



Brüsszel, 2025. március 5.
(OR. en)

6768/25

**Intézményközi referenciaszám:
2025/0051(COD)**

**ENER 51
ENV 119
CLIMA 49
IND 56
RECH 80
COMPET 119
ECOFIN 237
CODEC 205**

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. március 5.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 99 final
Tárgy:	Javaslat AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az (EU) 2017/1938 rendeletnek a gáztárolásnak a téli idényt megelőző gázellátás biztosításában betöltött szerepe tekintetében történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 99 final.

Melléklet: COM(2025) 99 final



Brüsszel, 2025.3.5.
COM(2025) 99 final

2025/0051 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

**az (EU) 2017/1938 rendeletnek a gáztárolásnak a téli idényt megelőző gázellátás
biztosításában betöltött szerepe tekintetében történő módosításáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

a) Ellátásbiztonság

Az EU energiabiztonsági kihívásai elsősorban abból adódnak, hogy a primerenergia-ellátás tekintetében nem uniós országoktól függ. A megújuló energiára és az energiahatékonyságra vonatkozóan ambiciózus célokat kitűző európai zöld megállapodás bevezetésével az EU fontos lépést tett az importált fosszilis tüzelőanyagoktól való függőségének csökkentése felé. A 2022. évi energiaválság és az azt követő energiaársokk azonban rávilágított arra, hogy többet kell tenni és további lépésekre van szükség az EU nem uniós primerenergia-forrásoktól való függőségének csökkentése érdekében. A REPowerEU terv fontos lépéseket határoz meg különösen a háztartások és a vállalkozások ellátási sokkuktól való megvédésére az alábbiak révén: i. a föld alatti gáz-tárolókapacitás megerősítése; ii. a cseppfolyósított földgáz infrastruktúrájának korszerűsítése és bővítése; és iii. a vezetékes földgáz forrásainak és útvonalainak diverzifikálása.

E célkitűzések elérése érdekében néhány intézkedést, főként a korábban csak egy korlátozott időtartamra elfogadott novemberi gáztároló-feltöltési célérték érvényességét meg kell hosszabbítani. Ugyanakkor a piaci feltételek is megváltoztak. Ezzel a javaslattal és a ma elfogadott bizottsági ajánlásra építve a Bizottság célja, hogy garantálja az Európai Unió energiarendszerének energiabiztonságát és rezilienciáját, és hogy a tagállamok számára a feltöltési ütemtervek tekintetében még nagyobb fokú rugalmasságot biztosítson a gáztárolásra vonatkozó feltöltési célértékek saját ütemű teljesítéséhez, enyhítve a rendszer terheltségét és minimálisra csökkentve a piaci manipuláció lehetőségét.

b) A gáztárolás szerepe, jelenlegi problémák és rugalmasság

A gáztárolás hozzájárul az ellátás biztonságához azáltal, hogy erős kereslet vagy ellátási zavarok esetén további gázmennyiséget biztosít. A télen elfogyasztott gáz 25–30 %-át gáztárolók biztosítják. A fűtési szezonban a tárolás csökkenti a további gázmennyiség behozatalának szükségességét, és segít tompítani az ellátási sokkokat.

Ezt felismerve, valamint Oroszországnak a gázellátással mint fegyverrel való visszaélésére válaszul, továbbá a piaci volatilitás csökkentése érdekében a Bizottság 2022 tavaszán előterjesztette a gázellátás biztonságáról szóló (EU) 2017/1938 rendeletnek a gázellátásra vonatkozó módosításait¹, amelyeket a társjogalkotók gyorsan jóvá is hagytak. A módosítások bevezették azt a célt, hogy a gáztárolók november 1-jéig 90 %-ban fel legyenek töltve (feltöltési cél), és minden egyes tagállam számára a következő év februárjára, májusára, júliusára és szeptemberére egy sor időközi célt (feltöltési ütemterv) határoztak meg. Ezzel párhuzamosan a módosítások a stratégiai eszközök feletti jobb ellenőrzés céljából, valamint annak elkerülése érdekében, hogy a tél beállta előtt ne legyen elegendő gáz a tárolókban, tanúsítási követelményeket vezettek be a tárolásirendszer-üzemeltetők számára.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/1032 rendelete (2022. június 29.) az (EU) 2017/1938 és a 715/2009/EK rendeletnek a földgáztárolás tekintetében történő módosításáról.

