

Bruxelles, 5 martie 2025
(OR. en)

6768/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0051(COD)**

**ENER 51
ENV 119
CLIMA 49
IND 56
RECH 80
COMPET 119
ECOFIN 237
CODEC 205**

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	5 martie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 99 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938 în ceea ce privește rolul înmagazinării gazelor în asigurarea aprovizionării cu gaze înainte de iarnă

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 99 final.

Anexă: COM(2025) 99 final



Bruxelles, 5.3.2025
COM(2025) 99 final

2025/0051 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938 în ceea ce privește rolul înmagazinării
gazelor în asigurarea aprovizionării cu gaze înainte de iarnă**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Temeiurile și obiectivele propunerii**

a) Siguranța furnizării

Provocările cu care se confruntă UE în ceea ce privește securitatea energetică sunt legate în principal de dependența sa de aprovizionarea cu energie primară din țări din afara UE. Odată cu introducerea Pactului verde european, UE a stabilit măsuri importante pe care le va lua pentru a-și reduce dependența de combustibilii fosili importați, prin stabilirea unor obiective ambițioase privind sursele regenerabile de energie și eficiența energetică. Totuși, criza energetică din 2022 și șocul prețurilor la energie care a urmat au evidențiat necesitatea de a face mai mult și de a lua măsuri suplimentare pentru a reduce dependența UE de sursele de energie primară din afara UE. În special, planul REPowerEU stabilește măsuri importante pentru protejarea gospodăriilor și a întreprinderilor împotriva șocurilor de furnizare prin: (i) consolidarea capacității de înmagazinare subterană a gazelor; (ii) modernizarea și extinderea infrastructurii de gaze naturale lichefiate și (iii) diversificarea atât a surselor, cât și a rutelor de gaze prin conducte.

Pentru a îndeplini aceste obiective, este necesară extinderea unora dintre măsuri, în special a obiectivului de constituire de stocuri pentru înmagazinarea gazelor până în noiembrie, obiectiv adoptat anterior pentru o perioadă limitată de timp. În același timp, condițiile de piață s-au schimbat. Prin prezenta propunere și pe baza recomandării Comisiei adoptate astăzi, Comisia urmărește să asigure securitatea energetică și reziliența sistemului energetic al Uniunii Europene, sprijinind în același timp statele membre prin asigurarea unui grad și mai ridicat de flexibilitate în ceea ce privește traiectoriile de constituire de stocuri pentru a îndeplini obiectivele de constituire de stocuri pentru înmagazinarea gazelor în propriul ritm, reducând presiunea asupra sistemului și reducând la minimum marja de denaturare a pieței.

b) Rolul înmagazinării gazelor, probleme actuale și flexibilitate

Înmagazinarea gazelor contribuie la siguranța furnizării, permițând o furnizare suplimentară în caz de cerere mare sau de perturbări ale furnizării. Stocurile de gaze asigură 25-30 % din gazele consumate în UE în timpul iernii. În timpul sezonului de încălzire, stocurile reduc necesitatea de a importa gaze suplimentare și contribuie la absorbția șocurilor de furnizare.

Recunoscând acest fapt și luând măsuri atât împotriva utilizării ca armă a furnizării de gaze din Rusia, cât și împotriva volatilității pieței, Comisia a elaborat în primăvara anului 2022 – iar colegiitorii au aprobat rapid – modificări ale Regulamentului (UE) 2017/1938 privind siguranța furnizării de gaze, și anume modificări referitoare la înmagazinarea gazelor¹. Modificările au introdus un obiectiv pentru a se asigura că în instalațiile de înmagazinare a gazelor erau constituite stocuri la un nivel de 90 % din capacitatea lor până la data de 1 noiembrie (obiectivul de constituire de stocuri), precum și o serie de obiective intermediare pentru fiecare stat membru în lunile februarie, mai, iulie și septembrie ale anului următor (traiectoria de constituire de stocuri). În același timp, modificările au introdus cerințe de

¹ Regulamentul (UE) 2022/1032 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) 2017/1938 și (CE) nr. 715/2009 în ceea ce privește înmagazinarea gazelor.

certificare pentru operatorii de înmagazinare (OI) cu scopul de a îmbunătăți controlul asupra activelor strategice și de a evita riscul de a avea un volum insuficient de gaze în instalațiile de înmagazinare înainte de iarnă.

