeziunea socială și teritorială (pilonul 4)	36
3.6. Contribuția mecanismului la reziliența în domeniul sănătății și la reziliența economică, socială și instituțională, cu scopul, printre altele, de a spori gradul de pregătire pentru situații de criză și capacitatea de răspuns în situații de criză (pilonul 5)	41
3.7. Contribuția mecanismului la politicile pentru generația următoare, copii și tineret, precum educația și competențele (pilonul 6)	50
3.8. Autoevaluări ale securității	53
4. Cadrul de implementare a Mecanismului de redresare și reziliență	55
4.1. Contribuția Mecanismului de redresare și reziliență la implementarea reformelor și a altor politici ale UE	55
4.2. Contribuția Mecanismului de redresare și reziliență la proiectele multinaționale	62
4.3. Implementarea Mecanismului de redresare și reziliență și implicarea tuturor părților interesate relevante	64
4.4. Sistemul de control și protecția intereselor financiare ale Uniunii	68
4.5. Complementaritatea cu alte surse de finanțare din partea Uniunii	70
5. Concluzie	73

Tabele și figuri

Tabelul 1: Situația actuală a implementării Mecanismului de redresare și reziliență	6
Figura 1: Principalele etape ale evaluării planurilor de redresare și reziliență și ale prefinanțării	7
Tabelul 2: Prelucrarea cererilor de plată	8
Figura 2: Termenele estimate pentru atingerea jaloanelor și a țintelor	13
Figura 3: Ponderea fondurilor MRR care contribuie la fiecare pilon de politică.....	14
Figura 4: Marcarea climatică și de mediu suplimentară pentru fiecare stat membru.....	16
Figura 5: Defalcarea cheltuielilor de sprijinire a tranziției verzi (pilonul 1).....	17
Figura 6: Contribuția la obiectivele digitale ca pondere din planul de redresare și reziliență .	25
Figura 7: Defalcarea cheltuielilor de sprijinire a transformării digitale (pilonul 2).....	26
Figura 8: Defalcarea cheltuielilor în sprijinul creșterii inteligente, durabile și favorabile incluziunii (pilonul 3).....	32
Figura 9: Defalcarea cheltuielilor de sprijinire a coeziunii sociale și teritoriale pe domenii de politică (pilonul 4).....	37
Figura 10: Defalcarea cheltuielilor în sprijinul sănătății și rezilienței pe domenii de politică (pilonul 5).....	41
Figura 11: Numărul de măsuri de sprijinire a sănătății și a rezilienței în funcție de domeniul de politică (pilonul 5).....	42
Figura 12: Defalcarea pe domenii de politică a politicilor de sprijinire a cheltuielilor pentru generația următoare (pilonul 6)	50
Figura 13: Numărul de reforme pentru fiecare pilon	55
Figura 14: Reforme/investiții pentru fiecare stat membru	56
Figura 15: Ponderea recomandărilor specifice fiecărei țări acoperită de planurile de redresare și reziliență, pe domenii de politică (astfel cum sunt definite în CeSaR)	57
Figura 16: Impactul NGEU asupra PIB-ului (%) în simulările QUEST, țările UE	58
Figura 17: Impactul NGEU asupra PIB-ului (%) în simulările QUEST	59
Tabelul 3: Proiecte ecologice multinaționale în planurile de redresare și reziliență adoptate .	63
Tabelul 4: Proiecte digitale multinaționale	64

1. Introducere

Mecanismul de redresare și reziliență, instituit prin Regulamentul (UE) 2021/241 la 19 februarie 2021, reprezintă elementul central al „NextGenerationEU”, răspunsul UE pentru a ieși mai puternici din pandemia de coronavirus. Obiectivul prezentului raport este ca, la un an după adoptarea mecanismului, să realizeze un bilanț al implementării acestei agende extraordinare de reforme și investiții. În decurs de un an, s-au înregistrat progrese importante, iar implementarea este în plină desfășurare.

După luni de pregătire intensă, determinată de amploarea și domeniul de aplicare fără precedent, în aprilie 2021, statele membre au început să își prezinte planurile de redresare și reziliență. Comisia a desfășurat cu promptitudine etapa de evaluare, iar Consiliul a adoptat în iulie 2021 primele sale decizii de punere în aplicare. Până în prezent, aproape toate statele membre și-au prezentat planurile de redresare și reziliență și, într-o primă etapă, 22 dintre acestea au fost evaluate pozitiv de Comisie, fiind ulterior adoptate de Consiliu. De asemenea, Comisia a demarat discuțiile cu statele membre pentru a conveni asupra unor acorduri operaționale, care stabilesc cadrul pentru monitorizarea implementării planurilor. Comisia a colectat fonduri de pe piețele de capital și a emis prima sa obligațiuni verzi, plătind până acum 66,6 miliarde EUR în 2021, din care 56,6 miliarde EUR sub formă de prefinanțare, sprijinind statele membre și Uniunea într-un moment în care pandemia de COVID-19 continuă să le afecteze economiile.

Mecanismul a intrat în etapa de implementare, înregistrând progrese rapide în conformitate cu calendarul reformelor și al investițiilor stabilit de statele membre. Prima cerere de plată a fost prelucrată integral în 2021, cu plata sumei de 10 miliarde EUR către Spania în decembrie 2021, preconizându-se în acest timp că peste 30 de cereri de plată urmează să fie depuse în 2022. Calendarul plăților este în concordanță cu etapa de implementare preconizată a mecanismului. Comisia și statele membre au colaborat îndeaproape pentru a obține acest rezultat. Progresele înregistrate în implementarea planurilor pot fi urmărite în direct pe o platformă, „Tabloul de bord privind redresarea și reziliența”, creată de Comisie în decembrie 2021.

Prezentul raport este primul dintr-o serie de rapoarte anuale cu privire la implementarea mecanismului¹. Raportul oferă o imagine de ansamblu a stadiului actual al implementării mecanismului și a planurilor adoptate și detaliază contribuția mecanismului la atingerea ȋintelor în domeniul climei și în domeniul digital, astfel cum se prevede la articolul 31 din regulament. În acest moment, întrucât mecanismul se află încă într-un stadiu incipient de implementare, prezentul raport descrie contribuția preconizată a mecanismului la cei șase piloni, în conformitate cu măsurile prevăzute în planuri, care vor fi implementate treptat pe toată durata sa de viață. Raportul analizează apoi performanța mecanismului, ținând seama de angajamentul în ceea ce privește investițiile și reformele, inclus în acest instrument unic, și oferă explicații cu privire la implicarea tuturor părților interesate relevante. Raportul descrie, de asemenea, mecanismele existente pentru protejarea intereselor financiare ale

¹ Astfel cum se prevede la articolul 31 din Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

Uniunii și coordonarea dintre mecanism și alte surse de fonduri ale UE pentru a evita dubla finanțare. Informațiile furnizate în prezentul raport se bazează pe conținutul planurilor adoptate, astfel cum au fost evaluate de Comisie, pe datele raportate de statele membre până la sfârșitul lunii noiembrie 2021 ca parte a obligației lor de a transmite rapoarte semestriale și pe evoluțiile înregistrate în implementarea mecanismului până la sfârșitul lunii ianuarie 2022. Prezentul raport nu prezintă detaliat nici stadiul implementării planurilor individuale, nici indicatorii comuni, ținând seama de faptul că mecanismul se află încă într-un stadiu incipient al implementării. Exemplele oferite, în special casetele din secțiunea 3, sunt incluse cu scop ilustrativ, dar nu sunt menite să fie exhaustive.

2. În ce stadiu ne aflăm în ceea ce privește implementarea instrumentului?

2.1. Situația actuală a procesului de implementare²

Adoptarea planurilor de redresare și reziliență

Majoritatea statelor membre și-au prezentat planurile de redresare și reziliență până în vara anului 2021. Începând din octombrie 2020, Comisia a organizat contacte informale cu statele membre și, în ianuarie 2021, a publicat orientări³ cu privire la informațiile care trebuie furnizate în planuri, cu scopul de a sprijini statele membre în elaborarea planurilor lor. Pentru a asigura accesul la sprijin financiar în cadrul mecanismului, statele membre au fost nevoite să elaboreze planuri de redresare și reziliență, menite să stabilească o agendă națională de reforme și investiții, care să fie implementate până la 31 august 2026. Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență⁴ a intrat în vigoare la 19 februarie 2021. Până în prezent, Comisia a primit în mod oficial 26 de planuri de redresare și reziliență (a se vedea tabelul 1 și anexa 1).

Comisia a evaluat cu promptitudine fiecare plan, în mod consecvent și transparent, în conformitate cu cele 11 criterii prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență⁵. În cursul procesului de evaluare, Comisia a colaborat îndeaproape cu statele membre pentru a efectua o evaluare cuprinzătoare. Comisia a sprijinit statele membre să prezinte planuri ambițioase, cu jaloane și ținte clare și realiste, pentru a monitoriza progresele înregistrate de acestea în cursul implementării.

Comisia și-a încheiat evaluarea pozitivă a unui număr de 22 de planuri de redresare și reziliență și a prezentat propuneri de decizie de punere în aplicare a Consiliului pentru fiecare dintre acestea, însoțite de un document de lucru al serviciilor Comisiei care analizează conținutul planului respectiv. Deciziile de punere în aplicare ale Consiliului și documentele de lucru ale serviciilor Comisiei sunt disponibile pe site-ul Comisiei⁶. Evaluarea Comisiei este în curs pentru patru planuri, în cooperare cu statele membre în cauză (Bulgaria, Ungaria, Polonia și Suedia), astfel cum se prevede la articolul 19 alineatul (1) din Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

În ansamblu, adoptarea celor 22 de decizii de punere în aplicare ale Consiliului a urmat un proces rapid și lipsit de probleme. În urma discuțiilor intense între Comisie și statele membre în timpul etapei de elaborare a planurilor, Comisia a efectuat cu promptitudine evaluarea. Pentru majoritatea planurilor, Comisia a adoptat evaluarea sa pozitivă înainte de încheierea perioadei de evaluare de 2 luni, prevăzută la articolul 19 alineatul (1) din regulamentul, în urma transmiterii oficiale a planurilor (a se vedea tabelul 1). De asemenea, Consiliul a reușit să aprobe evaluarea pozitivă a majorității planurilor de redresare și reziliență

² În scopul prezentului raport, toate datele și cifrele sunt prezentate cu data-limită de 28 februarie 2022.

³ Documentul de lucru al serviciilor Comisiei SWD(2021) 12 final.

⁴ Regulamentul (UE) 2021/241 din 12 februarie 2021.

⁵ https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/index.html.

⁶ [Mecanismul de redresare și reziliență | Comisia Europeană \(europa.eu\)](#).

în mai puțin de o lună (a se vedea tabelul 1). După adoptarea planurilor, Comisia a încheiat un acord de finanțare – și, după caz, un acord de împrumut – cu statul membru în cauză, care definește drepturile și obligațiile părților, inclusiv în ceea ce privește protecția intereselor financiare ale Uniunii și cerințele privind sistemul de control al statelor membre, precum și angajamentul privind cuantumul disponibil al contribuției financiare.

Tabelul 1: Situația actuală a implementării Mecanismului de redresare și reziliență

	BE	CY	DE	DK	EL	ES	FR	IT	LU	LT	LV	PT	SI	CZ	HR	AT	IE	SK	MT	RO	FI	EE	PL	HU	SE	BG	NL
26 de planuri prezentate Comisiei																											
22 de planuri aprobate de Comisie																											
22 de decizii de punere în aplicare adoptate de Consiliu																											
21 de plăți de prefinanțare efectuate (56,6 miliarde EUR)																	*										
5 cereri de plată transmise Comisiei																											
1 plată efectuată de Comisie																											

Prefinanțare

Comisia a efectuat o plată de prefinanțare de până la 13 % din contribuția financiară și din împrumutul acordat unui număr de 21 de state membre care l-au solicitat, în urma semnării acordului de finanțare și a acordului de împrumut, atunci când a fost cazul. În conformitate cu articolul 13 alineatul (1), plata de prefinanțare se acordă numai statelor membre ale căror planuri de redresare și reziliență au fost aprobate de Consiliu în 2021.

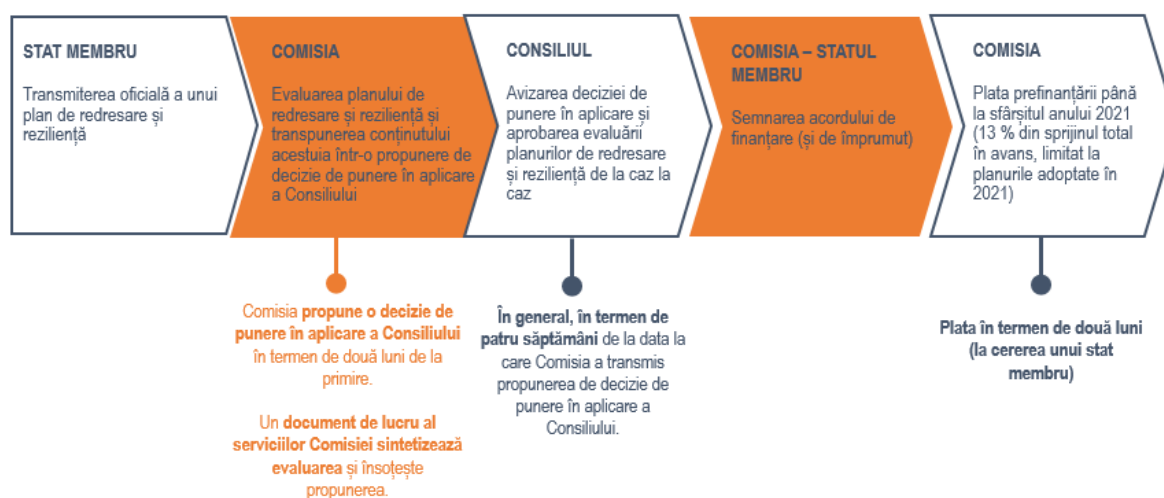
În total, Comisia a plătit 56,6 miliarde EUR ca prefinanțare. Plățile de prefinanțare au fost efectuate în termen de 6 zile lucrătoare de la semnarea acordurilor de finanțare (și/sau de împrumut) (după caz), cu mult înainte de perioada de 2 luni menționată în Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (a se vedea tabelul 1). Având în vedere că MRR este un instrument bazat pe performanță, orice plată ulterioară este condiționată de atingerea jaloanelor și a țintelor relevante care stau la baza reformelor și a investițiilor stabilite până la data cererii de plată.

Acordurile operaționale

⁷ Nu s-a solicitat prefinanțare.

Astfel cum se prevede în Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, Comisia a discutat ulterior, cu fiecare dintre cele 22 de state membre în cauză, cu privire la acordurile operaționale care detaliază modalitățile de monitorizare și cooperare și abordează aspecte esențiale ale implementării. Acordurile operaționale prevăd schimburi periodice între Comisie și statele membre, care să fie organizate cel puțin trimestrial, pentru a evalua progresele înregistrate în implementarea planului de redresare și reziliență, precum și organizarea unui eveniment anual în cadrul căruia să se poarte discuții cu privire la implementarea planurilor de redresare și reziliență și a altor programe ale Uniunii, care poate servi drept platformă orizontală dedicată discuțiilor referitoare la implementarea planurilor și asigurării unei cooperări strânse între toți actorii implicați. Acordurile operaționale oferă, de asemenea, clarificări cu privire la mecanismul de verificare pentru fiecare jalon și țintă și, atunci când este necesar, introduc măsuri de monitorizare pentru a urmări implementarea planului. Până în prezent, au fost încheiate opt acorduri operaționale (Spania, Franța, Slovacia, Grecia, Italia, Portugalia, Croația, Letonia; a se vedea anexa 1). Semnarea acordurilor operaționale este un pas esențial, care trebuie să aibă loc înainte ca statul membru să poată depune prima cerere de plată.

Figura 1: Principalele etape ale evaluării planurilor de redresare și reziliență și ale prefinanțării



Procesul de acordare a plății

După ce un stat membru a atins toate jaloanele și țintele relevante pentru a debloca o plată, astfel cum se detaliază în respectiva decizie de punere în aplicare a Consiliului, și transmite o cerere de plată justificată în mod corespunzător, Comisia are la dispoziție 2 luni pentru a evalua atingerea satisfăcătoare a jaloanelor și a țintelor relevante, precum și informațiile care stau la baza atingerii acestora, prezentate de statul membru respectiv. Pentru a încheia această evaluare, Comisia prezintă Comitetului economic și financiar evaluarea sa preliminară pozitivă. În termen de patru săptămâni, Comitetul economic și financiar ar trebui să emită un aviz cu privire la aceste constatări, după care decizia de punere în aplicare a Comisiei, care autorizează plata, este adoptată în conformitate cu procedura de examinare descrisă în Regulamentul privind procedura comitetelor. În acest scop, a fost constituit un

comitet pentru Mecanismul de redresare și reziliență, astfel cum se prevede la articolul 35 din Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, pentru a discuta proiectele de decizii de punere în aplicare ale Comisiei privind cererile de plată ale statelor membre⁸. Acest comitet este compus din reprezentanți ai statelor membre. La sfârșitul procedurii comitetului, Comisia adoptă o decizie de punere în aplicare, ținând seama de opiniile exprimate de membri.

Cererile de plată

Până în prezent, Comisia a primit cinci cereri de plată. Tabelul de mai jos prezintă situația actuală.

Tabelul 2: Prelucrarea cererilor de plată

	Cererea de plată data	Numărul de jaloane și de ținte	Valoarea netă a prefinanțării ⁹	Situația
Spania	11.11.2021	52 de jaloane și ținte	10 miliarde EUR	• Evaluarea preliminară pozitivă a Comisiei: 3.12.2021 • Avizul pozitiv al Comitetului economic și financiar: 21.12.2021 • Avizul pozitiv al Comitetului pentru Mecanismul de redresare și reziliență: 22.12.2021 • Plata efectuată de Comisie: 27.12.2021
Franța	26.11.2021	38 de jaloane și ținte	7,4 miliarde EUR	• Evaluarea preliminară pozitivă a Comisiei: 26.1.2022 • Avizul pozitiv al Comitetului economic și financiar: 11.2.2022 • Avizul pozitiv al Comitetului pentru Mecanismul de redresare și reziliență: 21.02.2022
Grecia	29.12.2021	15 jaloane și ținte	3,6 miliarde EUR	• Evaluarea preliminară pozitivă a Comisiei: 28.02.2022
Italia	30.12.2021	51 de jaloane și ținte	21 de miliarde EUR	• Evaluarea preliminară pozitivă a Comisiei: 28.02.2022
Portugalia	25.1.2022	38 de jaloane și ținte	1,16 miliarde EUR	Evaluarea Comisiei este în curs

Până în prezent, Comisia a acordat o primă plată Spaniei. Spania a fost primul stat membru care a prezentat o cerere de plată la 11 noiembrie 2021, în urma semnării acordurilor operaționale. Prima cerere de plată a Spaniei se referă la atingerea satisfăcătoare a celor 52 de jaloane, în principal în ceea ce privește reformele care au fost deja puse în aplicare până în al doilea trimestru al anului 2021. Având în vedere caracterul retrospectiv al majorității jaloanelor și ținând seama de faptul că Spania a comunicat Comisiei majoritatea informațiilor

⁸ În temeiul articolului 35 din Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, comitetul de comitologie respectiv este instituit în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

⁹ Valoarea netă a prefinanțării ține seama de sumele de prefinanțare plătite, cu o reducere proporțională.

necesare pentru a efectua evaluarea înainte de transmiterea oficială a cererii de plată, Comisia a fost în măsură să prelucereze rapid¹⁰ evaluarea cererii de plată și a plătit Spaniei, la 27 decembrie 2021, 10 miliarde EUR din contribuția financiară (valoarea netă a prefinanțării).

Recunoscând atingerea jaloanelor și a ȋintelor care stau la baza măsurilor din planul de redresare și reziliență, prima plată acordată Spaniei ilustrează deja progresele înregistrate în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență. Jaloanele incluse în plată demonstrează etape semnificative în implementarea planului de redresare și reziliență al Spaniei, precum și a agendei sale ample de reformă. Jaloanele includ măsuri importante, cum ar fi Legea privind combaterea schimbărilor climatice și tranziția energetică (consacrând neutralitatea climatică până în 2050), reforma sistemelor de garantare a unui venit minim, măsurile de sprijinire a digitalizării IMM-urilor și de stimulare a competențelor digitale, precum și reformele care consolidează capacitatea de a efectua analize ale cheltuielilor și de a le monitoriza. Acest exemplu arată modul în care mecanismul are deja un impact tangibil în practică, sprijinind punerea în aplicare a unor reforme semnificative.

Cadrul pentru raportarea de către statele membre cu privire la implementarea planurilor de redresare și reziliență

MRR a intrat în prezent în etapa de punere în aplicare, iar statele membre au început să raporteze cu privire la implementarea planurilor lor de redresare și reziliență. Actele delegate de completare a anumitor cerințe de raportare ale statelor membre au intrat în vigoare la 2 decembrie 2021. Primul act delegat (UE) 2021/2106¹¹ stabilește indicatori comuni de raportare și detaliile tabloului de bord privind redresarea și reziliența. Actul menționat precizează că statele membre vor raporta în fiecare an, până în aprilie și la jumătatea lunii octombrie, cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește realizarea planurilor lor de redresare și reziliență. Această raportare bianuală constă în furnizarea de informații sumare cu privire la atingerea jaloanelor și a ȋintelor care trebuiau realizate până în trimestrul anterior raportării, precum și cu privire la situația celor care trebuie realizate în cele patru trimestre ulterioare perioadei de raportare. Se așteaptă ca statele membre să furnizeze informații din care să reiasă dacă jaloanele și ȋintele relevante sunt atinse, sunt în grafic sau înregistrează ȋntârzieri. De asemenea, statele membre trebuie să raporteze cu privire la indicatorii comuni definiți de două ori pe an (până în februarie și până în august). Prima raportare se va realiza în februarie 2022. Al doilea act delegat (UE) 2021/2105¹² stabilește metodologia de raportare cu privire la cheltuielile sociale în cadrul planurilor de redresare și reziliență ale statelor membre. Este important ca actul delegat menționat să definească o metodologie comună pentru

¹⁰ Comisia a adoptat o evaluare preliminară pozitivă la 3 decembrie 2021. În urma avizului pozitiv rapid al Comitetului economic și financiar (CEF) din 21 decembrie și al Comitetului pentru Mecanismul de redresare și reziliență din 22 decembrie, Comisia a fost în măsură să execute plata la 27 decembrie 2021.

¹¹ Regulamentul delegat (UE) 2021/2106 al Comisiei din 28 septembrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență prin stabilirea indicatorilor comuni și a elementelor detaliate ale tabloului de bord privind redresarea și reziliența, JO L 429/83.

¹² Regulamentul delegat (UE) 2021/2105 al Comisiei din 28 septembrie 2021 de completare a Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență prin definirea unei metodologii de raportare a cheltuielilor sociale, JO L 429/79.

furnizarea de informații cu privire la cheltuielile sociale, inclusiv cu privire la copii și tineret, precum și cu privire la egalitatea de gen finanțată prin intermediul mecanismului. Metodologia se bazează pe cheltuielile estimate prevăzute în planurile de redresare și reziliență aprobate. Fiecare reformă și investiție cu o dimensiune socială primară este asociată unuia dintre cele nouă domenii specifice de politică socială¹³ definite în actul delegat, fiecare fiind legată de patru categorii sociale mai extinse (ocuparea forței de muncă și recunoașterea și validarea competențelor, educația și îngrijirea copiilor, asistența medicală și îngrijirea pe termen lung sau politicile de protecție socială). Fiecare măsură cu caracter social care pune accentul pe copii și tineri sau pe egalitatea de gen este, de asemenea, semnalată în mod specific.

Comisia a instituit un sistem informatic, denumit FENIX, pentru ca statele membre să raporteze informațiile relevante privind implementarea planurilor. Ca parte a raportării bianuale¹⁴, statele membre au raportat informațiile solicitate în FENIX pentru prima dată până la sfârșitul lunii noiembrie 2021 (întrucât acesta a fost primul exercițiu de raportare bianuală pentru statele membre, termenul a fost prelungit în mod excepțional cu o lună). Acest sistem permite statelor membre să actualizeze informațiile privind atingerea jaloanelor și a țăintelor în orice moment și să evite furnizarea de mai multe ori a unor informații similare în scopul raportării bianuale sau al transmiterii unei cereri de plată. Raportarea în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență este acum pe deplin operațională.

Revizuirea informațiilor de raportare bianuală dezvăluie deja o imagine pozitivă în ceea ce privește implementarea jaloanelor și a țăintelor. Acest exercițiu de raportare a vizat toate jaloanele și țăintele care trebuiau atinse în perioada cuprinsă între T1 2020 și T3 2022. În ansamblu, dintre jaloanele și țăintele cu caracter retrospectiv care trebuiau atinse până în T3 2021 (cel mai recent trimestru de raportare), 91 % (266) au fost raportate ca fiind „finalizate”, iar 9 % (25) au fost raportate ca fiind nefinalizate. Dintre jaloanele și țăintele cu caracter prospectiv care trebuiau să fie atinse în perioada cuprinsă între T4 2021 și T3 2022, 4,4 % (41) au fost raportate ca fiind întârziate, 79,7 % (741) au fost raportate ca fiind „în grafic”, iar 14,9 % (139) au fost raportate ca fiind deja finalizate. Următorul exercițiu de raportare bianuală va avea loc în aprilie 2022. Datele referitoare la raportarea bianuală sunt raportate direct de statele membre și nu aduc atingere evaluării Comisiei în contextul cererilor de plată cu privire la atingerea satisfăcătoare a jaloanelor și a țăintelor.

Comisia a instituit tabloul de bord privind redresarea și reziliența¹⁵, o platformă publică online, ca instrument de raportare în ceea ce privește performanța mecanismului, care prezintă în mod transparent informațiile disponibile cu privire la implementarea MRR.

¹³ (i) învățarea în rândul adulților, (ii) sprijin pentru ocuparea forței de muncă și crearea de locuri de muncă, (iii) modernizarea instituțiilor pieței forței de muncă, (iv) educația și îngrijirea copiilor preșcolari, (v) învățământul general, profesional și superior, (vi) asistența medicală, (vii) îngrijirea pe termen lung, (viii) locuințele sociale și alte infrastructuri sociale, (ix) protecția socială.

¹⁴ În temeiul articolului 27 din Regulamentul (UE) 2021/241 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, referitor la raportarea de către statul membru în contextul semestrului european, statele membre au obligația de a raporta de două ori pe an cu privire la progresele înregistrate în implementarea planului lor de redresare și reziliență.

¹⁵ [Tabloul de bord privind redresarea și reziliența \(europa.eu\)](https://europa.eu).

Fiecare cetățean poate urmări progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a MRR și progresele detaliate pentru fiecare plan de redresare și reziliență pe site-ul Comisiei într-un mod ușor accesibil. Tabloul de bord prezintă impactul mecanismului asupra celor șase piloni de politică. Tabloul de bord include, de asemenea, date privind indicatorii comuni și informații raportate cu privire la cheltuielile sociale. O primă versiune a tabloului de bord a fost publicată la 15 decembrie 2021 și conținea date privind cele 22 de planuri de redresare și reziliență aprobate de Consiliu până la data respectivă.

2.2. Situația actuală în ceea ce privește finanțarea mecanismului

Situația actuală în ceea ce privește finanțarea NextGenerationEU

Noul rol al Comisiei în calitate de emitent activ¹⁶ pe piața de capital reprezintă o etapă esențială pentru punerea în aplicare a MRR. Decizia privind resursele proprii a intrat în vigoare la 1 iunie 2021, permițând Comisiei să înceapă contractarea de împrumuturi pentru instrumentul de redresare temporar NextGenerationEU (NGEU) (prima tranzacție a fost efectuată în iunie 2021). Comisia a fost împuternicită să împrumute până la 806,9 miliarde EUR în perioada 2021-2026 (prețuri curente). Această sumă implică emisiuni anuale de obligațiuni de până la aproximativ 150 de miliarde EUR pe an, în medie, în perioada cuprinsă între jumătatea anului 2021 și 2026, UE fiind astfel unul dintre cei mai mari emitenți de obligațiuni în euro. Din suma menționată, vor fi emise obligațiuni verzi cu o valoare de până la 250 de miliarde EUR (a se vedea mai jos).

Până în prezent, Comisia a mobilizat 78,5 miliarde EUR sub formă de finanțare pe termen lung prin intermediul obligațiunilor și 33 de miliarde EUR sub formă de finanțare pe termen scurt prin intermediul obligațiunilor guvernamentale din zona euro cu scadență la 3 luni și la 6 luni (dintre care 12 miliarde EUR au ajuns deja la scadență). Pe baza ratingului de credit ridicat al UE, Comisia este în măsură să împrumute în condiții avantajoase și, prin urmare, să reducă la minimum costul datoriei aferente fondului pentru redresare. Volumele de finanțare ale NGEU au fost bine absorbite, iar cererea pentru noile emisiuni a fost ridicată.

Comisia a fost în măsură să finanțeze toate plățile planificate/cererile primite, cu o mare rapiditate. Până în prezent, 21 de state membre au beneficiat de plăți în valoare de 66,6 miliarde EUR în cadrul MRR. Plățile de prefinanțare au fost efectuate în termen de câteva zile de la semnarea acordurilor de finanțare și/sau de împrumut relevante, cu mult înainte de perioadele prevăzute în Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Prima plată către Spania a fost, de asemenea, efectuată rapid (3 zile lucrătoare de la avizul pozitiv al Comitetului pentru Mecanismul de redresare și reziliență).

¹⁶ Pentru a injecta capital într-un program de cheltuieli al Uniunii.

Cadrul privind emisiunea de obligațiuni verzi

Comisia a elaborat un cadru cuprinzător pentru obligațiunile verzi, bazat pe stadiul actual al tehnologiei, pentru emisiunile sale în cadrul instrumentului NextGenerationEU și intenționează să emită până la 30 % din finanțarea alocată NGEU sub formă de obligațiuni verzi, ceea ce confirmă angajamentul UE în ceea ce privește finanțarea durabilă. Cadrul este orientat în conformitate cu standardele de piață și pune la dispoziția investitorilor obligațiuni verzi credibile. Toate măsurile incluse în planurile de redresare și reziliență trebuie să respecte principiul „de a nu prejudicia semnificativ” (DNSH) alte obiective de mediu. Pentru a obține un astfel de rezultat, statele membre au convenit, în cadrul acordurilor de finanțare și de împrumut semnate ca parte a implementării Mecanismului de redresare și reziliență, să raporteze periodic cheltuielile lor aferente investițiilor, care contribuie la obiectivele de combatere a schimbărilor climatice. Comisia a strâns 14,5 miliarde EUR prin intermediul primei sale emisiuni de obligațiuni verzi, care a avut loc la 12 octombrie 2021.

