

Bruselj, 7. marec 2025
(OR. en)

6760/25

**Medinstitucionalna zadeva:
2024/0276(CNS)**

**ECOFIN 236
FISC 45**

DOPIS

Pošiljatelj: predsedstvo
Prejemnik: Svet

Zadeva: Direktiva o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja (DAC9)
– politični dogovor

I. UVOD

1. Direktiva Sveta (EU) 2022/2523 z dne 15. decembra 2022 o zagotavljanju globalne minimalne davčne stopnje za mednarodne skupine podjetij in velike domače skupine v Uniji¹ (v nadaljnjem besedilu: direktiva o drugem stebru) na splošno odraža – z nekaterimi prilagoditvami, ki jih zahteva pravo EU – vzorčna pravila, dogovorjena v vključujočem okviru G20/OECD za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička (v nadaljnjem besedilu: vključujoči okvir G20/OECD), glede reforme mednarodnih pravil o obdavčitvi dobička največjih mednarodnih podjetij.

¹ UL L 328, 22.12.2022, str. 1–58 ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj>.

2. Minimalna efektivna obdavčitev, ki je „drugi steber“ te reforme, temelji predvsem na dveh glavnih pravilih (t. i. pravilih „GloBE“), tj. pravilu o vključitvi dohodka (IIR) in pravilu o prenizko obdavčenih dobičkih, katerih namen je zagotoviti, da se dobiček, ki ga ustvarijo mednarodne skupine s prometom vsaj 750 milijonov EUR, obdavči po efektivni stopnji najmanj 15 %. Z direktivo o drugem stebru naj bi zagotovili, da velike mednarodne skupine podjetij plačujejo minimalno davčno stopnjo na dohodek, ki nastane v vsaki jurisdikciji, v kateri poslujejo. Subjekti, ki spadajo na področje uporabe pravil, morajo izračunati svojo dejansko davčno stopnjo za vsako jurisdikcijo, v kateri poslujejo, in plačati povrhni davek za razliko med svojo dejansko davčno stopnjo po posameznih jurisdikcijah in 15-odstotno minimalno davčno stopnjo. Člen 44 direktive o drugem stebru določa obveznost vložitve informativne napovedi za odmero povrhnjega davka. Informativna napoved za odmero povrhnjega davka se vloži z uporabo standardne predloge.
3. Za učinkovito delovanje tega sistema je treba tudi zagotoviti, da davčni organi prejmejo in avtomatično izmenjujejo ustrezne davčne informacije. V ta namen je bila v vključujočem okviru G20/OECD razvita standardna predloga za informativno napoved GloBE, ki bi jo morali vložniški subjekti velikih mednarodnih skupin podjetij uporabljati za izpolnjevanje svojih obveznosti vložitve. V skladu s tem bi bilo treba skupaj s pravili drugega stebra v pravo EU prenesti tudi informativno napoved GloBE, da se olajša izmenjava informacij med državami članicami.

4. Glede na navedeno je Evropska komisija 28. oktobra 2024 objavila predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja (DAC9)².
5. Ključni cilj tega zakonodajnega predloga je uveljaviti določbe direktive o drugem stebru (predvsem člen 44), ki določa, da bodo morale mednarodne skupine podjetij in velike domače skupine prvič poslati informacije o povrhnjem davku do 30. junija 2026. Ta cilj bo dosežen z:
 - (a) določitvijo standardne predloge za informativno napoved za odmero povrhnjega davka, ki bi ga morali predložiti vložniški subjekti velikih mednarodnih skupin podjetij (ki spadajo na področje uporabe pravil drugega stebra), in
 - (b) dopolnitvijo Direktive 2011/16/EU z določbami o okviru za lažjo izmenjavo informativnih napovedi za odmero povrhnjega davka med davčnimi organi držav članic.
6. Potem ko bo Svet sprejel direktivo DAC9, bi jo morale vse države članice precej hitro prenesti v nacionalno zakonodajo, da bi se izognili vrzelim v davčnem poročanju. Zato je časovni okvir za zaključek teh pogajanj še vedno kratek.
7. Mnenje Evropskega parlamenta o tem zakonodajnem predlogu je bilo sprejeto 12. februarja 2025.³ Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje o predlogu sprejel 26. februarja 2025.

