

Брюксел, 5 март 2025 г.  
(OR. en)

6768/25

---

---

**Междуинституционално досие:  
2025/0051(COD)**

---

---

**ENER 51  
ENV 119  
CLIMA 49  
IND 56  
RECH 80  
COMPET 119  
ECOFIN 237  
CODEC 205**

#### **ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО**

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 5 март 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2025) 99 final

---

Относно: Предложение за  
РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА  
за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1938 по отношение на ролята на съхранението на газ за осигуряване на доставките на газ преди настъпването на зимния сезон

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 99 final.

---

Приложение: COM(2025) 99 final



ЕВРОПЕЙСКА  
КОМИСИЯ

Брюксел, 5.3.2025 г.  
COM(2025) 99 final

2025/0051 (COD)

Предложение за

**РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**

**за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1938 по отношение на ролята на  
съхранението на газ за осигуряване на доставките на газ преди настъпването на  
зимния сезон**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### 1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

*а) Сигурност на доставките*

Предизвикателствата пред енергийната сигурност на ЕС са свързани главно с неговата зависимост от доставки на първична енергия от държави извън ЕС. С въвеждането на Европейския зелен пакт ЕС набеляза важни стъпки, които ще предприеме, за да намали зависимостта си от вносни изкопаеми горива, като определи амбициозни цели в областта на възобновяемите енергийни източници и енергийната ефективност. Енергийната криза от 2022 г. и последваляят енергиен ценови шок обаче подчертаха необходимостта да се направи повече и да се предприемат допълнителни стъпки за намаляване на зависимостта на ЕС от източници на първична енергия извън ЕС. По-специално в плана REPowerEU се определят важни стъпки за предпазване на домакинствата и предприятията от сътресения в доставките чрез: i) укрепване на капацитета за съхранение под земята; ii) модернизиране и разширяване на инфраструктурата за втечен природен газ; и iii) диверсифициране както на източниците, така и на маршрутите за доставки на газ по газопроводи.

За постигането на тези цели е необходимо да се удължи прилагането на някои от мерките — основно на целта за запълване на газохранилищата през ноември, приета първоначално за ограничен период от време. Същевременно пазарните условия се промениха. С настоящото предложение и въз основа на приетата днес препоръка на Комисията се цели да се гарантират енергийната сигурност и устойчивостта на енергийната система на Европейския съюз и същевременно да се подкрепят държавите членки чрез осигуряване на още по-висока степен на гъвкавост по отношение на графициите на запълване, за да могат те да постигат целите за запълване на хранилищата на газ със собствени темпове, намалявайки напрежението в системата и свеждайки до минимум възможностите за изкривявания на пазара.

*б) Роля на съхранението на газ, настоящи проблеми и гъвкавост*

Съхранението на газ допринася за сигурността на доставките, като осигурява допълнителни доставки в случай на голямо потребление или прекъсване на доставките. Хранилищата покриват 25—30 % от потреблението на газ през зимата. По време на отоплителния сезон хранилищата намаляват необходимостта от внос на допълнителен газ и помагат за смекчаването на сътресенията при доставките.

Отчитайки този факт и предприемайки действия както срещу използването на доставките на руски газ като оръжие, така и срещу нестабилността на пазара, през пролетта на 2022 г. Комисията изготви — а съзакондателите бързо одобриха — изменения на Регламент (ЕС) 2017/1938 относно сигурността на доставките на газ по отношение на съхранението на газ<sup>1</sup>. С измененията беше въведена цел за степен на запълване на съоръженията за съхранение на газ от 90 % до 1 ноември (цел за

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2022/1032 на Европейския парламент и на Съвета от 29 юни 2022 г. за изменение на регламенти (ЕС) 2017/1938 и (ЕО) № 715/2009 във връзка със съхранението на газ.