3. Ce conțin de fapt planurile de redresare și reziliență?

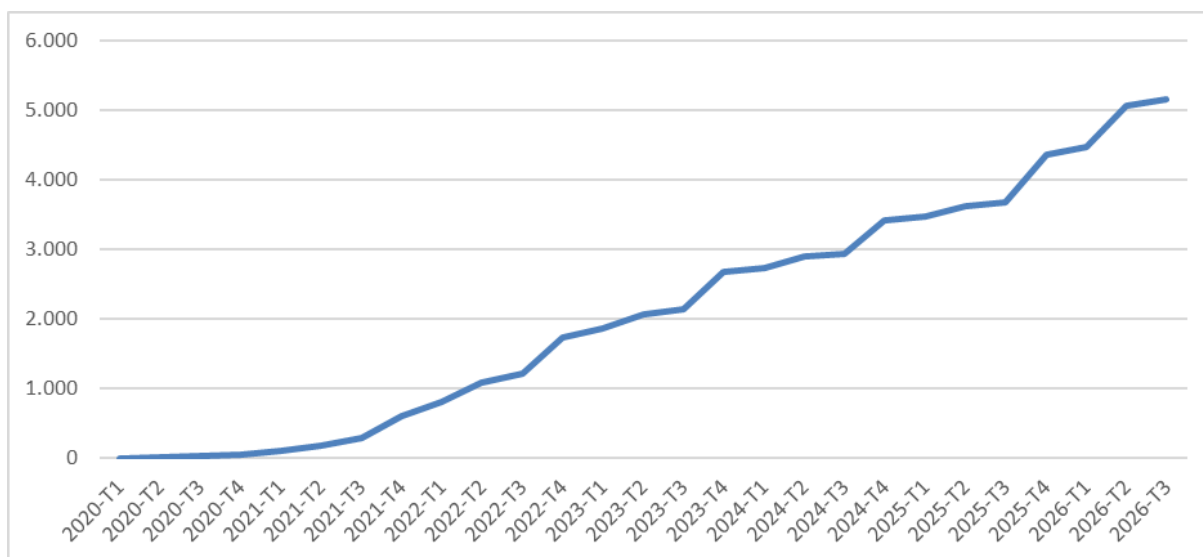
3.1. Planurile de redresare și reziliență transmise – prezentare introductivă

Prezentare generală

Până în prezent, cele 22 de planuri de redresare și reziliență aprobate de Consiliu reprezintă o alocare totală de 291 de miliarde EUR sub formă de finanțare nerambursabilă și de 154 de miliarde EUR sub formă de împrumuturi. Șase state membre au adoptat un plan care include un împrumut (Cipru, Grecia, Italia, Portugalia, România, Slovenia).

Aceste 22 de planuri de redresare și reziliență includ aproximativ o treime reforme și două treimi investiții, precum și un total de 5 155 de jaloane și ținte care trebuie atinse până în 2026.

Figura 2: Termenele estimate pentru atingerea jaloanelor și a țintelor



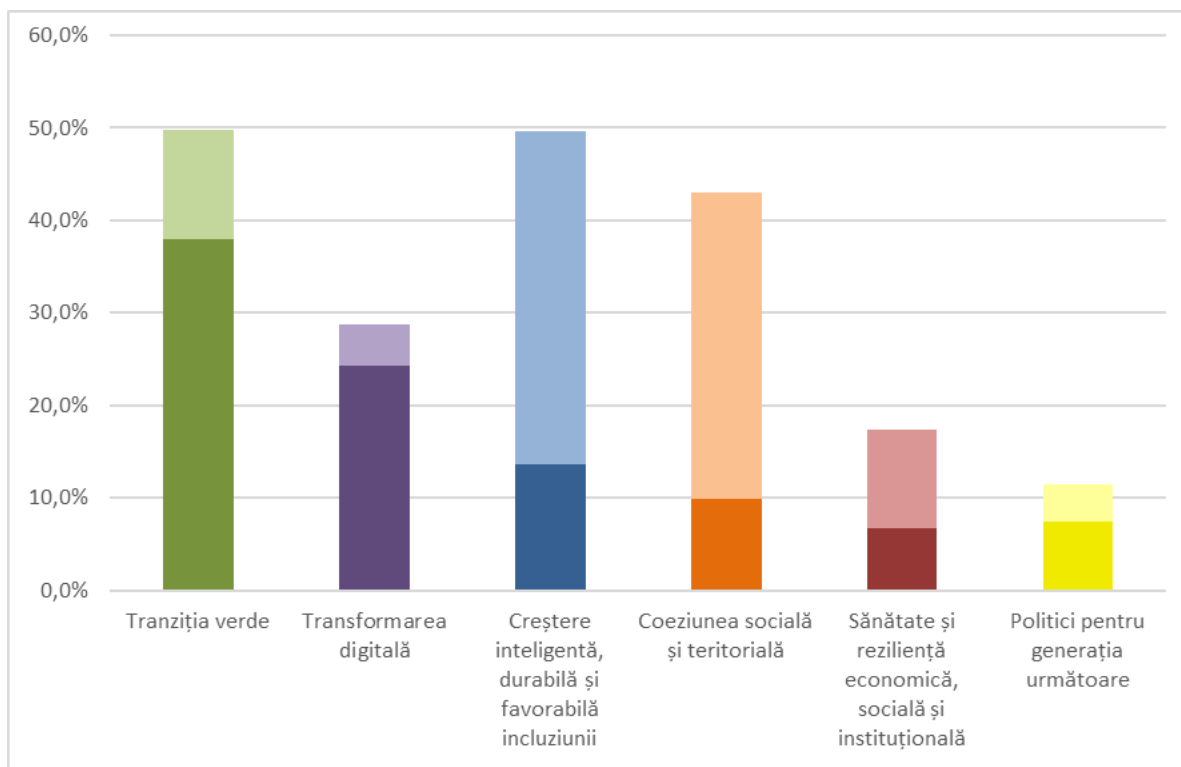
Contribuția la cei șase piloni: introducere metodologică

În temeiul articolului 3 din Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, reformele și investițiile incluse în planurile de redresare și reziliență ar trebui să contribuie la cei șase piloni de politică¹⁷ care definesc domeniul de aplicare al mecanismului, ținând seama totodată de situația specifică și de provocările cu care se confruntă statul membru în cauză.

¹⁷ Cei șase piloni sunt: (i) tranziția verde, (ii) transformarea digitală, (iii) creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, inclusiv coeziune economică, locuri de muncă, productivitate, competitivitate, cercetare, dezvoltare și inovare, precum și o piață internă funcțională, cu IMM-uri puternice, (iv) coeziune socială și teritorială, (v) sănătate și reziliență economică, socială și instituțională, având drept scop, printre altele, creșterea nivelului de pregătire pentru situații de criză și a capacității de reacție la criză; și (vi) politici pentru generația următoare, copii și tineret, cum ar fi educația și competențele.

Comisia a elaborat o metodologie de raportare cu privire la contribuția fiecărui plan la cei șase piloni ai mecanismului, în cadrul căreia fiecare (sub)măsură a fost încadrată într-un singur domeniu de politică primar și unul secundar (conform unei liste de domenii de politică stabilite de Comisie¹⁸) care sunt asociate unuia dintre cei șase piloni, reflectând faptul că o reformă sau o investiție poate fi legată de mai mulți piloni. În măsura în care acest lucru este posibil și astfel cum se descrie mai jos, raportarea pe piloni este coerentă cu alte metodologii de marcare (climatică, digitală, cheltuieli sociale). Întrucât fiecare măsură contribuie astfel la doi dintre cei șase piloni de politică, contribuția totală estimată la toți pilonii prezentați în figura 2 se ridică la 200 % din fondurile Mecanismului de redresare și reziliență alocate statelor membre.

Figura 3: Ponderea fondurilor MRR care contribuie la fiecare pilon de politică



Legendă: Părțile de culoare închisă ale coloanelor reprezintă măsurile care au fost marcate și atribuite pilonului ca domeniu de politică principal, iar părțile de culoare mai deschisă reprezintă măsuri marcate ca domeniu de politică secundar.

În plus, Comisia a adoptat o metodologie de raportare cu privire la cheltuielile sociale în Regulamentul delegat (UE) 2021/2105 (a se vedea articolul 1). Reformele și investițiile cu o dimensiune socială au fost asociate unuia dintre cele nouă domenii de politică socială, fiecare dintre acestea fiind în corespondență cu una dintre cele patru categorii sociale (și anume ocuparea forței de muncă și recunoașterea și validarea competențelor, educația și îngrijirea copiilor, asistența medicală și îngrijirea pe termen lung, precum și politicile de protecție socială), astfel cum se prevede în anexa la regulamentul delegat. Acestea sunt completate de marcarea măsurilor care pun accentul pe copii și tineret sau pe egalitatea de gen

¹⁸ Pentru informații suplimentare, a se vedea tabloul de bord privind Mecanismul de redresare și reziliență, disponibil la adresa: https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/index.html.

în planurile aprobate. Cu toate acestea, pentru a menține coerența în toate domeniile de politică sprijinite de planurile de redresare și reziliență (dincolo de cele sociale), prezentul raport prezintă măsurile și cheltuielile în conformitate cu metodologia bazată pe piloni.

Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență a impus, de asemenea, fiecărui stat membru să dedice cel puțin 37 % din alocarea totală a planului său de redresare și reziliență măsurilor care contribuie la obiectivele climatice și cel puțin 20 % din alocarea totală pentru obiectivele digitale. Planurile de redresare și reziliență au specificat și justificat cât de mult contribuie fiecare măsură la obiectivele climatice și/sau digitale, și anume integral (100 %), parțial (40 %) sau nu are niciun impact (0 %). Contribuțiile la obiectivele climatice și digitale au fost cuantificate utilizând anexele VI (urmărirea cheltuielilor legate de climă) și VII (marcare digitală) la Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, care oferă un „domeniu de intervenție” relevant, împreună cu un coeficient pentru calcularea sprijinului pentru obiectivele climatice sau digitale (0 %, 40 % sau 100 %). Fiecare măsură din planurile de redresare și reziliență a fost marcată în conformitate cu aceste domenii de intervenție. Combinarea coeficienților cu estimările de costuri aferente fiecărei măsuri permite calcularea gradului în care contribuie planurile la obiectivele climatice și digitale.

3.2. Contribuția mecanismului la tranziția verde (pilonul 1)

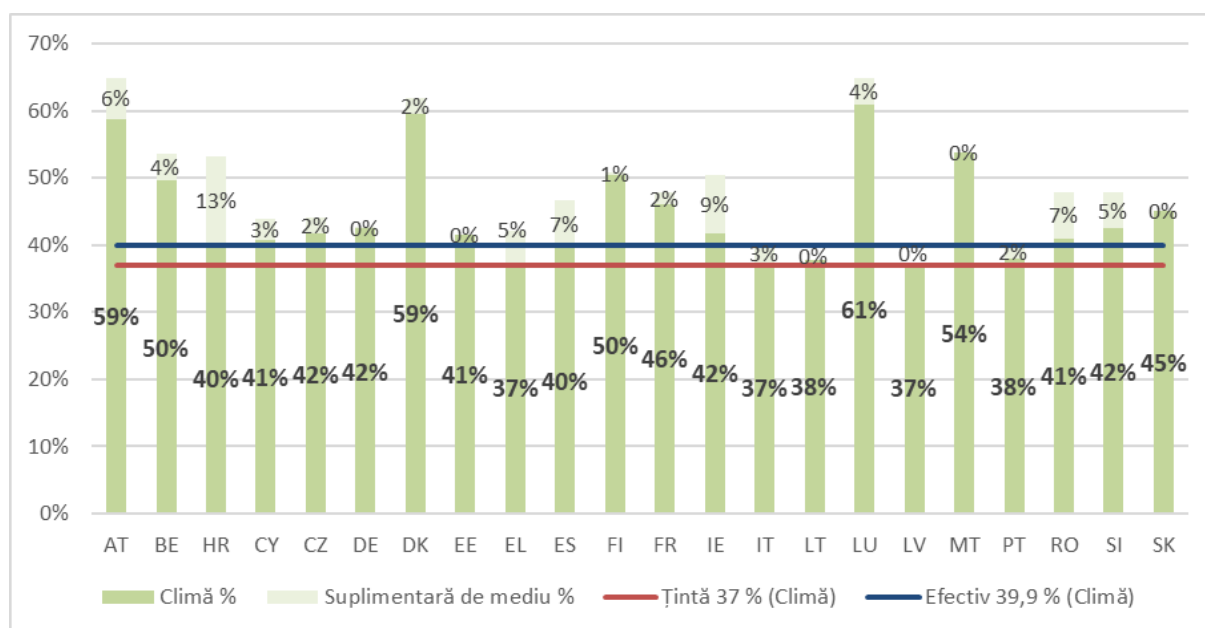
Obiectivele climatice

Aproximativ 40 % din alocarea totală a planurilor vizează măsuri de sprijinire a obiectivelor climatice, iar o serie de planuri de redresare și reziliență depășesc cu o marjă substanțială obiectivul climatic de 37 % stabilit în regulament (a se vedea figura 4). Cheltuielile totale legate de climă din cele 22 de planuri adoptate se ridică la 177,4 miliarde EUR. În plus, planurile includ cheltuieli suplimentare de mediu în valoare de 16,3 miliarde EUR¹⁹, considerând că valoarea totală a cheltuielilor care sunt marcate ca reprezentând o contribuție la obiectivele climatice sau de mediu este de 193,7 miliarde EUR²⁰ (sau de 43,5 % din alocarea totală), calculată în conformitate cu metodologia de urmărire a cheltuielilor legate de climă.

¹⁹ Sunt incluse aici investițiile care au un coeficient pentru calcularea sprijinului acordat obiectivelor de mediu de 40 % sau de 100 % în temeiul anexei VI la Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență și care nu sunt deja incluse în contribuția la obiectivele privind schimbările climatice.

²⁰ Această valoare este mai mică decât cheltuielile totale alocate pilonului „tranziția verde”, deoarece acesta din urmă include toate costurile asociate investiției, și nu doar cheltuielile marcate (de exemplu, o investiție care are un coeficient pentru calcularea sprijinului acordat obiectivelor privind schimbările climatice de 40 %, ar fi, de regulă, inclusă cu 100 % din costurile sale în cadrul pilonului „tranziția verde”).

Figura 4: Marcarea climatică și de mediu suplimentară pentru fiecare stat membru

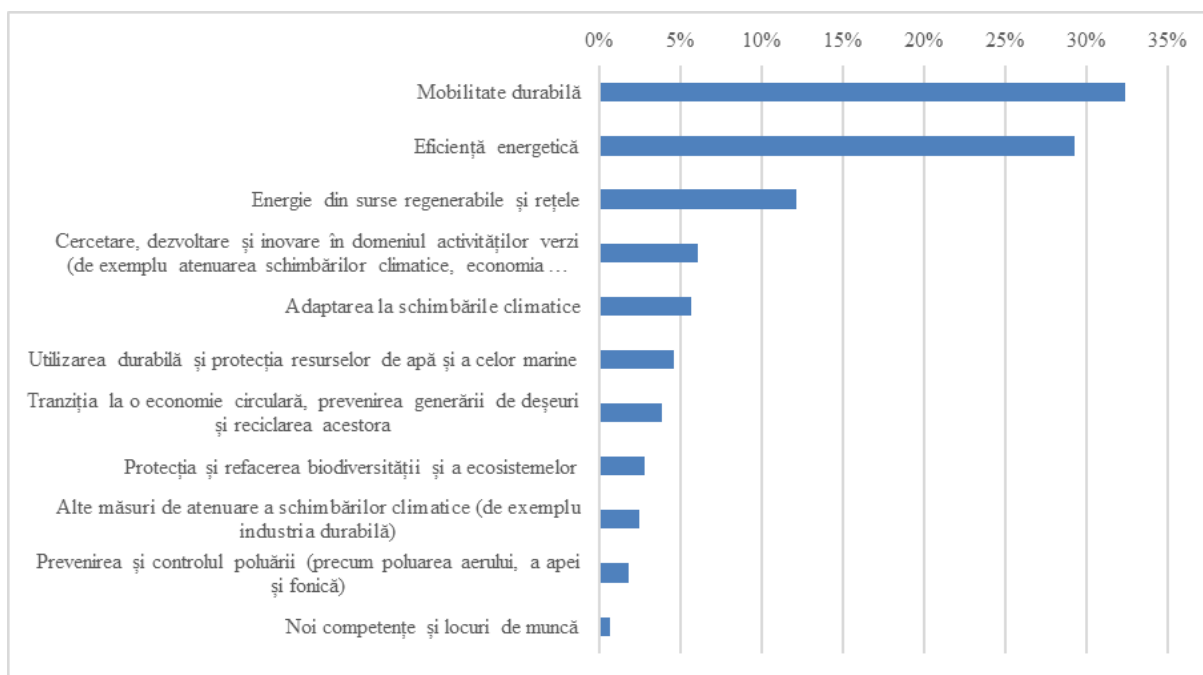


Cheltuielile totale aferente tranziției verzi în toate planurile de redresare și reziliență

MRR va contribui la realizarea obiectivelor UE de reducere a emisiilor nete de gaze cu efect de seră cu cel puțin 55 % până în 2030 și de atingere a neutralității climatice până în 2050. Pe lângă contribuția la realizarea obiectivelor ambițioase în materie de climă, măsurile sprijinite prin MRR vor asigura, de asemenea, progrese în direcția altor obiective de mediu, cum ar fi reducerea poluării aerului, promovarea economiei circulare sau refacerea și protejarea biodiversității, promovarea eficienței energetice și creșterea gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie. Conform metodologiei de raportare pe piloni, se estimează că o sumă totală de 224,1 miliarde EUR din cheltuieli urmează să fie alocată pilonului „tranziția verde” (echivalentul a 50 % din cheltuielile totale din cele 22 de planuri).

Prin prisma abordării bazate pe șase piloni, cuantumul total al cheltuielilor din cadrul pilonului „tranziția verde” poate fi defalcat în 11 domenii de politică, astfel cum se arată în figura 5 de mai jos. În ansamblu, măsurile incluse în planurile de redresare și reziliență vizează o gamă largă de domenii, de exemplu mobilitatea durabilă, eficiența energetică, energia din surse regenerabile și rețelele, biodiversitatea, economia circulară, competențele și locurile de muncă verzi și adaptarea la schimbările climatice.

Figura 5: Defalcarea cheltuielilor de sprijinire a tranziției verzi (pilonul 1)



Acest grafic prezintă o defalcare a contribuției estimate la pilonul de politică în conformitate cu o listă de domenii de politică stabilită de Comisia Europeană. Procentul se referă la cheltuielile totale marcate în cadrul fiecărui domeniu de politică ca pondere din pilonul „tranziția verde”.

Mobilitate durabilă

Mobilitatea durabilă reprezintă 32 % din cheltuielile totale din cadrul pilonului „tranziția verde” (cost total de 71,3 miliarde EUR). Se realizează investiții substanțiale pentru modernizarea și extinderea infrastructurii feroviare, în special în rețeaua transeuropeană (TEN-T), precum și pentru achiziționarea de material rulant feroviar modern. Investițiile respective constituie un vector esențial pentru un transfer modal către un mod de transport ecologic, sprijinind deopotrivă transportul de persoane și cel de mărfuri. Un număr mai limitat de măsuri în favoarea ecologizării sectorului aviației și al transportului naval sunt, de asemenea, instituite, însoțite de investiții pentru ecologizarea porturilor, de exemplu instalarea unui sistem de alimentare cu energie electrică la țărm, și a aeroporturilor, cu electrificarea sistemelor de handling la sol.

Planul de redresare și reziliență al Italiei include 3 400 km de implementare a Sistemului european de management al traficului feroviar (ERTMS). Implementarea ERTMS va permite desfășurarea fără sincope a operațiunilor transfrontaliere de transport feroviar de marfă și de transport de persoane. Investițiile în ERTMS contribuie atât la tranziția verde, cât și la cea digitală.

Investițiile semnificative vizează, de asemenea, îmbunătățirea sustenabilității transportului rutier, inclusiv prin sprijinirea dezvoltării infrastructurii și a vehiculelor pentru combustibili alternativi și a dezvoltării transportului public verde. Unele dintre aceste investiții sunt axate pe sprijinirea consumatorilor în achiziționarea de vehicule cu emisii zero, prin stimulente financiare pentru a contribui la costurile inițiale ridicate ale achiziționării de vehicule electrice.

Planul de redresare și reziliență al Germaniei va sprijini cetățenii să treacă la vehicule electrice nepoluante, oferind sprijin financiar pentru achiziționarea a 560 000 de vehicule care nu generează emisii de CO₂. Măsura va reduce prețurile de achiziție ale vehiculelor electrice și va stimula piața. Aceasta este completată de alte măsuri, cum ar fi finanțarea instalării a 50 000 de puncte de reîncărcare accesibile publicului și a 400 000 de puncte de reîncărcare suplimentare în clădirile rezidențiale.

Reformele din sectorul transporturilor reprezintă o componentă importantă a majorității planurilor de redresare și reziliență. Acestea abordează cadrul general de reglementare și includ strategii de sprijinire a mobilității urbane durabile și a transportului în comun, precum și măsuri de sprijinire a introducerii infrastructurii de încărcare sau a achiziționării de vehicule nepoluante. Planurile includ, de asemenea, reforme care introduc concurența în domeniul serviciilor portuare și reforma sectorului maritim și a căilor navigabile interioare.

Planul de redresare și reziliență al României include modificări esențiale în materie de reglementare pentru a stimula transportul rutier cu emisii zero, stimulente pentru vehiculele cu emisii zero și cu emisii scăzute, scheme de casare pentru înlocuirea celor mai poluante vehicule, îmbunătățiri ale guvernantei și eficienței întreprinderilor de stat în sectoarele transporturilor, norme și măsuri mai stricte de asigurare a respectării legii în materie de siguranță rutieră, stimulente pentru transportul urban durabil. Planul include, de asemenea, investiții semnificative pentru materialul rulant feroviar cu emisii zero și modernizat, pentru modernizarea și reînnoirea infrastructurii feroviare, în special de-a lungul coridoarelor TEN-T, pentru îmbunătățirea calității și eficienței infrastructurii rutiere pe anumite tronsoane ale rețelei centrale TEN-T, pentru îmbunătățirea siguranței rutiere și pentru tronsoanele rețelei subterane de transport din municipiile București și Cluj-Napoca.

Eficiența energetică

Eficiența energetică reprezintă 29 % din cheltuielile totale din cadrul pilonului „tranziția verde” (cost total de 64,4 miliarde EUR). Majoritatea investițiilor în acest domeniu vizează eficiența energetică a clădirilor rezidențiale (cost total de 28,4 miliarde EUR), având ca scop, în general, o reducere a cererii de energie primară cu 30 % sau mai mult. Unele dintre aceste investiții relevante includ, de asemenea, măsuri de combatere a sărăciei energetice, prin vizarea grupurilor vulnerabile pentru care costurile inițiale semnificative fac aproape imposibile investițiile în eficiența energetică a locuințelor lor. Renovarea clădirilor publice ocupă o pondere importantă în majoritatea planurilor (costuri totale de 20,2 miliarde EUR), cum ar fi în școli, săli de sport și clădiri istorice. În cele din urmă, există, de asemenea, investiții pentru construirea de clădiri noi, publice și private, foarte eficiente din punct de vedere energetic. Pe lângă clădiri, investițiile în eficiența energetică în alte sectoare vor contribui la decarbonizarea proceselor de producție în cadrul IMM-urilor, în întreprinderile mai mari și în sistemele de termoficare, de exemplu, prin promovarea integrării unor tehnologii mai curate și mai eficiente din punct de vedere energetic pentru procesele de fabricație și de producție centralizată de energie termică, cu un cost total de 6,5 miliarde EUR.

Până în 2026, Spania va sprijini peste o jumătate de milion de acțiuni de reabilitare energetică a clădirilor rezidențiale. Aceste lucrări de reabilitare energetică vor contribui, în medie, la o reducere a cererii de energie primară de cel puțin 30 %. Investițiile sunt completate de un pachet coerent de reforme, inclusiv stimulente fiscale și birouri responsabile pentru renovare („ghișee unice”), menite să faciliteze lucrările de reabilitare.

Planul de redresare și reziliență al Belgiei va stimula reabilitare energetică a clădirilor, cu un sprijin total de peste 1 miliard EUR. Valul de renovări ale clădirilor va reabilita peste 200 000 de locuințe private și sociale și va acoperi o suprafață de peste un milion de m² de clădiri publice. Belgia se confruntă cu nevoi importante în ceea ce privește renovarea pentru a îndeplini obiectivele climatice. Reabilitarea energetică a locuințelor private și sociale va contribui, de asemenea, la combaterea sărăciei energetice.

Planurile de redresare și reziliență includ mai multe reforme menite să încurajeze renovarea clădirilor în toate sectoarele: clădiri private și publice, locuințe și întreprinderi. Reformele vizează punerea la dispoziție a sprijinului financiar pentru renovare într-un mod mai eficient (de exemplu, un ghișeu unic) și mai ecologic. În special, acestea includ condiții pentru înlocuirea sistemelor de încălzire învechite și încurajează înlocuirea acestora cu energie din surse regenerabile sau sisteme de termoficare.

Energie din surse regenerabile și rețele

În ansamblu, cheltuielile totale estimate pentru energia curată – energie din surse regenerabile și rețele – reprezintă 12 % din cheltuielile totale din cadrul pilonului „tranziția verde” (cost total de 26,7 miliarde EUR)²¹. Aproximativ două treimi din investițiile totale în acest domeniu vor fi cheltuite pe tehnologii din domeniul energiei din surse regenerabile, suma rămasă fiind alocată investițiilor în rețele și infrastructuri energetice (cum ar fi implementarea unor instalații de stocare a energiei și a rețelelor inteligente). Măsurile se axează pe construirea de parcuri eoliene offshore sau onshore (și a infrastructurii aferente, cum ar fi insulele energetice), de panouri fotovoltaice, precum și construirea de situri industriale care utilizează energie din surse regenerabile.

Planul Lituaniei va sprijini întreprinderile private, fermierii și comunitățile de energie din surse regenerabile pentru achiziționarea și instalarea de centrale solare și eoliene onshore, precum și pentru instalații de stocare. Sunt prevăzute, de asemenea, scheme de sprijin pentru energia din surse regenerabile bazate pe biomasă, precum și instalații pentru biocombustibili și biometan.

Un număr de 15 planuri de redresare și reziliență includ măsuri dedicate, parțial sau exclusiv, hidrogenului, care se preconizează că vor juca un rol important în atingerea

²¹ Mai multe detalii cu privire la acest domeniu de politică pot fi consultate în fișa „Energie curată” publicată în [Tabloul de bord privind Mecanismul de redresare și reziliență](#).

neutralității climatice pe termen lung. În acest context, planurile de redresare și reziliență ale statelor membre vor contribui la creșterea cu cel puțin 9,3 miliarde EUR a investițiilor în surse regenerabile și hidrogen cu emisii scăzute de carbon (inclusiv utilizarea energiei electrice din rețea, care, în paralel, ar trebui decarbonizată). Multe investiții din planurile de redresare și reziliență vizează întregul lanț valoric al hidrogenului – de la producție la transport, stocare și, în cele din urmă, utilizarea finală în sectoarele industriale și în transporturi, în care consumul este greu de redus.

Planurile de redresare și reziliență includ, de asemenea, reforme ale cadrului de politică, menite să sprijine producția de energie din surse regenerabile, cum ar fi adoptarea de noi scheme de sprijin sau prelungirea celor existente sau simplificarea procedurilor administrative, precum autorizarea sau amenajarea teritoriului pentru a facilita implementarea. Reformele incluse în planurile de redresare și reziliență vizează, în general, crearea unui mediu de reglementare stabil și a unor sinergii adecvate între investițiile publice și cele private.

Planurile de redresare și reziliență includ, de asemenea, reforme specifice menite să raționalizeze funcționarea eficientă a piețelor energiei electrice și dezvoltarea de noi centrale de producție a energiei electrice din surse regenerabile pentru a atinge obiectivele stabilite în planurile naționale privind energia și clima (PNEC). Reformele incluse în planurile de redresare și reziliență vor accelera dezvoltarea de noi centrale de producție a energiei electrice din surse regenerabile pentru a atinge obiectivele stabilite în PNEC, în special prin facilitarea autorizării proiectelor de energie din surse regenerabile și prin consolidarea mecanismelor de sprijin financiar. Planurile de redresare și reziliență includ, de asemenea, reforme specifice pentru a raționaliza funcționarea eficientă a piețelor energiei electrice, în special pentru a facilita dezvoltarea unui sistem energetic mai flexibil. Acest lucru este esențial pentru a sprijini ponderea ridicată preconizată a energiei din surse regenerabile. Reformele legislației privind piața energiei electrice sunt incluse în mai multe planuri de redresare și reziliență pentru a permite, în special, implementarea rețelelor, stocarea energiei și răspunsul părții de consum pentru a spori fiabilitatea sistemului. Reformele vor îmbunătăți, de asemenea, concurența pe piață și vor contribui la crearea unui mediu de reglementare stabil. În cele din urmă, aceste reforme vor contribui la o piață a energiei mai fiabilă și autonomă în Europa, care are capacitatea de a asigura necesarul tot mai mare de energie.

Pentru a sprijini și a facilita utilizarea hidrogenului produs din surse regenerabile de energie, România va modifica actualul cadru legislativ și de reglementare, punând un accent deosebit pe sectorul transportului și al energiei (gaz și energie electrică). Reforma prevede adoptarea unei strategii și a unui plan de acțiune naționale privind hidrogenul, va elimina toate obstacolele legislative și administrative din calea dezvoltării tehnologiei hidrogenului produs din surse regenerabile de energie și va contribui la realizarea viitoarelor obiective naționale și europene privind producția, stocarea, transportul și utilizarea hidrogenului produs din surse regenerabile de energie până în 2030.

Biodiversitatea, economia circulară, gestionarea durabilă a apei și prevenirea și controlul poluării

Planurile de redresare și reziliență includ măsuri relevante pentru politicile de mediu, în principal în patru domenii: biodiversitate și ecosisteme; economia circulară, prevenirea generării de deșeuri și reciclarea acestora; protecția apei și a resurselor marine; și prevenirea și controlul poluării. Aceste patru politici reprezintă 13 % din cheltuielile totale din cadrul pilonului „tranziția verde” (cheltuieli totale de 28,8 miliarde EUR).

În ceea ce privește biodiversitatea, măsurile vizează conservarea biodiversității terestre și marine, refacerea ecosistemelor și a infrastructurii verzi, conectivitatea ecologică axată pe soluții bazate pe natură, gestionarea durabilă a pădurilor, precum și combaterea speciilor alogene invazive.

Irlanda va sprijini, de exemplu, reabilitarea turbăriilor, o măsură care are potențialul de a promova și de a încuraja refacerea florei și a faunei în aceste zone. În planul irlandez se estimează că, pe o perioadă de 30 de ani, există posibilitatea de a se evita producerea a 3,3 milioane de tone de emisii de CO₂ datorită punerii în aplicare a măsurilor de reabilitare consolidate.

