

Brussel, 7 maart 2025
(OR. en)

6760/25

**Interinstitutioneel dossier:
2024/0276(CNS)**

**ECOFIN 236
FISC 45**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	Raad
Betreft:	Richtlijn administratieve samenwerking op belastinggebied (DAC9) - Politiek akkoord

I. INLEIDING

1. Richtlijn (EU) 2022/2523 van de Raad van 15 december 2022 tot waarborging van een mondiaal minimumniveau van belastingheffing voor groepen van multinationale ondernemingen en omvangrijke binnenlandse groepen in de Unie¹ (“de pijler 2-richtlijn”) weerspiegelt in grote lijnen, afgezien van door het EU-recht vereiste aanpassingen, de modelregels die zijn overeengekomen in het inclusief kader van de G20/OESO inzake grondslaguitholling en winstverschuiving over een hervorming van de internationale regels inzake de belasting van de winsten van de grootste multinationale ondernemingen.

¹ PB L 328 van 22.12.2022, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2022/2523/oj>.

2. De minimale effectieve belastingheffing (pijler 2) is gebaseerd op twee basisvoorschriften (“de GloBE-voorschriften”): de regel inzake inkomeninclusie (Income Inclusion Rule – IIR) en de regel inzake onderbelaste winsten (Under Taxed Payments Rule – UTPR)). Deze regels moeten ervoor zorgen dat winsten van multinationale groepen met een omzet van 750 miljoen EUR of meer worden belast met een effectief tarief van ten minste 15 %. De pijler 2-richtlijn moet ervoor zorgen dat grote multinationale ondernemingengroepen (MNO-groepen) een minimumniveau van belasting betalen over hun inkomsten in elk rechtsgebied waar zij actief zijn. Entiteiten die binnen het toepassingsgebied van de regels vallen, moeten hun effectieve belastingtarief berekenen voor elk rechtsgebied waar zij actief zijn en een bijheffing betalen voor het verschil tussen hun effectieve belastingtarief per rechtsgebied en het minimumbelastingtarief van 15 %. Artikel 44 van de pijler 2-richtlijn voorziet in de verplichting om de aangifte met informatie over de bijheffing (top-up tax information return – TTIR) in te dienen. De TTIR moet worden ingediend aan de hand van een gestandaardiseerd model.
3. Om dit systeem doeltreffend te laten functioneren, moet er ook voor worden gezorgd dat de belastingautoriteiten de fiscale informatie die van belang is ontvangen en geautomatiseerd uitwisselen. Daartoe is binnen het inclusief kader van de G20/OESO inzake grondslaguitholling en winstverschuiving een standaardmodel (GloBE Information Return – GIR) ontwikkeld dat de indienende entiteiten van grote multinationale ondernemingengroepen moeten gebruiken om aan hun indieningsverplichtingen te voldoen. Om de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten te faciliteren, moeten de algemene uitvoeringsbepalingen, net als de regels van pijler 2, in EU-recht worden omgezet.

4. Het is tegen die achtergrond dat de Europese Commissie op 28 oktober 2024 een voorstel heeft ingediend voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen² (DAC9).
5. De belangrijkste doelstelling van dit wetgevingsvoorstel is het toepassen van de bepalingen van de pijler 2-richtlijn (vooral artikel 44), waarin is bepaald dat de eerste verslaglegging over informatie over de bijheffing van multinationale ondernemingengroepen en omvangrijke binnenlandse groepen uiterlijk op 30 juni 2026 moet plaatsvinden. Dit doel zal worden bereikt door:
 - a) het vaststellen van het standaardformulier van de TTIR dat de indienende entiteiten van de grote multinationale ondernemingengroepen (die onder de regels van pijler 2 vallen) zullen moeten indienen, en
 - b) het aanvullen van Richtlijn 2011/16/EU met bepalingen tot vaststelling van een kader om de uitwisseling van de TTIR tussen de belastingautoriteiten van de lidstaten te faciliteren.
6. Zodra DAC9 door de Raad is vastgesteld, zullen alle lidstaten de richtlijn vrij snel in nationaal recht moeten omzetten om lacunes in de belastingrapportage te voorkomen. De tijdspanne om deze onderhandelingen af te ronden blijft derhalve krap.
7. Op 12 februari 2025 heeft het Europees Parlement zijn standpunt over dit wetgevingsvoorstel vastgesteld³. Op 26 februari 2025 is het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité aangenomen.