E módosításoknak köszönhetően 2023-ban és 2024-ben nem ismétlődött meg a hirtelen gázáremelkedés 2022-es drámai forgatókönyve, és a tárolásrendszer-üzemeltetők tanúsítására vonatkozó kötelezettség nyomán megszűnt az a (2021-ben megfigyelt) gyakorlat, hogy a harmadik felek tulajdonában lévő gáztároló létesítmények némelyikét szándékosan a kapacitás alatti mennyiségben vagy csak a téli hónapok előtt töltötték fel.

Az európai gázpiac továbbra is szűkös. Fokozódott a globális LNG-ellátásért folyó verseny, és az árak ingadozásának való kitettség a korábbinál is nagyobb. Ezt bizonyítja a gázpiaci árak 2024–2025-ös téli alakulása.

Az ellátásbiztonság szempontjából a gáztároló-feltöltési célérték és a feltöltési ütemterv megléte elősegíti a kiszámíthatóságot, és fontos jelzéseket küld a piaci szereplőknek. E kereten belül az EU által hozott intézkedések 2022 óta javítottak a helyzeten. Végül soron azonban a legfontosabb cél az uniós energiarendszer ellátásbiztonságának megerősítése, különösen a téli időszakban, ami azt jelenti, hogy a tagállamoknak teljesíteniük kell a november 1-jei kötelező célértéket.

Ugyanakkor a november 1-jei célérték eléréséhez szükséges átfogó keretnek elég rugalmasnak kell lennie a feltöltési időszakban ahhoz, hogy lehetővé tegye a folyamatosan változó piaci körülményekre való gyors reagálást, és különösen a legjobb beszerzési feltételek kihasználását. A tagállamok által évente elfogadott köztes feltöltési célértékek azt hivatottak biztosítani, hogy teljesüljön a november 1-jei kötelező célérték. Ezek a célértékek azonban indikatív jellegűek, és szükség esetén módosíthatók oly módon, hogy a piaci szereplők számára az év során a lehető legnagyobb rugalmasságot biztosítsák. Ez a megközelítés, a tagállamok közötti hatékonyabb koordináció biztosításával együtt elegendő rugalmasságot garantál a tagállamok számára ahhoz, hogy a tárolókat saját ütemükben töltsék fel, enyhítve ezzel a rendszer terheltségét és elkerülve a piaci torzulásokat.

A Bizottság továbbra is szorosan nyomon fogja követni a tárolólétesítmények feltöltését, és a tagállamokkal – többek között a gázkoordinációs csoporton keresztül – folytatott koordináció és aktív párbeszéd révén gondoskodni fog arról, hogy a feltöltési ütemtervektől való esetleges jelentős és tartós eltérések ne veszélyeztessék az ellátás biztonságát, és hogy csökkenjenek a potenciális kockázatok. Emellett a Bizottság az ellátásbiztonsági keret felülvizsgálatának részeként átfogó értékelést fog végezni annak elemzésére, hogy 2027 után milyen hozzáadott értéket jelentenek az állandó tárolási intézkedések az ellátás biztonsága szempontjából.

c) A javaslat célja

A gáztárolásról szóló (EU) 2017/1938 rendelet módosításai 2025 végén hatályukat veszítik. A globális gázpiac továbbra is szűkös helyzete szükségessé teszi e rendelkezések érvényességének 2025 utánra történő meghosszabbítását.

Az Európai Bizottság ugyanakkor felül kívánja vizsgálni az EU energiabiztonsági keretét is, többek között annak értékelése révén, hogy egy esetleges jogalkotási javaslat tartalmaz-e állandó tárolófeltöltési intézkedéseket a tagállamok számára. Ezt a javaslatot azonban a jövőre még nem tervezik előterjeszteni.

A gáztárolásra vonatkozó meglévő rendelkezések ideiglenes meghosszabbítására azért van szükség, hogy Unió-szerte továbbra is biztosított legyen a gáztároló létesítmények használatának kiszámíthatósága és átláthatósága.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