În ceea ce privește economia circulară și gestionarea deșeurilor, planurile de redresare și reziliență includ investiții legate atât de acțiuni pe termen scurt, cât și de activități de cercetare și dezvoltare. Printre exemple se numără investițiile care vizează creșterea circularității anumitor sectoare, cum ar fi materialele plastice, construcțiile sau textilele, în timp ce activitățile de cercetare și dezvoltare vizează dezvoltarea de soluții pe termen mai lung privind reducerea deșeurilor de plastic și promovarea bioeconomiei. Multe investiții și reforme vizează îmbunătățirea gestionării deșeurilor prin modernizarea instalațiilor de sortare și gestionare a deșeurilor, acordând o atenție deosebită tratării deșeurilor biologice. De exemplu, mai multe state membre s-au angajat să își reformeze cadrul legislativ național pentru a promova o economie mai circulară prin impozitarea depozitării deșeurilor sau a incinerării deșeurilor și prin promovarea reutilizării echipamentelor electrice sau a recipientelor din plastic pentru produse alimentare.

Belgia va sprijini reducerea la minimum a deșeurilor radioactive generate în timpul dezafectării centralelor nucleare belgiene prin intermediul unor tehnici demonstrative de decontaminare.

Italia intenționează să adopte un program național pentru economia circulară și unul pentru gestionarea deșeurilor. Pentru a sprijini și a stimula practicile de reciclare, Italia va introduce un nou sistem digital de trasabilitate a deșeurilor și va include o revizuire a taxelor de mediu cu scopul de a reduce costurile reciclării comparativ cu cele ale depozitării deșeurilor. Planul introduce, de asemenea, asistență tehnică pentru autoritățile locale cu scopul de a le sprijini în ceea ce privește achizițiile publice în domeniul gestionării deșeurilor, cum ar fi elaborarea de planuri privind deșeurile sau asigurarea transparenței procedurilor de achiziții publice.

În ceea ce privește utilizarea durabilă și protecția apei, o parte semnificativă a măsurilor se axează pe gestionarea apei, inclusiv prin includerea dispozitivelor de contorizare pentru captarea apei, combinând obiectivele climatice cu cele digitale. Alte tipuri de gestionare a apei includ măsuri care vizează aprovizionarea cu apă potabilă sigură, curată și suficientă, precum și tratarea apelor uzate colectate. Unele măsuri au vizat, de asemenea, creșterea eficienței irigațiilor. Măsurile de prevenire și control al poluării se referă la punerea în aplicare a zonelor cu emisii scăzute sau la reducerea poluării în porturi.

Adaptarea la schimbările climatice

Măsurile de adaptare la schimbările climatice din cadrul activităților ecologice reprezintă aproximativ 6 % din cheltuielile totale din cadrul pilonului „tranziția verde” (cheltuieli totale estimate la 12,5 miliarde EUR). Măsurile din cadrul planurilor se referă în principal la atenuarea riscurilor de inundații, la gestionarea pădurilor și la prevenirea incendiilor.

Întrucât este o țară deosebit de vulnerabilă la impactul schimbărilor climatice Cipru instituie măsuri de protecție și de prevenire a inundațiilor și a incendiilor forestiere. Măsurile includ un plan de acțiune privind gestionarea resurselor de apă, alături de măsuri de adaptare. Măsurile de combatere a inundațiilor și de captare a apei vor crea infrastructură nouă de combatere a inundațiilor sau o vor moderniza pe cea existentă. În general, Cipru va urmări optimizarea consumului de apă și creșterea siguranței și a exploatării durabile a infrastructurii de apă. Există, de asemenea, măsuri legate de creșterea capacității de reacție a țării la incendiile forestiere, constând în furnizarea de vehicule și de echipamente de stingere a incendiilor, cu obiectivul de a reduce riscul și propagarea incendiilor forestiere și de a consolida protecția împotriva riscurilor cu care se confruntă cetățenii, infrastructura și pădurile în urma unor astfel de incidente.

Grecia include o măsură specifică de protejare a anumitor situri și monumente de patrimoniu cultural, prin punerea în aplicare a unor proiecte specifice și construirea de infrastructuri adaptate pentru prevenirea riscurilor climatice specifice și a pericolelor asociate legate de schimbările climatice.

Alte investiții legate de climă (C&D&I, competențe verzi și locuri de muncă verzi și decarbonizarea industriei)

Multe planuri de redresare și reziliență includ măsuri privind C&D&I în cadrul activităților ecologice, care reprezintă 6 % din cheltuielile totale din cadrul pilonului „tranziția verde” (cheltuieli totale estimate la 13,4 miliarde EUR) legate, de exemplu, de producția de energie pe bază de hidrogen produs din surse regenerabile de energie, captarea și stocarea carbonului, economia circulară și domeniul aerospațial, punând accentul pe reducerea aproape de zero sau chiar zero a emisiilor.

Planurile de redresare și reziliență includ, de asemenea, reforme legate de competențele și locurile de muncă verzi (1,5 miliarde EUR). Acestea acoperă investiții care contribuie la inițiative de recalificare și perfecționare, precum și reforme privind elaborarea și punerea în

aplicare a unor noi măsuri active de politică de ocupare a forței de muncă, menite să asigure îndeplinirea nevoilor tranziției verzi. Printre acestea se numără sprijinul pentru ocuparea forței de muncă, politicile în domeniul educației și alte politici active în domeniul pieței muncii.

Croația își propune să adopte noi cadre pentru a stimula ocuparea forței de muncă în cadrul tranziției verzi, prin acordarea de sprijin pentru stagiile „verzi”, precum și prin subvenții pentru ocuparea forței de muncă și pentru desfășurarea de activități independente pentru locurile de muncă „verzi”, și va stabili bonuri de competențe pentru șomerii de lungă durată și pentru persoanele mai puțin atractive pe piața muncii, care provin din grupuri vulnerabile, pentru a oferi, printre altele, competențe verzi.

Spania intenționează să adopte un plan de acțiune pentru a combate șomajul în rândul tinerilor, care va introduce trei programe inovatoare destinate tinerilor aflați în căutarea unui loc de muncă, inclusiv formarea la locul de muncă în cadrul atelierelor școlare publice, o experiență profesională timpurie în cadrul administrațiilor publice și oportunități profesionale pentru cercetătorii tineri.

Planurile de redresare și reziliență includ, de asemenea, alte investiții care vizează atenuarea schimbărilor climatice (5,4 miliarde EUR), dar care nu au fost incluse în categoriile enumerate mai sus, cum ar fi introducerea taxelor pe emisii pentru industrie, intrarea în vigoare a unor planuri naționale ample de acțiune în domeniul climei, elaborarea unor cadre de reglementare pentru piețele de hidrogen și CO₂ și promovarea agriculturii ecologice.

Principiul „de a nu prejudicia în mod semnificativ” (DNSH)

Principiul DNSH este o caracteristică esențială a Regulamentului de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, care asigură faptul că MRR se concretizează în planuri ambițioase care contribuie la tranziția verde și la o redresare durabilă, evitând totodată dependența de active și activități nesustenabile. Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență prevede că nicio măsură inclusă într-un plan de redresare și reziliență nu ar trebui să prejudicieze în mod semnificativ vreunul dintre cele șase obiective de mediu în sensul articolului 17 din Regulamentul privind taxonomia. Aceste șase obiective de mediu sunt următoarele: atenuarea schimbărilor climatice, (b) adaptarea la schimbările climatice, (c) folosirea durabilă și protecția apei și a resurselor marine, (d) trecerea la o economie circulară, (e) prevenirea și controlul poluării și (f) protejarea și refacerea biodiversității și a ecosistemelor.

Pentru fiecare măsură, statul membru a efectuat și a prezentat în plan o autoevaluare detaliată a principiului DNSH în conformitate cu Orientările tehnice privind aplicarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ”²² publicate de Comisie pentru a se asigura că măsurile din cadrul planului nu prejudiciază în mod semnificativ niciunul dintre cele șase obiective de mediu. Autoevaluarea a servit drept bază pentru evaluarea planurilor de

²² C(2021) 1054 final.

către Comisie conform principiului DNSH. Pentru mai multe măsuri, Comisia a purtat discuții ample cu statele membre pentru a stabili și a evalua conformitatea cu principiul DNSH înainte de aprobarea planurilor și pentru a identifica condițiile specifice necesare pentru a asigura respectarea principiului DNSH.

Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a planurilor naționale de redresare și reziliență include jaloane și ținte detaliate pentru verificarea punerii în aplicare a planului. Plățile efectuate în cadrul mecanismului vor fi condiționate de îndeplinirea satisfăcătoare a acestor etape de implementare. Deciziile de punere în aplicare ale Consiliului includ dispoziții specifice privind principiul DNSH în jaloanele și țintele care corespund mai multor măsuri (de exemplu, măsuri în domeniul reabilitării energetice; producerea de energie; gestionarea apelor; transport; sprijin pentru decarbonizare; scheme orizontale și instrumente financiare). Aceste dispoziții asigură faptul că statele membre au obligația de a furniza dovezi că au respectat condițiile principiului DNSH pentru un anumit jalon sau țintă.

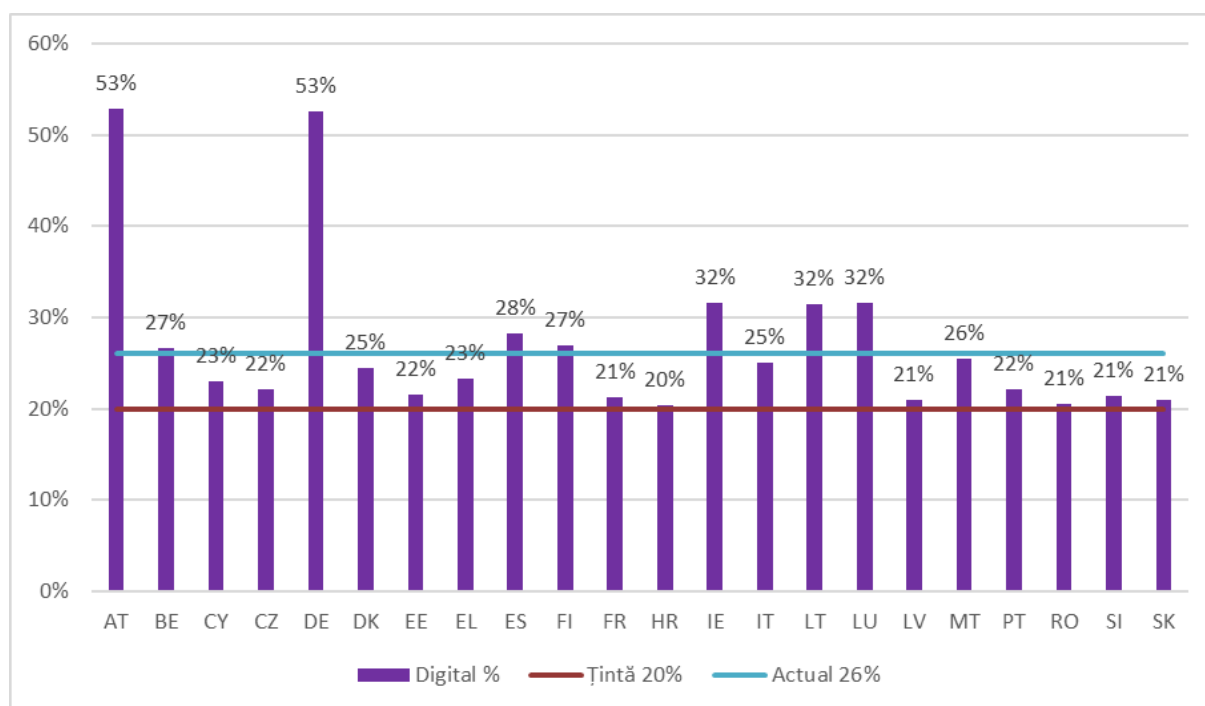
3.3. Contribuția mecanismului la transformarea digitală (pilonul 2)

Țintele în domeniul digital

Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență prevede ca minim 20 % din alocarea totală din fiecare plan de redresare și reziliență să sprijine obiectivele digitale. Reformele și investițiile propuse de statele membre au depășit ținta de 20 %; cheltuielile digitale totale din planurile adoptate se ridică la 117 miliarde EUR, aproximativ 26 % din alocarea totală a planului, astfel cum a fost calculată în conformitate cu metodologia de marcă digitală²³.

²³ Planurile de redresare și reziliență au trebuit să precizeze și să justifice cât de mult contribuie fiecare măsură, și anume integral (100 %), parțial (40 %) sau nu are niciun impact (0 %) la obiectivele digitale, în conformitate cu anexa VII la Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Combinarea coeficienților cu estimările de costuri aferente fiecărei măsuri permite calcularea gradului în care contribuie planurile la țintele în domeniul digital.

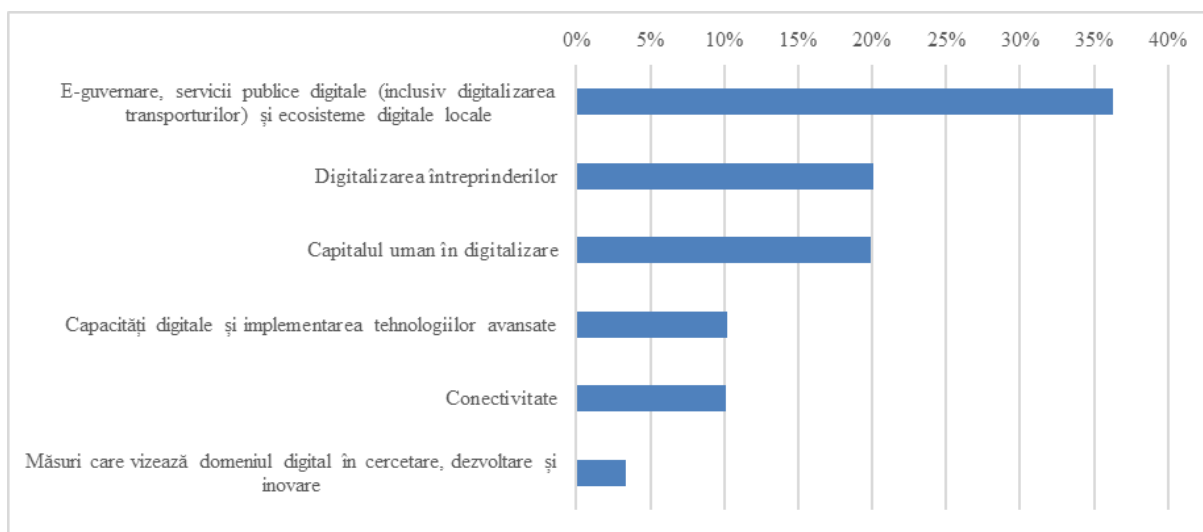
Figura 6: Contribuția la obiectivele digitale ca pondere din planul de redresare și reziliență



Transformarea digitală

Planurile de redresare și reziliență includ o serie de măsuri de sprijinire a pilonului „transformare digitală”, cum ar fi o capacitate foarte mare și implementarea rețelelor 5G, dezvoltarea competențelor digitale ale populației și ale forței de muncă, integrarea tehnologiilor digitale în procesele guvernamentale, sprijinirea digitalizării IMM-urilor, precum și cercetarea și dezvoltarea și implementarea tehnologiilor avansate. În conformitate cu metodologia de raportare bazată pe piloni, o sumă totală de aproape 130 de miliarde EUR din cheltuieli este alocată pilonului „transformare digitală” (29 % din cheltuielile totale din cele 22 de planuri). Mai mult de o treime din cheltuielile în domeniul digital sunt alocate digitalizării serviciilor publice, inclusiv digitalizării transporturilor (36 %, 47 de miliarde EUR), urmate de măsuri de sprijinire a digitalizării întreprinderilor (20 %, 26 de miliarde EUR) și a capitalului uman (20 %, 26 de miliarde EUR), a se vedea figura 7 de mai jos.

Figura 7: Defalcarea cheltuielilor de sprijinire a transformării digitale (pilonul 2)



Acest grafic prezintă o defalcare a contribuției estimate la pilonul de politică în conformitate cu o listă de domenii de politică stabilită de Comisia Europeană. Procentul se referă la cheltuielile totale marcate pentru fiecare domeniu de politică ca procent din pilonul „transformare digitală”.

E-guvernarea și serviciile publice digitale

Măsurile de sprijinire a digitalizării serviciilor publice și a e-guvernării reprezintă peste o treime din cheltuielile în domeniul digital finanțate prin intermediul mecanismului pentru cele 22 de planuri de redresare și reziliență adoptate (47 de miliarde EUR, ceea ce reprezintă 36 % din pilonul „transformare digitală”). Aceste măsuri vizează modernizarea și îmbunătățirea proceselor administrației publice, pentru a le face mai ușor de utilizat, orientate către cetățeni și interoperabile și pentru a stimula accesul la serviciile publice digitale și utilizarea acestora de către cetățeni și întreprinderi. Multe dintre planurile de redresare și reziliență includ reforme care vizează introducerea sau îmbunătățirea soluțiilor de e-guvernare, cum ar fi implementarea identificării electronice, asigurarea interoperabilității platformelor publice digitale, precum și îmbunătățirea colectării și gestionării datelor.

Planul Croației include o investiție care să le permită cetățenilor să utilizeze cu ușurință serviciile publice online de pe telefoanele lor inteligente prin crearea unei platforme mobile digitale de servicii electronice. Investiția promovează utilizarea semnăturilor electronice în interacțiunea cetățenilor cu administrația publică și include o investiție pentru introducerea cărții de identitate digitale a Croației pentru a le permite utilizatorilor de e-ID să semneze documente pe platformele mobile. Planul de redresare și reziliență al Croației include, de asemenea, o măsură dedicată instituirii unui ghișeu unic care să armonizeze și să centralizeze sistemul de asistență al tuturor serviciilor online ale administrațiilor publice, pentru a permite o mai bună comunicare cu administrațiile publice, un acces mai rapid la informații și posibilități de a trimite feedback și de a evalua calitatea interacțiunii cu funcționarii publici.

O serie de planuri de redresare și reziliență includ investiții care vizează integrarea tehnologiilor avansate (cum ar fi cloudul de stat) în procesele guvernamentale, precum și consolidarea capacității sectorului public în materie de securitate cibernetică. Se

preconizează că cloudurile de stat vor simplifica interacțiunea cetățenilor cu autoritățile publice prin reducerea timpului de prelucrare a informațiilor, prin reducerea costurilor serviciilor guvernamentale și prin sporirea securității datelor sensibile. De asemenea, într-o serie de planuri, se acordă o atenție deosebită consolidării capacității statului în materie de securitate cibernetică, având în vedere că criminalitatea cibernetică și-a demonstrat potențialul de a bloca serviciile publice critice.

Planul Greciei include o componentă dedicată transformării digitale a entităților publice, care include strategii ample de securitate cibernetică și de guvernanță a datelor și utilizarea pe scară largă a tehnologiilor avansate precum cloud computing-ul și volumele mari de date.

Planul de redresare și reziliență al Maltei include o investiție care vizează digitalizarea în continuare a Direcției de transport maritim comercial din Malta constând în dezvoltarea unei serii de instrumente și sisteme informatice (cum ar fi sistemul de gestionare a documentelor, inclusiv digitalizarea a 15 000 de fișiere fizice de transport maritim, sistemul de gestionare a navelor, o interfață maritimă digitală, sistemul de gestionare a navigatorilor și instrumentul de analiză maritimă). Investițiile în serviciile digitale și într-o infrastructură bazată pe cloud vor contribui la asigurarea unor practici de reglementare mai eficiente și la îmbunătățirea operațiunilor interne, a relațiilor cu clienții și a administrării în cadrul direcției, într-un sector de importanță capitală pentru economia Maltei.

Multe planuri de redresare și reziliență conțin măsuri care vizează digitalizarea sistemelor naționale de sănătate, inclusiv extinderea domeniului de aplicare al serviciilor de telemedicină, consolidarea registrelor naționale de sănătate fragmentate și asigurarea interoperabilității și a securității platformelor digitale de sănătate.

Planul Sloveniei include măsuri de integrare a noilor servicii digitale în asistența medicală, de promovare a utilizării tehnologiei informației pentru a comunica cu pacienții și cu părțile interesate, de introducere a monitorizării calității bazate pe date în timp real, de îmbunătățire a planificării capacității și a gestionării pacienților în unitățile spitalicești, a serviciilor medicale și a cerințelor în materie de materiale.

Digitalizarea serviciilor publice vizează mai multe domenii de politică și oferă sinergii cu ceilalți cinci piloni sprijiniți de mecanism. De exemplu, prin sprijinirea pilonului „tranziția verde”, unele investiții reflectă rolul-cheie al digitalizării în creșterea gradului de sustenabilitate și reziliență ale sistemelor de transport din UE, de exemplu prin intermediul tehnologiilor sistemelor de transport inteligente (STI), al instrumentelor de gestionare a mobilității urbane, al sistemelor multimodale de emitere a biletelor și al sistemelor multimodale de informare a pasagerilor, precum și prin extinderea acoperirii Sistemului european de management al traficului feroviar.

Planul de redresare și reziliență al Finlandei sprijină proiectul Digirail de introducere a Sistemului european de management al traficului feroviar în întreaga rețea feroviară națională până în 2040, împreună cu viitorul sistem de comunicații mobile feroviare bazat pe 4G și 5G.

Capitalul uman în digitalizare

Planurile de redresare și reziliență includ o gamă largă de măsuri de sprijinire a dezvoltării competențelor digitale, costul total fiind estimat la 26 de miliarde EUR, ceea ce reprezintă 20 % din pilonul „transformarea digitală”. Majoritatea planurilor includ măsuri de creștere a nivelurilor de competențe digitale în rândul populației generale și al forței de muncă. Unele planuri includ, de asemenea, măsuri de promovare a competențelor digitale avansate și de formare a profesioniștilor din domeniul TIC, prin dezvoltarea unor module de formare în domeniul tehnologiilor digitale avansate pentru învățământul superior și formarea profesională. Pandemia de COVID-19 a evidențiat necesitatea digitalizării educației, iar o serie de planuri de redresare și reziliență includ măsuri relevante.

Planul de redresare și reziliență al Portugaliei include o investiție de demarare a „Academiei Digitale”, care va oferi formare adaptată forței de muncă portugheze pentru a crește numărul de lucrători calificați în domeniul digital. În total, 800 000 de participanți vor trece printr-un proces de diagnosticare personalizată a nevoilor în materie de competențe digitale și vor urma cursuri de formare specifice în materie pentru dezvoltarea competențelor digitale.

Planul de redresare și reziliență al Letoniei include o măsură care ca obiectiv creșterea semnificativă a numărului de specialiști cu competențe digitale de nivel înalt. Măsura constă în dezvoltarea a aproximativ 20 de module avansate de formare în domeniul competențelor digitale în domeniul tehnologiilor cuantice, al HPC și al tehnologiilor limbajului. Modulele de formare vor fi incluse în programele de învățământ superior (licență, masterat și doctorat), precum și în programele educaționale pentru profesioniștii din întreprinderi. Investiția va sprijini 3 000 de participanți la modulele dezvoltate.

Planul de redresare și reziliență al Irlandei include o măsură de sprijinire a transformării digitale a educației și formării irlandeze la toate nivelurile (școli, învățământ terțiar, învățare pe tot parcursul vieții), integrând competențele digitale esențiale în toate mediile și abordând riscul unui decalaj digital.

Digitalizarea întreprinderilor

Toate planurile de redresare și reziliență adoptate includ măsuri de sprijinire a digitalizării întreprinderilor, în valoare totală de 26 de miliarde EUR, ceea ce reprezintă 20 % din pilonul „transformarea digitală”. Printre măsurile din acest domeniu se numără reforme-cheie, cele mai importante fiind cele care vizează simplificarea procedurilor administrative pentru întreprinderi și crearea unui mediu de afaceri digital, cu acțiuni în domeniul înființării și înregistrării întreprinderilor digitale, pentru a oferi încredere și securitate cibernetică. Se preconizează că aceste măsuri vor spori nivelul de încredere în adoptarea tehnologiilor digitale, cu un efect pozitiv atât asupra adoptării lor, cât și asupra intensității utilizării lor. Se estimează, de asemenea, că reformele legate de digitalizarea facturării vor avea un impact pozitiv asupra digitalizării întreprinderilor.

Germania va pune în aplicare Legea privind accesul online, inclusiv modernizarea registrelor, măsuri menite să reducă sarcina administrativă pentru întreprinderi și, în special, pentru IMM-uri. Aceste reforme deschid calea pentru introducerea și aplicarea efectivă a principiului înregistrării unice prin mijloace digitale.

Spania va adopta spații de testare în materie de reglementare pentru a reglementa utilizarea inteligenței artificiale, inclusiv acțiunile legislative privind utilizarea datelor, viața privată și aspectele etice.

O serie de planuri includ investiții pentru a sprijini integrarea tehnologiilor digitale avansate în procesele de producție ale întreprinderilor (de exemplu automatizare, inteligență artificială). Acest tip de sprijin poate lua diverse forme, precum sprijinul general, cum ar fi serviciile de îndrumare și de consultanță (inclusiv prin intermediul centrelor europene de inovare digitală), împrumuturile, granturile sau creditele fiscale pentru achiziționarea de active corporale (utilaje/echipamente tehnice) și necorporale (software/cursuri de formare) sau măsuri structurale (inclusiv spații de testare în materie de reglementare²⁴). În plus, mai multe planuri includ investiții specifice domeniului (de exemplu, pentru noi procese în activități comerciale), precum și investiții sectoriale (de exemplu, pentru sectorul turismului sau pentru cel al construcțiilor/furnizării de vehicule).

Planul Austriei include un pachet solid de măsuri menite să sprijine și să faciliteze digitalizarea întreprinderilor. În special, planul conține investiții specifice pentru a ajuta IMM-urile să adopte tehnologii digitale, deoarece lipsa acestora s-a dovedit a fi un obstacol în calea creșterii productivității.

Planul Danemarcei conține măsuri de promovare a digitalizării IMM-urilor prin prelungirea actualei scheme „de sprijin digital a IMM-urilor”, care oferă subvenții IMM-urilor pentru a-și digitaliza activitățile și pentru a extinde utilizarea tehnologiilor noi și avansate, precum și a soluțiilor de comerț electronic.

Italia a reorganizat și a revizuit o serie de măsuri existente în așa-numitul sistem „Transizione 4.0” (Tranziția 4.0), care oferă un credit fiscal pentru întreprinderile care investesc în bunuri corporale (echipamente digitale și automatizate) și necorporale (software) din cadrul industriei 4.0, vizând astfel promovarea modernizării și digitalizării sectorului de producție.

În ansamblu, atât întreprinderile mari, cât și cele mici beneficiază de pe urma investițiilor care sprijină digitalizarea întreprinderilor. Cu toate acestea, majoritatea planurilor includ măsuri care vizează în mod specific IMM-urile, deoarece întreprinderile mai mici se confruntă cu provocări mai mari în ceea ce privește adoptarea tehnologiilor digitale.

²⁴ Un spațiu de testare în materie de reglementare este un cadru instituit de o autoritate de reglementare din sectorul financiar pentru a permite testarea la scară mică și în timp real a inovațiilor de către întreprinderi private într-un mediu controlat, sub supravegherea autorității de reglementare.

Conectivitate

Marea majoritate a planurilor de redresare și reziliență includ investiții în conectivitate, al căror cost estimat este de 13 miliarde EUR, reprezentând 10 % din pilonul „transformarea digitală”. Investițiile acoperă o gamă largă de acțiuni ale căror obiective contribuie la implementarea rețelelor fixe și fără fir de foarte mare capacitate, în conformitate cu obiectivele UE pentru deceniul digital, pentru a se asigura că, până în 2025, toate gospodăriile europene vor avea acces la internet de mare viteză și că, până în 2030, vor avea acces la conectivitate de ordinul gigabiților. Multe dintre planurile de redresare și reziliență includ investiții care sprijină implementarea rețelelor 5G sau a rețelelor fixe ultrarapide sau de foarte mare capacitate pentru a reduce decalajul digital.

Datorită Strategiei privind banda largă pentru 2030, planul de redresare și reziliență al Austriei include investiții în rețele de gigabiți care ajung la jumătate din gospodăriile austriece cu conexiuni de ordinul gigabiților care furnizează o viteză de descărcare și de încărcare de cel puțin 100 Mbit/s și implementarea unei noi conexiuni simetrice de ordinul gigabiților, de care vor beneficia în special regiunile rurale.

Planul de redresare și reziliență al Croației va finanța dezvoltarea infrastructurii de bandă largă în zonele în care interesul comercial este insuficient, ceea ce va contribui la reducerea decalajului digital în Croația – cu obiectivul de a ajunge la 700 000 de locuitori în zonele respective.

Unele planuri de redresare și reziliență includ, de asemenea, investiții pentru instalarea de infrastructuri din fibră optică în clădiri și investiții care pot avea, de asemenea, o dimensiune transfrontalieră, cum ar fi cele în coridoarele 5G și în cablurile submarine de fibră optică. În plus, mai multe planuri de redresare și reziliență includ, de asemenea, reforme care le însoțesc în conformitate cu cele mai bune practici pentru implementarea în timp util a rețelelor 5G și a serviciilor rapide de bandă largă, astfel cum se prevede în recomandarea „setul de instrumente pentru conectivitate”²⁵. Se preconizează că astfel de reforme vor facilita investițiile operatorilor privați în rețele de foarte mare capacitate, în special prin eliminarea obstacolelor administrative inutile din calea investițiilor în rețele, prin accelerarea procedurilor de acordare a licențelor de autorizare pentru investițiile în implementarea rețelelor de foarte mare capacitate (VHCN) fără fir și fixe, precum și prin reducerea costurilor de implementare și facilitarea proceselor de implementare a rețelelor.

Planul de redresare și reziliență al Ciprului va finanța instalarea de noi cabluri submarine pentru conectarea Ciprului cu sistemul elen, prin care Ciprul va avea acces la unele dintre cele mai importante schimburi de internet din regiune și va îmbunătăți conectivitatea pe insulă.

²⁵ A se vedea [Recomandarea Comisiei din 18 septembrie 2020](#) privind un set comun de instrumente al Uniunii pentru reducerea costului instalării rețelelor de foarte mare capacitate și asigurarea accesului în timp util și ușor pentru investiții la spectrul de frecvențe radio 5G, cu scopul de a încuraja conectivitatea în sprijinul redresării economice a Uniunii după criza provocată de pandemia de COVID-19 [C(2020) 6270 final].

Planul de redresare și reziliență al Italiei va finanța cinci măsuri care se preconizează că vor contribui la rețeaua națională de telecomunicații ultrarapide și 5G pe întreg teritoriul național: „Italia a 1 Giga”, „Italia 5G”, „Școli conectate”, „Unități de asistență medicală conectate” și „Insule mici conectate”.

În ceea ce privește reformele însoțitoare, planurile Austriei și Greciei sunt în conformitate cu setul de instrumente pentru conectivitate și includ, de exemplu, reforme menite să simplifice procedurile pentru implementarea benzii largi, în special prin eliminarea obstacolelor administrative inutile, prin accelerarea procedurilor de acordare a licențelor și prin reducerea costurilor de implementare.