запълване), с поредица от междинни цели за всяка държава членка през февруари, май, юли и септември на следващата година (график на запълване). В същото време с измененията бяха въведени изисквания за сертифициране за операторите на системи за съхранение (ОСС), за да се подобри контролът върху стратегическите активи и да се избегне рискът от недостатъчно запълване на хранилищата за газ преди настъпването на зимата.

Вследствие на тези изменения драматичният сценарий от 2022 г., с големи скокове в цените на газа, не се повтори през 2023 и 2024 г., а задължението за сертифициране на ОСС премахна практиката (наблюдавана през 2021 г.), при която някои от притежаваните от трети страни съоръжения за съхранение на газ умишлено бяха запълнени под капацитета си или късно преди зимните месеци.

Положението на европейския пазар на газ остава напрегнато. Конкуренцията за доставки на ВПГ в световен мащаб е нараснала, а излагането на нестабилност на цените също е по-високо от преди. За това свидетелства развитието на цените на пазара на газ през зимата на 2024/2025 г.

От гледна точка на сигурността на доставките наличието на цел за запълване и график на запълване на хранилищата насърчава предвидимостта и изпраща важни сигнали на участниците на пазара. Действията, предприети от ЕС в контекста на тази рамка, подобриха положението от 2022 г. насам. В крайна сметка обаче най-важната цел е да се повиши сигурността на доставките в енергийната система на ЕС, по-специално за зимата, което означава, че държавите членки трябва да спазват задължителната цел за 1 ноември.

В същото време общата рамка за постигане на посочената цел за 1 ноември трябва да бъде достатъчно гъвкава по време на сезона на запълване, за да даде възможност да се реагира бързо на постоянно променящите се пазарни условия и по-специално да се използват най-добрите условия за закупуване. Смисълът на междинните цели за запълване, договоряни всяка година от държавите членки, е да се гарантира постигането на задължителната цел към 1 ноември. Тези цели обаче са ориентировъчни и при необходимост могат да бъдат изменени така, че участниците на пазара да разполагат с максимална гъвкавост през годината. Чрез този подход, в съчетание с по-добра координация между държавите членки, се гарантира достатъчна степен на гъвкавост, за да могат те да запълват хранилищата със собствени темпове, и същевременно се намалява напрежението в системата и се избягват изкривявания на пазара.

Комисията ще продължи да следи отблизо запълването на съоръженията за съхранение и ще гарантира, чрез координация и активен диалог с държавите членки, осъществявана включително чрез Координационната група по природния газ, че евентуални съществени и трайни отклонения от графици на запълване няма да застрашат сигурността на доставките, а потенциалните рискове ще бъдат смекчени. Освен това Комисията ще извърши цялостна оценка като част от прегледа на рамката за сигурност на доставките, за да проучи добавената стойност на всички мерки за постоянно съхранение за сигурността на доставките след 2027 г.

#### *в) Цел на предложението*

Измененията в Регламент (ЕС) 2017/1938 относно съхранението на газ изтичат в края на 2025 г. Продължаващата трудна ситуация на световния пазар на газ налага удължаване на срока на действие на тези разпоредби след 2025 г.

Същевременно Европейската комисия планира да преразгледа рамката на ЕС за енергийна сигурност, включително като направи оценка на това дали евентуално законодателно предложение следва да съдържа мерки за постоянно запълване на хранилищата за държавите членки. Такова предложение обаче не е планирано за следващата година.

Необходимо е временно да се удължи срокът на действие на съществуващите разпоредби за съхранение на газ, за да се осигури и по-нататък предвидимост и прозрачност при използването на съоръжения за съхранение на газ в целия ЕС.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Разпоредбите за съхранение на газ в Регламент (ЕС) 2017/1938 бяха въведени с Регламент (ЕС) 2022/1032 за период от три години. Тези разпоредби ще бъдат в сила до края на 2025 г. Целта на предложението е да се удължи временно срокът на действие на съществуващата разпоредба с още две години до евентуалното въвеждане на нова рамка за енергийна сигурност, най-вероятно през 2027 г. Удължаването би било в съответствие със съществуващата политика и би спомогнало за подобряване на енергийната сигурност и стабилността на газовия пазар. Предложението за удължаване няма за цел да промени други аспекти на разпоредбите за съхранение на газ.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