Az (EU) 2017/1938 rendelet gáztárolásra vonatkozó rendelkezéseit az (EU) 2022/1032 rendelet vezette be hároméves időtartamra. A rendelkezések 2025 végén hatályukat veszítik. A javaslat célja, hogy ideiglenes jelleggel további két évvel meghosszabbítsa a meglévő rendelkezést mindaddig, amíg potenciálisan létre nem jön egy új energiabiztonsági keret, valószínűleg 2027 folyamán. A meghosszabbítás összhangban lenne a meglévő politikával, és hozzájárulna az energiabiztonság és a gázpiaci stabilitás javításához. A meghosszabbításra irányuló javaslatnak nem célja a gáztárolásra vonatkozó rendelkezések egyéb vonatkozásainak módosítása.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A geopolitikai fejlemények fényében a Bizottság 2022 márciusában kiadta a megfizethetőbb, biztonságosabb és fenntarthatóbb energia előmozdítását célzó közös európai fellépésről szóló „REPowerEU” közleményt. Ezt követően a Bizottság jogalkotási javaslatot terjesztett elő (a földgáztárolásról szóló rendelet – (EU) 2022/1032 rendelet) annak érdekében, hogy 2022–2023 telétől és a jövőben is megfelelő szintű éves tárolást biztosítson.

A jelenlegi energiabiztonsági keret célravezetőségi vizsgálatának részeként a Bizottság nyilvános konzultációt indított, hogy összegyűjtse az érdekelt felek széles körének véleményét az energiabiztonság terén Európa előtt álló előnyökről és lehetséges jövőbeli kihívásokról. A 2024. november végén lezárult nyilvános konzultáció a gáztárolási rendelkezésekre és az általános energiabiztonsághoz való hozzájárulásukra is kiterjedt.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Ez a javaslat módosítja az (EU) 2017/1938 rendeletet, amelyhez a jogalapot az Európai Unió működéséről szóló szerződés 194. cikkének (2) bekezdése biztosítja. E javaslat az Európai Unió működéséről szóló szerződés 194. cikkének (2) bekezdésén alapul.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A kezdeményezés tervezett intézkedései teljes mértékben összhangban vannak a szubszidiaritás elvével. Uniós szintű fellépésre van szükség, mivel az EU gázellátásának megszakadása: i. magas kockázatot jelent; ii. jelentős hatást gyakorolna számos tagállamra; és iii. Unió-szerte hatással lenne a gázárakra.

- **Arányosság**

A kezdeményezés megfelel az arányosság elvének. Bár a november 1-jei végső éves feltöltési célértéket a rendelet állapítja meg, a célértékek figyelembe veszik az egyes tagállamok helyzetét és a területükön található gáztároló létesítmények méretét. Az (EU) 2017/1938 rendeletben meghatározott mentességek/eltérések Hollandiára (6a. cikk (3) bekezdés), valamint Ausztriára, Csehországra, Magyarországra, Lettországra és Szlovákiára (6a. cikk (2) bekezdés) vonatkoznak. A javasolt 90 %-os feltöltési arány szükséges és megfelelő szint ahhoz, hogy súlyos ellátási zavarok esetén télen garantálni lehessen az ellátás biztonságát anélkül, hogy túlzott terhet rónának a tagállamokra, az energiavállalatokra vagy a lakosságra.

A köztes feltöltési célértékeket évente határozzák meg, a tagállamokkal folytatott konzultációt követően (a gázkoordinációs csoportban való részvételük révén). Ezek a célértékek megfelelő

rugalmasságot tesznek lehetővé a tagállamok számára ahhoz, hogy figyelembe vegyék mind a meglévő energetikai helyzetet, mind a gázpiaci fundamentumokat.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Ez a javaslat az (EU) 2017/1938 rendelet módosítására irányul, ezért a választott jogi eszköz módosító rendelet. Mivel nem a rendelet teljes körű módosításáról van szó, az átdolgozás nem tekinthető helyénvalónak.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Ezt a javaslatot a gáztárolásra vonatkozó rendelkezések végrehajtásáról és hatásáról szóló jelentés kíséri, amely megállapítja, hogy mind a gáztárolási feltöltési ütemtervek, mind a gáztároló létesítmények tanúsítási folyamata pozitív hatást gyakorolt az energiaellátás biztonságára.

A Bizottság a tagállamokkal folytatott konzultációt követően éves jelentéseket készít, amelyekben elemzi a rendelet gázárakra és potenciális gázmegtakarításokra gyakorolt lehetséges hatásait.

Emellett az energiabiztonsági keret célravezetőségi vizsgálatának részeként, valamint az érdekelt felek széles körének véleményének összegyűjtése érdekében a Bizottság nyilvános konzultációt indított. A konzultációs folyamat 2024 szeptemberében indult és 2024 novemberéig tartott. A konzultáció keretében több mint 100 résztvevő fejtette ki véleményét, többek között a gáztárolásnak az általános energiabiztonsági keretben betöltött szerepéről. A nyilvános konzultáció eredményeinek elemzése alapján a Bizottság megállapíthatja, hogy szükség van-e az energiabiztonsági keret szélesebb körű felülvizsgálatára, és ezzel összefüggésben javasolhatja a tárolók feltöltésére vonatkozó kötelező időközi és végső éves célértékek folytatását. A felülvizsgálati folyamat azonban valószínűleg legalább két évig tart. Felismerve, hogy a gáztárolás eddig milyen jelentős szerepet játszott a tagállamok energiabiztonságának növelésében, szükségesnek tűnik a kötelező feltöltési célérték és a köztes célértékre vonatkozó követelmény érvényességének ideiglenes meghosszabbítása.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A célravezetőségi vizsgálatot kapcsolatos nyilvános konzultáció részeként konzultációra került sor az érdekelt felekkel a gáztárolás fontosságáról és a kötelező feltöltési célértékek meghatározásának hasznosságáról.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

2025-ben az átfogó energiabiztonsági keret célravezetőségi vizsgálatának részeként a Bizottság külső vállalkozót kíván megbízni egy hatásvizsgálat elvégzésével. A szerződő felet arra is felkérnék, hogy a megbízás keretében külső véleményeket és szakértői véleményeket is gyűjtsön.

- **Hatásvizsgálat**

A fenti bekezdésben említettek szerint a Bizottság 2025-ben hatásvizsgálatot kíván végezni. A gáztárolásra vonatkozó rendelkezésekkel kapcsolatos kérdések a hatásvizsgálat részét fogják képezni. A fennmaradó idő rövidsége és a jelenlegi rendelkezések 2025. decemberi lejáratá miatt erre az ideiglenes intézkedésre vonatkozóan nem végeznek hatásvizsgálatot.

- **Alapjogok**

Az intézkedés lehetővé teszi, hogy a támogatás a legkiszolgáltatottabb helyzetben lévő felhasználók egy részére irányuljon, különös tekintettel azokra, akik már most is energiaszegénységben élnek.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

E javaslatnak az uniós költségvetésre gyakorolt hatása az Európai Bizottság Energiaügyi Főigazgatóságának személyzeti és egyéb igazgatási kiadásaival kapcsolatos. A javaslat célja, hogy meghosszabbítsa azokat a rendelkezéseket, amelyek javítják az EU gázellátásának biztonságát szolgáló architektúrát. Ezek a meghosszabbított rendelkezések további kötelezettségeket vonnának maguk után a tagállamok számára, és ennek megfelelően tovább erősítenék az Energiaügyi Főigazgatóság szerepét az eredeti javaslatban meghatározott területek széles körében, nevezetesen a következőkben:

- a rendelet általános irányítása és végrehajtása (1 teljes munkaidős egyenérték);
- a gázkoordinációs csoport megerősített feladatainak irányítása (0,5 teljes munkaidős egyenérték);
- a feltöltési arányok nyomon követése és a technikai végrehajtási elemek, például a feltöltési ütemterv meghatározása (beleértve a gazdasági és műszaki elemzést és az adatkezelést) (1,5 teljes munkaidős egyenérték);
- a 6c. cikkben előírt tehermegosztáshoz kapcsolódó értesítések értékelése (1 teljes munkaidős egyenérték);
- adminisztratív támogatás (1 teljes munkaidős egyenérték).

Ezen túlmenően e módosító rendelet végrehajtása, koordinálása és nyomon követése a tagállamokban további évi 150 000 EUR összegig terjedő igazgatási forrást igényel hivatalos utak és szakértői találkozók, különösen a gázkoordinációs csoport üléseinek fedezésére.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

Az (EU) 2017/1938 rendeletnek az (EU) 2022/1032 rendelettel bevezetett, gáztárolással kapcsolatos valamennyi jelenlegi rendelkezése változatlan maradna, kivéve az alkalmazás/érvényesség időpontját meghatározó cikket, amelyben az időpont 2027. december 31-re módosulna.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE**az (EU) 2017/1938 rendeletnek a gáztárolásnak a téli idényt megelőző gázellátás biztosításában betöltött szerepe tekintetében történő módosításáról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 194. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az (EU) 2022/1032 európai parlamenti és tanácsi rendelet² az Ukrajna elleni, 2022 februárja óta tartó orosz katonai agresszió eskalálódása által okozott gázellátási válságra és példátlan áremelkedésekre válaszul fogadták el, ami arra készítette az Uniót, hogy összehangolt és átfogó módon lépjen fel a további gázellátási zavarokból eredő potenciális kockázatok elkerülése érdekében.
- (2) Az (EU) 2022/1032 rendelet módosította az (EU) 2017/1938 rendeletet azáltal, hogy ideiglenes jogi keretet vezetett be a föld alatti gáztárolók feltöltési szintjére vonatkozó intézkedések tekintetében az uniós gázellátás biztonságának megerősítése érdekében, különös tekintettel a védett felhasználók gázellátására.
- (3) A téli hónapokban a gáztároló létesítmények az Unió gázfogyasztásának 30 %-át biztosítják, és a jól feltöltött föld alatti gáztároló létesítmények jelentős mértékben hozzájárulnak a gázellátás biztonságához azáltal, hogy magas kereslet vagy ellátási zavarok esetén további gázmennyiséget biztosítanak.
- (4) Az orosz gázellátás fegyverként való bevetése tükrében és az Ukrajna elleni invázió által kiváltott energiaválság közepette alapvető fontosságúnak bizonyult a gáztárolók 90 %-os feltöltöttségének november 1-jéig történő biztosítására vonatkozó kötelező érvényű célkitűzés (feltöltési célérték), valamint a következő év februárjára, májusára, júliusára és szeptemberére az egyes tagállamokra vonatkozó köztes célértékek (feltöltési ütemterv) meghatározása annak érdekében, hogy: i. a gázellátási hiányok átvészelvek legyenek; és ii. csökkenthetőek legyenek a piaci bizonytalanságok, valamint az áringadozás.
- (5) Annak ellenére, hogy a gázpiaci helyzet jelentősen javult a 2022–2023-as időszakhoz képest, az európai gázpiac továbbra is szűkös. A globális LNG-ellátásért folytatott intenzívebb verseny növelheti a tagállamok áringadozásnak való kitettségét. A gázárak

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/1032 rendelete (2022. június 29.) az (EU) 2017/1938 és a 715/2009/EK rendeletnek a földgáztárolás tekintetében történő módosításáról (*HL L 173.*, 2022.6.30., 17. o., *ELI*: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1032/oj>).

2024–2025-ös téli alakulása megerősítheti ezt a tendenciát. Egy ilyen helyzetben a gáztárolók szerepe továbbra is kiemelkedő fontosságú. A kiszámítható feltöltési ütemtervek növelik az átláthatóságot és megakadályozzák a piaci torzulást.

- (6) Az (EU) 2017/1938 rendelet által előírt azon kötelezettség, mely szerint a tagállamoknak egy éves feltöltési ütemtervet kell követniük, és biztosítaniuk kell, hogy a feltöltési célérték minden év november 1-jéig teljesüljön, 2025. december 31-én megszűnik.
- (7) Ugyanakkor a november 1-jei célérték eléréséhez szükséges átfogó keretnek elég rugalmasnak kell lennie a feltöltési időszakban ahhoz, hogy lehetővé tegye a folyamatosan változó piaci körülményekre való gyors reagálást, és különösen a legjobb beszerzési feltételek kihasználását.
- (8) A tagállamok által évente elfogadott köztes feltöltési célértékek azt hivatottak biztosítani, hogy teljesüljön a november 1-jei kötelező célérték. Ezek a célértékek azonban indikatív jellegűek, és a piaci szereplők számára az év során elegendő rugalmasságot kell biztosítaniuk a tárolók feltöltésében, a(z) XXX ajánlásnak megfelelően.
- (9) A jelenlegi energiabiztonsági keret bizottsági értékelése megerősítette, hogy a tárolók feltöltésére vonatkozó követelmények pozitív hatást gyakorolnak a gázellátás biztonságára, és ezeket a pozitív hatásokat 2025 után is fenn kell tartani.
- (10) Ezért két évvel meg kell hosszabbítani a gáztárolók feltöltésére vonatkozó azon rendelkezéseket, amelyek Unió-szerte kiszámíthatóságot és átláthatóságot biztosítanak a gáztároló létesítmények használata tekintetében.
- (11) Az (EU) 2017/1938 rendeletet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

1. cikk

Az (EU) 2017/1938 rendelet módosítása

Az (EU) 2017/1938 rendelet 22. cikkében a negyedik bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„A 2. cikk 27–31. pontját, a 6a–6d. cikket, a 16. cikk (3) bekezdését, a 17a. cikket, a 18a. cikket, a 20. cikk (4) bekezdését és az Ia. és Ib. mellékletet 2027. december 31-ig kell alkalmazni.”

2. cikk

Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*az Európai Parlament részéről
az elnök*

*a Tanács részéről
az elnök*