Cercetare și dezvoltare digitală, capacități digitale și implementarea tehnologiilor avansate

Majoritatea planurilor de redresare și reziliență includ măsuri de sprijinire a cercetării și dezvoltării în domeniul tehnologiilor digitale și/sau investiții în capacitățile digitale și implementarea tehnologiilor avansate, în valoare totală de aproximativ 18 miliarde EUR, ceea ce reprezintă aproximativ 14 % din contribuția totală la pilonul „transformarea digitală”. Aceste măsuri constau în principal în investiții în activități de cercetare, dezvoltare și inovare în domenii precum microelectronica, cloudul, securitatea cibernetică și inteligența artificială, precum și în infrastructuri, care includ, în special, supercalculatoare și rețele de comunicații cuantice. Aceste investiții vor fi realizate uneori în contextul proiectelor multinaționale (a se vedea secțiunea de mai jos). Unele planuri de redresare și reziliență includ, de asemenea, reforme menite să completeze aceste investiții, cu scopul de a ajusta instrumentele de politică în materie de C&I pentru a sprijini mai bine dezvoltarea acestor domenii tehnologice sau cadrul juridic și administrativ (în special în ceea ce privește guvernanta și gestionarea datelor) pentru a permite adoptarea tehnologiilor corespunzătoare.

Planul Germaniei include o inițiativă europeană transfrontalieră la scară largă de a investi în servicii și infrastructuri de generație următoare și de tip cloud, pentru a promova implementarea în industrie a unor soluții inteligente de tip cloud și de calcul la margine care să fie extrem de inovatoare, foarte sigure, eficiente din punct de vedere energetic și care să respecte pe deplin protecția datelor.

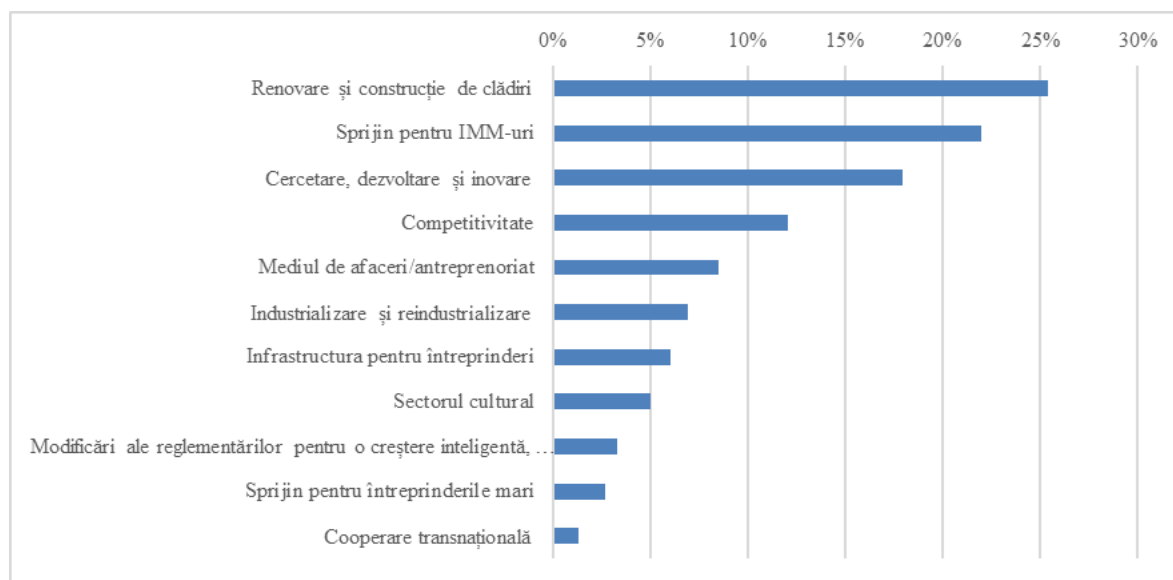
Planul Austriei de redresare și reziliență va finanța infrastructurile de cercetare și colaborările pentru, printre altele, extinderea bazei de cunoștințe pentru dezvoltarea (în continuare) a conceptelor tehnologice, precum și a hardware-ului și a software-ului pentru informatica cuantică, simulare și comunicare.

Belgia, Spania și Slovenia vor sprijini digitalizarea sectoarelor culturale și mass-media. Investiții semnificative vor oferi operatorilor din domeniul culturii și al mass-media instrumente tehnologice pentru digitalizare și vor sprijini și promova transformarea digitală a instituțiilor culturale majore, sporind astfel accesibilitatea patrimoniului cultural.

3.4. Contribuția mecanismului la o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii (pilonul 3)

Măsurile care contribuie la pilonul „creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii” vizează peste o mie de măsuri din cele 22 de planuri de redresare și reziliență, în valoare totală de aproximativ 223 de miliarde EUR. Aceste măsuri vizează domenii foarte diverse, de la sprijinul acordat IMM-urilor la cercetare, dezvoltare și inovare, până la reforme menite să îmbunătățească mediul de afaceri sau competitivitatea. Acestea acoperă, de asemenea, investiții mari pentru a sprijini creșterea inteligentă și durabilă, cum ar fi sprijinul Spaniei pentru digitalizare și inovare (3 miliarde EUR), Transizione 4.0 din Italia (10,8 miliarde EUR), capitalizarea de către Portugalia a Băncii Naționale de Promovare *Banco Nacional de Fomento* (1,5 miliarde EUR). Aceste măsuri acoperă, de asemenea, un spectru larg de reforme, în special în domenii esențiale ale pieței unice, cum ar fi profesiile reglementate (Portugalia, Croația), statutul artiștilor și al lucrătorilor din domeniul cultural (Republica Cehă, Grecia, Spania sau România), proprietatea intelectuală (Italia, Grecia), supravegherea pieței (Italia), insolvența (Italia, Spania, Portugalia, Grecia, Slovacia) și achizițiile publice (Italia, Grecia, Slovacia, Slovenia, România și Letonia).

Figura 8: Defalcarea cheltuielilor în sprijinul creșterii inteligente, durabile și favorabile incluziunii (pilonul 3)



Acest grafic prezintă o defalcare a contribuției estimate la pilonul de politică în conformitate cu o listă de domenii de politică stabilită de Comisia Europeană. Procentul se referă la cheltuielile totale marcate pentru fiecare domeniu de politică ca procent din pilonul „creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii”.

Cercetare, dezvoltare și inovare

Toate planurile de redresare și reziliență includ măsuri legate de cercetare, dezvoltare și inovare, în valoare totală de 44 de miliarde EUR²⁶. Valoarea investițiilor în C&I reprezintă, de regulă, între 4 % și 13 % din alocarea sub formă de granturi din Mecanismul de redresare

²⁶ Acestea includ măsuri care vizează cercetarea, dezvoltarea și inovarea în general, precum și măsuri care vizează în mod specific cercetarea, dezvoltarea și inovarea în legătură cu tranziția verde sau cea digitală.

și reziliență a unui stat membru, cu câteva valori aberante inferioare sau superioare acestui interval și o medie de aproximativ 10 %.

Mai multe planuri de redresare și reziliență includ atât investiții, cât și reforme care pot avea un impact transformator real asupra dezvoltării sistemului de C&I al statelor membre, modelându-l în anii următori. De exemplu, în mai multe state membre din est și din sud, care combină alocarea ridicată a granturilor MRR și intensitatea scăzută a cercetării și dezvoltării, investițiile incluse în planurile de redresare și reziliență se ridică la peste un an de investiții publice (anterioare pandemiei de COVID-19) în C&I. În plus, în unele dintre aceste țări, aceste investiții sunt legate de reforme importante ale politicilor în domeniul C&I. Reformele propuse au adesea în vedere reducerea fragmentării sistemului de cercetare științifică prin consolidarea instituțiilor de cercetare științifică sau creșterea atractivității carierelor în domeniul cercetării în instituțiile publice prin modificări ale politicilor de recrutare, de salarizare și de gestionare a carierei.

Planul de redresare și reziliență al Slovaciei include o reformă care va încuraja concentrarea capacităților educaționale și de cercetare de excelență prin reunirea universităților în unități mai mari. Reforma ar trebui să permită, de asemenea, intensificarea cooperării dintre entitățile de cercetare academică și întreprinderi.

Planul de redresare și reziliență al Croației include o agendă de reformă care vizează consolidarea bazei științifice publice prin introducerea unui nou sistem de finanțare bazat pe performanță pentru universități și organizații publice de cercetare și prin creșterea atractivității carierelor în domeniul cercetării și revizuirea cadrului de promovare a carierei cercetătorilor.

Reformele vizează, de asemenea, reducerea sarcinii administrative legate de accesul la finanțare publică pentru activitățile de C&I și sprijinirea transferului de cunoștințe și tehnologie (de la instituții publice de cercetare la întreprinderi private) prin constituirea unor entități adecvate (oficii, agenții) și eliminarea barierelor din calea colaborării dintre mediul academic și întreprinderi. Nu în ultimul rând, reformele incluse în planurile de redresare și reziliență vizează, de asemenea, îmbunătățirea coordonării între diferitele niveluri de guvernare ale politicilor în materie de C&I și educație, astfel încât să răspundă nevoilor în materie de competențe și să sporească capacitatea de inserție profesională, în special pentru tineri.

Un număr mare de planuri de redresare și reziliență conțin investiții tematice în C&I, care vor permite mobilizarea capacităților de C&I în vederea accelerării tranziției verzi și a celei digitale și a consolidării rezilienței, în conformitate cu agendele la nivelul UE (aproximativ 37 % și 22 % din costul estimat al măsurilor legate de cercetare, dezvoltare și inovare a fost într-adevăr marcat ca o contribuție la obiectivele verzi și, respectiv, cele digitale). Aceste investiții tematice vor consta în principal în acordarea de sprijin financiar pentru activitățile și infrastructurile de C&I. Unele state membre au inclus, de asemenea, investiții pentru a sprijini parteneriatele din cadrul programului Orizont Europa și finanțarea unor proiecte de excelență care au primit „marca de excelență” în cadrul programului Orizont Europa.

Planul de redresare și reziliență al Danemarcei urmărește să ofere sectoarelor public și privat stimulente menite să încurajeze cercetarea și dezvoltarea, în special în domeniul tehnologiilor ecologice inovatoare, prin instituirea a patru parteneriate public-privat denumite „parteneriate de cercetare ecologică” pentru a dezvolta soluții la patru provocări bazate pe misiuni legate de reducerea emisiilor în sectoarele transporturilor, agriculturii, alimentelor și deșeurilor.

Sprijin pentru întreprinderi (inclusiv IMM-uri, acces la finanțare și instrumente financiare)

Majoritatea planurilor de redresare și reziliență (19 din 22) includ măsuri care oferă sprijin direct IMM-urilor, în valoare de 44 de miliarde EUR, ceea ce reprezintă aproximativ 22 % din totalul cheltuielilor estimate pentru pilonul 3²⁷. Cu toate acestea, IMM-urile vor beneficia, de asemenea, de o gamă mai largă de măsuri care sunt axate mai mult pe politici. De exemplu, cerere de proiecte care sprijină cercetarea și inovarea în domeniul verde și în cel digital, instrumente financiare deschise tuturor întreprinderilor, reforme ale mediului de afaceri cu impact asupra IMM-urilor, precum și asupra întreprinderilor mai mari sau măsuri ample, cum ar fi digitalizarea serviciilor administrației publice, care vor avea un impact pozitiv asupra operațiunilor și costurilor multor IMM-uri, dar nu vor fi destinate exclusiv IMM-urilor. Având în vedere aceste măsuri suplimentare, toate planurile de redresare și reziliență includ măsuri care sunt relevante pentru IMM-uri, cu cheltuieli totale estimate de aproximativ 109 miliarde EUR sau aproape 24 % din totalul cheltuielilor estimate²⁸.

În ansamblu, domeniul de aplicare al măsurilor pentru IMM-uri incluse în planurile de redresare și reziliență acoperă o gamă largă de domenii, de la îmbunătățirea mediului de afaceri și a accesului la achizițiile publice, la digitalizarea IMM-urilor și îmbunătățirea sustenabilității de mediu a acestora. O serie de măsuri vizează, de asemenea, îmbunătățirea creșterii și a rezilienței IMM-urilor prin îmbunătățirea accesului la finanțare, recalificare și perfecționare a angajaților lor sau prin consolidarea capacității lor în materie de cercetare și dezvoltare. Pe lângă măsurile care vizează IMM-urile în mod explicit – și exclusiv în unele cazuri – se preconizează că o serie de măsuri ale planurilor de redresare și reziliență vor aduce, de asemenea, beneficii indirecte IMM-urilor. Acest lucru este valabil pentru investițiile mari sprijinite de planul de redresare și reziliență în sectoare în care ponderea IMM-urilor este ridicată, cum ar fi construcțiile și turismul, sau pentru cererea de proiecte pentru activități de cercetare și dezvoltare la care pot participa IMM-uri inovatoare.

²⁷ Această estimare se bazează pe metodologia de marcare a pilonilor pentru tabloul de bord privind redresarea și reziliența și corespunde măsurilor alocate domeniilor de politică „Sprijin pentru IMM-uri” ca domenii de politică primare sau secundare.

²⁸ Aceste date se bazează pe metodologia de marcare a pilonilor și pe măsurile alocate domeniilor de politică „Sprijin pentru IMM-uri” ca domenii de politică primare sau secundare, extinse în continuare luând în considerare și măsuri suplimentare, incluse în cadrul altor piloni de politică sau domenii de politică care sunt, de asemenea, relevante pentru IMM-uri. Măsurile care sprijină exclusiv IMM-urile au fost identificate pe baza descrierii acestora în anexele la deciziile relevante de punere în aplicare.

Croația va institui o serie de instrumente financiare pentru a oferi condiții de finanțare mai favorabile, cu obiectivul de a distribui IMM-urilor 1 300 de împrumuturi/subvenționări ale ratei dobânzii. Croația va investi, de asemenea, în capacitatea de gestionare a IMM-urilor, oferindu-le sprijin pentru consultanță în afaceri.

Letonia va sprijini IMM-urile prin acțiuni privind competențele digitale, recalificarea și perfecționarea, precum și sprijinirea infrastructurilor digitale inovatoare, cum ar fi soluțiile pentru industrie 4.0.

Planul de redresare și reziliență al Francei va sprijini renovarea energetică a IMM-urilor printr-o măsură de credit fiscal și o schemă specifică de sprijinire a artizanilor, a micilor comercianți și a lucrătorilor independenți în activitățile lor de reabilitare energetică.

Planul Finlandei vizează în mod specific IMM-urile, punând accentul pe accelerarea creșterii microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici finlandeze, precum și pe stimularea capacităților lor de internaționalizare prin acordarea de granturi pentru dezvoltarea activității.

În planul Spaniei, sprijinul acordat IMM-urilor se axează în mod semnificativ pe digitalizare, cu un sistem amplu (3 miliarde EUR) pentru a oferi un pachet de digitalizare de bază și mai avansat pentru o parte semnificativă a IMM-urilor (setul de instrumente digitale).

Planul Greciei include, de asemenea, mai multe investiții menite să promoveze accesul la finanțare pentru întreprinderile elene, inclusiv pentru IMM-uri, prin intermediul unei facilități ambițioase de împrumut. Aceste investiții vor fi aliniate la cei cinci piloni strategici stabiliți pentru mecanismul de împrumut, și anume tranziția verde, digitalizarea, extroversiunea, economiile de scară prin fuziuni și achiziții și inovarea (cercetarea și dezvoltarea).

În implementarea planurilor lor de redresare și reziliență, statele membre dispun, de asemenea, de o marjă largă de manevră pentru a încuraja participarea IMM-urilor la proiecte la scară largă, precum și cooperarea dintre întreprinderile mici și mari sau cu mediul academic.

Proiectul strategic pentru vehiculele electrice și conectate avut în vedere în planul de redresare și reziliență al Spaniei, PERTE, prevede punerea în aplicare a mai multor proiecte integrate de mari dimensiuni care acoperă întregul lanț valoric pentru vehiculele electrice și conectate, denumite „proiecte privind tractoarele”. Este necesar ca cel puțin 40 % dintre participanții la proiectele privind tractoarele să fie IMM-uri și ca de cel puțin 30 % din totalul ajutoarelor să beneficieze IMM-uri. Se preconizează că măsura va contribui la menținerea și dezvoltarea participării IMM-urilor în cadrul lanțului valoric al industriei autovehiculelor și la crearea de noi oportunități de afaceri pentru întreprinderile nou-înființate și IMM-uri.

Mediul de afaceri

Majoritatea planurilor de redresare și reziliență includ măsuri de îmbunătățire a mediului de afaceri, reformele și investițiile reprezentând 17,2 miliarde EUR și 8,5 % din cheltuielile estimate în acest domeniu. În special, măsurile vizează creșterea gradului de simplificare în ceea ce privește desfășurarea activităților economice prin reducerea birocrăției pentru întreprinderi și antreprenori și prin liberalizarea reglementărilor în materie de întreprinderi, precum și reducerea restricțiilor în cazul profesiilor reglementate strict. Măsurile vizează, de asemenea, atragerea de investiții străine și de talente sau dezvoltarea unor sectoare esențiale precum cultura și turismul. Unele planuri de redresare și reziliență introduc pachete de reforme pentru a spori competitivitatea concesiunilor publice și a achizițiilor publice.

Planul de redresare și reziliență al Greciei include o reformă care vizează reducerea sarcinii administrative și de reglementare pentru întreprinderi. Reforma cuprinde o serie de intervenții menite să simplifice procedurile, cum ar fi obținerea unui credit, obținerea unei conexiuni electrice, înregistrarea proprietății și obținerea unei autorizații de construcție.

Spania intenționează să adopte o nouă lege privind întreprinderile nou-înființate, care va crea condiții propice înființării și dezvoltării unor întreprinderi nou-înființate inovatoare.

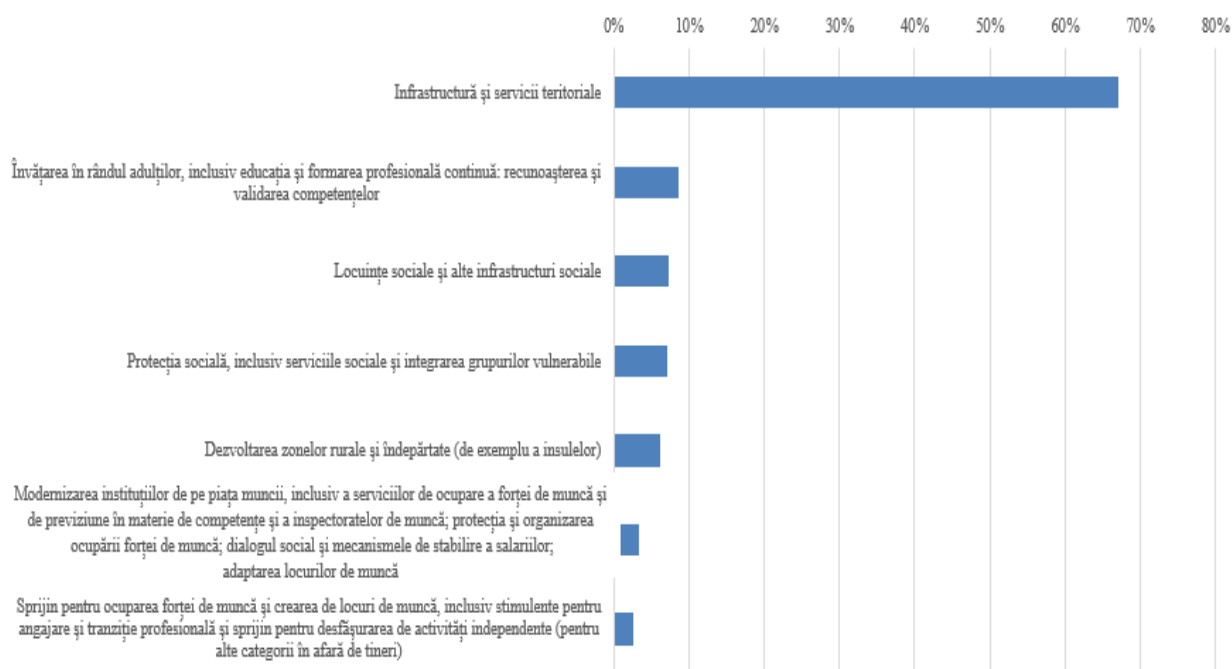
Austria include, de asemenea, un pachet privind întreprinderile nou-înființate, adaptat la nevoile întreprinderilor nou-înființate, ale IMM-urilor inovatoare și ale antreprenoriatului social.

Majoritatea planurilor de redresare și reziliență includ măsuri în domeniul infrastructurii întreprinderilor, al industrializării și al reindustrializării, în valoare totală de 26 de miliarde EUR în aceste domenii de politică. Aceste măsuri se referă în special la îmbunătățirea legăturilor feroviare și rutiere cu porturile sau cu parcurile industriale și la dezvoltarea nodurilor de transport multimodal; reabilitarea amplasamentelor industriale, inclusiv gestionarea apei și a deșeurilor; măsuri de sprijinire a economiei circulare în amplasamentele industriale, inclusiv în centrele de reciclare; centre logistice pentru sprijinirea industriei agroalimentare; conectivitate în bandă largă și 5G pentru amplasamentele industriale și districtele de afaceri; crearea de spații de date pentru aplicații industriale sau pentru sectoare industriale specifice.

3.5. Contribuția mecanismului la coeziunea socială și teritorială (pilonul 4)

Măsurile de sprijinire a coeziunii sociale și teritoriale se ridică la 193 de miliarde EUR din cheltuielile estimate. Măsurile care vizează coeziunea teritorială includ în special investițiile mari în infrastructură, reprezentând astfel mai mult de jumătate din cheltuielile care contribuie la pilonul 4 (72 %). Cheltuielile pentru coeziunea socială din cadrul pilonului 4 sunt împărțite, în linii mari, în mod egal între politicile sociale (protecție socială și locuințe sociale) și măsurile care contribuie la ocuparea forței de muncă și la competențe (sprijin pentru ocuparea forței de muncă care nu este dedicat tinerilor, modernizarea instituțiilor de pe piața muncii și învățarea în rândul adulților).

Figura 9: Defalcarea cheltuielilor de sprijinire a coeziunii sociale și teritoriale pe domenii de politică (pilonul 4)



Acest grafic prezintă o defalcare a contribuției estimate la pilonul de politică în conformitate cu o listă de domenii de politică stabilită de Comisia Europeană. Procentul se referă la cheltuielile totale marcate pentru fiecare domeniu de politică ca pondere din pilonul „coeziunea socială și teritorială”.

Infrastructură și servicii teritoriale, dezvoltarea zonelor rurale și îndepărtate (inclusiv a insulelor)

Un număr mare de reforme și investiții vizează îmbunătățirea infrastructurii teritoriale și a serviciilor furnizate la nivel local, precum și eliminarea decalajului dintre zonele urbane și cele rurale. Printre acestea se numără măsuri de sprijinire a sectorului agricol, de îmbunătățire a infrastructurilor care pot stimula economia locală și competitivitatea națională (cum ar fi căile ferate și porturile), precum și furnizarea de servicii care au un impact direct asupra calității vieții de zi cu zi. Multe dintre măsurile privind infrastructurile și serviciile teritoriale vizează consolidarea și inovarea în domeniul mobilității și al transportului, prin îmbunătățirea sistemelor de gestionare a traficului aerian, prin investiții în construcția, modernizarea și electrificarea căilor ferate, prin modernizarea infrastructurilor portuare și prin sprijinirea proiectelor de mobilitate urbană durabilă, cum ar fi serviciile de transport public de mare capacitate și construirea de piste pentru biciclete.

Planurile de redresare și reziliență includ, de asemenea, o serie de măsuri de îmbunătățire a utilizării resurselor naturale și de conservare a mediului la nivel local. Acesta este cazul reformelor privind canalizarea și gestionarea deșeurilor pe insule, al investițiilor pentru extinderea sistemelor de epurare a apelor uzate în marile aglomerări, precum și al rețelelor de irigații din zonele rurale, al măsurilor de creștere a sustenabilității agriculturii, creșterii animalelor și pescuitului și de sprijinire a creării de consorții în zonele rurale funcționale. În ceea ce privește serviciile teritoriale, planurile de redresare și reziliență prevăd măsuri de consolidare a capacității municipalităților de a furniza servicii de bună

calitate prin reforme de descentralizare și investiții menite să îmbunătățească performanța administrației publice la nivel local.

Planurile Belgiei, Danemarcei și Italiei includ investiții pentru încurajarea construirii de piste pentru biciclete pe drumurile publice. Astfel de investiții vor sprijini accesul la o rețea de piste pentru biciclete cu mai puține întreruperi pentru cetățeni și sectorul turismului și, prin urmare, la mai multe posibilități de a alege bicicleta în locul altor moduri de transport. În plus, măsurile vor sprijini o schemă care vizează proiectele municipale de construcții de piste de biciclete.

Cipru va pune în aplicare măsuri de combatere a inundațiilor și de colectare a apei, care vizează zonele Livadia, Kladeri și centrul Nicosiei. Mai precis, această investiție va sprijini modernizarea canalelor de inundare din Livadia, construirea unei rețele de colectare a apei pluviale de 4 600 de metri lungime în Kladeri și a unui sistem de canalizare în Nicosia, inclusiv reconstrucția străzilor și a trotuarelor și extinderea rețelei de apă pluvială.

Planul de redresare și reziliență al Letoniei prevede o reformă administrativă teritorială pentru a îmbunătăți calitatea serviciilor prin reducerea numărului de unități administrative și creșterea eficienței și accesibilității furnizării de servicii. Măsura include adoptarea unei noi legi privind municipalitățile care să revizuiască funcțiile și sarcinile administrațiilor locale. Noua lege asigură o mai bună guvernare la nivel municipal, o separare și o repartizare mai clară a competențelor între puterea decizională și cea executivă, precum și creșterea participării cetățenilor la procesul decizional al comunităților locale.

Protecția socială, incluziunea, locuințele sociale și infrastructura socială

Planurile de redresare și reziliență acoperă o gamă largă de reforme și investiții care consolidează sistemele de protecție socială ale statelor membre. Aceste măsuri se axează pe eficacitatea, calitatea și reziliența sistemelor de protecție socială, în funcție de nevoile specifice fiecărei țări, astfel cum se subliniază în recomandările specifice fiecărei țări pentru perioada 2019-2020. Majoritatea investițiilor în protecție socială din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență se referă la modernizarea, extinderea sau îmbunătățirea rețelei de servicii sociale și a facilităților oferite de instituțiile sociale publice și private. Acestea includ, de asemenea, măsuri specifice care vizează, de exemplu, incluziunea persoanelor cu handicap, sporirea gradului de adecvare și a sustenabilității prestațiilor de asigurări sociale și îmbunătățirea condițiilor de viață ale persoanelor în vârstă care au nevoie de îngrijire. O serie de state membre includ, de asemenea, investiții importante pentru a crește oferta de locuințe sociale și de infrastructură socială pentru grupurile vulnerabile. Unele state membre au inclus, de asemenea, în planurile lor de redresare și reziliență, măsuri pentru reforma venitului minim și a sistemelor de pensii pentru a spori gradul de adecvare și sustenabilitatea acestora. Măsurile în favoarea protecției sociale și a locuințelor sociale reprezintă cheltuieli estimate de aproximativ 27 de miliarde EUR.

Portugalia: „Programul de sprijin pentru accesul la locuințe” este o investiție al cărei obiectiv este să asigure locuințe decente și adecvate pentru familiile cu cele mai mari nevoi și

pentru grupurile cele mai vulnerabile, constând în furnizarea în principal de locuințe sociale, pentru cel puțin 26 000 de gospodării aflate în dificultate până în 2026. Investițiile constau în construirea de clădiri noi, renovarea locuințelor existente, precum și, ori de câte ori este necesar, în achiziționarea și închirierea de noi clădiri pentru a oferi locuințe sociale.

Lituania: reforma pentru a extinde acoperirea sistemului de asigurări de șomaj, introducând prestații suplimentare pentru persoanele în vârstă și persoanele cu handicap singure, precum și îmbunătățind mecanismul de indexare a pensiilor pentru a reduce sărăcia în rândul persoanelor în vârstă.

Croația planul de redresare și reziliență include o reformă și o investiție privind mentoratul social, pentru a pune în aplicare un serviciu de mentorat individualizat în centrele de asistență socială, destinat persoanelor expuse riscului sau aflate într-o situație de marginalizare. Acest nou serviciu se va axa pe incluziunea socială a persoanelor cu handicap, a victimelor violenței, a persoanelor fără adăpost, a migranților, a romilor, a tinerilor, a persoanelor care execută pedepse cu închisoarea și a membrilor altor grupuri vulnerabile din punct de vedere social.

Spania: reforma privind protecția familiilor și recunoașterea diversității acestora, care oferă recunoașterea juridică a diferitelor tipuri de structuri familiale și stabilește prestațiile și serviciile la care au dreptul, în funcție de caracteristicile și nivelul veniturilor lor.

Sprrijin pentru ocuparea forței de muncă, modernizarea instituțiilor de pe piața forței de muncă și educația în rândul adulților și formarea pentru alte grupuri vizate decât tinerii

Aproape toate statele membre au inclus în planurile lor de redresare și reziliență o serie de reforme și investiții menite să sprijine crearea de locuri de muncă, perfecționarea și modernizarea pieței forței de muncă a acestora. Aceste măsuri răspund recomandării specifice fiecărei țări referitoare la sprijinul pentru ocuparea forței de muncă și piața forței de muncă din ultimii doi ani, adresată aproape tuturor statelor membre. În special, majoritatea statelor membre au fost invitate în 2020 să „atenueze impactul crizei asupra ocupării forței de muncă și să consolideze sprijinul pentru ocuparea forței de muncă”, fiind identificate, de asemenea, diverse provocări structurale mai specifice.

Politicile active în domeniul ocupării forței de muncă și al pieței forței de muncă reprezintă un aspect esențial al aproape tuturor planurilor de redresare și reziliență, în conformitate, de asemenea, cu Recomandarea Comisiei referitoare la un sprijin activ eficace pentru ocuparea forței de muncă în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19 (EASE). Planurile includ investiții și reforme menite să sporească participarea femeilor, a tinerilor și a grupurilor vulnerabile pe piața forței de muncă, să sprijine crearea de locuri de muncă și tranziția către noi sectoare și ocupații, să stimuleze ocuparea forței de muncă și să îmbunătățească performanța, funcționarea și reziliența piețelor forței de muncă. În total, măsurile de sprijinire a ocupării forței de muncă și a modernizării instituțiilor de pe piața forței de muncă se ridică la aproximativ 11,3 miliarde EUR, ceea ce reprezintă 6 % din alocarea din cadrul pilonului 4.

Învățarea în rândul adulților va fi esențială pentru stimularea rezilienței sociale și economice. Planurile naționale includ reforme menite să îmbunătățească învățarea pe tot parcursul vieții, evaluarea și recunoașterea competențelor, perfecționarea și recalificarea pentru a consolida dezvoltarea carierei, precum și investiții pentru încurajarea formării în sectorul privat (aproximativ 16,4 miliarde EUR).

Italia: investiții pentru sprijinirea participării femeilor pe piața forței de muncă, în special prin investiții în infrastructuri de îngrijire a copiilor și prin sprijinirea antreprenoriatului în rândul femeilor. Acestea din urmă vor oferi sprijin antreprenoarelor, vor stimula crearea și extinderea proiectelor de afaceri inovatoare, vor oferi oportunități de mentorat și formare, precum și acțiuni de comunicare.

Franta: programul de formare FNE-Training va ajuta întreprinderile să investească în formarea angajaților plasați în locuri de muncă parțiale, aducând beneficii atât angajatului, sporindu-și capacitatea de inserție profesională, cât și întreprinderii, îmbunătățindu-i competitivitatea.