След геополитическото развитие, през март 2022 г. Комисията публикува съобщението REPowerEU за съвместно европейско действие за по-сигурна и устойчива енергия на достъпни цени. Поради това Комисията представи законодателно предложение (Регламент за съхранението на газ — Регламент (ЕС) 2022/1032), за да се гарантират достатъчни годишни равнища на съхранение от зимата на 2022/2023 г. нататък.

Като част от проверката за пригодност на настоящата рамка за енергийна сигурност Комисията проведе обществена консултация, за да събере мненията на широк кръг заинтересовани страни относно ползите и възможните бъдещи предизвикателства, пред които е изправена Европа в областта на енергийната сигурност. В рамките на обществената консултация, приключила в края на ноември 2024 г., се прави преглед и на разпоредбите за съхранение на газ и техния принос за цялостната енергийна сигурност.

## **2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ**

- **Правно основание**

С настоящото предложение се изменя Регламент (ЕС) 2017/1938, чието правно основание беше член 194, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Правното основание на настоящото предложение е член 194, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Планираните мерки в рамките на настоящата инициатива са в пълно съответствие с принципа на субсидиарност. Необходими са действия на равнището на ЕС, тъй като прекъсването на доставките на газ в ЕС: i) поражда висок риск; ii) би оказало значително въздействие върху много държави членки; и iii) би се отразило на цените на газа в целия ЕС.

- **Пропорционалност**

Инициативата е в съответствие с принципа на пропорционалност. Въпреки че крайната годишна цел за запълване за 1 ноември е определена в регламента, целите отчитат положението в отделните държави членки и размера на съоръженията за съхранение на газ, разположени на съответните им територии. Освобождаванията/дерогациите, предвидени в Регламент (ЕС) 2017/1938, се отнасят до Нидерландия (член 6а, параграф 3), както и до Австрия, Чехия, Унгария, Латвия и Словакия (член 6а, параграф 2). Предложената степен на запълване от 90 % е на необходимото и подходящо равнище, за да се гарантира сигурност на доставките през зимата в случай на сериозни прекъсвания на доставките, без да се създава прекомерна тежест за държавите членки, енергийните дружества или населението.

Междинните цели за запълване се определят ежегодно след консултация с държавите членки (посредством участието им в Координационната група по природния газ). Тези цели позволяват достатъчна гъвкавост на държавите членки, за да бъдат отразени както съществуващата енергийна ситуация, така и основните показатели на пазара на газ.

- **Избор на инструмент**

Настоящият документ е предложение за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1938, поради което избраният инструмент е регламент за изменение. Като се има предвид, че това не представлява цялостно преразглеждане на регламента, преработването му не се счита за целесъобразно.

### **3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО**

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

Настоящото предложение е придружено от доклад относно прилагането и въздействието на разпоредбите за съхранение на газ, в който се заключава, че както графициите на запълване на газоохранилищата, така и процесът на сертифициране на съоръженията за съхранение на газ са оказали положително въздействие върху сигурността на енергийните доставки.

Комисията представя годишни доклади, изготвени след консултация с държавите членки, които включват анализ на потенциалното въздействие на регламента върху цените на газа и потенциалните икономии на газ.

