

Bruxelles, 5. ožujka 2025.
(OR. en)

6771/25

ENV 120
DELECT 20

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 5. ožujka 2025.

Za: Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: C(2025) 1360 final

Predmet: DELEGIRANA ODLUKA KOMISIJE (EU) .../...
od 5.3.2025.
o izmjeni Odluke 2000/532/EZ u pogledu ažuriranja popisa otpada u
vezi s baterijskim otpadom

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2025) 1360 final.

Priloženo: C(2025) 1360 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 5.3.2025.
C(2025) 1360 final

DELEGIRANA ODLUKA KOMISIJE (EU) .../...

od 5.3.2025.

**o izmjeni Odluke 2000/532/EZ u pogledu ažuriranja popisa otpada u vezi s baterijskim
otpadom**

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Baterije su jedan od glavnih elemenata održivog razvoja, zelene mobilnosti, čiste energije i klimatske neutralnosti. Uredbom o baterijama i otpadnim baterijama¹ („Uredba”) uvodi se usklađen regulatorni okvir za cijeli životni ciklus baterija koje se stavljaju na tržište EU-a. Kao pomoć u gospodarenju otpadom Europski popis otpada², kako je zadnji put izmijenjen 2014.³, pruža zajedničku terminologiju za klasifikaciju otpada, uključujući opasni otpad, u cijelom EU-u.

U skladu s uvodnom izjavom 116. Uredbe Komisija bi trebala revidirati taj popis kako bi uzela u obzir nova kemijska svojstva baterija i postupke proizvodnje i recikliranja koji se brzo mijenjaju. Cilj je poboljšati identifikaciju, praćenje i sljedivost različitih tokova otpada i zajamčiti pouzdanost njihova statusa opasnog ili neopasnog otpada kako bi se omogućilo pravilno razvrstavanje i izvješćivanje o takvim otpadnim baterijama. Slično tome, u Komunikaciji o kritičnim sirovinama⁴ predviđena je ciljana izmjena popisa otpada 2024. kako bi se uzelo u obzir pojavu novih kemijskih svojstava baterija (posebno baterija na bazi litija i nikla), razvoj postupaka proizvodnje i recikliranja te pravilno razvrstavanje, recikliranje i izvješćivanje o otpadnim baterijama u kontekstu nove Uredbe o baterijama. Izmjenom se nastoji i povećati zaštita okoliša i zdravlja ljudi osiguravanjem pravilnog gospodarenja baterijskim otpadom. U širem smislu, to bi trebalo promatrati i u kontekstu vrijednosnog lanca recikliranja koji dobro funkcionira, čime se podupire primjena pravila o učinkovitosti recikliranja za otpadne baterije i o recikliranom sadržaju u novim baterijama.

Među novim oznakama uvedene su nove oznake opasnog otpada kako bi se identificirale međufrakcije iz obrade baterijskog otpada, koje se obično nazivaju „crne mase”. Klasifikacija takvog otpada kao opasnog potkrijepljena je ažuriranim informacijama o sastavu i razvrstavanju komponenti u skladu s Uredbom o razvrstavanju, označivanju i pakiranju (CLP)⁵, kojom se u EU-u provodi Globalno usklađeni sustav.

Klasifikacija tokova otpada povezanih s baterijama utječe na mjeru u kojoj oni podliježu primjenjivim pravilima o pošiljkama otpada u skladu s Uredbom o pošiljkama otpada. Takva su pravila uspostavljena s ciljem zaštite okoliša i zdravlja ljudi.

Osim uvođenja oznaka otpada za novi baterijski otpad na popisu otpada, izmjenom se postojeća oznaka neopasnog otpada za alkalne baterije zamjenjuje novom oznakom, prema kojoj se sve alkalne baterije klasificiraju kao opasni otpad. Klasifikacija alkalnih baterija, koja se izvorno temeljila na procjeni provedenoj početkom 90-ih godina 20. stoljeća, prilagođena

¹ Uredba (EU) 2023/1542 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2023. o baterijama i otpadnim baterijama, izmjeni Direktive 2008/98/EZ i Uredbe (EU) 2019/1020 te stavljanju izvan snage Direktive 2006/66/EZ (SL L 191, 28.7.2023., str. 1.).

² Odluka Komisije 2000/532/EZ od 3. svibnja 2000. koja zamjenjuje Odluku 94/3/EZ o popisu otpada u skladu s člankom 1. točkom (a) Direktive Vijeća 75/442/EEZ o otpadu i Odluku Vijeća 94/904/EZ o utvrđivanju popisa opasnog otpada u skladu s člankom 1. stavkom 4. Direktive Vijeća 91/689/EEZ o opasnom otpadu (SL L 226, 6.9.2000., str. 3.).