Grecia: programele orizontale de perfecționare cu accent pe competențele verzi și digitale și pe alfabetizarea financiară pentru un număr total de peste o jumătate de milion de beneficiari vor sprijini capacitatea de inserție profesională a forței de muncă elene în tranziția verde și cea digitală. Investiția va fi precedată de o reformă a sistemului de învățare pe tot parcursul vieții, care va asigura învățarea de înaltă calitate și relevanța formării pentru piața forței de muncă.

Slovenia: planul de redresare și reziliență include o măsură de sprijinire a intrării pe piața forței de muncă a lucrătorilor tineri, oferind stimulente financiare pentru ca angajatorii să angajeze tineri cu vârsta de până la 25 de ani pe bază de contracte pe durată nedeterminată, cu condiția asigurării mentoratului și a formării specifice în cadrul unui anumit loc de muncă, inclusiv cu accent pe competențele digitale.

Irlanda: sprijin pentru activare în cazul șomajului de lungă durată pentru a oferi o experiență profesională de calitate pentru cel puțin 10 000 de persoane care au fost șomere timp de șase luni sau mai mult. Stagiile subvenționate temporare sunt combinate cu mentoratul, accesul la formare și sprijinul din partea serviciilor publice și private de ocupare a forței de muncă pentru a îmbunătăți capacitatea de inserție profesională pe termen lung.

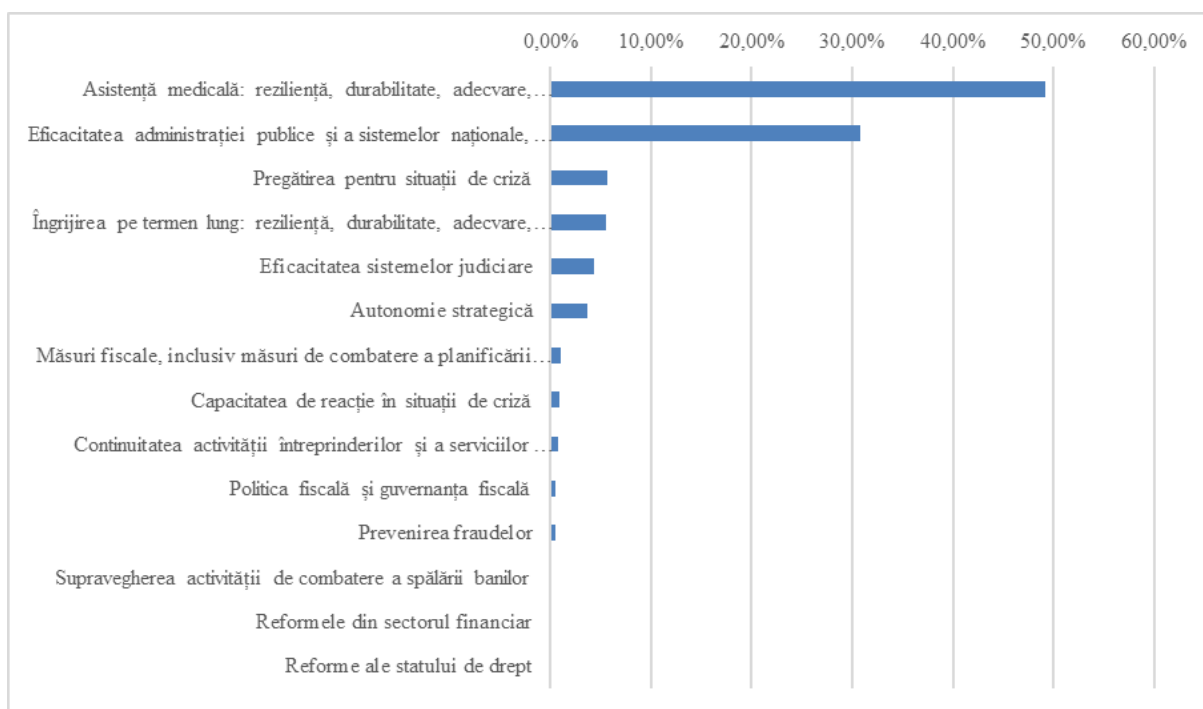
Spania: reforma contractelor de muncă, modificarea reglementărilor existente privind utilizarea contractelor temporare pentru a promova utilizarea contractelor pe durată nedeterminată. Reforma va simplifica și va reduce tipurile de contracte de muncă disponibile (cu durată nedeterminată, temporare și de formare/ucenicie) și va limita condițiile în care pot fi utilizate contractele temporare. Aceasta va oferi un cadru adecvat pentru ca ucenicii să intre pe piața forței de muncă, va consolida utilizarea contractelor pe durată nedeterminată pentru activitățile sezoniere, va consolida controalele pentru a preveni timpul de lucru neregulat și va combate fraudă în domeniul muncii, inclusiv prin actualizarea sistemului de sancțiuni. Planurile de redresare și reziliență includ, de asemenea, măsuri de consolidare și modernizare

a serviciilor publice de ocupare a forței de muncă și de furnizare a unui sprijin mai eficient și mai bine direcționat persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, de exemplu prin digitalizare, optimizarea proceselor, formarea personalului și recrutarea de personal temporar pentru a face față efectelor crizei.

3.6. Contribuția mecanismului la reziliența în domeniul sănătății și la reziliența economică, socială și instituțională, cu scopul, printre altele, de a spori gradul de pregătire pentru situații de criză și capacitatea de răspuns în situații de criză (pilonul 5)

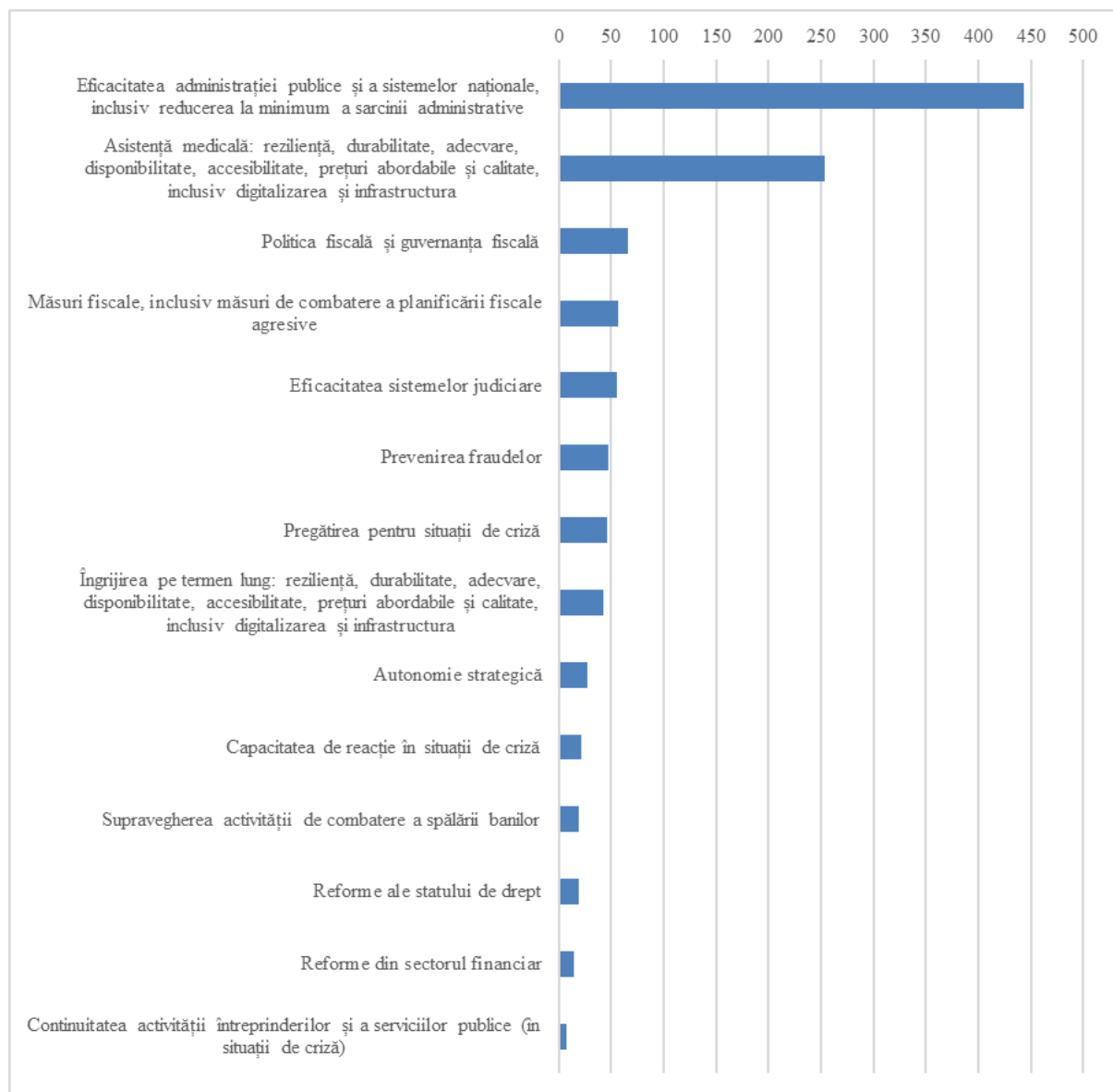
Cele 22 de planuri de redresare și reziliență adoptate includ măsuri de sprijinire a pilonului 5 în valoare totală de 78 de miliarde EUR. Deși finanțarea se axează pe consolidarea asistenței medicale și pe reformarea administrației publice, numărul de măsuri este repartizat mai uniform între domeniile de politică. Pilonul 5 poate fi defalcat în 14 domenii de politică, astfel cum se arată în figura 10 de mai jos. Asistența medicală și administrația publică sunt, în mod evident, domeniile care obțin cele mai multe beneficii, asistența medicală ocupând primul loc în ceea ce privește cheltuielile, iar administrația publică în ceea ce privește numărul de măsuri. Pentru unele domenii, cum ar fi politica fiscală, prevenirea fraudei sau statul de drept, sunt alocate doar sume foarte mici din totalul cheltuielilor, dar acestea beneficiază, în schimb, de reforme politice specifice.

Figura 10: Defalcarea cheltuielilor în sprijinul sănătății și rezilienței pe domenii de politică (pilonul 5)



Acest grafic prezintă o defalcare a contribuției estimate la pilonul de politică în conformitate cu o listă de domenii de politică stabilită de Comisia Europeană. Procentul se referă la cheltuielile totale marcate pentru fiecare domeniu de politică ca procent din pilonul „sănătate și reziliență economică, socială și instituțională”.

Figura 11: Numărul de măsuri de sprijinire a sănătății și a rezilienței în funcție de domeniul de politică (pilonul 5)



Sănătate și îngrijirea pe termen lung

Toate planurile de redresare și reziliență includ măsuri legate de asistența medicală, demonstrând angajamentul ferm al statelor membre în ceea ce privește îmbunătățirea sistemelor de sănătate la nivelul Uniunii. Cheltuielile totale legate de aceste măsuri se ridică la aproximativ 37 de miliarde EUR, reprezentând 49,15 % din alocarea totală a pilonului 5. Planurile de redresare și reziliență includ o gamă variată de investiții în domeniul sănătății. În primul rând, aproximativ 25 de miliarde EUR sunt dedicate construirii de noi infrastructuri de sănătate sau modernizării celor existente, inclusiv echipamentelor medicale conexe.

Planul Sloveniei conține investiții mari în infrastructura spitalicească pentru a îmbunătăți tratamentul eficient al bolilor transmisibile.

Planul Belgiei include investiții importante în inițiativele în domeniul medicinei nucleare având ca obiectiv construirea unui prototip de instalații pentru producția durabilă de radioizotopi medicali și care vizează dezvoltarea unui program de cercetare pentru radioizotopii terapeutici de generație următoare utilizați la tratamentul cancerului.

În plus, aproximativ 15 miliarde EUR sub formă de investiții sunt alocate în mod specific pentru îmbunătățirea asistenței medicale primare și a prevenției, în special în zonele rurale și în zonele defavorizate.

Planul Greciei prevede punerea în aplicare a unui sistem cuprinzător de prevenție primară, secundară și terțiară pentru a îmbunătăți accesul la servicii de sănătate de înaltă calitate pentru toți cetățenii.

În sinergie cu al doilea pilon, multe dintre planurile de redresare și reziliență conțin măsuri care vizează digitalizarea sistemelor naționale de sănătate, inclusiv extinderea domeniului de aplicare al serviciilor de telemedicină, consolidarea registrelor naționale de sănătate fragmentate și asigurarea interoperabilității și a securității platformelor digitale de sănătate. Cheltuielile totale pentru investițiile care contribuie la tranziția digitală în domeniul asistenței medicale se ridică la 12 miliarde EUR în cadrul planurilor.

Planul de redresare și reziliență al României va sprijini dezvoltarea unui sistem integrat de e-sănătate, care va conecta peste 25 000 de furnizori de asistență medicală și sisteme de telemedicină.

Planul Finlandei va sprijini actorii naționali și regionali să dezvolte servicii digitale care să vizeze cetățenii (de exemplu, servicii de prevenție, evaluări ale simptomelor, servicii de autoîngrijire, servicii digitale de sănătate mintală etc.), sisteme profesionale (de exemplu, modele de servicii digitale bazate pe analiza datelor pacienților) și soluții de gestionare (de exemplu, soluții avansate de gestionare și analiză a cunoștințelor).

Pentru a completa investițiile, statele membre intenționează, de asemenea, să adopte și să pună în aplicare o agendă ambițioasă de reforme. Principalele reforme se axează pe (i) reorganizarea sistemelor de sănătate în vederea consolidării capacității acestora; (ii) îmbunătățirea guvernanței sistemelor de sănătate pentru a spori sustenabilitatea serviciilor de asistență medicală și (iii) instituirea unor mecanisme de atragere și păstrare a profesioniștilor din domeniul sănătății în anumite regiuni. Acest lucru este valabil în special în cazul medicilor generalişti și al asistenților medicali comunitari, întrucât în unele țări sunt raportate deficite importante de forță de muncă disponibilă în domeniul sănătății. De exemplu, planul Spaniei include o reformă menită să abordeze deficitul de asistenți medicali și de medici, să reducă utilizarea contractelor temporare, să îmbunătățească condițiile de muncă și să încurajeze formarea și dezvoltarea profesională în anumite zone geografice.

Un număr de 15 planuri de redresare și reziliență includ măsuri legate de îngrijirea pe termen lung. În total, în planuri sunt incluse 43 de măsuri, reprezentând cheltuieli totale de aproximativ 4,2 miliarde EUR. Investițiile în centrele de asistență socială, centrele de îngrijire și infrastructura și serviciile conexe de îngrijire pe termen lung, care sunt incluse în 15 dintre

planuri, au scopul de a sprijini strategiile naționale de dezinstituționalizare prin promovarea unui model orientat către soluțiile de îngrijire în afara mediului spitalicesc și de îngrijire la domiciliu. De exemplu, Franța include o investiție importantă pentru renovarea, transformarea și echiparea sectorului francez de asistență socială și medicală, în special a unităților pentru persoanele în vârstă aflate în întreținere (EHPAD) în perioada 2021-2025.

Eficacitatea administrației publice

Peste o treime dintre măsuri și aproximativ două treimi dintre cheltuielile legate de eficacitatea administrației publice și de continuitatea activității și a serviciului public sunt legate de transformarea digitală. Măsurile care promovează transformarea digitală a administrației publice cu cele mai mari cheltuieli ca procent din alocarea totală a planurilor de redresare și reziliență se găsesc în planurile Germaniei și Maltei. Este adevărat că un procent de 10 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență al Germaniei este dedicat unei reforme care are ca obiectiv să pună serviciile publice la dispoziție în format digital până în 2022. În mod similar, planul Maltei include o investiție care reprezintă aproape 6 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență pentru a îmbunătăți experiența clienților în ceea ce privește serviciile online.

În cadrul planurilor de redresare și reziliență, măsurile de consolidare a funcției publice, de reducere a sarcinilor administrative și de reglementare și de îmbunătățire a achizițiilor publice contribuie la sporirea eficacității administrației publice. Zece dintre planurile de redresare și reziliență conțin măsuri de îmbunătățire a condițiilor de formare, de dezvoltare și de muncă ale funcționarilor publici prin facilitarea unor formule flexibile de lucru, prin punerea în aplicare a unui sistem de remunerare mai bun în cadrul serviciului public sau prin modernizarea proceselor de recrutare, de exemplu. În schimb, cinci dintre planurile de redresare și reziliență includ reforme ale administrației publice menite să ușureze sau să reducă sarcina administrativă și de reglementare pentru întreprinderi prin simplificarea procedurilor și a cerințelor referitoare la activitatea comercială, prin simplificarea cerințelor de reglementare pentru serviciile profesionale sau prin punerea în aplicare a „Testului IMM”. În cele din urmă, 10 dintre planurile de redresare și reziliență vizează îmbunătățirea achizițiilor publice prin dezvoltarea achizițiilor publice electronice sau prin raționalizarea procesului de atribuire.

Planul de redresare și reziliență al României include măsuri de îmbunătățire a calității și eficacității administrației publice, în special prin măsuri de consolidare a eficacității sistemului judiciar și de combatere a corupției.

Planul de redresare și reziliență al Letoniei include reforme și investiții pentru modernizarea administrației publice, centralizarea funcțiilor de sprijin administrativ și investiții în formarea personalului din cadrul administrației publice.

Planul de redresare și reziliență al Croației prevede o reformă pentru furnizarea continuă de formare în domeniul achizițiilor publice. Această reformă va contribui la o mai bună prevenire a corupției și la îmbunătățirea capacității și a eficienței administrației publice din

Eficacitatea sistemelor judiciare

Măsurile de îmbunătățire a eficacității sistemelor judiciare se regăsesc în 13 planuri de redresare și reziliență. Mai mult de jumătate din aceste măsuri reprezintă investiții în valoare de 3,75 miliarde EUR. În special, 75 % din cheltuielile totale din acest domeniu sunt alocate planului de redresare și reziliență al Italiei, care alocă un total de 2,268 de miliarde EUR pentru investiții în capitalul uman pentru a consolida biroul judiciar și pentru a depăși disparitățile dintre diferitele birouri judiciare.

O treime dintre aceste măsuri și aproape jumătate din cheltuielile totale aferente acestor măsuri sunt legate de transformarea digitală. Investițiile din planurile de redresare și reziliență ale Ciprului, Greciei, României, Slovaciei și Croației se axează pe îmbunătățirea infrastructurii judiciare. Trei planuri de redresare și reziliență (Cipru, Croația și Italia) includ, de asemenea, reforme menite să reducă numărul de cauze pendinte în fața instanțelor. Unele planuri de redresare și reziliență (Cipru, Letonia, Croația și România) conțin măsuri de îmbunătățire a calității sistemelor judiciare prin formarea angajaților.

Planul de redresare și reziliență al României include o investiție pentru a sprijini pregătirea și tranziția sistemului judiciar din România către un sistem centralizat de management electronic al cauzelor. Planul introduce, de asemenea, o reformă menită să consolideze independența magistraților și care va prevedea, printre altele, accesul la profesie și promovarea în carieră a magistraților pe principii meritocratice.

Planul Maltei dedică numeroase reforme combaterii deficiențelor în ceea ce privește independența sistemului judiciar, lipsa unui parchet separat de organul de anchetă și provocările legate de eficiența detectării și a urmăririi penale a corupției. Pentru a menționa câteva exemple, planul conține măsuri de reformare a metodei de numire și demitere a sistemului judiciar, de creare a unui parchet separat și de reformare a Comisiei permanente împotriva corupției (PCAC).

Planul Slovaciei conține o reformă care implică un pachet de modificări legislative care vizează creșterea eficienței, a integrității și a independenței sistemului judiciar și combaterea mai eficace a corupției și a spălării banilor. În planul Slovaciei, în special, patru investiții vizează extinderea, modernizarea, construirea sau achiziționarea de noi spații adecvate pentru principalele instanțe pe noua hartă judiciară introdusă în cadrul planului de redresare și reziliență și modernizarea echipamentelor informatice ale instanțelor.

Planul Croației conține o reformă menită să instituie un cadru juridic, organizațional și tehnologic care să contribuie la reducerea numărului de cauze restante și la scurtarea procedurilor judiciare și să se concentreze pe administrarea transparentă și eficientă a sistemului de justiție. Obiectivul acestei reforme este de a spori încrederea cetățenilor în

sistemul de justiție.

Planul Italiei include diverse măsuri de reducere a numărului de cauze nesoluționate de instanțele civile ordinare, de instanțele administrative regionale, la Curtea de Apel Civilă și pentru Consiliul de Stat. Aceste măsuri vizează eficientizarea sistemului judiciar prin reducerea duratei procedurilor și apropierea Italiei de mediana UE în ceea ce privește durata procedurilor.

Planul Ciprului include o investiție pentru formarea judecătorilor cu privire la diverse teme juridice și competențe judiciare pentru a aborda nivelul scăzut de formare și de învățare pe tot parcursul vieții pentru judecători.

Planul Letoniei conține o investiție pentru înființarea unui centru unic de formare pentru dezvoltarea calificărilor judecătorilor, personalului instanțelor, procurorilor, procurorilor asistenți și anchetatorilor specializați.

Prevenirea fraudei/supravegherea combaterii spălării banilor

Un număr de 17 planuri de redresare și reziliență conțin măsuri de luptă împotriva fraudei și a spălării banilor, iar majoritatea măsurilor incluse în planuri sunt reforme.

Planul Estoniei include o investiție pentru înființarea unui centru de analiză strategică cu privire la spălarea banilor și finanțarea terorismului în Estonia. Această măsură vizează consolidarea capacității unității de informații financiare de a identifica sistemele și canalele de spălare a banilor într-un stadiu incipient.

Planul Slovaciei include o investiție menită să ofere instrumentele și capacitatea de luptă împotriva corupției și a spălării banilor.

Planul Croației prezintă, de asemenea, numeroase măsuri de combatere a spălării banilor, printre care o reformă pentru consolidarea cooperării dintre Oficiul de combatere a spălării banilor și autoritățile de supraveghere.

Finlanda intenționează să pună în aplicare o reformă menită să faciliteze colectarea și schimbul de informații între autoritățile competente pentru prevenirea și depistarea spălării banilor, inclusiv prin automatizarea prelucrării și analizei datelor. Sistemul de control al conturilor bancare și de plăți va fi modificat pentru a spori eficiența și prevenirea detectării și urmăririi penale a spălării banilor și a finanțării terorismului.

Planul Greciei conține o reformă care vizează instituirea unei platforme digitale pentru colectarea datelor statistice deținute de autoritățile judiciare, de supraveghere și de aplicare a legii și îmbunătățirea registrului special pentru ținerea evidenței informațiilor privind beneficiarii reali.

O altă reformă face parte din planul Irlandei care constă în publicarea unei evaluări sectoriale a riscului în legătură cu combaterea spălării banilor efectuată de furnizorii de servicii pentru fiducii sau societăți (TCSP) și efectuarea unui număr mai mare de inspecții ale TCSP-urilor.

În plus, un grup de lucru va revizui setul de instrumente de asigurare a respectării reglementărilor în temeiul Legii din 2010 privind justiția penală (spălarea banilor și finanțarea terorismului), inclusiv recomandări privind extinderea setului de instrumente pentru a include un regim de sancțiuni financiare administrative.

Luxemburgul a introdus, de asemenea, o reformă în planul său care urmărește două obiective principale. În primul rând, consolidarea cadrului de combatere a spălării banilor și a finanțării terorismului care este aplicabil profesioniștilor care furnizează servicii de încredere și servicii pentru întreprinderi și servicii de investiții prin consolidarea dispozițiilor naționale. În al doilea rând, pentru a identifica, evalua și înțelege mai bine spălarea banilor și finanțarea terorismului. În plus, Registrul Comerțului din Luxemburg, în calitate de organism care administrează Registrul beneficiarilor reali și Registrul Comerțului, va suferi o transformare amplă în vederea extinderii competențelor sale de sancționare, control și executare și a facilitării utilizării datelor sale pentru evaluarea riscurilor de combatere a spălării banilor.

Câteva planuri de redresare și reziliență includ, de asemenea, măsuri legate de prevenirea fraudei, de exemplu pentru combaterea criminalității informatice sau a evitării obligațiilor fiscale.

Planul Croației include o investiție pentru consolidarea capacității poliției de a combate criminalitatea informatică.

Planul Spaniei prezintă o reformă pentru adoptarea unei legi antifraudă, care vizează consolidarea normelor împotriva practicilor de evitare a obligațiilor fiscale care afectează în mod direct funcționarea pieței interne.

Măsuri fiscale

Peste jumătate dintre planurile de redresare și reziliență (14 din 22) includ reforme legate de taxele de mediu pentru a aborda tranziția verde. Majoritatea acestor măsuri vizează reforme fiscale specifice care urmează să fie puse în aplicare pe durata planului. Unele se referă, de asemenea, la acțiuni pregătitoare (analize, estimări, evaluări, revizuirii sau studii privind posibilitatea de introducere a unor noi taxe). Impozitele acoperă o varietate de sectoare vizate care pot fi enumerate după cum urmează²⁹: 24 de măsuri se referă la taxele pe energie (inclusiv 6 legate de acțiuni pregătitoare), 15 măsuri sunt taxe pe transport (inclusiv 3 legate de acțiuni pregătitoare), 9 măsuri se referă la taxele pe poluare³⁰ (inclusiv 2 legate de

²⁹ Această enumerare s-a realizat în concordanță cu clasificarea taxelor de mediu EUROSTAT din ghidul EUROSTAT (2013) *Environmental taxes, a statistical guide* (Taxele de mediu, un ghid statistic), pentru o definire a taxelor de mediu (disponibil la <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3859598/5936129/KS-GQ-13-005-EN.PDF>).

³⁰ Impozitarea bazată pe emisiile de CO₂ este considerată impozitare a energiei. Impozitarea bazată pe emisiile de NO_x sau SO_x este considerată taxă pe poluare.

acțiuni pregătitoare), 4 măsuri se referă la taxele pe resurse (inclusiv 2 legate de acțiuni pregătitoare). Pe lângă măsurile de taxare verde, mai multe planuri de redresare și reziliență (9) includ măsuri fiscale legate de reformele politicii fiscale, măsuri de combatere a planificării fiscale agresive și măsuri de modernizare a administrației fiscale.

Planul de redresare și reziliență al Portugaliei include, de asemenea, o măsură de evaluare a stimulentei fiscale pentru a spori substituția resurselor naturale neregenerabile cu alte resurse biologice. Măsura include evaluarea posibilelor reforme fiscale pentru a sprijini tranziția către o bioeconomie durabilă și circulară (și anume, o taxă pe resurse). Intenția este de a sprijini producătorii să promoveze procesele de producție care utilizează resurse biologice în detrimentul unor alternative neregenerabile.

Planul Franței include, de asemenea, măsuri de sprijinire a întreprinderilor mici și foarte mici în tranziția ecologică și renovarea energetică, care includ un credit fiscal a cărui valoare poate ajunge până la 30 % din cheltuielile aferente acțiunilor eligibile (izolarea acoperișurilor, a pereților, a atticii; instalații solare pentru încălzirea apei sau pompe de căldură).

În ceea ce privește reformele politicii fiscale, de exemplu, planul Spaniei prezintă reforme ale sistemului fiscal care urmăresc să răspundă mai bine nevoilor în materie de cheltuieli și investiții. Pe lângă efectele redistributive, scopul este de a adapta sistemul fiscal la provocările generate de digitalizare și de tranziția verde. Sunt planificate acțiuni suplimentare pentru a preveni fraudă fiscală, pentru a spori eficacitatea controlului fiscal și pentru a stimula respectarea voluntară de către contribuabili a obligațiilor lor fiscale.

Planul Lituaniei include, de asemenea, măsuri care vizează extinderea bazei de impozitare la surse mai puțin dăunătoare pentru creșterea economică, precum și măsuri juridice și tehnice de îmbunătățire a respectării obligațiilor fiscale și de îmbunătățire a structurii sistemului fiscal și de prestații sociale pentru a contribui la reducerea inegalității veniturilor și a sărăciei.

Obiectivul general al măsurilor cuprinse în planul Ciprului este de a spori eficacitatea, eficiența și echitatea sistemului fiscal prin combaterea evaziunii fiscale și a planificării fiscale agresive de către întreprinderile multinaționale. Printre altele, o reformă va impune un impozit reținut la sursă asupra plăților de dobânzi, dividende și redevențe în străinătate, în primul rând către jurisdicțiile incluse în anexa I la concluziile Consiliului privind lista revizuită a UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale și, apoi, într-o a doua etapă, către jurisdicțiile cu un nivel scăzut al societăților. Cipru va introduce, de asemenea, un test suplimentar privind rezidența fiscală a societăților, bazat pe constituirea fiecărei entități și va digitaliza administrația fiscală pentru a spori eficiența, eficacitatea și echitatea sistemului fiscal și pentru a îmbunătăți respectarea obligațiilor fiscale.

Irlanda a inclus în planul său o reformă axată pe măsuri preventive pentru a limita oportunitățile de planificare fiscală agresivă și, în special, dubla neimpozitare prin intermediul plăților în străinătate. Reforma constă într-o modificare a legislației privind deducerile de capital pentru activele necorporale, finalizarea unei reforme a impozitului pe profit privind rezidența societăților și intrarea în vigoare a normelor consolidate privind

societățile străine controlate. În ceea ce privește plățile către exterior, reforma include, de asemenea, publicarea unei analize economice cu privire la impactul reformelor recente care afectează fluxurile de plăți; o consultare publică privind posibilitatea de a introduce măsuri privind plățile către exterior; și intrarea în vigoare a unei legislații menite să prevină dubla neimpozitare care se aplică plăților în străinătate către jurisdicții aflate pe lista UE a jurisdicțiilor necooperante, a jurisdicțiilor fără impozite și a jurisdicțiilor fără impozitare.

Mai multe reforme sunt incluse în planul Maltei. Obiectivul primei reforme este de a elimina posibilitatea de a scuti de la plata impozitului în Malta dividendele provenite de la organisme sau persoane rezidente în jurisdicțiile enumerate în lista Grupului de lucru pentru codul de conduită a jurisdicțiilor necooperante. Cea de a doua reformă urmărește să ofere orientări guvernului pentru elaborarea unei politici de atenuare a riscurilor de planificare fiscală agresivă în domeniul dividendelor către interior și către exterior, al plăților de dobânzi și redevențe. Cea de a treia reformă se axează pe atenuarea riscurilor de planificare fiscală agresivă care decurg din schema de ajutor pentru fiecare cetățean în parte.

Planul Greciei include reforme ale politicii fiscale axate pe codificarea legislației fiscale, precum și pe stimulente pentru intensificarea tranzacțiilor electronice. Alte reforme vizează transformarea administrației veniturilor publice, prin procese de digitalizare, și introducerea unor inițiative legislative pentru combaterea contrabandei și promovarea accelerării rambursărilor de TVA.