Освен това, като част от проверката за пригодност на рамката за енергийна сигурност и за да събере мненията на широк кръг заинтересовани страни, Комисията проведе обществена консултация. Процесът на консултацията започна през септември 2024 г. и продължи до ноември 2024 г. Над 100 участници предоставиха информация и мнения в рамките на консултацията, включително относно ролята на съхранението на газ в цялостната рамка за енергийна сигурност. След анализ на резултатите от обществената консултация Комисията може да заключи, че е необходимо по-широкообхватно преразглеждане на рамката за енергийна сигурност, и в този контекст може да предложи да бъдат продължени задължителните междинни и крайни годишни цели за запълване на хранилищата. Процесът на преразглеждане обаче вероятно ще продължи най-малко две години. Като се отчита значителната роля, която съхранението на газ е изиграло досега за повишаване на енергийната сигурност на държавите членки, се

счита, че е необходимо временно удължаване на изискването за задължителната цел за запълване и за междинните цели.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Като част от обществената консултация, свързана с проверката за пригодност, бяха проведени консултации със заинтересованите страни относно значението на съхранението на газ и ползата от определянето на задължителни цели за запълване.

- **Събиране и използване на експертни становища**

През 2025 г., като част от проверката за пригодност на цялостната рамка за енергийна сигурност, Комисията възнамерява да възложи на външен изпълнител да извърши оценка на въздействието. От изпълнителя ще бъде поискано също така да събере външни мнения и експертен опит.

- **Оценка на въздействието**

Както е посочено в горния параграф, Комисията възнамерява да извърши оценка на въздействието през 2025 г. Въпросите, свързани с разпоредбите за съхранение на газ, ще бъдат част от оценката на въздействието. Поради малкото оставащо време и изтичането на срока на действие на настоящите разпоредби през декември 2025 г. не се извършва оценка на въздействието на тази временна мярка.

- **Основни права**

Мярката ще даде възможност за подпомагане на някои от най-уязвимите клиенти, и по-специално на тези, които вече са засегнати от енергийна бедност.

#### **4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА**

Отражението върху бюджета на ЕС, свързано с настоящото предложение, засяга човешките ресурси и другите административни разходи на Генерална дирекция (ГД) „Енергетика“ на Европейската комисия. Целта на предложението е да се удължи срокът на действие на разпоредбите за подобряване на архитектурата на ЕС за сигурност на доставките на газ. Удължаването на срока на тези разпоредби ще доведе до запазване на задълженията на държавите членки и съответно до продължаване на засилената роля на ГД „Енергетика“ в широк кръг от области, посочени в първоначалното предложение, а именно:

- цялостно управление и изпълнение на регламента (1 ЕПРВ),
- управление на засилената роля на Координационната група по природния газ (0,5 ЕПРВ),
- мониторинг на степента на запълване и определяне на спецификациите за техническо изпълнение, като например графици на запълване (включително икономически и технически анализ и управление на данните) (1,5 ЕПРВ),
- оценка на уведомленията за споделяне на тежестта, както е предвидено в член 6в (1 ЕПРВ),
- административна помощ (1 ЕПРВ).

Освен това за изпълнението, координацията между държавите членки и последващите действия във връзка с настоящия регламент за изменение ще са необходими допълнителни бюджетни кредити за административни разходи в размер до 150 000 EUR годишно за официални пътувания и срещи на експерти, по-специално заседания на Координационната група по природния газ.

## **5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ**

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

Всички настоящи разпоредби на Регламент (ЕС) 2017/1938, свързани със съхранението на газ, въведени с Регламент (ЕС) 2022/1032, ще останат непроменени, с изключение на члена, с който се определя датата на прилагане/валидност, която следва да се промени на 31 декември 2027 г.

Предложение за

## РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1938 по отношение на ролята на съхранението на газ за осигуряване на доставките на газ преди настъпването на зимния сезон**

