

Bruxelles, 7. ožujka 2025.
(OR. en)

6760/25

**Međuinstitucijski predmet:
2024/0276(CNS)**

**ECOFIN 236
FISC 45**

NAPOMENA

Od: Predsjedništvo
Za: Vijeće

Predmet: Direktiva o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (DAC9)
– politički dogovor

I. UVOD

1. Direktiva Vijeća (EU) 2022/2523 od 15. prosinca 2022. o osiguravanju globalne minimalne razine oporezivanja za skupine multinacionalnih poduzeća i velike domaće skupine u Uniji¹ (Direktiva o drugom stupu) općenito odražava, uz određene prilagodbe propisane pravom EU-a, model pravila dogovoren u sklopu Uključivog okvira skupine G-20 i OECD-a o smanjenju porezne osnovice i premještanju dobiti („BEPS”) u pogledu reforme međunarodnih pravila o oporezivanju dobiti najvećih multinacionalnih poduzeća.

¹ SL L 328, 22.12.2022., str. 1–58, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj>.

2. Minimalno efektivno oporezivanje, koje čini „drugi stup”, temelji se na dvama glavnim pravilima (takozvana „pravila GloBE”) – pravilu o uključivanju dobiti i pravilu o prenisko oporezivanoj dobiti – čiji je cilj osigurati da se dobit koju ostvaruju multinacionalne skupine s prometom od najmanje 750 milijuna EUR oporezuje po efektivnoj stopi od najmanje 15 %. Direktiva o drugom stupu osmišljena je kako bi se osiguralo da velike skupine multinacionalnih poduzeća plaćaju minimalnu razinu poreza na dohodak ostvaren u svakoj jurisdikciji u kojoj posluju. Subjekti obuhvaćeni područjem primjene pravila moraju izračunati svoju efektivnu poreznu stopu za svaku jurisdikciju u kojoj posluju i platiti dopunski porez za razliku između svoje efektivne porezne stope po jurisdikciji i minimalne porezne stope od 15 %. Člankom 44. Direktive o drugom stupu utvrđuje se obveza podnošenja prijave s informacijama o dopunskom porezu. Prijava s informacijama o dopunskom porezu podnosi se putem standardiziranog predloška.
3. Kako bi taj sustav djelotvorno funkcionirao, potrebno je osigurati i da porezna tijela primaju i automatski razmjenjuju relevantne porezne informacije. U tu je svrhu u sklopu Uključivog okvira skupine G-20 i OECD-a o BEPS-u razvijen standardni obrazac (prijava s podacima o porezu GloBE) koji bi subjekti koji podnose prijavu u sklopu velikih skupina multinacionalnih poduzeća trebali biti obvezni upotrebljavati za ispunjavanje svojih obveza podnošenja prijave. U skladu s tim prijavu s podacima o porezu GloBE trebalo bi, kao i pravila drugog stupa, prenijeti u pravo EU-a kako bi se olakšala razmjena informacija među državama članicama.

4. U tom kontekstu 28. listopada 2024. Europska komisija predstavila je Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja („DAC9”)².
5. Ključni je cilj tog zakonodavnog prijedloga staviti na snagu odredbe Direktive o drugom stupu (posebno članak 44.), kojima se predviđa da će se prvo izvješćivanje o informacijama o dopunskom porezu od skupina multinacionalnih poduzeća i velikih domaćih skupina morati provesti do 30. lipnja 2026. Taj će se cilj postići sljedećim:
 - (a) utvrđivanjem standardnog obrasca prijave s informacijama o dopunskom porezu koji bi trebali podnijeti subjekti koji podnose prijavu u sklopu velikih skupina multinacionalnih poduzeća (koji su obuhvaćeni pravilima drugog stupa) i
 - (b) dopunom Direktive 2011/16/EU odredbama kojima se utvrđuje okvir za olakšavanje razmjene prijave s informacijama o dopunskom porezu među poreznim tijelima država članica.
6. Nakon što Vijeće donese DAC9, sve države članice trebale bi ga poprilično brzo prenijeti u nacionalno zakonodavstvo kako bi se izbjegle praznine u poreznom izvješćivanju. Stoga je rok za dovršetak tih pregovora i dalje kratak.
7. Mišljenje Europskog parlamenta o tom zakonodavnom prijedlogu doneseno je 12. veljače 2025.³ Europski gospodarski i socijalni odbor donio je mišljenje 26. veljače 2025.