² Dok. ST 15004/24 + ADD1.

³ P10_TA(2025)0013 (glej tudi dok. ST 5822/25).

II. STANJE

8. Poljsko predsedstvo je to zadevo prednostno obravnavalo in države članice pozvalo, naj pravočasno zaključijo potrebno pripravljalno delo pred sejo Sveta ECOFIN marca 2025. Med poljskim predsedovanjem so bile organizirane štiri seje Delovne skupine za davčna vprašanja (9. in 24. januarja ter 17. februarja), 26. februarja 2025 pa seja Delovne skupine za davčna vprašanja (na visoki ravni).
9. Na seji Odbora stalnih predstavnikov (2. del) 4. marca 2025 so lahko vse delegacije podprle kompromisno besedilo osnutka direktive, razen določb, ki urejajo metodo, ki se uporablja za posodobljanje standardne predloge za informativno napoved za odmero povrhnjega davka (oddelek IV Priloge VII k Direktivi 2011/16/EU (direktiva DAC)), da se zagotovi, da bo ta še naprej uskklajena z morebitnimi posodobitvami standardne informativne napovedi GloBE, dogovorjenimi v vključujočem okviru G20/OECD.
10. Da bi predsedstvo rešilo te preostale pomisleke, je po dvostranskih razgovorih v osnutek direktive vneslo več dodatnih sprememb, da bi črtalo pooblastilo za delegirane akte (črtanje uvodne izjave 18, črtanje člena 1(8), ki je vseboval spremembe člena 21 direktive DAC, ter črtanje členov 1(11) in 1(12), ki vsebujeta predlagana besedila členov 26a in 26b direktive DAC). Posledica teh sprememb kompromisnega besedila je, da bi se standardna predloga za informativno napoved za odmero povrhnjega davka spremenila z direktivo Sveta (po posebnem zakonodajnem postopku). Zadnje kompromisno besedilo predsedstva, ki odraža te spremembe, je navedeno v dok. ST 6845/25.
11. Predsedstvo meni, da bi morale to kompromisno besedilo zdaj predstavljati pravo ravnovesje in bi lahko vse delegacije odpravile preostale predržke.

12. Poleg tega predsedstvo ob priznavanju pomena potrditve zavezanosti vseh držav članic, da bi morala standardna predloga za informativno napoved za odmero povrhnjega davka ostati v skladu s standardno predlogo za informativno napoved GLoBE, oblikovano v vključujočem okviru G20/OECD, in da bi bilo v ta namen potrebno hitro zakonodajno ukrepanje, Svetu predlaga, naj se dogovori o izjavi iz priloge k temu dopisu. Pričakuje se, da bo tudi Evropska komisija dala izjavo za zapisnik seje Sveta.

III. NADALJNJE UKREPANJE

13. Na podlagi navedenega naj:

- (a) Svet doseže politični dogovor o besedilu osnutka direktive o spremembi Direktive 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja (DAC9) iz dok. ST 6845/25, da bi jo lahko po pregledu pravnolingvistične službe sprejeli;
- (b) se Svet dogovori o izjavi Sveta iz priloge k temu dopisu, da se ta vključi v zapisnik seje Sveta.

IZJAVA SVETA

„Svet poudarja pomen uskladitve med standardno predlogo za informativno napoved za odmero povrhnjega davka in standardno predlogo, oblikovano v vključujočem okviru OECD/G20 za preprečevanje erozije davčne osnove in preusmerjanja dobička.

Da bi zagotovili stalno usklajenost teh standardnih predlog, naj Evropska komisija hitro predstavi ustrezen zakonodajni predlog za spremembo Direktive Sveta 2011/16/EU, ko bo predloga OECD posodobljena in se bo Svet zavezal, da bo čim prej ukrepal, da se omogoči ta uskladitev.“