Ca urmare a acestor modificări, scenariul dramatic din 2022 cu creșteri bruște ale prețurilor la gaze nu s-a mai repetat în 2023 sau 2024, iar obligația de a certifica OI a eliminat practica (apărută în 2021) conform căreia unele dintre instalațiile de înmagazinare a gazelor deținute de terți erau umplute în mod intenționat sub capacitatea lor sau cu întârziere, înainte de lunile de iarnă.

Situația pe piața europeană a gazelor rămâne tensionată. Concurența pentru aprovizionarea cu GNL la nivel mondial a crescut, iar expunerea la volatilitatea prețurilor este mai puternică decât înainte. Acest lucru este demonstrat de evoluția prețurilor de pe piața gazelor naturale din iarna 2024-2025.

Din perspectiva siguranței furnizării, existența unui obiectiv de constituire de stocuri pentru înmagazinarea gazelor și a unei traiectorii de constituire de stocuri favorizează previzibilitatea și transmite semnale importante actorilor de pe piață. În acest context, acțiunile întreprinse de UE au îmbunătățit situația din 2022. Cu toate acestea, în cele din urmă, cel mai important obiectiv este consolidarea siguranței furnizării în cadrul sistemului energetic al UE, în special pentru iarnă, ceea ce se traduce prin respectarea de către statele membre a obiectivului obligatoriu până la data de 1 noiembrie.

În același timp, cadrul general stabilit pentru îndeplinirea acestui obiectiv până la data de 1 noiembrie trebuie să fie suficient de flexibil în timpul sezonului de constituire a stocurilor pentru a permite o reacție rapidă la condițiile de piață în continuă schimbare și, în special, pentru a profita de cele mai bune condiții de achiziție. Scopul obiectivelor intermediare de constituire de stocuri, convenite în fiecare an de statele membre, este de a asigura îndeplinirea obiectivului obligatoriu până la data de 1 noiembrie. Totuși, aceste obiective sunt orientative și, dacă este necesar, pot fi modificate astfel încât să existe o flexibilitate maximă pentru participanții la piață pe tot parcursul anului. O astfel de abordare, combinată cu o mai bună coordonare între statele membre, garantează un nivel suficient de flexibilitate pentru a constitui stocuri în instalațiile de înmagazinare în propriul ritm, reducând în același timp presiunea asupra sistemului și evitând denaturările pieței.

Comisia va continua să monitorizeze îndeaproape constituirea de stocuri în instalațiile de înmagazinare și, prin coordonare și dialog activ cu statele membre, inclusiv prin intermediul Grupului de coordonare pentru gaz, se va asigura că eventualele abateri substanțiale și susținute de la traiectoriile de constituire de stocuri nu pun în pericol siguranța furnizării și că eventualele riscuri sunt atenuate. În plus, Comisia va efectua o evaluare cuprinzătoare ca parte a revizuirii cadrului privind siguranța furnizării, pentru a analiza valoarea adăugată a măsurilor permanente de înmagazinare pentru siguranța furnizării după 2027.

c) Obiectivul propunerii

Modificările aduse Regulamentului (UE) 2017/1938 în ceea ce privește înmagazinarea gazelor urmează să expire la sfârșitul anului 2025. Persistența situației tensionate pe piața mondială a gazelor naturale impune o prelungire a acestor dispoziții după 2025.

În același timp, Comisia Europeană intenționează să realizeze o revizuire a cadrului de securitate energetică al UE, inclusiv prin efectuarea unei evaluări pentru a stabili dacă o eventuală propunere legislativă ar trebui să includă măsuri permanente de constituire de stocuri pentru statele membre. Totuși, propunerea nu este planificată pentru anul viitor.

Este necesară o prelungire temporară a dispozițiilor existente privind înmagazinarea gazelor pentru a asigura în continuare previzibilitatea și transparența în ceea ce privește utilizarea instalațiilor de înmagazinare a gazelor în întreaga UE.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Dispozițiile privind înmagazinarea gazelor prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/1938 au fost introduse prin Regulamentul (UE) 2022/1032 pentru o perioadă de trei ani. Dispozițiile expiră la sfârșitul anului 2025. Propunerea vizează prelungirea temporară a dispoziției existente cu încă doi ani, până la eventuala instituire a unui nou cadru de securitate energetică, cel mai probabil în cursul anului 2027. Prelungirea ar fi în concordanță cu politica existentă și ar contribui la îmbunătățirea securității energetice și a stabilității pieței gazelor naturale. Propunerea de prelungire nu vizează modificarea altor aspecte ale dispozițiilor privind înmagazinarea gazelor.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

În urma evoluțiilor geopolitice, în martie 2022, Comisia a publicat Comunicarea „REPowerEU” privind o acțiune europeană comună pentru promovarea unei energii mai accesibile, mai sigure și mai durabile. În consecință, Comisia a prezentat o propunere legislativă [Regulamentul privind înmagazinarea gazelor – Regulamentul (UE) 2022/1032] pentru a asigura un nivel suficient de înmagazinare anuală începând cu iarna 2022-2023 și în viitor.

Ca parte a unei verificări a adecvării cadrului actual de securitate energetică, Comisia a lansat o consultare publică pentru a colecta opiniile unei game largi de părți interesate cu privire la beneficiile și posibilele provocări viitoare cu care s-ar putea confrunta Europa în domeniul securității energetice. Consultarea publică, încheiată la sfârșitul lunii noiembrie 2024, analizează, de asemenea, dispozițiile privind înmagazinarea gazelor și contribuția acestora la securitatea energetică globală.

2. **TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE**

- **Temei juridic**

Prezenta propunere modifică Regulamentul (UE) 2017/1938, al cărui temei juridic a fost articolul 194 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. Propunerea se bazează pe articolul 194 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Măsurile planificate în cadrul prezentei inițiative sunt pe deplin conforme cu principiul subsidiarității. Este necesară o acțiune la nivelul UE deoarece întreruperea furnizării de gaze către UE: (i) prezintă riscuri ridicate; (ii) ar avea efecte semnificative asupra multor state membre; și (iii) ar afecta prețurile gazelor în întreaga UE.

- **Proporționalitate**

Inițiativa respectă principiul proporționalității. Deși obiectivul anual final de constituire de stocuri până la data de 1 noiembrie este stabilit prin regulament, obiectivele țin seama de situația fiecărui stat membru și de dimensiunea instalațiilor de înmagazinare a gazelor situate pe teritoriile lor respective. Scutirile/derogările prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/1938 se referă la Țările de Jos [articolul 6a alineatul (3)] și, de asemenea, la Austria, Cehia, Ungaria, Letonia și Slovacia [articolul 6a alineatul (2)]. Rata propusă de constituire de stocuri la 90 %

din capacitate reprezintă un nivel necesar și adecvat pentru a garanta siguranța furnizării pe timpul iernii în cazul unor perturbări grave ale furnizării, fără a impune o sarcină excesivă statelor membre, societăților de servicii energetice sau publicului.

Obiectivele intermediare de constituire de stocuri sunt stabilite anual, după consultarea statelor membre (prin participarea acestora la Grupul de coordonare pentru gaz). Aceste obiective permit un nivel suficient de flexibilitate pentru ca statele membre să reflecte atât situația energetică existentă, cât și elementele fundamentale ale pieței gazelor naturale.

- **Alegerea instrumentului**

Aceasta este o propunere de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938 și, prin urmare, instrumentul ales este un regulament de modificare. Având în vedere că aceasta nu este o revizuire completă a regulamentului, nu se consideră că reformarea este oportună.

3. **REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI**

- **Evaluările *ex post*/verificările adecvării legislației existente**

Prezenta propunere este însoțită de un raport cu privire la punerea în aplicare și impactul dispozițiilor privind înmagazinarea gazelor, care concluzionează că atât traiectoriile de constituire de stocuri de gaze, cât și procesul de certificare pentru instalațiile de înmagazinare a gazelor au avut un impact pozitiv asupra securității aprovizionării cu energie.

Comisia prezintă rapoarte anuale, elaborate în consultare cu statele membre, care includ o analiză a efectelor potențiale ale regulamentului asupra prețurilor gazelor și a economiilor potențiale de gaze.

În plus, ca parte a verificării adecvării cadrului de securitate energetică și pentru a colecta opiniile unei game largi de părți interesate, Comisia a lansat o consultare publică. Procesul de consultare a fost lansat în septembrie 2024 și a durat până în noiembrie 2024. Peste 100 de participanți au furnizat informații și opinii în cadrul consultării, inclusiv cu privire la rolul înmagazinării gazelor în cadrul general de securitate energetică. După analizarea rezultatelor consultării publice, Comisia poate concluziona că este necesară o revizuire mai amplă a cadrului de securitate energetică și, în acest context, poate propune continuarea obiectivelor anuale intermediare și finale obligatorii pentru constituirea de stocuri. Totuși, este probabil ca procesul de revizuire să dureze cel puțin doi ani. Recunoscând rolul semnificativ pe care înmagazinarea gazelor l-a jucat până în prezent, consolidând securitatea energetică a statelor membre, se consideră necesară o prelungire temporară a cerințelor referitoare la obiectivul obligatoriu de constituire de stocuri și la obiectivele intermediare.

- **Consultări cu părțile interesate**

În cadrul consultării publice legate de verificarea adecvării, părțile interesate au fost consultate cu privire la importanța înmagazinării gazelor și la utilitatea stabilirii unor obiective obligatorii de constituire de stocuri.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

În cursul anului 2025, ca parte a verificării adecvării cadrului general de securitate energetică, Comisia intenționează să mandateze un contractant extern să efectueze o evaluare a impactului. De asemenea, contractantului i se va solicita să colecteze opinii externe și expertiză în același timp.

- **Evaluarea impactului**

Astfel cum s-a menționat la punctul de mai sus, Comisia intenționează să efectueze o evaluare a impactului în cursul anului 2025. Întrebările legate de dispozițiile privind înmagazinarea gazelor vor face parte din evaluarea impactului. Din cauza timpului scurt rămas și a expirării dispozițiilor actuale în decembrie 2025, nu se efectuează nicio evaluare a impactului pentru această măsură temporară.

- **Drepturile fundamentale**

Măsura va permite ca sprijinul să fie direcționat către unii dintre cei mai vulnerabili clienți, în special cei care se confruntă deja cu sărăcia energetică.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Impactul asupra bugetului UE asociat prezentei propuneri se referă la cheltuielile cu personalul și la alte cheltuieli administrative ale Direcției Generale (DG) Energie a Comisiei Europene. Propunerea urmărește să prelungească dispozițiile care îmbunătățesc arhitectura UE pentru siguranța aprovizionării sale cu gaze. Prelungirea acestor dispoziții ar implica o continuare a obligațiilor pentru statele membre și, în consecință, continuarea rolului consolidat pentru DG Energie într-o gamă largă de domenii identificate în propunerea inițială, și anume:

- gestionarea globală și punerea în aplicare a regulamentului (1 ENI);
- gestionarea rolului consolidat al Grupului de coordonare pentru gaz (0,5 ENI);
- monitorizarea ratelor de constituire de stocuri și elaborarea specificațiilor tehnice de punere în aplicare, cum ar fi traiectoriile de constituire de stocuri (inclusiv analiza economică și tehnică și gestionarea datelor) (1,5 ENI);
- evaluarea notificărilor privind repartizarea sarcinilor prevăzută la articolul 6c (1 ENI);
- sprijin administrativ (1 ENI).

În plus, punerea în aplicare, coordonarea și monitorizarea acestui regulament de modificare între statele membre vor necesita credite administrative suplimentare în valoare de până la 150 000 EUR pe an pentru deplasări oficiale și reuniuni ale experților, în special reuniuni ale Grupului de coordonare pentru gaz.

5. ALTE ELEMENTE

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Toate dispozițiile actuale referitoare la înmagazinarea gazelor prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/1938 și introduse prin Regulamentul (UE) 2022/1032 ar rămâne neschimbate, cu excepția articolului care stabilește data de aplicare/valabilitate, care ar urma să fie modificată în 31 decembrie 2027.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

de modificare a Regulamentului (UE) 2017/1938 în ceea ce privește rolul înmagazinării gazelor în asigurarea aprovizionării cu gaze înainte de iarnă

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 194 alineatul (2),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Regulamentul (UE) 2022/1032 al Parlamentului European și al Consiliului² a fost adoptat ca reacție la criza furnizării de gaze și la creșterile fără precedent ale prețurilor cauzate de escaladarea agresiunii militare ruse împotriva Ucrainei începând cu februarie 2022, care au impulsivat Uniunea să acționeze în mod coordonat și cuprinzător pentru a evita potențialele riscuri rezultate din noi perturbări ale furnizării de gaze.
- (2) Regulamentul (UE) 2022/1032 a modificat Regulamentul (UE) 2017/1938 prin introducerea unui cadru juridic temporar pentru măsuri privind nivelul de constituire de stocuri în instalațiile de înmagazinare subterană în vederea consolidării siguranței furnizării de gaze în Uniune, în special a furnizării de gaze pentru clienții protejați.
- (3) Instalațiile de înmagazinare a gazelor asigură 30 % din consumul de gaze al Uniunii în lunile de iarnă, iar constituirea unor stocuri suficiente în instalațiile de înmagazinare subterană a gazelor contribuie în mod substanțial la siguranța furnizării de gaze, permițând furnizarea suplimentară de gaze în caz de cerere mare sau de perturbări ale furnizării.
- (4) Stabilirea unui obiectiv obligatoriu pentru a se asigura că în instalațiile de înmagazinare a gazelor sunt constituite stocuri la un nivel de 90 % din capacitatea lor până la data de 1 noiembrie (obiectivul de constituire de stocuri), precum și a unei serii de obiective intermediare pentru fiecare stat membru în lunile februarie, mai, iulie și septembrie ale anului următor (traectoria de constituire de stocuri), s-a dovedit a fi fundamentală în contextul crizei energetice declanșate de utilizarea ca armă a furnizării de gaze rusești și de invadarea Ucrainei: (i) atât în ceea ce privește atenuarea deficitelor de aprovizionare cu gaze, (ii) cât și în ceea ce privește reducerea incertitudinilor de pe piață și a volatilității prețurilor.

² Regulamentul (UE) 2022/1032 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 iunie 2022 de modificare a Regulamentelor (UE) 2017/1938 și (CE) nr. 715/2009 în ceea ce privește înmagazinarea gazelor (*JO L 173*, 30.6.2022, p. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1032/oj>).

- (5) În pofida îmbunătățirii substanțiale a situației pe piața gazelor naturale în comparație cu perioada 2022-2023, situația pe piața europeană a gazelor rămâne tensionată. O concurență mai intensă pentru aprovizionarea cu GNL la nivel mondial poate spori expunerea statelor membre la volatilitatea prețurilor. Evoluția prețului gazelor în iarna 2024-2025 poate confirma această tendință. Într-o astfel de situație, rolul depozitelor de gaze rămâne esențial. Traiectoriile previzibile de constituire de stocuri sporesc transparența și previn denaturarea pieței.
- (6) În temeiul Regulamentului (UE) 2017/1938, obligația statelor membre este de a urma o traiectorie anuală de constituire de stocuri și de a se asigura că obiectivul de constituire de stocuri este îndeplinit până la data de 1 noiembrie a fiecărui an; aceste dispoziții expiră la 31 decembrie 2025.
- (7) În același timp, cadrul general stabilit pentru îndeplinirea acestui obiectiv până la data de 1 noiembrie trebuie să fie suficient de flexibil în timpul sezonului de constituire a stocurilor pentru a permite o reacție rapidă la condițiile de piață în continuă schimbare și, în special, pentru a profita de cele mai bune condiții de achiziție.
- (8) Scopul obiectivelor intermediare de constituire de stocuri, convenite în fiecare an de statele membre, este de a asigura îndeplinirea obiectivului obligatoriu până la data de 1 noiembrie. Totuși, aceste obiective sunt orientative și ar trebui să permită constituirea de stocuri în așa fel încât să existe o flexibilitate suficientă pentru participării la piață pe tot parcursul anului, în conformitate cu Recomandarea XXX.
- (9) Evaluarea de către Comisie a cadrului actual de securitate energetică a confirmat impactul pozitiv al cerințelor privind constituirea de stocuri asupra siguranței furnizării de gaze, iar aceste efecte pozitive ar trebui menținute și după 2025.
- (10) Prin urmare, este necesară o prelungire cu doi ani a dispozițiilor relevante privind constituirea de stocuri de gaze, care oferă previzibilitate și transparență în ceea ce privește utilizarea instalațiilor de înmagazinare a gazelor în întreaga Uniune.
- (11) Prin urmare, Regulamentul (UE) 2017/1938 trebuie modificat în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Modificarea Regulamentului (UE) 2017/1938

La articolul 22 din Regulamentul (UE) 2017/1938, al patrulea paragraf se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 2 punctele 27-31, articolele 6a-6d, articolul 16 alineatul (3), articolul 17a, articolul 18a, articolul 20 alineatul (4) și anexele Ia și Ib se aplică până la 31 decembrie 2027.”

Articolul 2

Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*