² Dok. ST 15004/24 + ADD 1.

³ P10_TA(2025)0013 (vidjeti i dok. ST 5822/25).

II. TRENUTAČNO STANJE

8. Poljsko predsjedništvo dalo je prioritet radu na tom predmetu te je pozvalo države članice da na vrijeme dovrše potreban pripremni rad prije sastanka Vijeća ECOFIN u ožujku 2025. Tijekom poljskog predsjedanja održana su četiri sastanka Radne skupine za porezna pitanja (9. i 24. siječnja te 17. veljače, a 26. veljače 2025. sastanak Radne skupine za porezna pitanja na visokoj razini).
9. Na sastanku Odbora stalnih predstavnika (dio 2.) održanom 4. ožujka 2025. sve delegacije mogle su podržati kompromisni tekst Nacrta direktive, uz iznimku odredaba kojima se uređuje metoda koja će se upotrebljavati za ažuriranje standardnog obrasca prijave s informacijama o dopunskom porezu (odjeljak IV. Priloga VII. Direktivi 2011/16/EU („DAC”)) kako bi se osiguralo da i dalje bude usklađen s mogućim ažuriranjima standardizirane prijave s podacima o porezu GloBE dogovorene u sklopu Uključivog okvira skupine G-20 i OECD-a o BEPS-u.
10. Radi odgovora na to preostalo pitanje, nakon bilateralnih kontakata predsjedništvo je uvelo niz daljnjih prilagodbi Nacrta direktive kako bi se uklonila ovlast za donošenje delegiranih akata (brisanje uvodne izjave 18., brisanje članka 1. stavka 8., koji je sadržavao izmjene članka 21. DAC-a, i brisanje članka 1. stavaka 11. i 12., koji su sadržavali predložene tekstove članaka 26.a i 26.b DAC-a). Posljedica tih izmjena u kompromisnom tekstu jest da bi se standardni obrazac prijave s informacijama o dopunskom porezu izmjenjivao direktivom Vijeća (u okviru posebnog zakonodavnog postupka). Najnoviji kompromisni tekst predsjedništva, u kojem se odražavaju te izmjene, naveden je u dokumentu ST 6845/25.
11. Predsjedništvo smatra da bi se tim kompromisnim tekstom sada trebala postići prava ravnoteža i da bi sve delegacije trebale povući preostale rezerve.

12. Nadalje, uviđajući da je važno potvrditi zalaganje svih država članica za to da standardni obrazac prijave s informacijama o dopunskom porezu i dalje bude usklađen sa standardiziranom prijavom s podacima o porezu GloBE koji je izradio Uključivi okvir skupine G-20 i OECD-a o BEPS-u te da bi u tu svrhu bilo potrebno brzo zakonodavno djelovanje, predsjedništvo predlaže da Vijeće postigne dogovor o izjavi navedenoj u Prilogu ovoj napomeni. Očekuje se da će i Europska komisija dati izjavu za zapisnik sa sastanka Vijeća.

III. DALJNI KORACI

13. S obzirom na navedeno, Vijeće se poziva da:
- (a) postigne politički dogovor o tekstu Nacrta direktive o izmjeni Direktive 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja (DAC9), kao što je navedeno u dok. ST 6845/25, s ciljem donošenja Direktive, podložno pravno-jezičnoj redakturi;
 - (b) postigne dogovor o izjavi Vijeća iz Priloga ovoj napomeni, koja će se unijeti u zapisnik sa sastanka Vijeća.

IZJAVA VIJEĆA

„Vijeće izražava važnost usklađivanja standardnog obrasca prijave s informacijama o dopunskom porezu i standardnog obrasca koji je izradio Uključivi okvir skupine G-20 i OECD-a o BEPS-u.

Kako bi se osiguralo da ti standardni obrasci stalno budu usklađeni, Europska komisija poziva se da brzo predstavi odgovarajući zakonodavni prijedlog za izmjenu Direktive Vijeća 2011/16/EU nakon što se ažurira obrazac OECD-a i nakon što se Vijeće obveže da će djelovati što brže kako bi se omogućilo to usklađivanje.”
