



Brussel, 5 maart 2025
(OR. en)

6771/25

ENV 120
DELECT 20

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	5 maart 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2025) 1360 final
Betreft:	GEDELEGEERD BESLUIT (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 5.3.2025 tot wijziging van Beschikking 2000/532/EG wat betreft een bijwerking van de lijst van afvalstoffen met betrekking tot batterijgerelateerd afval

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2025) 1360 final.

Bijlage: C(2025) 1360 final



Brussel, 5.3.2025
C(2025) 1360 final

GEDELEGEERD BESLUIT (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 5.3.2025

tot wijziging van Beschikking 2000/532/EG wat betreft een bijwerking van de lijst van afvalstoffen met betrekking tot batterijgerelateerd afval

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Batterijen behoren tot de sleuteltechnologieën voor duurzame ontwikkeling, groene mobiliteit, schone energie en klimaatneutraliteit. Bij de verordening inzake batterijen en afgedankte batterijen¹ (“de verordening”) wordt een geharmoniseerd regelgevingskader ingevoerd voor de volledige levenscyclus van batterijen die in de EU in de handel worden gebracht. Om afval te helpen beheren, voorziet de Europese afvalstoffenlijst², laatstelijk gewijzigd in 2014³, in een gemeenschappelijke terminologie voor de indeling van afval (met inbegrip van gevaarlijk afval) in de hele EU.

Overeenkomstig overweging 116 van de verordening moet de Commissie deze lijst herzien om rekening te houden met nieuwe chemische samenstellingen van batterijen en de voortschrijdende productie- en recyclingprocessen. Het doel is de identificatie, monitoring en traceerbaarheid van de verschillende afvalstromen te verbeteren en zekerheid te bieden over de status van die stromen als gevaarlijk/niet-gevaarlijk afval, om een correcte sortering en rapportage van de afgedankte batterijen mogelijk te maken. Op een vergelijkbare manier wordt in de mededeling over kritieke grondstoffen⁴ aangestuurd op een gerichte wijziging van de lijst van afvalstoffen in 2024 om rekening te houden met de opkomst van nieuwe chemische samenstellingen van batterijen (met name lithium- en nikkelbatterijen), ontwikkelingen in productie- en recyclingprocessen, en passende sortering, recycling en rapportage voor afgedankte batterijen in het kader van de nieuwe batterijenverordening. De wijziging heeft daarnaast tot doel de bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid te verbeteren door te zorgen voor een goed beheer van batterijgerelateerd afval. Breder bezien is dit initiatief eveneens van belang voor een goed functionerende recyclingwaardeketen en de toepassing van de regels over recyclingrendementen voor afgedankte batterijen en het gehalte aan gerecycled materiaal in nieuwe batterijen.

Bij de nieuwe codes zijn ook nieuwe codes voor gevaarlijke afvalstoffen waarmee tussenfracties van de afvalverwerking van batterijen, gewoonlijk “zwarte massa” genoemd, kunnen worden geïdentificeerd. De indeling van dergelijke afvalstoffen als gevaarlijk wordt ondersteund door actuele informatie over de samenstelling en indeling van componenten overeenkomstig de verordening betreffende de indeling, etikettering en verpakking (CLP-verordening)⁵, waarmee het mondiaal geharmoniseerde systeem in de EU wordt geïmplementeerd.

¹ Verordening (EU) 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG (PB L 191 van 28.7.2023, blz. 1).

² Beschikking 2000/532/EG van de Commissie van 3 mei 2000 tot vervanging van Beschikking 94/3/EG houdende vaststelling van een lijst van afvalstoffen overeenkomstig artikel 1, onder a), van Richtlijn 75/442/EEG van de Raad betreffende afvalstoffen en Beschikking 94/904/EG van de Raad tot vaststelling van een lijst van gevaarlijke afvalstoffen overeenkomstig artikel 1, lid 4, van Richtlijn 91/689/EEG van de Raad betreffende gevaarlijke afvalstoffen (PB L 226 van 6.9.2000, blz. 3).

³ Besluit 2014/955/EU van de Commissie van 18 december 2014 tot wijziging van Beschikking 2000/532/EG betreffende de lijst van afvalstoffen overeenkomstig Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 370 van 30.12.2014, blz. 44).

⁴ Mededeling over een betrouwbare en duurzame aanvoer van kritieke grondstoffen ter ondersteuning van de dubbele transitie (COM(2023) 165 final).

⁵ Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006.

De indeling van batterijgerelateerde afvalstromen bepaalt mede welke regels van toepassing zijn voor de overbrenging van afvalstoffen overeenkomstig de verordening inzake de overbrenging van afvalstoffen. Dergelijke regels zijn vastgesteld met het oog op de bescherming van het milieu en de menselijke gezondheid.