² Doc. ST 15004/24 + ADD1.

³ P10_TA(2025)0013 (zie ook doc. ST 5822/25).

II. STAND VAN ZAKEN

8. Het Poolse voorzitterschap heeft de bespreking van dit dossier als prioritair beschouwd en de lidstaten verzocht de nodige voorbereidende werkzaamheden tijdig voor de zitting van de Raad Ecofin in maart 2025 af te ronden. Tijdens het Poolse voorzitterschap hebben vier vergaderingen van de Groep belastingvraagstukken plaatsgevonden (9 en 24 januari, 17 februari en 26 februari 2025).
9. Tijdens de vergadering van het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel) van 4 maart 2025 konden alle delegaties de compromistekst van de ontwerp-richtlijn steunen, met uitzondering van de bepalingen betreffende de methode die moet worden gebruikt voor het actualiseren van het standaardformulier van de TTIR (deel IV van bijlage VII bij Richtlijn 2011/16/EU (DAC)), teneinde ervoor te zorgen dat deze in overeenstemming blijft met de mogelijke actualiseringen van de gestandaardiseerde GloBE-informatie (GIR) waarover overeenstemming is bereikt in het inclusief kader van de G20/OESO inzake grondslaguitholling en winstverschuiving.
10. Om aan dit resterende punt van zorg tegemoet te komen, heeft het voorzitterschap na bilaterale contacten de ontwerp-richtlijn nog op een aantal punten aangepast om de bevoegdheid voor gedelegeerde handelingen te schrappen (schrapping van overweging 18, schrapping van artikel 1, punt 8, dat wijzigingen in artikel 21 van de DAC bevatte, en schrapping van artikel 1, punten 11 en 12, waarin de tekstvoorstellen voor de artikelen 26 bis en 26 ter van de DAC stonden). Het gevolg van deze wijzigingen in de compromistekst is dat het standaardformulier van de TTIR zal worden gewijzigd door middel van een richtlijn van de Raad (volgens de bijzondere wetgevingsprocedure). De meest recente compromistekst van het voorzitterschap, waarin deze wijzigingen zijn verwerkt, staat in document ST 6845/25.
11. Het voorzitterschap is van mening dat in deze compromistekst een juist evenwicht is gevonden en dat alle delegaties de nog resterende voorbehouden zullen intrekken.

12. Voorts erkent het voorzitterschap dat het belangrijk is te bevestigen dat alle lidstaten toezeggen dat het standaardformulier van de TTIR in overeenstemming moet blijven met het gestandaardiseerde GloBE-informatie (GIR) dat is ontwikkeld in het inclusief kader van de G20/OESO inzake grondslaguitholling en winstverschuiving, en dat daartoe snel wetgevingsmaatregelen nodig zijn; het voorzitterschap stelt voor dat de Raad instemt met de verklaring in de bijlage bij deze nota. Verwacht wordt dat de Europese Commissie ook een verklaring voor de notulen van de Raadszitting zal afleggen.

III. VOLGENDE STAPPEN

13. Tegen deze achtergrond wordt de Raad verzocht:
- a) een politiek akkoord te bereiken over de tekst van de ontwerprichtlijn tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen (DAC9) (doc. ST 6845/25), met het oog op de vaststelling van de richtlijn na bijwerking door de juristen-linguïsten;
 - b) overeenstemming te bereiken over de in de notulen van de Raadszitting op te nemen verklaring van de Raad (zie bijlage).
-

VERKLARING VAN DE RAAD

“De Raad wijst op het belang van afstemming tussen het standaardmodel voor de aangifte met informatie over de bijheffing (Toptax information return — TTIR) en het standaardmodel dat is ontwikkeld in het inclusief kader van de G20/OESO inzake grondslaguitholling en winstverschuiving.

Om ervoor te zorgen dat die standaardmodellen voortdurend met elkaar in overeenstemming blijven, wordt de Europese Commissie verzocht ten spoedigste een passend wetgevingsvoorstel tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU van de Raad in te dienen, zodra het OESO-model is bijgewerkt en de Raad toezegt zo snel mogelijk te handelen om deze afstemming mogelijk te maken.”