Finanțele publice

O serie de planuri de redresare și reziliență includ, de asemenea, reforme menite să îmbunătățească eficiența finanțelor publice. Reformele respective abordează provocările cu care se confruntă unele state membre în ceea ce privește sustenabilitatea, de exemplu prin introducerea unei mai bune utilizări a analizelor cheltuielilor, prin instituirea unor norme multianuale privind cheltuielile sau prin extinderea prerogativelor organismelor bugetare independente. Unele state membre au inclus, de asemenea, reforme legate de „înverzire” a bugetului, pentru a integra mai eficient aspectele legate de climă și mediu în procesul bugetar.

De exemplu, planul de redresare și reziliență al Franței include o reformă pentru stabilirea unei reguli multianuale privind cheltuielile publice și pentru extinderea prerogativelor HCFP (Haut Conseil des Finances Publiques) Planul Franței include, de asemenea, o reformă legată de evaluarea calității cheltuielilor publice. Această evaluare a cheltuielilor publice ar trebui să identifice cele mai eficiente cheltuieli care favorizează creșterea economică, incluziunea socială și tranziția ecologică și digitală.

Belgia a inclus în planul său măsuri menite să sporească eficiența și sustenabilitatea cheltuielilor publice. Integrarea sistematică a analizelor cheltuielilor în ciclurile de planificare bugetară de la toate nivelurile de guvernare va contribui la îmbunătățirea calității și a eficienței cheltuielilor publice ale Belgiei, permițând redefinirea priorităților în direcția creșterii economice și a unor cheltuieli mai ecologice.

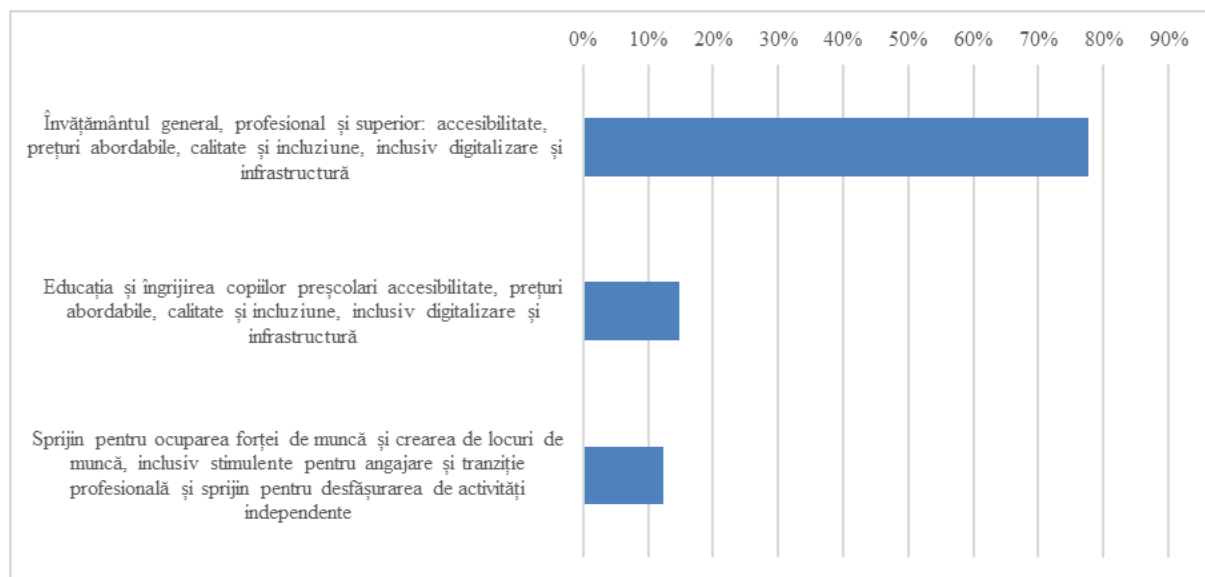
În ceea ce privește „înverzirea” bugetului, Franta include o măsură de introducere a unei metodologii bugetare verde, în care fiecare cheltuială din bugetul de stat este clasificată în funcție de impactul său asupra fiecăruia dintre cele șase obiective definite în Regulamentul privind taxonomia.

3.7. Contribuția mecanismului la politicile pentru generația următoare, copii și tineret, precum educația și competențele (pilonul 6)

Planurile de redresare și reziliență includ diverse măsuri de îmbunătățire a rezilienței sistemelor de învățământ ale statelor membre și de sprijinire a ocupării forței de muncă în rândul tinerilor. Unele planuri de redresare și reziliență includ, de asemenea, măsuri specifice de compensare a pierderilor de cunoștințe, cauzate de pandemie. Investițiile și reformele abordează toate nivelurile de educație și formare (și anume învățământul preșcolar, primar, secundar și terțiar), cu variații specifice fiecărei țări, legate de prioritățile și provocările naționale.

În total, măsurile legate de pilonul 6 ajung la 49 de miliarde EUR, reprezentând aproximativ 11 % din bugetul total al celor 22 de planuri de redresare și reziliență. Investițiile și reformele acoperă educația și îngrijirea copiilor preșcolari (aproximativ 7 miliarde EUR), învățământul primar și secundar general, educația și formarea profesională inițială și învățământul superior (38,26 miliarde EUR).

Figura 12: Defalcarea pe domenii de politică a politicilor de sprijinire a cheltuielilor pentru generația următoare (pilonul 6)



Acest grafic prezintă o defalcare a contribuției estimate la pilonul de politică în conformitate cu o listă de domenii de politică stabilită de Comisia Europeană. Procentul se referă la cheltuielile totale marcate pentru fiecare domeniu de politică ca procent destinat pilonului „politici pentru generația următoare”.

Planurile de redresare și reziliență includ diverse măsuri care vizează creșterea participării la educația și îngrijirea copiilor preșcolari, în special în rândul grupurilor dezavantajate, în vederea reducerii inegalităților. Aproximativ jumătate dintre planurile de

redresare și reziliență includ măsuri de îmbunătățire a accesului la educația și îngrijirea copiilor preșcolari prin extinderea capacităților, a caracterului favorabil incluziunii și a calității acestora.

Multe planuri de redresare și reziliență includ, de asemenea, măsuri de sprijinire a îmbunătățirii calității și a incluziunii în învățământul școlar general. Unele măsuri oferă sprijin individualizat școlilor defavorizate și elevilor, inclusiv mentorat, pentru a depăși, de asemenea, lacunele în materie de învățare și riscul de abandon școlar din cauza închiderii parțiale a școlii. Alte investiții vizează creșterea numărului de ore de instruire și facilitarea școlarizării pe parcursul întregii zile. O serie de măsuri abordează teme precum implementarea unei reforme a programei școlare, reformarea mecanismelor de recrutare a cadrelor didactice, combaterea părăsirii timpurii a școlii, îmbunătățirea educației pentru nevoi speciale, sprijinirea elevilor cu performanțe scăzute, îmbunătățirea evaluării externe a școlilor sau sprijinirea desegregării.

Jumătate dintre planurile de redresare și reziliență includ măsuri de sprijinire a transformării învățământului superior printr-o gamă amplă de măsuri, cum ar fi modernizarea programelor de studiu, extinderea locurilor de studiu, lansarea de noi cursuri de studiu, revizuirea modelului de finanțare a școlilor, dezvoltarea unor mecanisme de asigurare a calității și de guvernanță, introducerea unor sisteme de monitorizare a parcursului profesional al absolvenților și internaționalizarea învățământului superior. O serie de planuri de redresare și reziliență sprijină, de asemenea, accesul la învățământul superior.

Majoritatea planurilor de redresare și reziliență includ investiții în infrastructura educațională pentru modernizarea clădirilor existente, îmbunătățirea eficienței energetice sau construirea de noi facilități care să acopere toate nivelurile de educație. Aceste investiții vor sprijini îmbunătățirea calității, a echității și a eficienței în educație, precum și tranziția verde. Investițiile în infrastructura pentru educația și îngrijirea copiilor preșcolari și pentru școli sunt planificate în aproape toate statele membre, iar pentru învățământul superior în nouă state membre. Unele planuri de redresare și reziliență includ, de asemenea, renovarea sau construirea de campusuri universitare la nivel secundar superior sau terțiar.

Dintre cele 22 de planuri de redresare și reziliență **18 includ reforme sau investiții în educația digitală**, reprezentând aproximativ 30 % din totalul cheltuielilor pentru pilonul 6 (13,8 miliarde EUR). Majoritatea planurilor de redresare și reziliență includ investiții în infrastructura digitală și în conectivitatea școlilor, concentrându-se adesea asupra școlilor defavorizate și din mediul rural. Aceste investiții includ transformarea sălilor de clasă în medii de învățare flexibile și conectate și dotarea cu dispozitive digitale a cursanților și a profesorilor pentru a reduce decalajul digital. Competențele digitale ale elevilor vor fi îmbunătățite prin adaptarea programelor școlare și prin dezvoltarea resurselor și a conținutului digital. Aproximativ jumătate dintre statele membre includ în planurile lor formarea cadrelor didactice în domeniul educației digitale. Tranziția digitală a învățământului superior va fi sprijinită prin dezvoltarea infrastructurii digitale, a resurselor didactice digitale, prin adaptarea cursurilor de studiu și a formării, prin formarea digitală pentru personalul academic și prin

dezvoltarea de cursuri online și consolidarea predării mixte. Aceste măsuri vor îmbunătăți competențele digitale ale elevilor, vor îmbunătăți calitatea și excelența în învățământul superior și vor spori disponibilitatea competențelor digitale pe piața forței de muncă.

Măsurile de sprijinire a ocupării forței de muncă în rândul tinerilor includ subvenții pentru ucenicii, investiții pentru personalizarea serviciului public de ocupare a forței de muncă pentru tineri, îmbunătățirea activităților de ghidare în carieră și de consiliere individuală pentru tineri pentru găsirea unui loc de muncă și autonomie, precum și programe de stimulare a angajării tinerilor de către sectorul privat în valoare de aproximativ 6 miliarde EUR.

Croația va pune în aplicare o reformă cuprinzătoare în domeniul educației și îngrijirii copiilor preșcolari (ECEC), cu scopul de a îmbunătăți accesul la ECEC, garantând un loc începând cu vârsta de patru ani într-un centru de ECEC. Reforma este completată de investiții în infrastructură pentru a crea 22 500 de locuri noi în unitățile de educație și îngrijire a copiilor preșcolari.

Slovacia a inclus în planul său o reformă a programei școlare în învățământul primar și secundar inferior, care vizează crearea unui nou conținut educațional pentru a îmbunătăți competențele elevilor și profesorilor și pentru a crea un ecosistem digital favorabil. Până la finalul anului 2023, se preconizează că cel puțin 60 % dintre profesorii din învățământul primar și secundar inferior vor beneficia de formare. Investițiile complementare vor crește procentul școlilor cu săli de clasă foarte bine echipate și conectate, de la 30 % la cel puțin 90 %.

Letonia intenționează să pună în aplicare o reformă structurală pentru a schimba guvernanta, finanțarea și sistemul de resurse umane din învățământul superior. Reforma va asigura alocarea fondurilor în funcție de rezultate și va fi elaborat un nou model de carieră unificat pentru personalul academic și științific, în conformitate cu cele mai bune practici consacrate, pentru a promova atragerea și păstrarea personalului. Planul de redresare și reziliență va sprijini totodată consolidarea rețelei de universități și institute de cercetare prin granturi.

Franta a inclus în planul său o subvenție financiară pentru angajatorii de ucenici în timpul primului lor an de contract, în valoare de maximum 8 000 EUR pentru copiii de peste 18 ani și de 5 000 EUR pentru minori. Deși ajutorul este deschis tuturor întreprinderilor, întreprinderile cu cel puțin 250 de angajați trebuie să îndeplinească una dintre următoarele condiții: să ajungă la 5 % din contractele care sprijină inserția profesională în 2021 (contract de ucenicie și profesionalizare, VIE, CIFRE); sau cel puțin 3 % din forța lor de muncă care participă la programe de formare duală (contract de ucenicie și de profesionalizare) în 2021, atât timp cât s-a înregistrat o creștere de cel puțin 10 % față de 2020. Pentru orice contract de ucenicie depus de operatorul de competențe (Opco), sprijinul se plătește lunar, în avans, de către Agenția de Servicii și Plăți (ASP) și de la începutul contractului.

Cipru a inclus în planul său o strategie menită să îmbunătățească educația financiară, care vizează îmbunătățirea educației financiare în rândul populației generale și îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor financiare.

3.8. Autoevaluări ale securității

În conformitate cu Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, statelor membre li s-a solicitat să includă în planurile lor, după caz, o autoevaluare a securității pentru investițiile în capacitățile digitale și în conectivitate. Din totalul de 22 de state membre pentru care au fost prezentate și aprobate până în prezent planuri de redresare și reziliență, **14 au furnizat o astfel de autoevaluare a securității:** Croația, Cipru, Cehia, Finlanda, Franța, Grecia, Italia, Letonia, Lituania, Malta, Portugalia, România, Slovenia și Spania. Aceste autoevaluări ale securității au abordat investițiile în infrastructurile de telecomunicații, în special în ceea ce privește comunicațiile mobile, pe baza „setului de instrumente al UE pentru securitatea cibernetică a rețelelor 5G”³¹, care stabilește o serie de măsuri strategice, tehnice și de sprijin pentru a asigura o implementare sigură a rețelelor 5G. Alte tipuri de investiții, în special în infrastructurile și serviciile digitale care stau la baza modernizării administrației publice și a serviciilor publice (cum ar fi cloudurile guvernamentale), au fost, de asemenea, incluse în autoevaluările securității furnizate de mai multe țări.

O serie de planuri de redresare și reziliență prevăd acțiuni de monitorizare în cursul etapei de implementare, pentru a se asigura că aspectele de securitate sunt luate în considerare în mod corespunzător. În plus, în câteva cazuri, sunt incluse măsuri specifice axate pe aspectele de securitate în ceea ce privește infrastructurile de conectivitate sau transformarea digitală a administrației publice.

Grecia a furnizat o autoevaluare a securității care identifică problemele de securitate relevante pentru investițiile în rețelele 5G. Autoevaluarea detaliază modul în care vor fi abordate aceste probleme, pe baza criteriilor obiective comune incluse în setul de instrumente al UE pentru securitatea cibernetică a rețelelor 5G.

Planul Lituaniei include o autoevaluare de securitate pentru investițiile în conectivitatea 5G, care se referă la legislația națională de punere în aplicare a măsurilor-cheie recomandate în contextul setului de instrumente al UE pentru securitatea cibernetică a rețelelor 5G și care descrie această legislație. În ceea ce privește dezvoltarea și extinderea unei infrastructuri guvernamentale de tip cloud, aspectele legate de securitate ocupă un loc important în abordarea prezentată pentru măsura corespunzătoare inclusă în plan.

În ceea ce privește investițiile în infrastructura de conectivitate, mediile de dezvoltare pentru 6G, inteligența artificială și calculele cuantice, precum și investițiile în exerciții și cursuri de formare în domeniul securității cibernetică, planul Finlandei indică faptul că pentru fiecare proiect se elaborează o evaluare a riscurilor și un plan de gestionare a riscurilor și că riscurile pentru securitate vor fi abordate pe parcursul întregului ciclu de viață al proiectelor. În ceea ce privește investițiile în conectivitate, planul descrie cadrul legislativ național care ia în

³¹ A se vedea Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor Implementarea rețelelor 5G în condiții de siguranță în UE – Punerea în aplicare a setului de instrumente al UE, COM(2020) 50 din 29 ianuarie 2020.

considerare setul de instrumente al UE pentru securitatea cibernetică a rețelelor 5G. De exemplu, dispozitivele susceptibile să pună în pericol securitatea națională nu pot fi utilizate în părțile critice ale rețelelor de comunicații. Se va asigura respectarea cerințelor de securitate în cadrul procedurilor de achiziții publice și, dacă este necesar, se vor aplica proceduri de autorizare de securitate a personalului și a întreprinderilor.

4. Cadrul de implementare a Mecanismului de redresare și reziliență

4.1. Contribuția Mecanismului de redresare și reziliență la implementarea reformelor și a altor politici ale UE

Un angajament față de reforme semnificative în fiecare plan de redresare și reziliență

Planurile de redresare și reziliență adoptate prevăd un set amplu de reforme și investiții care abordează în mod eficace toate provocările sau o parte semnificativă a provocărilor identificate în recomandările relevante specifice fiecărei țări, adresate statelor membre în contextul semestrului european în 2019 și 2020, inclusiv provocările care stau la baza recomandărilor fiscale. Pentru o evaluare pozitivă, a fost necesar ca fiecare plan de redresare și reziliență să asigure un rating „A” și, ca atare, să contribuie la abordarea principalelor provocări economice prin reforme și investiții.

Angajamentul statelor membre în ceea ce privește reformele este unic pentru conceperea Mecanismului de redresare și reziliență, iar reformele reprezintă aproape o treime din toate măsurile incluse în planurile de redresare și reziliență. În conformitate cu domeniul de aplicare al Mecanismului de redresare și reziliență, planurile de redresare și reziliență includ reforme și investiții care abordează lacunele și provocările existente în materie de politici în șase domenii de politică, și anume tranziția verde și transformarea digitală; coeziune economică, productivitate și competitivitate; coeziune socială și teritorială; sănătate și reziliență economică, socială și instituțională; politici pentru generația următoare. Cel mai mare număr de reforme vizează pilonul 5 privind sănătatea și reziliența, urmat de pilonul 3 privind creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

Figura 13: Numărul de reforme pentru fiecare pilon

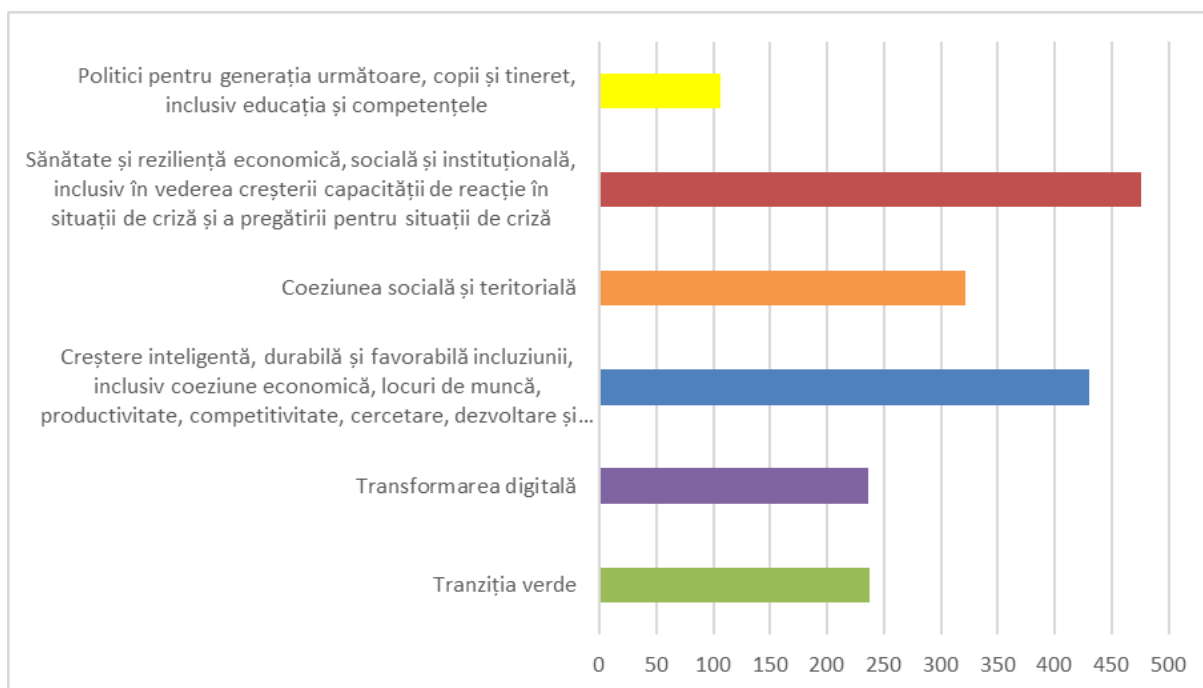
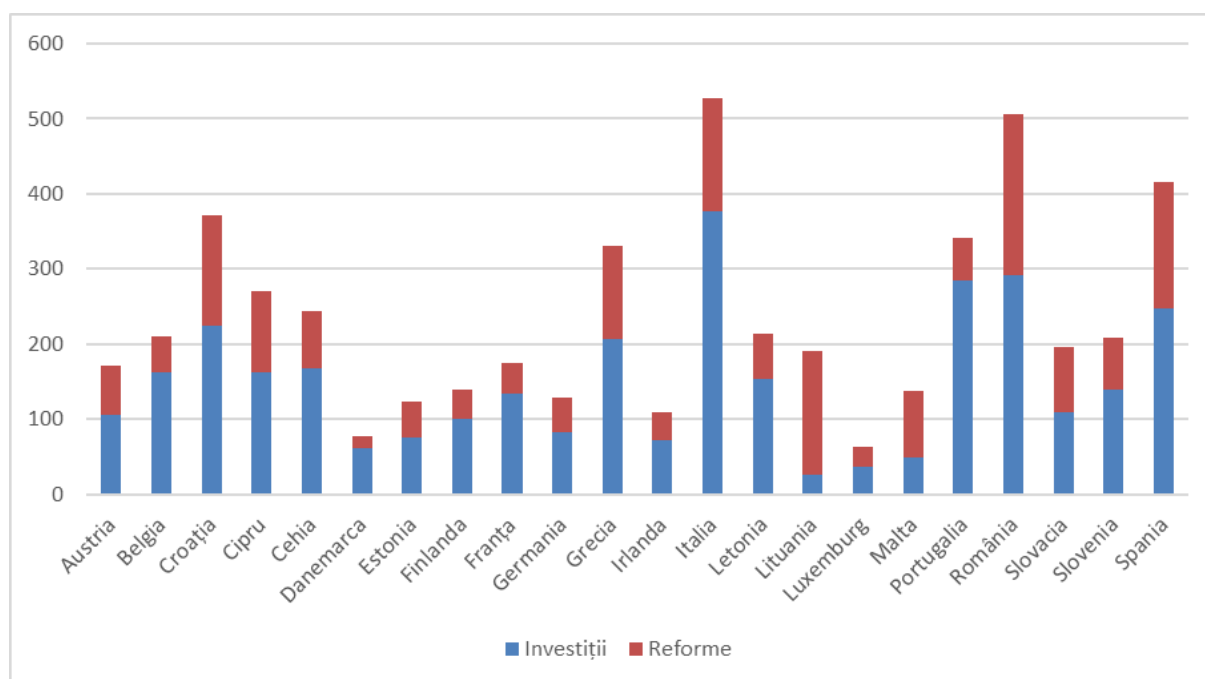
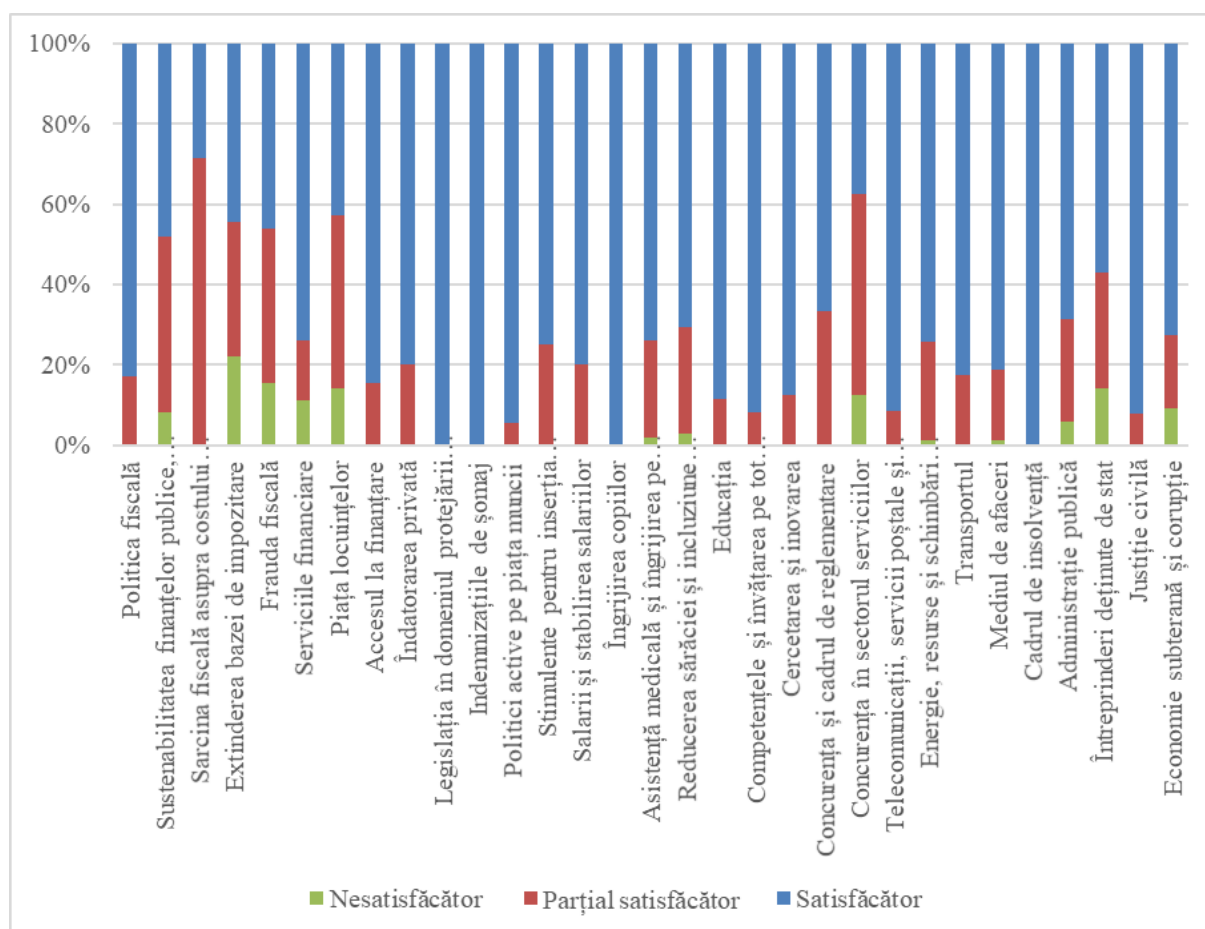


Figura 14: Reforme/investiții pentru fiecare stat membru



Reformele propuse în planurile de redresare și reziliență contribuie la abordarea eficace a tuturor provocărilor sau a unei părți semnificative a provocărilor identificate în recomandările specifice fiecărei țări, adresate statelor membre în contextul semestrului european în 2019 și 2020, astfel cum se prevede în Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (evidențiate în figura 15). Recomandările specifice fiecărei țări care nu sunt incluse în mod sistematic în planurile de redresare și reziliență se referă la domenii precum finanțele publice, fiscalitatea, concurența în domeniul serviciilor și piața locuințelor.

Figura 15: Ponderea recomandărilor specifice fiecărei țări acoperită de planurile de redresare și reziliență, pe domenii de politică (astfel cum sunt definite în CeSaR)



Perspectivă macroeconomică și impactul Mecanismului de redresare și reziliență

MRR sprijină investițiile și reformele care se preconizează că vor genera un impact pozitiv considerabil și persistent asupra PIB-ului global al UE. Comisia a efectuat simulări stilizate ale modelului QUEST pentru a evalua impactul macroeconomic potențial al investițiilor MRR și NGEU (Pfeiffer et al. 2021)³². Implementat punându-se un accent puternic pe proiecte de înaltă calitate și cu un grad ridicat de „adiționalitate”, NGEU poate majora PIB-ul real în UE-27 cu până la 1,3-1,5 % în perioada 2021-2026³³.

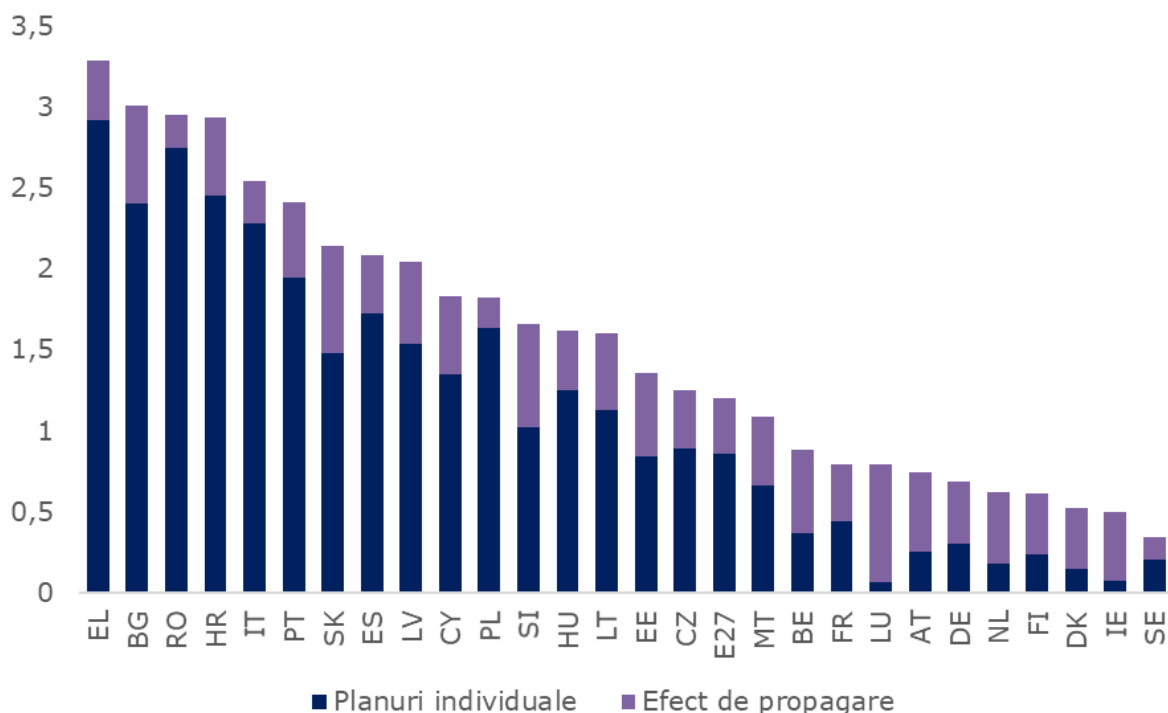
Implementarea planurilor de redresare și reziliență generează efecte de propagare pozitive. Conform simulării, toate statele membre beneficiază de efecte de propagare

³² A se vedea Pfeiffer P., Varga J. și in 't Veld J. (2021), „Quantifying Spillovers of NGEU investment” (Cuantificarea efectelor de propagare a investițiilor NGEU), documentul de reflecție nr. 144 privind economia europeană și Afman et al. (2021), „An overview of the economics of the Recovery and Resilience Facility” (O prezentare generală a aspectelor economice ale mecanismului de redresare și reziliență), raport trimestrial privind zona euro (QREA), V. 20, nr. 3 p. 7-16. Ambele studii evidențiază, de asemenea, sensibilitatea rezultatelor la principalele ipoteze.