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 194, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Регламент (ЕС) 2022/1032 на Европейския парламент и на Съвета<sup>2</sup> беше приет в отговор на кризата с доставките на газ и безпрецедентните увеличения на цените, причинени от ескалацията на руската военна агресия срещу Украйна от февруари 2022 г. насам, което наложи да бъдат предприети координирани и всеобхватни действия на равнището на Съюза, за да се избегнат потенциалните рискове, произтичащи от по-нататъшни прекъсвания на доставките на газ.
- (2) Регламент (ЕС) 2022/1032 измени Регламент (ЕС) 2017/1938, като въведе временна правна рамка за мерки по отношение на степента на запълване на подземните съоръжения за съхранение с цел укрепване на сигурността на доставките на газ в Съюза, по-специално на доставките на газ за защитените клиенти.
- (3) Съоръженията за съхранение на газ осигуряват 30 % от потреблението на газ в Съюза през зимните месеци, а добре запълнените подземни съоръжения за съхранение на газ допринасят значително за сигурността на доставките на газ, като осигуряват допълнителен газ в случай на голямо търсене или прекъсвания на доставките.
- (4) Определянето на задължителна цел, за да се гарантира, че съоръженията за съхранение на газ достигат 90 % до 1 ноември (цел за запълване), с поредица от междинни цели за всяка държава членка през февруари, май, юли и септември на следващата година (график на запълване), се оказа от основно значение в контекста на енергийната криза, предизвикана от използването на руските доставки на газ като оръжие и нашествието в Украйна, както и) за справяне със

---

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) 2022/1032 на Европейския парламент и на Съвета от 29 юни 2022 г. за изменение на регламенти (ЕС) 2017/1938 и (ЕО) № 715/2009 във връзка със съхранението на газ (*OB L 173, 30.6.2022 г., стр. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/1032/oj>*).

ситуации на недостатъчни доставки на газ, така и ii) за намаляване на несигурността на пазара и нестабилността на цените.

- (5) Въпреки значителното подобрене на ситуацията на пазара на газ в сравнение с периода 2022—2023 г. положението на европейския пазар на газ остава напрегнато. По-силната конкуренция за доставки на ВПГ в световен мащаб може да увеличи излагането на държавите членки на нестабилност на цените. Развитието на цените на газа през зимата на 2024/2025 г. може да потвърди тенденцията. В тази ситуация ролята на газохранилищата продължава да е от изключително значение. Предвидимите графици на запълване повишават прозрачността и предотвратяват изкривяване на пазара.
  - (6) Съгласно Регламент (ЕС) 2017/1938 задължението на държавите членки да следват годишен график на запълване и да гарантират, че целта за запълване е постигната към 1 ноември всяка година, изтича на 31 декември 2025 г.
  - (7) В същото време общата рамка за постигане на посочената цел за 1 ноември трябва да бъде достатъчно гъвкава по време на сезона на запълване, за да даде възможност да се реагира бързо на постоянно променящите се пазарни условия и по-специално да се използват най-добрите условия за закупуване.
  - (8) Смисълът на междинните цели за запълване, договаряни всяка година от държавите членки, е да се гарантира постигането на задължителната цел към 1 ноември. Тези цели обаче са ориентировъчни и следва да дават възможност за запълване на хранилищата по начин, позволяващ на участниците на пазара достатъчна гъвкавост в рамките на годината в съответствие с Препоръка XXX.
  - (9) Извършената от Комисията оценка на настоящата рамка за енергийна сигурност потвърди положителното въздействие на изискванията за запълване на хранилищата върху сигурността на доставките на газ и това положително въздействие следва да бъде запазено и след 2025 г.
  - (10) Поради това е необходимо да се удължи с две години действието на съответните разпоредби за запълване на газохранилищата, които осигуряват предвидимост и прозрачност по отношение на използването на съоръженията за съхранение на газ в целия Съюз.
  - (11) Поради това Регламент (ЕС) 2017/1938 следва да бъде съответно изменен,
- ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

#### *Член 1*

### **Изменение на Регламент (ЕС) 2017/1938**

В член 22 от Регламент (ЕС) 2017/1938 четвъртата алинея се заменя със следното:

„Член 2, точки 27—31, членове 6а—6г, член 16, параграф 3, член 17а, член 18а, член 20, параграф 4 и приложения Ia и Ib се прилагат до 31 декември 2027 г.“

#### *Член 2*

### **Влизане в сила**

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на    година.

*За Европейския парламент*  
*Председател*

*За Съвета*  
*Председател*