Naast de invoering van afvalcodes voor nieuwe batterijgerelateerde afvalstoffen in de lijst van afvalstoffen bevat deze wijziging een nieuwe afvalcode voor alkalinebatterijen ter vervanging van de oude indeling als ongevaarlijk, en worden alle alkalinebatterijen nu als gevaarlijke afvalstof ingedeeld. De indeling van alkalinebatterijen, die oorspronkelijk was gebaseerd op een beoordeling uit het begin van de jaren negentig, is aangepast aan de technische en wetenschappelijke vooruitgang door rekening te houden met de concentratie van relevante stoffen in batterijen en hun indeling als gevaarlijk overeenkomstig de CLP-verordening.

Afgedankte lithiumbatterijen zorgen voor specifieke uitdagingen voor het vervoer en de verwerking vanwege explosie- en brandgevaar, met name in stedelijk afval. Om bij te dragen tot een veilig en doeltreffend beheer van afgedankte lithiumbatterijen, wordt in subhoofdstuk 20 01 van de afvalstoffenlijst een nieuwe specifieke code voor de indeling van lithiumbatterijen als gevaarlijk afval opgenomen die betrekking heeft op gescheiden ingezamelde fracties van stedelijk afval. Deze code moet worden gebruikt in gevallen waarin gescheiden inzameling van afgedankte lithiumbatterijen wordt uitgevoerd, als alternatief voor de code voor gevaarlijk afval die van toepassing is op gesorteerde en ongesorteerde afgedankte batterijen uit het stedelijk afval.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Dit is een technische handeling waarvoor geen effectbeoordeling of openbare raadpleging nodig was, met name vanwege het technische karakter van de maatregel en de ondubbelzinnige gevarenindeling van afvalstoffen. Voor dit laatste zijn de vastgestelde regels voor de indeling van chemische stoffen en afvalstoffen toegepast. Meer in het bijzonder is de voorgestelde indeling van afvalstoffen als gevaarlijk of ongevaarlijk gebaseerd op actuele informatie over de samenstelling en indeling van componenten overeenkomstig de EU-indelingsregels van de CLP-verordening en bijlage III bij Richtlijn 2008/98/EG⁶ (kaderrichtlijn afvalstoffen).

De gedelegeerde handeling is gebaseerd op een verslag van het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek (JRC) van de Commissie⁷ dat is opgesteld met inbreng van belanghebbenden, waaronder een raadpleging van de deskundigengroep afval op 31 maart 2023, een workshop op 21 november 2023 en een specifieke raadpleging van belanghebbenden. De gedelegeerde handeling werd vervolgens op 8 mei 2024 besproken in de deskundigengroep afval, met vertegenwoordigers van de lidstaten, bedrijven en het maatschappelijk middenveld, en tegen 8 juni 2024 zijn schriftelijke opmerkingen ingestuurd. De lidstaten zijn op de hoogte gebracht van de wijze waarop rekening is gehouden met hun opmerkingen tijdens de vergadering van het Comité voor de aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang en de tenuitvoerlegging van de richtlijnen betreffende afvalstoffen, zoals ingesteld bij artikel 39 van de kaderrichtlijn afvalstoffen, op 20 september 2024.

⁶ Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PB L 312 van 22.11.2008, blz. 3).

⁷ JRC-verslag: "Technical recommendations for the targeted amendment of the European List of Waste entries relevant to batteries", 2024.

Het ontwerp van gedelegeerde handeling stond van 11 oktober tot en met 8 november 2024 op het portaal voor betere regelgeving, zodat het publiek feedback kon geven. Op 15 oktober 2024 werd de Commissie technische handelsbelemmeringen van de Wereldhandelsorganisatie ervan in kennis gesteld.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De gedelegeerde handeling wordt vastgesteld op grond van artikel 7, lid 1, van de kaderrichtlijn afvalstoffen, dat de Commissie bevoegd maakt om overeenkomstig artikel 38 bis van de richtlijn gedelegeerde handelingen vast te stellen teneinde deze aan te vullen door de in de richtlijn vastgestelde lijst van afvalstoffen te toetsen.