³³ În funcție de profilul de cheltuieli, pe o perioadă de șase și, respectiv, patru ani. Adiționalitatea se referă în acest caz la fonduri care nu înlocuiesc cheltuielile naționale recurente și nici alte fonduri ale UE [a se vedea Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (textul final de compromis), considerentul 10a, articolul 4a și articolul 8].

transfrontaliere considerabile din cauza creșterii cererii în cadrul economiei integrate a UE: acțiunea comună produce efecte de creștere mai mari decât suma efectelor individuale ale planurilor de redresare și reziliență ale statelor membre. Acest canal de propagare reprezintă aproximativ o treime din impactul mediu asupra PIB-ului și este semnificativ mai mare pentru economiile cu o intensitate ridicată a exporturilor care beneficiază de alocări mici de granturi (a se vedea figura 16). În plus, analiza nu a luat în considerare reformele, care pot consolida în mod substanțial aceste efecte de creștere pe termen mediu și lung.

Figura 16: Impactul NGEU asupra PIB-ului (%) în simulările QUEST, țările UE



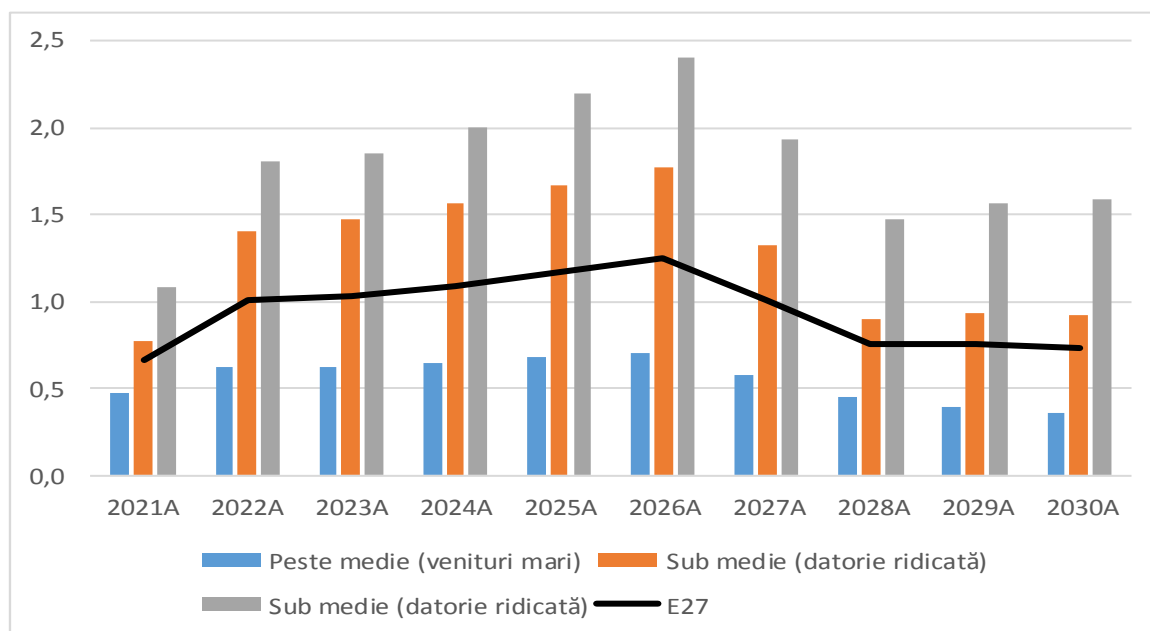
Observații: Graficul arată efectele maxime asupra PIB-ului real în 2026, exprimate în deviație procentuală de la scenariul de referință bazat pe ipoteza menținerii politicilor actuale pentru un profil linear de cheltuieli al NGEU (2021-2026), estimând o productivitate ridicată. Liniile de culoare închisă prezintă rezultatele simulării pentru un stimulente de sine stătător pentru investiții în fiecare stat membru (NGEU). Efectul de propagare (liniile de culoare deschisă) este definit ca diferența dintre stimularea simultană coordonată a NGEU în toate statele membre și simulările de sine stătătoare ale planurilor naționale. Sursă: Gibbons et al. 2021).

MRR sprijină revenirea UE pe calea convergenței economice. Alocarea Mecanismului de redresare și reziliență este cea mai mare din punctul de vedere al PIB-ului pentru statele membre care au cea mai mare nevoie de sprijin, contribuind la convergența la nivelul Uniunii. Cheia de repartizare³⁴ a Mecanismului de redresare și reziliență reflectă faptul că persoanele cele mai afectate de pandemie au adesea structuri economice mai slabe și se confruntă cu constrângeri bugetare mai grave. Atunci când statele membre sunt grupate în trei grupuri în funcție de PIB și de gradul lor de îndatorare publică, figura 17 subliniază că este probabil ca NGEU să sprijine puternic convergența în cadrul economiei UE. Pe baza cheii de repartizare a Mecanismului de redresare și reziliență, se estimează că statele membre cu un PIB pe cap de locuitor sub medie vor avea cea mai mare creștere a PIB-ului. La sfârșitul perioadei de

³⁴ Contribuția financiară la MRR pentru fiecare stat membru se calculează luând în considerare, pentru fiecare stat membru, (i) populația, (ii) PIB-ul pe cap de locuitor, (iii) rata șomajului și (iv) scăderea PIB-ului real în 2020 și 2021. Se va actualiza în vara anului 2022 pe baza celor mai recente date EUROSTAT.

implementare a Mecanismului de redresare și reziliență, creșterea producției se ridică la aproximativ 1¾ % pentru grupul cu datorii scăzute și la 2½ % pentru grupul cu datorii mari în 2026, conform simulărilor modelului. Există probabilitatea ca țările cu venituri ridicate, cu un PIB pe cap de locuitor peste medie, să se confrunte cu efecte mai scăzute, dar considerabile, asupra PIB-ului în aceeași perioadă. Astfel, deși Mecanismul de redresare și reziliență oferă un impuls substanțial redresării în întreaga UE, alocarea sprijinului financiar asigură faptul că fondurile vor fi direcționate acolo unde este cea mai mare nevoie de ele.

Figura 17: Impactul NGEU asupra PIB-ului (%) în simulările QUEST³⁵



Deși se preconizează că va exista un decalaj în cea ce privește ritmul creșterii de la o țară la alta și de la un sector la altul, UE va reveni pe calea convergenței economice. În general, se preconizează că creșterea economică va fi sprijinită de îmbunătățirea accesului la piața forței de muncă, de creșterea economiilor realizate la nivelul gospodăriilor, de condiții de finanțare favorabile și de implementarea integrală a Mecanismului de redresare și reziliență.

Perspectiva socială și impactul Mecanismului de redresare și reziliență

Mecanismul sprijină unele măsuri pentru a face față efectului imediat al crizei provocate de pandemia de COVID-19, precum și măsuri pe termen mediu care contribuie la continuarea punerii în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale. Planurile de redresare și reziliență au, cu preponderență, o dimensiune socială și de ocupare a forței de muncă, în conformitate cu provocările identificate la nivel național în recomandările

³⁵ Graficul arată efectele maxime asupra PIB-ului real, exprimate în deviație procentuală de la scenariul de referință bazat pe ipoteza menținerii politicilor actuale pentru un profil linear de cheltuieli al NGEU (2021-2026), estimând o productivitate ridicată. Blocurile includ următoarele state membre: PIB pe cap de locuitor peste medie: AT, BE, DK, FR, FI, IE, LU, NL, SE; situate sub PIB-ul mediu pe cap de locuitor din UE (datorie ridicată): CY, EL, ES, IT, PT și situate sub PIB-ul mediu pe cap de locuitor din UE (datorie scăzută): Toate statele membre UE-27 care nu au fost incluse în grupurile anterioare. Sursă: Agregare bazată pe Pfeiffer et al. (2021).

specifice fiecărei țări. Valoarea totală a cheltuielilor sociale prevăzute în planurile naționale în contextul Mecanismului de redresare și reziliență se ridică la aproximativ 30 % din alocarea totală planificată³⁶ la nivelul UE (a se vedea secțiunea 3). Deși este prea devreme pentru ca efectul pozitiv al Mecanismului de redresare și reziliență să se reflecte în indicatorii sociali și de ocupare a forței de muncă, implementarea reformelor și a investițiilor semnificative în dimensiunea socială planificate în MRR, în special în ceea ce privește ocuparea forței de muncă, competențele și reformele și investițiile sociale ambițioase, este stabilită, împreună cu fondurile politicii de coeziune, pentru a promova o redresare echitabilă, favorabilă incluziunii și durabilă. Reformele și investițiile vor avea, de asemenea, o contribuție esențială la realizarea obiectivelor principale ale UE pentru 2030 privind ocuparea forței de muncă, învățarea în rândul adulților și reducerea sărăciei, care au fost salutate în cadrul summitului de la Porto.

Contribuția mecanismului la reziliența Uniunii

Planurile de redresare și reziliență adoptate urmează să aibă un impact pozitiv asupra rezilienței³⁷ economiei UE, prin consolidarea capacităților statelor membre de a se redresa rapid și de a aborda vulnerabilitățile acestora. Tabloul de bord actualizat privind reziliența (2021)³⁸, elaborat de Comisia Europeană pe baza Raportului de analiză prospectivă strategică din 2020³⁹, prezintă indicatori care analizează capacitățile și vulnerabilitățile în ceea ce privește reziliența statelor membre în patru domenii prioritare: socioeconomic, ecologic, digital și geopolitic. Aceste domenii se corelează cu pilonii de politică relevanți din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență: tranziția verde și transformarea digitală, creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, coeziunea socială și teritorială, politicile pentru generația următoare și, în special, sănătatea și reziliența economică, socială și instituțională.

Contribuția Mecanismului de redresare și reziliență la politicile UE

Măsurile incluse în planurile de redresare și reziliență vor contribui la agenda politică ambițioasă a Uniunii pentru a determina o redresare durabilă, echitabilă și favorabilă incluziunii și pentru a crește reziliența economiei UE la șocurile viitoare, transformând totodată economiile și societățile din UE în concordanță cu ambiția dublei tranziții. Cele patru dimensiuni complementare ale agendei UE privind durabilitatea competitivă, lansate la începutul actualului mandat al Comisiei, (și anume sustenabilitatea mediului, productivitatea, echitatea și stabilitatea macroeconomică) ocupă un loc important printre obiectivele Mecanismului de redresare și reziliență și au ghidat programele de reformă și de investiții ale statelor membre, prezentate în programele lor de redresare și reziliență.

³⁶ Cheltuielile sociale sunt calculate pe baza celor nouă domenii de politică socială, grupate în patru categorii sociale (ocuparea forței de muncă și competențe, educația și îngrijirea copiilor, sănătate și îngrijirea pe termen lung și politicile sociale), astfel cum se prevede în Regulamentul delegat (UE) 2021/2105.

³⁷ Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență definește reziliența la articolul 2 punctul 5 ca însemnând „capacitatea de a face față șocurilor economice, sociale și de mediu sau schimbărilor structurale persistente, într-un mod just, sustenabil și favorabil incluziunii”.

³⁸ [Raportul referitor la tablourile de bord privind reziliența și anexa | Comisia Europeană \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/info/strategy/strategic-planning/strategic-foresight/2020-strategic-foresight-report_ro).

³⁹ Raportul de analiză prospectivă strategică din 2020 (https://ec.europa.eu/info/strategy/strategic-planning/strategic-foresight/2020-strategic-foresight-report_ro) prevede că reziliența „nu înseamnă numai capacitatea de a face față provocărilor, ci și aceea de a face tranzițiile în mod durabil, echitabil și democratic.”

În ceea ce privește dimensiunea ecologică, măsurile incluse în planurile de redresare și reziliență vor contribui în mod direct la obiectivul de reducere a emisiilor nete cu cel puțin 55 % până în 2030, obiectiv consacrat în Legea europeană a climei și sprijinit de propunerile „Pregătiți pentru 55”⁴⁰ adoptate în iulie 2021 pentru ca politicile în materie de climă, energie, utilizarea terenurilor, transport și impozitare să fie „pregătite pentru 55”.

În ceea ce privește dimensiunea digitală, măsurile incluse în planurile de redresare și reziliență vor contribui, de asemenea, în mod direct la obiectivele UE de transformare digitală a societății și a economiei europene. Planurile de redresare și reziliență includ sprijin pentru obiectivele din cadrul spectrului de politici digitale: sprijinirea dezvoltării competențelor digitale ale populației și ale forței de muncă, a conectivității digitale în zonele deservite insuficient, a dezvoltării și implementării de tehnologii avansate, precum și a transformării digitale a sectoarelor public și privat. În plus, multe state membre participă, prin intermediul planurilor lor de redresare și reziliență, la proiecte multinaționale care vor sprijini dezvoltarea capacităților digitale esențiale ale UE, inclusiv industria microelectronică, cloudul și tehnica de calcul la margine. Alături de toate acestea, se preconizează că Mecanismul de redresare și reziliență va avea o contribuție importantă la realizarea obiectivelor deceniului digital⁴¹. **În ceea ce privește dimensiunea socială și tranziția echitabilă, planurile de redresare și reziliență vor contribui, de asemenea, în mod direct la punerea în aplicare în continuare a Pilonului european al drepturilor sociale,** precum și a noilor obiective principale ale UE privind crearea de locuri de muncă, competențele și reducerea sărăciei, prezentate în cadrul Summitului social de la Porto din mai 2021. Acesta va contribui, de asemenea, la redresarea piețelor forței de muncă în conformitate cu Recomandarea referitoare la un sprijin activ eficace pentru ocuparea forței de muncă în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19 (EASE).

Pentru moment și pentru anii următori, Mecanismul de redresare și reziliență se va afla în centrul procesului cadrului de supraveghere al semestrului european pentru coordonarea politicilor economice și de ocupare a forței de muncă ale statelor membre și va continua să joace acest rol în etapa de redresare și în realizarea de progrese în ceea ce privește dubla tranziție. Astfel cum s-a subliniat în Strategia anuală pentru 2022 privind creșterea durabilă⁴², ținând seama de necesitatea de adaptare, semestrul european se va desfășura în 2022 concomitent cu implementarea Mecanismului de redresare și reziliență. Comisia va depune toate eforturile pentru a asigura sinergii și obligații de raportare raționalizate între MRR și semestrul european. Dialogul constructiv cu statele membre se va afla în centrul semestrului european relansat, integrat în dialogul privind implementarea planurilor de redresare și reziliență.

⁴⁰ COM(2021) 550 final.

⁴¹ Deceniul digital al Europei: obiective digitale pentru 2030 | Comisia Europeană (europa.eu).

⁴² COM(2021) 740 final.

4.2. Contribuția Mecanismului de redresare și reziliență la proiectele multinaționale

MRR sprijină participarea statelor membre la proiectele transfrontaliere, planificarea reformelor și a investițiilor pentru următorii cinci ani având loc în același timp în mod coordonat. Deși fiecare plan de redresare și reziliență reflectă situația specifică a fiecărui stat membru, unele provocări comune necesită reforme și investiții coordonate. Colaborarea între mai multe țări poate permite sprijinirea proiectelor mari pe care un singur stat membru nu le-ar putea dezvolta pe cont propriu și poate permite punerea în comun a resurselor, creșterea impactului și realizarea de economii de scară și sinergii.

În cursul elaborării planurilor, Comisia a jucat un rol activ în încurajarea statelor membre să participe la proiecte-cheie multinaționale, ceea ce ar îmbunătăți coordonarea pentru investițiile critice în sectoare strategice și ar oferi beneficii concrete pieței unice. De exemplu, în ianuarie 2021, Comisia a organizat un atelier privind proiectele multinaționale digitale la care au participat statele membre și a facilitat ulterior schimburi cu statele membre cu privire la aceste proiecte. Prin urmare, numeroase planuri de redresare și reziliență cuprind măsuri incluse într-o serie de proiecte multinaționale, astfel cum se detaliază mai jos.

Tranziția verde

Peste jumătate dintre planurile de redresare și reziliență includ măsuri care contribuie la proiecte multinaționale sau la inițiative transfrontaliere legate de tranziția verde: 12 dintre cele 22 de planuri adoptate. În total, există peste 37 de măsuri (sau submăsuri) relevante pentru proiecte transfrontaliere sau multinaționale verzi, însumând în total peste 271 de miliarde EUR.

- **Proiectele multinaționale** cu cea mai mare absorbție din planurile de redresare și reziliență sunt cele unsprezece proiecte importante de interes european comun (PIIEC) potențiale privind hidrogenul (incluse în 8 planuri de redresare și reziliență). Proiectele ecologice multinaționale includ, de asemenea, o linie de interconexiune electrică (0,1 miliarde EUR) și o linie de interconexiune feroviară între Verona și Brenner (0,9 miliarde EUR).
- **Proiectele transfrontaliere vor promova interoperabilitatea căilor ferate la nivelul UE, cu o dimensiune transfrontalieră semnificativă.** Proiectele se referă în primul rând la implementarea Sistemului european de management al traficului feroviar (ERTMS) (3 planuri de redresare și reziliență, 5 proiecte, 3,1 miliarde EUR). ERTMS se referă la interoperabilitatea, digitalizarea și siguranța serviciilor feroviare și este esențial pentru transferul traficului de la transportul rutier la cel feroviar pentru transportul feroviar de marfă pe rute transfrontaliere. Nevoile de investiții în ceea ce privește semnalizarea feroviară la nivelul UE (ERTMS) sunt semnificative, având în vedere că doar 11 % dintre coridoarele TEN-T sunt echipate în mod corespunzător. În plus, Mecanismul de redresare și reziliență va finanța implementarea coridoarelor feroviare TEN-T [de exemplu, RailBaltica, coridorul Marea Mediterană (Spania-Franța), coridorul Peninsula Scandinavă-Marea Mediterană (tronsonul din Italia), coridorul Marea Nordului-Marea Mediterană (Belgia-Luxemburg)] cu o sumă care

depășește 22,9 miliarde EUR (aproximativ 6 planuri de redresare și reziliență, 23 de proiecte).

Tabelul 3: Proiecte ecologice multinaționale în planurile de redresare și reziliență adoptate

	AT	BE	BG	CY	CZ	DE	DK	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	Total
PIIEC hidrogen	•	•				•				•	•	•				•							•					8
Linie de interconexiune electrică				•																								1
Linie de interconexiune feroviară																	•											1
ERTMS										•						•								•				3
Coridoarele TEN-T	•							•		•			•			•								•				6

Tranziția digitală

Majoritatea planurilor de redresare și reziliență includ măsuri care contribuie la proiecte multinaționale sau la inițiative transfrontaliere legate de tranziția digitală: 20 dintre cele 22 de planuri adoptate, cu excepția planurilor Danemarcei și Maltei. În total, peste 60 de măsuri (sau submăsuri) sunt relevante pentru proiectele multinaționale digitale, în valoare totală de aproximativ 5 miliarde EUR.

Cele două PIIEC potențiale privind industria microelectronică (12 planuri de redresare și reziliență) și tehnologiile de tip cloud (6 planuri de redresare și reziliență) se numără printre proiectele multinaționale implementate în cea mai mare măsură în cadrul planurilor de redresare și reziliență. Mai multe planuri de redresare și reziliență includ, de asemenea, investiții în proiecte multinaționale legate de centrele europene de inovare digitală (8 planuri de redresare și reziliență), coridoarele 5G (7 planuri de redresare și reziliență) și comunicația cuantică (4 planuri de redresare și reziliență). Tabelul 4 sintetizează adoptarea proiectelor multinaționale digitale în planurile de redresare și reziliență adoptate.

Tabelul 4: Proiecte digitale multinaționale

	AT	BE	BG	CY	CZ	DE	DK	EE	EL	ES	FI	FR	HR	HU	IE	IT	LT	LU	LV	MT	NL	PL	PT	RO	SE	SI	SK	Total
Industria microelectronică	•	•			•	•				•	•	•				•			•					•		•	•	12
Centre europene de inovare digitală					•					•			•		•	•			•				•				•	8
Coridoare 5G					•				•	•	•					•	•		•									7
Cloud						•				•		•				•			•							•		6
Infrastructuri de comunicații cuantice în zona euro					•				•									•								•		4
Calcul de înaltă performanță Zona euro									•							•											•	3
Administrații publice conectate									•				•										•					3
Inițiativa Genome of Europe										•							•		•									3
Cabluri submarine				•					•																			2
Tehnologia blockchain (EBSI)					•																					•		2
Centre de operațiuni de securitate									•							•												2
Competențe + educație																												0
Altele					•			•	•	•	•					•			•					•		•		9

4.3. Implementarea Mecanismului de redresare și reziliență și implicarea tuturor părților interesate relevante

Consultarea partenerilor sociali, a autorităților locale și regionale

Statele membre au adoptat abordări diferite în ceea ce privește consultarea părților interesate în contextul elaborării planurilor lor de redresare și reziliență. Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență include obligația statelor membre de a furniza, ca parte a planului lor, un rezumat al consultărilor cu părțile interesate, desfășurate în cursul elaborării planurilor de redresare și reziliență, inclusiv cu partenerii sociali și cu

autoritățile locale și regionale. A fost la latitudinea fiecărui stat membru să decidă cum să își organizeze procesul de consultare în concordanță cu tradițiile și cu cadrele sale juridice naționale, iar statele membre au adoptat abordări diferite. De exemplu, în timp ce unele s-au consultat cu privire la planul global, altele au făcut acest lucru la nivel sectorial sau regional. În timpul pandemiei, partenerii sociali au sprijinit elaborarea și punerea în aplicare a măsurilor de urgență și de redresare, precum și ale planurilor de redresare și reziliență în toate statele membre. Cu toate acestea, consultarea și implicarea acestora au variat semnificativ de la un stat membru la altul și, în general, partenerii sociali au împărtășit Comisiei feedback mixt cu privire la procesul de consultare la nivel național, care a variat de la consultări periodice și detaliate la procese de consultare mai limitate. De asemenea, autoritățile locale și regionale au afirmat adesea că ar fi trebuit să se implice mai mult în elaborarea planurilor.

Comisia subliniază periodic importanța implicării părților interesate în statele membre, atât pentru elaborarea, cât și pentru implementarea planurilor. Pentru implementarea planurilor, Comisia încurajează periodic statele membre să colaboreze în mod activ cu partenerii sociali, cu organizațiile societății civile și cu alte părți interesate, prin intermediul unor reuniuni periodice dedicate. Aceste schimburi vor reprezenta, de asemenea, o ocazie de a dialoga cu privire la agenda mai amplă de coordonare a politicilor economice, sociale și de ocupare a forței de muncă și vor contribui la identificarea în comun a provocărilor, la îmbunătățirea soluțiilor de politică și la implementarea cu succes a semestrului european și a Mecanismului de redresare și reziliență. Dincolo de structurile și procedurile instituite de statele membre la nivel național pentru implicarea autorităților locale și regionale, Comisia și statele membre vor organiza un eveniment anual, cu participarea celor responsabili de punerea în aplicare a planurilor de redresare și reziliență. Acest eveniment anual va include toate părțile interesate relevante, inclusiv autoritățile locale și regionale. Acesta va servi, de asemenea, drept platformă orizontală pentru schimbul de opinii cu privire la implementarea planului și pentru asigurarea unei cooperări strânse între toți actorii implicați.

Dialogul interinstituțional și responsabilitatea democratică

Comisia cooperează îndeaproape cu Parlamentul European și cu Consiliul în ceea ce privește Mecanismul de redresare și reziliență și a demonstrat un angajament ferm de a asigura un flux transparent de informații. În cursul etapei de evaluare a planurilor, Comisia a furnizat oral și în scris informații Parlamentului European. În conformitate cu Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, Comisia a comunicat fără întârzieri nejustificate toate planurile de redresare și reziliență prezentate oficial de statele membre. Pentru a facilita parcurgerea textului, Comisia a furnizat, de asemenea, traduceri automate în limba engleză ale tuturor planurilor prezentate. Comisia a publicat și a transmis imediat Parlamentului European și Consiliului toate propunerile de decizie de punere în aplicare a Consiliului în ziua adoptării lor, însoțite un document de lucru al serviciilor Comisiei care prezintă analiza Comisiei cu privire la planul de redresare și reziliență la care se referă fiecare decizie. În plus, Comisia a furnizat Parlamentului European și Consiliului un tabel general cu informații esențiale, precum și alte informații legate de implementarea mecanismului, inclusiv strategiile de comunicare. Toate documentele și informațiile relevante au fost partajate

simultan și în condiții de egalitate cu Parlamentul European și cu Consiliul, în temeiul articolului 25 din Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

În ceea ce privește implementarea planului, Comisia a instituit un proces de partajare a sintezei constatărilor preliminare privind îndeplinirea satisfăcătoare a jaloanelor și a ȋintelor relevante. Acest lucru s-a dovedit deja util pentru a împărtăși constatările referitoare la prima cerere de plată depusă de Spania la sfârșitul anului 2021. Comisia va continua să coopereze îndeaproape cu Parlamentul European și să asigure un flux transparent de informații, cu un nivel ridicat de disponibilitate și implicare pe parcursul etapei de implementare în anii următori.

Comisia a organizat schimburi periodice cu Parlamentul European pentru a discuta pe marginea unor teme orizontale privind Mecanismul de redresare și reziliență. În 2021, au avut loc patru „dialoguri privind redresarea și reziliența” pentru a face schimb de opinii cu privire la Mecanismul de redresare și reziliență, astfel cum se prevede în Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. În plus, Comisia a fost invitată să se întâlnească periodic cu grupul permanent de lucru între comisii ECON-BUDG și a participat la 15 reuniuni în 2021. Aceste forumuri au permis schimbul oral de informații agregate privind planurile de redresare și reziliență pe baza prezentărilor partajate în egală măsură cu Parlamentul European și cu Consiliul și publicate pe site-ul Comisiei⁴³. Această implicare va continua în conformitate cu angajamentul Comisiei de a-și asuma responsabilitatea democratică în ceea ce privește mecanismul.

Implementarea Mecanismului de redresare și reziliență este, de asemenea, discutată în cadrul dialogului interinstituțional consolidat la nivel european, atât cu Parlamentul European, cât și cu Consiliul. Dialogul macroeconomic bianual la nivel politic și tehnic dintre Consiliu, Comisie și reprezentanții partenerilor sociali europeni asigură un schimb de opinii continuu cu privire la evoluțiile sociale și economice din Uniunea Europeană. Acest format a fost deja utilizat pentru a discuta punerea în aplicare a instrumentului și va oferi noi oportunități de a discuta această temă în viitor.

COMUNICAREA CU PRIVIRE MRR

Destinatarii sprijinului financiar în cadrul MRR, recunosc originea și asigură vizibilitatea finanțării din partea Uniunii⁴⁴, în special în cazul promovării acțiunilor și a rezultatelor acestora, oferind informații coerente, concrete și proporționale adresate unor categorii de public diverse, printre care mass-media și publicul larg.

Statele membre au creat site-uri naționale și și-au publicat planurile de redresare și reziliență. Acestea sunt disponibile, de asemenea, pe site-ul Comisiei dedicat Mecanismului de redresare și reziliență⁴⁵. În plus, astfel cum se menționează în secțiunea 1, Comisia a lansat

⁴³ https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility/information-provided-european-parliament-or-council-recovery-and-resilience-plans_en.

⁴⁴ inclusiv, după caz, prin afișarea emblemei Uniunii și a unei declarații de finanțare corespunzătoare cu mențiunea „finanțat de Uniunea Europeană – NextGenerationEU”.

⁴⁵ [Mecanismul de redresare și reziliență | Comisia Europeană \(europa.eu\)](#).

un tablou de bord care conține secțiuni care oferă o imagine de ansamblu a țărilor, a pilonilor, a calendarului, a jaloanelor și a țințelor, a plăților, a indicatorilor comuni și a analizelor tematice⁴⁶.

De asemenea, statele membre au inclus, ca parte a planurilor lor de redresare și reziliență, o prezentare generală a strategiilor lor de comunicare, care îndeplinesc cerințele minime de vizibilitate și comunicare aplicabile fondurilor UE definite în Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, precum și la articolul 34 din Regulamentul (UE) 2021/241. Lucrările cu privire la aceste strategii avansează în conformitate cu progresele înregistrate în implementarea de către statele membre a planurilor lor naționale. Comisia oferă consultanță periodică statelor membre în acest domeniu.

Pentru a spori și mai mult vizibilitatea Mecanismului de redresare și reziliență și pentru a colabora strâns cu statele membre, Comisia a extins rețeaua INFORM EU pentru a include consilieri de comunicare în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență⁴⁷. Această rețea reunește comunicatori din statele membre și din partea Comisiei prin intermediul fondurilor UE. Participarea Mecanismului de redresare și reziliență asigură sinergii cu fondurile politicii de coeziune, precum și cu alte fonduri ale UE în ceea ce privește comunicarea referitoare la UE. În cadrul acestei rețele, Comisia a stabilit reuniuni periodice cu coordonatorii de comunicare din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență din statele membre. În cursul acestor reuniuni, Comisia oferă consiliere statelor membre cu privire la cerințele de vizibilitate și de comunicare din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cum ar fi elaborarea strategiei de comunicare, crearea unui site național dedicat Mecanismului de redresare și reziliență sau asigurarea vizibilității sprijinului UE pentru beneficiarii finali. Rețeaua oferă, de asemenea, un forum pentru schimbul de bune practici și învățarea reciprocă între statele membre.

Funcționarii responsabili cu semestrul european detașați în reprezentanțele Comisiei au un rol important în promovarea cooperării în materie de comunicare în fiecare stat membru. Aceștia au stabilit contacte cu omologii lor din administrațiile naționale responsabili cu comunicarea pentru a se asigura că eforturile de comunicare sunt întreprinse în comun. Această cooperare sporește vizibilitatea Mecanismului de redresare și reziliență, de exemplu prin evenimente comune cu reprezentanți la nivel înalt ai statelor membre și ai Comisiei, care evidențiază dimensiunea europeană a proiectelor sprijinite prin MRR. De asemenea, se stabilește o cooperare cu birourile de legătură ale Parlamentului European pentru a se asigura că Comisia le informează cu privire la activitățile relevante și le implică dacă este necesar.

⁴⁶ [Tabloul de bord privind redresarea și reziliența \(europa.eu\).](https://european-council.europa.eu/media/en/press-room/pages/press-room.aspx?pid=101&tid=102&cid=103&cid=104&cid=105&cid=106&cid=107&cid=108&cid=109&cid=110&cid=111&cid=112&cid=113&cid=114&cid=115&cid=116&cid=117&cid=118&cid=119&cid=120&cid=121&cid=122&cid=123&cid=124&cid=125&cid=126&cid=127&cid=128&cid=129&cid=130&cid=131&cid=132&cid=133&cid=134&cid=135&cid=136&cid=137&cid=138&cid=139&cid=140&cid=141&cid=142&cid=143&cid=144&cid=145&cid=146&cid=147&cid=148&cid=149&cid=150&cid=151&cid=152&cid=153&cid=154&cid=155&cid=156&cid=157&cid=158&cid=159&cid=160&cid=161&cid=162&cid=163&cid=164&cid=165&cid=166&cid=167&cid=168&cid=169&cid=170&cid=171&cid=172&cid=173&cid=174&cid=175&cid=176&cid=177&cid=178&cid=179&cid=180&cid=181&cid=182&cid=183&cid=184&cid=185&cid=186&cid=187&cid=188&cid=189&cid=190&cid=191&cid=192&cid=193&cid=194&cid=195&cid=196&cid=197&cid=198&cid=199&cid=200&cid=201&cid=202&cid=203&cid=204&cid=205&cid=206&cid=207&cid=208&cid=209&cid=210&cid=211&cid=212&cid=213&cid=214&cid=215&cid=216&cid=217&cid=218&cid=219&cid=220&cid=221&cid=222&cid=223&cid=224&cid=225&cid=226&cid=227&cid=228&cid=229&cid=230&cid=231&cid=232&cid=233&cid=234&cid=235&cid=236&cid=237&cid=238&cid=239&cid=240&cid=241&cid=242&cid=243&cid=244&cid=245&cid=246&cid=247&cid=248&cid=249&cid=250&cid=251&cid=252&cid=253&cid=254&cid=255&cid=256&cid=257&cid=258&cid=259&cid=260&cid=261&cid=262&cid=263&cid=264&cid=265&cid=266&cid=267&cid=268&cid=269&cid=270&cid=271&cid=272&cid=273&cid=274&cid=275&cid=276&cid=277&cid=278&cid=279&cid=280&cid=281&cid=282&cid=283&cid=284&cid=285&cid=286&cid=287&cid=288&cid=289&cid=290&cid=291&cid=292&cid=293&cid=294&cid=295&cid=296&cid=297&cid=298&cid=299&cid=300&cid=301&cid=302&cid=303&cid=304&cid=305&cid=306&cid=307&cid=308&cid=309&cid=310&cid=311&cid=312&cid=313&cid=314&cid=315&cid=316&cid=317&cid=318&cid=319&cid=320&cid=321&cid=322&cid=323&cid=324&cid=325&cid=326&cid=327&cid=328&cid=329&cid=330&cid=331&cid=332&cid=333&cid=334&cid=335&cid=336&cid=337&cid=338&cid=339&cid=340&cid=341&cid=342&cid=343&cid=344&cid=345&cid=346&cid=347&cid=348&cid=349&cid=350&cid=351&cid=352&cid=353&cid=354&cid=355&cid=356&cid=357&cid=358&cid=359&cid=360&cid=361&cid=362&cid=363&cid=364&cid=365&cid=366&cid=367&cid=368&cid=369&cid=370&cid=371&cid=372&cid=373&cid=374&cid=375&cid=376&cid=377&cid=378&cid=379&cid=380&cid=381&cid=382&cid=383&cid=384&cid=385&cid=386&cid=387&cid=388&cid=389&cid=390&cid=391&cid=392&cid=393&cid=394&cid=395&cid=396&cid=397&cid=398&cid=399&cid=400&cid=401&cid=402&cid=403&cid=404&cid=405&cid=406&cid=407&cid=408&cid=409&cid=410&cid=411&cid=412&cid=413&cid=414&cid=415&cid=416&cid=417&cid=418&cid=419&cid=420&cid=421&cid=422&cid=423&cid=424&cid=425&cid=426&cid=427&cid=428&cid=429&cid=430&cid=431&cid=432&cid=433&cid=434&cid=435&cid=436&cid=437&cid=438&cid=439&cid=440&cid=441&cid=442&cid=443&cid=444&cid=445&cid=446&cid=447&cid=448&cid=449&cid=450&cid=451&cid=452&cid=453&cid=454&cid=455&cid=456&cid=457&cid=458&cid=459&cid=460&cid=461&cid=462&cid=463&cid=464&cid=465&cid=466&cid=467&cid=468&cid=469&cid=470&cid=471&cid=472&cid=473&cid=474&cid=475&cid=476&cid=477&cid=478&cid=479&cid=480&cid=481&cid=482&cid=483&cid=484&cid=485&cid=486&cid=487&cid=488&cid=489&cid=490&cid=491&cid=492&cid=493&cid=494&cid=495&cid=496&cid=497&cid=498&cid=499&cid=500&cid=501&cid=502&cid=503&cid=504&cid=505&cid=506&cid=507&cid=508&cid=509&cid=510&cid=511&cid=512&cid=513&cid=514&cid=515&cid=516&cid=517&cid=518&cid=519&cid=520&cid=521&cid=522&cid=523&cid=524&cid=525&cid=526&cid=527&cid=528&cid=529&cid=530&cid=531&cid=532&cid=533&cid=534&cid=535&cid=536&cid=537&cid=538&cid=539&cid=540&cid=541&cid=542&cid=543&cid=544&cid=545&cid=546&cid=547&cid=548&cid=549&cid=550&cid=551&cid=552&cid=553&cid=554&cid=555&cid=556&cid=557&cid=558&cid=559&cid=560&cid=561&cid=562&cid=563&cid=564&cid=565&cid=566&cid=567&cid=568&cid=569&cid=570&cid=571&cid=572&cid=573&cid=574&cid=575&cid=576&cid=577&cid=578&cid=579&cid=580&cid=581&cid=582&cid=583&cid=584&cid=585&cid=586&cid=587&cid=588&cid=589&cid=590&cid=591&cid=592&cid=593&cid=594&cid=595&cid=596&cid=597&cid=598&cid=599&cid=600&cid=601&cid=602&cid=603&cid=604&cid=605&cid=606&cid=607&cid=608&cid=609&cid=610&cid=611&cid=612&cid=613&cid=614&cid=615&cid=616&cid=617&cid=618&cid=619&cid=620&cid=621&cid=622&cid=623&cid=624&cid=625&cid=626&cid=627&cid=628&cid=629&cid=630&cid=631&cid=632&cid=633&cid=634&cid=635&cid=636&cid=637&cid=638&cid=639&cid=640&cid=641&cid=642&cid=643&cid=644&cid=645&cid=646&cid=647&cid=648&cid=649&cid=650&cid=651&cid=652&cid=653&cid=654&cid=655&cid=656&cid=657&cid=658&cid=659&cid=660&cid=661&cid=662&cid=663&cid=664&cid=665&cid=666&cid=667&cid=668&cid=669&cid=670&cid=671&cid=672&cid=673&cid=674&cid=675&cid=676&cid=677&cid=678&cid=679&cid=680&cid=681&cid=682&cid=683&cid=684&cid=685&cid=686&cid=687&cid=688&cid=689&cid=690&cid=691&cid=692&cid=693&cid=694&cid=695&cid=696&cid=697&cid=698&cid=699&cid=700&cid=701&cid=702&cid=703&cid=704&cid=705&cid=706&cid=707&cid=708&cid=709&cid=710&cid=711&cid=712&cid=713&cid=714&cid=715&cid=716&cid=717&cid=718&cid=719&cid=720&cid=721&cid=722&cid=723&cid=724&cid=725&cid=726&cid=727&cid=728&cid=729&cid=730&cid=731&cid=732&cid=733&cid=734&cid=735&cid=736&cid=737&cid=738&cid=739&cid=740&cid=741&cid=742&cid=743&cid=744&cid=745&cid=746&cid=747&cid=748&cid=749&cid=750&cid=751&cid=752&cid=753&cid=754&cid=755&cid=756&cid=757&cid=758&cid=759&cid=760&cid=761&cid=762&cid=763&cid=764&cid=765&cid=766&cid=767&cid=768&cid=769&cid=770&cid=771&cid=772&cid=773&cid=774&cid=775&cid=776&cid=777&cid=778&cid=779&cid=780&cid=781&cid=782&cid=783&cid=784&cid=785&cid=786&cid=787&cid=788&cid=789&cid=790&cid=791&cid=792&cid=793&cid=794&cid=795&cid=796&cid=797&cid=798&cid=799&cid=800&cid=801&cid=802&cid=803&cid=804&cid=805&cid=806&cid=807&cid=808&cid=809&cid=810&cid=811&cid=812&cid=813&cid=814&cid=815&cid=816&cid=817&cid=818&cid=819&cid=820&cid=821&cid=822&cid=823&cid=824&cid=825&cid=826&cid=827&cid=828&cid=829&cid=830&cid=831&cid=832&cid=833&cid=834&cid=835&cid=836&cid=837&cid=838&cid=839&cid=840&cid=841&cid=842&cid=843&cid=844&cid=845&cid=846&cid=847&cid=848&cid=849&cid=850&cid=851&cid=852&cid=853&cid=854&cid=855&cid=856&cid=857&cid=858&cid=859&cid=860&cid=861&cid=862&cid=863&cid=864&cid=865&cid=866&cid=867&cid=868&cid=869&cid=870&cid=871&cid=872&cid=873&cid=874&cid=875&cid=876&cid=877&cid=878&cid=879&cid=880&cid=881&cid=882&cid=883&cid=884&cid=885&cid=886&cid=887&cid=888&cid=889&cid=890&cid=891&cid=892&cid=893&cid=894&cid=895&cid=896&cid=897&cid=898&cid=899&cid=900&cid=901&cid=902&cid=903&cid=904&cid=905&cid=906&cid=907&cid=908&cid=909&cid=910&cid=911&cid=912&cid=913&cid=914&cid=915&cid=916&cid=917&cid=918&cid=919&cid=920&cid=921&cid=922&cid=923&cid=924&cid=925&cid=926&cid=927&cid=928&cid=929&cid=930&cid=931&cid=932&cid=933&cid=934&cid=935&cid=936&cid=937&cid=938&cid=939&cid=940&cid=941&cid=942&cid=943&cid=944&cid=945&cid=946&cid=947&cid=948&cid=949&cid=950&cid=951&cid=952&cid=953&cid=954&cid=955&cid=956&cid=957&cid=958&cid=959&cid=960&cid=961&cid=962&cid=963&cid=964&cid=965&cid=966&cid=967&cid=968&cid=969&cid=970&cid=971&cid=972&cid=973&cid=974&cid=975&cid=976&cid=977&cid=978&cid=979&cid=980&cid=981&cid=982&cid=983&cid=984&cid=985&cid=986&cid=987&cid=988&cid=989&cid=990&cid=991&cid=992&cid=993&cid=994&cid=995&cid=996&cid=997&cid=998&cid=999)

⁴⁷ Rețeaua INFORM EU este o rețea la nivelul UE formată din consilieri de comunicare privind investițiile UE și ale statelor membre care fac obiectul gestiunii partajate și care vizează următoarele fonduri ale UE: Politica regională: Fondul european de dezvoltare regională (FEDR), Fondul pentru o tranziție justă și Fondul de coeziune; Politică socială: Fondul social european (FSE+); Afaceri interne: Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI), Instrumentul pentru managementul frontierelor și vize (IGFV) și Fondul pentru securitate internă (FSI); Afaceri maritime: Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură (FEPAM). În plus, rețeaua acoperă Mecanismul de redresare și reziliență.

Sprijin tehnic pentru statele membre

Unele state membre au solicitat sprijin tehnic pentru implementarea planurilor lor, în cadrul Instrumentului de sprijin tehnic (IST) al Comisiei, care oferă sprijin statelor membre pentru consolidarea capacității. În 2021, peste 140 de proiecte au contribuit la implementarea planurilor de redresare și reziliență. Proiectele acoperă sprijinul pentru mecanismele generale de implementare a planurilor de redresare și reziliență [de exemplu, monitorizarea, raportarea, gestionarea proiectelor, coordonarea, mecanismele de audit și control, aplicarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” (DNSH) sau comunicarea], dar și sprijinul pentru punerea în aplicare a reformelor tematice și a investițiilor (de exemplu, executarea unei strategii naționale în domeniul inteligenței artificiale în Spania, măsuri de sprijinire a analizelor cheltuielilor în Belgia sau elaborarea unei strategii și a unui plan de acțiune naționale privind hidrogenul în România).

În 2021, Cipru, Grecia, Croația și România au inclus în planurile lor de redresare și reziliență sprijin tehnic suplimentar pentru punerea în aplicare a reformelor sau a investițiilor legate de planurile lor de redresare și reziliență în temeiul articolului 7 alineatul (2) din Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. În plus, Croația a transferat, de asemenea, fonduri naționale către Comisie, în temeiul articolului 7 din Regulamentul privind IST, în scopul finanțării sprijinului tehnic suplimentar pentru trei proiecte de reformă cuprinse în planul său de redresare și reziliență. Acest lucru va permite punerea în aplicare a 8 proiecte IST suplimentare care să contribuie la implementarea planurilor de redresare și reziliență în domeniile sănătății, educației, achizițiilor publice, energiei, unei mai bune reglementări, reducerii sarcinii administrative și promovării investițiilor.

4.4. Sistemul de control și protecția intereselor financiare ale Uniunii

Întrucât este un program bazat pe performanță, plățile efectuate de Comisie către statele membre se bazează pe îndeplinirea jaloanelor și a țințelor indicate în planurile de redresare și reziliență. Statele membre sunt beneficiarii fondurilor MRR care, odată plătite, intră în bugetul național. Pentru fiecare plan de redresare și reziliență, decizia de punere în aplicare a Consiliului stabilește setul aferent de jaloane și ținte și suma corespunzătoare pentru fiecare tranșă. Atunci când un stat membru transmite o cerere de plată, Comisia evaluează îndeplinirea satisfăcătoare a fiecărui jalon și a fiecărei ținte indicate ca fiind îndeplinită de statul membru. În cazul neîndeplinirii unora jaloane și ținte, plata poate fi suspendată parțial. În 2021, Comisia a instituit un cadru de monitorizare și control pentru MRR, inclusiv unități juridice și de audit specifice, precum și strategii specifice de control și audit concepute pentru mecanism. Comisia a instituit, de asemenea, proceduri interne riguroase pentru evaluarea planurilor de redresare și reziliență și a cererilor de plată ulterioare, asigurând controale ex-ante și ex-post eficace și eficiente.

Fiecare stat membru trebuie prevadă un sistem de control intern eficace și eficient. Această obligație este prevăzută la articolul 22 alineatul (1) din Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Fiecare stat membru trebuie să detalieze sistemul său național de control în planul său național de redresare și reziliență, iar un astfel de sistem este evaluat de Comisie ca fiind „adecvat” (A) sau „insuficient” (C)⁴⁸. Dacă măsurile propuse de statul membru sunt evaluate ca fiind insuficiente, planul nu poate fi aprobat. Deși responsabilitatea principală pentru protecția intereselor financiare ale Uniunii le revine statelor membre, Comisia este, de asemenea, împuternicită să recupereze fondurile și/sau să aplice corecții financiare în cazuri de fraudă, corupție și conflict de interese care nu au fost recuperate de statele membre sau în cazul unei încălcări grave a obligațiilor prevăzute în acordurile de finanțare și de împrumut.

În urma evaluării lor, Comisia a concluzionat că toate cele 22 de planuri de redresare și reziliență adoptate în 2021 dispun de un sistem de control adecvat. Cu toate acestea, Comisia a identificat, de asemenea, unele deficiențe în 16 dintre acestea și a solicitat statelor membre în cauză să ia măsuri de remediere suplimentare înainte de prima cerere de plată periodică. Statele membre în cauză au fost de acord să adauge măsurile necesare în planurile lor de redresare și reziliență⁴⁹. Jaloanele și țintele corespunzătoare sunt incluse în anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului și trebuie îndeplinite înainte de prima cerere de plată periodică (excluzând astfel plățile de prefinanțare). Prin urmare, caracterul adecvat al sistemelor de control este asigurat în continuare înainte de efectuarea oricărei plăți regulate către un stat membru.

Comisia examinează „declarația de gestiune”⁵⁰ și „rezumatul auditurilor”⁵¹ furnizate de statele membre împreună cu fiecare cerere de plată și pune în aplicare audituri ex-post privind jaloanele și țintele. Pentru a verifica dacă jaloanele și țintele au fost îndeplinite în mod satisfăcător, dovezile furnizate de statul membru (în conformitate cu decizia de punere în aplicare a Consiliului și cu acordurile operaționale) sunt evaluate de echipe specifice pentru

⁴⁸ Comisia evaluează în special dacă sistemul de control se bazează pe procese și structuri solide, identifică în mod clar actorii, inclusiv rolurile și responsabilitățile acestora, și asigură repartizarea adecvată a funcțiilor. Aceste organisme trebuie să aibă împuternicirea juridică și capacitatea administrativă de a-și exercita rolurile și sarcinile prevăzute pe parcursul implementării planului. De asemenea, Comisia revizuieste măsurile descrise în plan privind colectare și disponibilitatea datelor privind beneficiarii finali, pentru a preveni, a detecta și a corecta corupția, fraudă și conflictele de interese atunci când se utilizează fondurile. Comisia analizează, de asemenea, mecanismele descrise în planul de redresare și reziliență pentru a evita dubla finanțare, pentru a stabili dacă acestea sunt adecvate.

⁴⁹ Printre deficiențele identificate în sistemele de control ale statelor membre se numără absența unui sistem de registre, capabil să colecteze și să stocheze date, astfel cum se prevede în Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, absența mandatelor legale pentru diferitele organisme responsabile cu implementarea și auditarea fondurilor, capacitatea administrativă insuficientă a organismelor de punere în aplicare și de audit responsabile cu punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență, lipsa unei strategii de audit clare sau a unor măsuri de luptă antifraudă. Toate aceste deficiențe trebuie corectate înainte ca un stat membru să poată primi prima plată periodică, și anume prima plată în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, în afară de plata de prefinanțare.

⁵⁰ În declarația de gestiune care însoțește cererea de plată, statele membre trebuie să menționeze faptul că sistemele de control existente oferă garanțiile necesare că fondurile au fost gestionate în conformitate cu toate normele aplicabile – în special normele privind evitarea conflictelor de interese, prevenirea fraudei, corupția și dubla finanțare, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare.

⁵¹ Sinteza auditurilor efectuate la nivel național în cursul perioadei de implementare.

mai multe direcții generale. În plus, o unitate de audit dedicată examinează declarațiile de gestiune și rezumatul auditurilor furnizate de statele membre împreună cu fiecare cerere de plată. Auditurile ex-post bazate pe riscuri vor oferi o garanție suplimentară că informațiile furnizate de statul membru sunt corecte. Comisia este împuternicită să recupereze fondurile în cazul în care constată ex-post că un jalon sau o țintă nu a fost îndeplinit(ă) în mod satisfăcător.

Până în prezent, Comisia a examinat sau desfășoară o examinare a declarațiilor de gestiune și a rezumatului auditurilor incluse în cele cinci cereri de plată prezentate de Spania, Franța, Grecia, Italia și Portugalia. Din cauza perioadei scurte de timp dintre aprobarea planurilor și depunerea acestor cereri de plată, domeniul de aplicare al activității de audit desfășurate de autoritățile naționale a fost, în general, limitat. Comisia a solicitat informații suplimentare din partea autorităților naționale, în special pentru a evalua dacă datele menționate la articolul 22 din regulament au fost colectate și stocate în mod eficace în sistemul național și a identificat o serie de puncte care trebuie monitorizate la nivel național în 2022, astfel cum se reflectă în evaluările preliminare ale Comisiei cu privire la cererile de plată relevante.

Deși responsabilitatea principală pentru protejarea intereselor financiare le revine statelor membre, pe parcursul punerii în aplicare a planului, Comisia va efectua audituri de sistem cu privire la sistemele de monitorizare și control ale acestor state membre. În special, Comisia va audita măsurile pe care statele membre le pun în aplicare pentru a preveni, a detecta și a corecta cazurile de fraudă, corupție, conflict de interese și dublă finanțare. Aceasta va acoperi, de asemenea, sistemele de colectare și stocare a datelor privind beneficiarii, contractanții, subcontractanții și beneficiarii reali. Comisia poate continua să pună în aplicare audituri aleatorii și focalizate, să investigheze eventualele cazuri de fraudă, corupție și conflict de interese. Comisia este împuternicită să recupereze fonduri sau să inițieze corecții financiare în cazul în care au fost identificate fraude, corupție sau conflicte de interese și nu au fost corectate de statele membre sau în cazul în care statele membre comit încălcări grave ale obligațiilor incluse în acordurile de finanțare și de împrumut.

4.5. Complementaritatea cu alte surse de finanțare din partea Uniunii

Pentru elaborarea planurilor, Regulamentul de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență și orientările Comisiei⁵² adresate statelor membre au prevăzut principii pentru a se asigura că nu există o dublă finanțare a aceluiași costuri prin Mecanismul de redresare și reziliență și prin alte fonduri ale UE. În special, planurile de redresare și reziliență au detaliat procesele și structurile instituite la nivel național și regional pentru a asigura complementaritatea și coordonarea gestionării diferitelor surse de finanțare ale UE. Acestea ar trebui să asigure faptul că sprijinul din partea Mecanismului de redresare și reziliență va fi suplimentar față de sprijinul acordat în cadrul altor fonduri și programe ale Uniunii și că un astfel de sprijin nu va acoperi aceleași costuri. Planurile de redresare și reziliență ar trebui să specifice, de asemenea, proiectele în cazul cărora se are în vedere

⁵² Documentul de lucru al serviciilor Comisiei SWD(2021) 12 final.

cofinanțarea cu alte programe ale Uniunii și să precizeze costurile care urmează să fie acoperite de fiecare sursă de finanțare.

În etapa de implementare, statele membre au obligația de a monitoriza situația și de a oferi garanții că nu există o dublă finanțare. Atunci când își depun cererea de plată, statele membre furnizează o declarație de gestiune care include un angajament de evitare a dublei finanțări și precizează sistemele de monitorizare și control existente. De asemenea, în raportul bianual, statul membru va furniza orice actualizare posibilă cu privire la utilizarea altor programe ale UE pentru reformele și investițiile acoperite de planul de redresare și reziliență aprobat, inclusiv o specificare a costurilor acoperite de programele respective în caz de cofinanțare. Comisia este împuternicită să efectueze controale și audituri de sistem adecvate pe baza informațiilor furnizate de statele membre.

În cursul etapei de elaborare a planurilor de redresare și reziliență, Comisia a oferit sprijin statelor membre pentru a identifica instrumentele adecvate la nivelul Uniunii pentru a crea sinergii cu măsurile finanțate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. Un exemplu elocvent este sprijinul acordat în cadrul Instrumentului de sprijin tehnic și al predecesorului său, Programul de sprijin pentru reforme structurale. În special, instrumentele menționate vor ajuta statele membre să elaboreze și să implementeze planurile de redresare și reziliență. Sprijinul sectorial va fi, de asemenea, pus la dispoziția statelor membre prin intermediul mecanismului de sprijin al politicilor din cadrul programului Orizont pentru implementarea reformelor politicilor în materie de cercetare și inovare. De exemplu, în contextul „Rail Baltica”, finanțarea prin Mecanismul de redresare și reziliență a fost combinată cu alte tipuri de sprijin, inclusiv cu Mecanismul pentru interconectarea Europei 2.0. Principalele proiecte privind infrastructura feroviară rămân aceleași și diferite fonduri sprijină diferite tipuri de cheltuieli. În perspectivă, pe durata punerii în aplicare a mecanismului, Comisia va continua să încurajeze statele membre să acorde o atenție deosebită viitoarelor oportunități de creare de sinergii cu alte programe ale Uniunii.

Întrucât sprijinul acordat în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență se derulează până în 2026, Comisia oferă asistență pentru identificarea altor măsuri de finanțare care acoperă diferite calendare sau etape ale proiectelor. Acest lucru va asigura faptul că finanțarea este asigurată chiar și după încheierea actualului ciclu de viață al Mecanismului de redresare și reziliență, care are o durată limitată. În plus, Comisia a contribuit la identificarea fondurilor și a programelor Uniunii care sunt orientate spre atingerea aceluiași obiectiv, dar care ar acoperi tipuri diferite de măsuri. De exemplu, în domeniul educației și formării profesionale, măsurile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență ar oferi sprijin pentru crearea infrastructurii digitale, iar finanțarea din fondurile politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027 s-ar concentra asupra investițiilor complementare, de exemplu sprijinirea programelor de formare profesională pentru grupurile dezavantajate.

Comisia se asigură că MRR este complementar fondurilor politicii de coeziune din cadrul programării pentru perioada 2021-2027. Deși perioada de elaborare a Mecanismului de redresare și reziliență este aproape finalizată, programarea în cadrul CFM 2021-2027 este în curs. Comisia acordă o atenție deosebită legăturii dintre MRR și fondurile

acoperite de acordurile de parteneriat cu statele membre și, având în vedere suprapunerea calendarului negocierilor, a fost posibil să se stabilească sinergii între aceste instrumente diferite ale Uniunii. În special, majoritatea statelor membre au o imagine clară asupra măsurilor incluse în planurile lor de redresare și reziliență în această etapă și pot ține seama de acest lucru în programarea fondurilor politicii de coeziune. Acest lucru va asigura complementaritatea măsurilor.

5. Concluzie

În contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19, Mecanismul de redresare și reziliență a fost instituit în februarie 2021 pentru a oferi un sprijin financiar semnificativ statelor membre pentru a accelera punerea în aplicare a reformelor și a investițiilor durabile și pentru a promova coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii. Până în 2026, mecanismul va pune la dispoziția statelor membre împrumuturi și sprijin nerambursabil în valoare de 672,5 miliarde EUR, pentru a sprijini reformele și investițiile întreprinse de acestea cu scopul de a atenua impactul pandemiei de coronavirus și de a sprijini economiile și societățile europene să devină mai sustenabile, mai reziliente și mai bine pregătite pentru provocările și oportunitățile tranziției verzi și a celei digitale.

După un an de la instituirea mecanismului, s-au înregistrat progrese majore, iar implementarea sa este în plină desfășurare. Consiliul a adoptat 22 de planuri de redresare și reziliență, a căror valoare totală este de 445 de miliarde EUR (291 de miliarde EUR sub formă de finanțare nerambursabilă și 154 de miliarde EUR sub formă de împrumuturi). Comisia a plătit 56,6 miliarde EUR sub formă de prefinanțare și 10 miliarde EUR în prima plată din 2021. În prezent, implementarea mecanismului este în plină desfășurare, preconizându-se că în 2022 vor fi depuse aproximativ 30 de cereri de plată. Succesul „NextGenerationEU” în ceea ce privește emisiunile de obligațiuni și de titluri de valoare este, de asemenea, o etapă esențială pentru Uniune, oferind Uniunii un instrument puternic de finanțare a redresării și posibilitatea de a ieși din criză mai rezilientă, mai echitabilă și mai ecologică.

MRR este un instrument inovator: acesta este un instrument unic, influențat de cerere și „bazat pe performanță”, care oferă sprijin financiar direct statelor membre în concordanță cu rezultatele obținute. Fondurile se acordă pentru implementarea, până în 2026, a reformelor și a investițiilor menite să răspundă provocărilor cu care se confruntă statele membre. Plățile din fondurile Mecanismului de redresare și reziliență sunt condiționate de atingerea satisfăcătoare a jaloanelor și a țintelor – convenite ex-ante cu statele membre și aprobate de Consiliu pentru punerea în aplicare a măsurilor propuse de statele membre în planurile lor naționale de redresare și reziliență. Prima plată acordată Spaniei la sfârșitul anului 2021 demonstrează deja impactul mecanismului în sprijinirea implementării unor reforme importante. După cum se arată în prezentul raport, reformele și investițiile sprijinite de mecanism răspund provocărilor specifice cu care se confruntă statele membre și contribuie la domenii de politică de importanță majoră pentru viitorul Uniunii („cei șase piloni”). Acestea vor contribui la agenda politică ambițioasă a Uniunii pentru a determina o redresare durabilă, echitabilă și favorabilă incluziunii și pentru a crește reziliența economiei UE la șocurile viitoare, transformând totodată economiile și societățile din UE în concordanță cu ambiția dublei tranziții și cu Pilonul european al drepturilor sociale.

Valoarea adăugată a instrumentului este deja tangibilă. Implementarea mecanismului determină, de asemenea, efecte de propagare pozitive la nivelul Uniunii și sprijină convergența economică. Nu în ultimul rând, mecanismul sprijină punerea în aplicare a proiectelor multinaționale de importanță majoră pentru Uniune, ceea ce demonstrează, de asemenea, „adiționalitatea” fondurilor UE. Progresele înregistrate în ceea ce privește

implementarea planurilor de redresare și reziliență și plățile efectuate în cadrul mecanismului pot fi urmărite în direct pe o platformă publică online, și anume tabloul de bord privind redresarea și reziliența, care prezintă progresele înregistrate pentru fiecare jalon și țintă.

Comisia și-a asumat angajamentul de a face din implementarea Mecanismului de redresare și reziliență un succes comun pentru toți europenii. În acest scop, Comisia va continua să depună toate eforturile pentru a implica toate părțile interesate relevante în implementarea cu succes a planurilor și va menține o colaborare strânsă cu Parlamentul European și cu Consiliul pe tot parcursul implementării mecanismului.

ANEXĂ

Prezentare generală a situației actuale

	Depunere oficială	Evaluarea pozitivă a Comisiei	Adoptarea de către Consiliu	Prima prefinanțare plătită	OA semnată	Depunerea cererii de plată	Plata
Austria	30 aprilie	21 iunie	13 iulie	28 septembrie (450 de milioane EUR)			
Belgia	30 aprilie	23 iunie	13 iulie	3 august (770 de milioane EUR)			
Bulgaria	15 octombrie						
Cipru	17 mai	8 iulie	28 iulie	9 septembrie (157 de milioane EUR)			
Republica Cehă	1 iunie	19 iulie	8 septembrie	28 septembrie (915 milioane EUR)			
Danemarca	30 aprilie	17 iunie	13 iulie	2 septembrie (201 milioane EUR)			
Germania	28 aprilie	22 iunie	13 iulie	26 august (2,25 miliarde EUR)			
Estonia	18 iunie	5 octombrie	29 octombrie	17 decembrie (126 de milioane EUR)			
Grecia	27 aprilie	17 iunie	13 iulie	9 august (4 miliarde EUR)	21 decembrie	29 decembrie	
Spania	30 aprilie	16 iunie	13 iulie	17 august (9 miliarde EUR)	10 noiembrie	11 noiembrie	27 decembrie (10 miliarde EUR)
Finlanda	27 mai	4 octombrie	29 octombrie	21 ianuarie 2022 (271 de milioane EUR)			
Franța	28 aprilie	23 iunie	13 iulie	19 august (5,1 miliarde EUR)	25 noiembrie	26 noiembrie	
Croația	14 mai	8 iulie	28 iulie	28 septembrie (818 milioane EUR)	9 februarie		
Ungaria	11 mai						
Irlanda	28 mai	16 iulie	8 septembrie	Nu a solicitat prefinanțare			
Italia	30 aprilie	22 iunie	13 iulie	13 august (24,9 miliarde EUR)	22 decembrie	30 decembrie	

Letonia	30 aprilie	22 iunie	13 iulie	10 septembrie (237 de milioane EUR)	16 februarie		
Lituania	14 mai	2 iulie	28 iulie	17 august (289 de milioane EUR)			
Luxemburg	30 aprilie	18 iunie	13 iulie	3 august (12,1 milioane EUR)			
Malta	13 iulie	16 septembrie	5 octombrie	17 decembrie (41,1 milioane EUR)			
Țările de Jos							
Polonia	3 mai						
Portugalia	22 aprilie	16 iunie	13 iulie	3 august (2,2 miliarde EUR)	18 ianuarie	25 ianuarie	
România	31 mai	28 septembrie	29 octombrie	2 decembrie (1,8 miliarde EUR)			
Slovacia	29 aprilie	21 iunie	13 iulie	13 octombrie (823 de milioane EUR)	16 decembrie		
Slovenia	30 aprilie	1 iulie	28 iulie	17 septembrie (231 de milioane EUR)			
Suedia	28 mai						