³ Odluka Komisije 2014/955/EU od 18. prosinca 2014. o izmjeni Odluke 2000/532/EZ o popisu otpada u skladu s Direktivom 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 370, 30.12.2014., str. 44.).

⁴ COM(2023) 165 final, Komunikacija – Sigurna i održiva opskrba kritičnim sirovinama kao potpora usporednoj tranziciji.

⁵ Uredba (EZ) br. 1272/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o razvrstavanju, označivanju i pakiranju tvari i smjesa, o izmjeni i stavljanju izvan snage Direktive 67/548/EEZ i Direktive 1999/45/EZ i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006.

je tehničkom i znanstvenom napretku uzimajući u obzir koncentraciju relevantnih tvari u baterijama i njihovo razvrstavanje po opasnosti u skladu s Uredbom CLP.

Otpadne baterije na bazi litija posebno su osjetljive za prijevoz i obradu zbog opasnosti od eksplozije i požara, posebno u komunalnom otpadu. Kako bi se pridonijelo sigurnosti i djelotvornosti gospodarenja otpadnim baterijama na bazi litija, u potpoglavlje 20 01 popisa otpada, kojim su obuhvaćene frakcije komunalnog otpada koje se odvojeno skupljaju, uvodi se nova posebna oznaka opasnog otpada za baterije na bazi litija. Ta bi se oznaka trebala upotrebljavati kad se provodi odvojeno skupljanje otpadnih baterija na bazi litija, kao alternativa oznaci opasnog otpada koja se primjenjuje za razvrstane i nerazvrstane opasne otpadne baterije komunalnog podrijetla.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Ovo je tehnički akt i za njega nije trebalo provesti procjenu učinka ni otvoreno javno savjetovanje, posebno s obzirom na tehničku prirodu mjere i nedvosmislenu klasifikaciju otpada po opasnosti. Potonje proizlazi iz primjene utvrđenih pravila za razvrstavanje kemikalija i otpada. Konkretno, predložena klasifikacija otpada kao opasnog ili neopasnog temelji se na ažuriranim informacijama o sastavu i razvrstavanju komponenti u skladu s pravilima EU-a o razvrstavanju iz Uredbe CLP i Priloga III. Direktivi 2008/98/EZ⁶ (Okvirna direktiva o otpadu).

Delegirani akt temelji se na izvješću Zajedničkog istraživačkog centra (JRC) Komisije⁷ pripremljenom uz doprinos dionika, uključujući savjetovanje sa stručnom skupinom za otpad 31. ožujka 2023., radionicu održanu 21. studenog 2023. i posebno savjetovanje s dionicima. O delegiranom se aktu zatim 8. svibnja 2024. raspravljalo u okviru stručne skupine za otpad, koja je uključivala predstavnike država članica, poduzeća i civilnog društva, a pisane primjedbe zaprimane su do 8. lipnja 2024. Države članice obaviještene su o tome na koji su način njihove primjedbe uzete u obzir na sastanku Odbora za prilagodbu znanstvenom i tehničkom napretku i provedbu direktiva o otpadu, uspostavljenog na temelju članka 39. Okvirne direktive o otpadu 20. rujna 2024.

Nacrt delegiranog akta bio je objavljen na portalu Bolja regulativa radi prikupljanja povratnih informacija od javnosti od 11. listopada do 8. studenog 2024. Priopćen je Odboru Svjetske trgovinske organizacije za tehničke prepreke u trgovini 15. listopada 2024.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Delegirani akt donosi se u skladu s člankom 7. stavkom 1. Okvirne direktive o otpadu, kojim se Komisiju ovlašćuje za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 38.a te direktive kako bi se dopunila preispitivanjem popisa otpada utvrđenog na temelju nje.

⁶ Direktiva 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenog 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva (SL L 312, 22.11.2008., str. 3.).

⁷ Izvješće Zajedničkog istraživačkog centra: Tehničke preporuke za ciljanu izmjenu unosa na europskom popisu otpada koji su relevantni za baterije (*Technical recommendations for the targeted amendment of the European List of Waste entries relevant to batteries*), 2024.