GEDELEGEERD BESLUIT (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 5.3.2025

tot wijziging van Beschikking 2000/532/EG wat betreft een bijwerking van de lijst van afvalstoffen met betrekking tot batterijgerelateerd afval

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen⁸, en met name artikel 7, lid 1,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Beschikking 94/3/EG van de Commissie is een lijst van afvalstoffen vastgesteld, gevolgd door een lijst van gevaarlijke afvalstoffen die is vastgesteld bij Beschikking 94/904/EG van de Raad. Deze beschikkingen zijn vervangen bij Beschikking 2000/532/EG van de Commissie⁹.
- (2) In de afgelopen jaren zijn er nieuwe chemische samenstellingen van batterijen ontstaan, met name wat betreft lithium-, natrium- en nikkelbatterijen, en zijn de productie- en recyclingprocessen voor batterijen verder doorontwikkeld. Die ontwikkeling is in het kader van Verordening (EU) 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad¹⁰ in aanmerking genomen en moet tot uiting komen in de lijst van afvalstoffen.
- (3) Bij Verordening (EU) 2023/1542 is bovendien nieuwe en gewijzigde terminologie geïntroduceerd die van toepassing is op batterijafval (d.w.z. fabricageafval van batterijen, afgedankte batterijen en fracties daarvan), die bijgevolg ook in de lijst van afvalstoffen moet worden opgenomen.
- (4) Daarom moet de lijst van afvalstoffen van Beschikking 2000/532/EG worden bijgewerkt om rekening te houden met nieuwe chemische samenstellingen van batterijen en de ontwikkelingen in batterijgerelateerd afvalbeheer en de batterijmarkt,

⁸ PB L 312 van 22.11.2008, blz. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/98/oj>.

⁹ Beschikking 2000/532/EG van de Commissie van 3 mei 2000 tot vervanging van Beschikking 94/3/EG houdende vaststelling van een lijst van afvalstoffen overeenkomstig artikel 1, onder a), van Richtlijn 75/442/EEG van de Raad betreffende afvalstoffen en Beschikking 94/904/EG van de Raad tot vaststelling van een lijst van gevaarlijke afvalstoffen overeenkomstig artikel 1, lid 4, van Richtlijn 91/689/EEG van de Raad betreffende gevaarlijke afvalstoffen (PB L 226 van 6.9.2000, blz. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2000/532/oj>).

¹⁰ Verordening (EU) 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG en Verordening (EU) 2019/1020 en tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG (PB L 191 van 28.7.2023, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1542/oj>).

en om de identificatie en indeling van relevante afvalstromen te verbeteren en een betere sortering, recycling en rapportage van batterijgerelateerd afval te ondersteunen.

- (5) De indeling van specifieke afvalstromen als gevaarlijke afvalstoffen, op basis van actuele, empirisch onderbouwde informatie over de samenstelling en gevarenindeling van samenstellende stoffen, is van essentieel belang voor een afvalbeheer zonder gevaar voor de menselijke gezondheid en zonder nadelige gevolgen voor het milieu. De vermeldingen van gevaarlijke afvalstoffen in de lijst van afvalstoffen moeten worden ingedeeld met inachtneming van de oorsprong en samenstelling van de afvalstoffen en de toepasselijke concentratiegrenswaarden voor gevaarlijke stoffen, zoals wettelijk gedefinieerd in bijlage III bij Richtlijn 2008/98/EG, voor stoffen die als gevaarlijk zijn ingedeeld overeenkomstig de criteria van Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad¹¹.
- (6) De indeling van alkalinebatterijen moet worden aangepast in lijn met de technische en wetenschappelijke vooruitgang door rekening te houden met de concentratie van relevante stoffen in batterijen en hun indeling als gevaarlijk overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad.
- (7) Om bij te dragen tot een veilig en doeltreffend beheer van uit stedelijk afval afkomstige afgedankte lithiumbatterijen, moet een nieuwe code voor de indeling van lithiumbatterijen als gevaarlijk afval worden ingevoerd die betrekking heeft op gescheiden ingezamelde fracties van stedelijk afval.
- (8) Beschikking 2000/532/EG moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (9) Om exploitanten en autoriteiten in staat te stellen de nieuwe en gewijzigde afvalcodes naar behoren toe te passen, met name voor afvalstoffen die zijn ingedeeld of opnieuw worden ingedeeld als gevaarlijk, en om de benodigde structurele en operationele aanpassingen te kunnen doen in inrichtingen waar batterijgerelateerd afval wordt verwerkt, en om de aanpassing, indiening en verwerking van afvalvergunningen mogelijk te maken, moet de toepassing van dit besluit worden uitgesteld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De bijlage bij Beschikking 2000/532/EG wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing met ingang van [*OP please insert the date = 18 months after the date of entry into force of this Decision*].

¹¹ Verordening (EG) nr. 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels, tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1907/2006 (PB L 353 van 31.12.2008, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj>).

Gedaan te Brussel, 5.3.2025

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN