

Bruxelles, 17. ožujka 2020.
(OR. en)

6772/20

LIMITE

INST 47
POLGEN 20
AG 17

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Odbor stalnih predstavnika
Predmet:	Zakonodavno programiranje – zajednička izjava o zakonodavnim prioritetima – <i>odobrenje</i>

1. Prema stavku 7. Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva¹: „Nakon donošenja programa rada Komisije i temeljem njega, tri institucije razmijenit će mišljenja o inicijativama za sljedeću godinu te dogovoriti zajedničku izjavu o godišnjem međuinstitucijskom planiranju programa („zajednička izjava”) koju će potpisati predsjednici triju institucija.”
2. Komisija je 29. siječnja 2020.² donijela svoj program rada za 2020., koji je 25. veljače 2020. predstavila Vijeću (opći poslovi). Nakon prezentacije uslijedila je razmjena mišljenja s ciljem utvrđivanja glavnih prioriteta koji bi, iz perspektive Vijeća, trebali biti navedeni u Zajedničkoj izjavi o zakonodavnim prioritetima za 2020.

¹ SL L 123, 12. svibnja 2016., str. 1.

² 5652/20 + ADD 1.

3. Potom je predsjedništvo, uz prisustvo nadolazećeg predsjedništva, na temelju teksta Komisije pregovaralo s Europskim parlamentom i Komisijom o Nacrtu zajedničke izjave. Privremeni dogovor o tekstu navedenom u Prilogu ovoj napomeni postignut je 17. ožujka 2020. te je ona sad dostavljena nadležnim političkim tijelima.
 4. Nacrt zajedničke izjave rezultat je kompromisa i predstavlja ravnotežu među trima institucijama te predsjedništvo snažno preporučuje da se potvrdi jer odražava vrlo konstruktivan stav među njima. Time se šalje snažna poruka o jedinstvu među institucijama u pogledu njihova daljnjeg rada u ovom razdoblju punom izazova.
 5. Odbor stalnih predstavnika stoga se poziva da preporuči Vijeću (opći poslovi) da odobri Zajedničku izjavu iz Priloga na svojem sastanku 24. ožujka 2020.
 6. Potpisivanje predsjednika triju institucija predviđeno je na marginama sastanka Europskog vijeća 26. i 27. ožujka 2020.
-

Zajednička izjava o zakonodavnim prioritetima EU-a za 2020.

Pandemija covida-19 i besprimjerno širenje koronavirusa u Europi predstavlja izazov neusporedivih razmjera, uz goleme posljedice za naše javno zdravlje, socijalnu strukturu i gospodarstva EU-a. Glavni prioritet za 2020. stoga nam mora biti osiguravanje da institucije EU-a i države članice učinkovito odgovore i pokažu da suradnjom možemo bolje prevladati te izazove. Sve su institucije predane brzom donošenju svih potrebnih mjera za suzbijanje covida-19. Građani i građanke neće očekivati ništa manje od toga.

Građani i građanke, koji su na lanjskim europskim izborima glasovali u rekordnom broju, očekuju od institucija EU-a i država članica i da uvedu promjene potrebne za rješavanje generacijskih i demografskih izazova s kojima se Europa suočava u neizvjesnom svijetu koji se brzo mijenja kako bi se zaštitio njezin strateški suverenitet i pravedno upravljalo dvojnim prijelazom na zeleno i digitalizirano gospodarstvo.

Od ključne je važnosti provesti strateške prioritete koje su utvrdile institucije EU-a kako bi se ojačao europski identitet i iskoristio potencijal koji pružaju Ugovori. Ovom Zajedničkom izjavom za 2020., koja se temelji na radnom programu Komisije za ovu godinu, pokazuje se zajednička ambicija da ostvarimo niz zajedničkih prioriteta.

Usmjerava političku pozornost na ključne zakonodavne prijedloge koje je Komisija predstavila ili će to učiniti do jeseni, a u vezi s kojima postoji najveća potreba za rezultatima. Stoga je njome obuhvaćen tek dio mnogo šireg europskog programa s obzirom na to da će se neki ciljevi postići nezakonodavnim mjerama, a neki će se prijedlozi ostvariti poslije u ovom institucijskom ciklusu.

Tri institucije dogovorile su se da će na ljestvicu prioriteta visoko postaviti sljedeće inicijative kako bi se do kraja 2020. ostvarilo što je više moguće:

1. **nastaviti s mjerama utvrđenima u europskom zelenom planu** kako bismo mogli ostvariti klimatsku neutralnost do 2050., osigurati da klimatska tranzicija bude pravedna i da nitko ne bude zapostavljen, obnoviti naš program za rast i ulaganja i postići konkurentnu održivost, među ostalim u okviru zajedničke poljoprivredne politike kojom se ostvaruju ciljevi navedenog zelenog plana, poboljšati zdravlje ljudi te kvalitetu života i skrb za prirodu;
2. **oblikovati digitalnu budućnost Europe**, unutar sigurnih i etičkih granica, jačanjem privatnosti u elektroničkim komunikacijama i razvojem kibersigurnosnih kompetencija i otpornosti EU-a, među ostalim u području financija, uzimajući u obzir pravedno digitalno oporezivanje. Mobilnost ćemo učiniti pametnijom i održivijom, prije svega napretkom u provedbi već dugo potrebnih reformi u upravljanju zračnim prometom u Europi;
3. **ostvariti cilj u pogledu gospodarstva koje radi za ljude** nastojanjima da se povećaju društvena pravednost i blagostanje, ulaganjem u ljudske vještine, razvojem ekonomske i monetarne unije, jačanjem otpornosti europskih banaka i tržišta kapitala te poboljšanjem mogućnosti financiranja za građane i građanke te poduzeća. Nastojat ćemo postići napredak u pogledu proračunskog instrumenta za europodručje, osigurati veću transparentnost u oporezivanju multinacionalnih poduzeća i unaprijediti rad na jedinstvenom sučelju za carinu. Ojačat ćemo europsko gospodarstvo produblivanjem jedinstvenog tržišta te boljom provedbom i primjenom njegovih pravila kao i napretkom u području industrijskih i inovacijskih politika;
4. **kako bi Europa postala snažnija u svijetu**, ojačat ćemo njezinu prepoznatljivost u pogledu odgovornog vodstva i čvrstog partnerstva u svijetu koji se mijenja, i to osiguravanjem pravilne provedbe međunarodnih trgovinskih pravila i jednakih uvjeta na tržištima međunarodne nabave. Promicat ćemo interese i vrijednosti Europe u svijetu te poticati nove inicijative za zaštitu i promicanje multilateralizma, ljudskih prava, demokracije i sigurnosti;

5. **u cilju promicanja slobodne i sigurne Europe** dat ćemo novi poticaj reformi zajedničke europske politike azila i osigurati da se migracije rješavaju na sveobuhvatan način. Kako bi se osiguralo da države članice znaju tko prelazi naše vanjske granice, poboljšat ćemo interoperabilnost i razmjenu informacija među našim informacijskim sustavima te osigurati pravilno funkcioniranje schengenskog područja. Odlučno ćemo djelovati kako bismo spriječili širenje terorističkih sadržaja na internetu i hibridne prijetnje;
6. **kako bi se zaštitila i ojačala naša demokracija**, temeljna vrijednost EU-a, nastojat ćemo postići dogovor o novim pravilima za lakše prikupljanje dokaza u građanskim i kaznenim predmetima te omogućiti našim sudovima da bolje brane kolektivne interese potrošača.

Za postizanje navedenih ciljeva važno je donijeti moderan, pravedan i ambiciozan proračunski okvir za Uniju. Institucije su suglasne da je potrebno pravodobno dovršiti rad na **višegodišnjem financijskom okviru**, vlastitim sredstvima i sektorskim programima kako bi se izbjegli nedostaci u financiranju i ulaganjima te osigurala dostatna sredstva za financiranje prioriteta politika Unije.

Uz ovaj zakonodavni program, podsjećamo i na našu obvezu da:

- nastojimo obnoviti i poboljšati politike proširenja i susjedstva, kao i sveobuhvatnu strategiju s Afrikom;
- surađujemo s građanima i građankama kako bi oni mogli utjecati na budućnost Europe;
- branimo naše zajedničke europske vrijednosti, vladavinu prava te temeljna prava i slobode, uključujući našu zajedničku predanost zaštititi građana i građanki od novih i postojećih prijetnji;

- izgradimo pravednu i socijalnu Europu u kojoj se osigurava da se pri prijelazu na klimatsku neutralnost i digitalizirano gospodarstvo te uz demografske izazove nitko ne zapostavi i u kojoj se teži postizanju rodne ravnopravnosti;
- bavimo se problemom pranja novca, poreznih prijevara, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza te osiguramo dobar i pravedan porezni sustav;

Tri institucije suglasne su i da će nastaviti raditi na svim prijedlozima koji su u postupku donošenja, vođene načelima europske dodane vrijednosti, supsidijarnosti i proporcionalnosti te s ciljem minimiziranja troška neujedinjene Europe.

Predani smo pravilnoj provedbi i izvršenju postojećeg zakonodavstva.

Mi ćemo, kao predsjednici Europskog parlamenta, Vijeća i Europske komisije, redovito pratiti pravodobnu i učinkovitu provedbu ove zajedničke izjave.