DELEGIRANA ODLUKA KOMISIJE (EU) .../...

od 5.3.2025.

o izmjeni Odluke 2000/532/EZ u pogledu ažuriranja popisa otpada u vezi s baterijskim otpadom

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu 2008/98/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenog 2008. o otpadu i stavljanju izvan snage određenih direktiva⁸, a posebno njezin članak 7. stavak 1.,

budući da:

- (1) Odlukom Komisije 94/3/EZ utvrđen je popis otpada, a zatim Odlukom Vijeća 94/904/EZ popis opasnog otpada. Te su odluke zamijenjene Odlukom Komisije 2000/532/EZ⁹.
- (2) Proteklih su se godina pojavila nova kemijska svojstva baterija, posebno baterija na bazi litija, natrija i nikla, a promijenili su se i procesi proizvodnje i recikliranja baterija. Ta je promjena uzeta u obzir u kontekstu Uredbe (EU) 2023/1542 Europskog parlamenta i Vijeća¹⁰ i trebala bi se odražavati na popisu otpada.
- (3) Nadalje, Uredbom (EU) 2023/1542 uvodi se nova i izmijenjena terminologija koja se primjenjuje na baterijski otpad (tj. otpad od proizvodnje baterija, otpadne baterije i njihove frakcije), što bi se stoga trebalo odražavati i na popisu otpada.
- (4) Stoga je potrebno ažurirati popis otpada iz Odluke 2000/532/EZ kako bi se uzelo u obzir nova kemijska svojstva baterija, gospodarenje baterijskim otpadom i tržište baterija koje se razvija, poboljšalo identifikaciju i klasifikaciju relevantnih tokova otpada te unaprijedilo razvrstavanje, recikliranje i izvješćivanje o baterijskom otpadu.
- (5) Klasifikacija određenih tokova otpada kao opasnog otpada s obzirom na ažurirane informacije utemeljene na dokazima o sastavu i razvrstavanju sastavnih tvari po opasnosti ključna je za gospodarenje otpadom bez ugrožavanja zdravlja ljudi ili okoliša. Unose za opasni otpad s popisa otpada trebalo bi razvrstati uzimajući u obzir podrijetlo i sastav otpada, kao i primjenjive granične vrijednosti koncentracije za opasne tvari kako su zakonski definirane u Prilogu III. Direktivi 2008/98/EZ za tvari

⁸ SL L 312, 22.11.2008., str. 3., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2008/98/oj>.

⁹ Odluka Komisije 2000/532/EZ od 3. svibnja 2000. koja zamjenjuje Odluku 94/3/EZ o popisu otpada u skladu s člankom 1. točkom (a) Direktive Vijeća 75/442/EEZ o otpadu i Odluku Vijeća 94/904/EZ o utvrđivanju popisa opasnog otpada u skladu s člankom 1. stavkom 4. Direktive Vijeća 91/689/EEZ o opasnom otpadu (SL L 226, 6.9.2000., str. 3., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2000/532/oj>).

¹⁰ Uredba (EU) 2023/1542 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2023. o baterijama i otpadnim baterijama, izmjeni Direktive 2008/98/EZ i Uredbe (EU) 2019/1020 te stavljanju izvan snage Direktive 2006/66/EZ (SL L 191, 28.7.2023., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1542/oj>).

koje su razvrstane kao opasne u skladu s kriterijima definiranim u Uredbi (EZ) br. 1272/2008 Europskog parlamenta i Vijeća¹¹.

- (6) Klasifikaciju alkalnih baterija trebalo bi prilagoditi tehničkom i znanstvenom napretku tako da se uzme u obzir koncentracija relevantnih tvari u baterijama i njihovo razvrstavanje po opasnosti u skladu s Uredbom (EZ) br. 1272/2008 Europskog parlamenta i Vijeća.
- (7) Kako bi se doprinijelo sigurnosti i djelotvornosti gospodarenja otpadnim baterijama na bazi litija komunalnog podrijetla, trebalo bi uvesti novu oznaku opasnog otpada za baterije na bazi litija koja bi obuhvaćala odvojeno skupljene frakcije komunalnog otpada.
- (8) Odluku 2000/532/EZ trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (9) Kako bi se subjektima i tijelima omogućila odgovarajuća primjena novih i izmijenjenih oznaka otpada, posebno za otpad koji je klasificiran ili reklasificiran kao opasan, te kako bi se provele potrebne strukturne i operativne promjene u postrojenjima u kojima se gospodari baterijskim otpadom, a i omogućila prilagodba, podnošenje i izdavanje dozvola za obradu otpada, primjenu ove Odluke trebalo bi odgoditi,

DONIJELA JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Prilog Odluci 2000/532/EZ mijenja se u skladu s Prilogom ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od [Ured za publikacije: unijeti datum = 18 mjeseci nakon stupanja na snagu ove Odluke].

Sastavljeno u Bruxellesu 5.3.2025.

*Za Komisiju
Predsjednica
Ursula VON DER LEYEN*

¹¹ Uredba (EZ) br. 1272/2008 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2008. o razvrstavanju, označivanju i pakiranju tvari i smjesa, o izmjeni i stavljanju izvan snage Direktive 67/548/EEZ i Direktive 1999/45/EZ i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1907/2006 (SL L 353, 31.12.2008., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2008/1272/oj>).