



Bryssel, 7. maaliskuuta 2025
(OR. en)

6760/25

Toimielinten välinen asia:
2024/0276(CNS)

ECOFIN 236
FISC 45

ILMOITUS

Lähettäjä: Puheenjohtajavaltio

Vastaanottaja: Neuvosto

Asia: Direktiivi hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla (DAC9)
– Poliittinen yhteisymmärrys

I JOHDANTO

1. Monikansallisten konsernien ja suurten kotimaisten konsernien maailmanlaajuisen vähimmäisverotason varmistamisesta unionissa 15 päivänä joulukuuta 2022 annetussa neuvoston direktiivissä (EU) 2022/2523¹ (Pilari II -direktiivi) otetaan pitkälti huomioon tietyin EU:n lainsäädännön vaatimin mukautuksin veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevassa G20-maiden ja OECD:n osallistavassa kehyksessä sovitut mallisäännöt suurimpien monikansallisten yritysten voittojen verotusta koskevien kansainvälisten sääntöjen uudistamisesta.

¹ EUVL L 328, 22.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj>.

2. Tosiasiallinen vähimmäisverotus, joka muodostaa toisen pilarin, perustuu kahteen pääsääntöön ("GloBE-säännöt"), jotka ovat tuloksilukemissääntö (IIR) ja aliverotettujen voittojen sääntö (UTPR). Niiden tavoitteena on varmistaa, että monikansallisten konsernien, joiden liikevoitto on vähintään 750 miljoonaa euroa, tosiasiallinen veroaste on vähintään 15 prosenttia. Pilari II -direktiivin tarkoituksena on varmistaa, että suuret monikansalliset konsernit maksavat hankkimistaan tuloista vähimmäisveron kullakin lainkäyttöalueella, jolla ne toimivat. Sääntöjen soveltamisalaan kuuluvien yksiköiden on laskettava tosiasiallinen veroasteensa kullekin lainkäyttöalueelle, jolla ne toimivat, ja maksettava täydennysveroa kunkin lainkäyttöalueen tosiasiallisen veroasteensa ja 15 prosentin vähimmäisverokantansa välisen erotuksen verran. Pilari II -direktiivin 44 artiklassa säädetään velvollisuudesta antaa täydennysverotietoja koskeva ilmoitus. Täydennysverotietoja koskeva ilmoitus on tehtävä vakiomallin mukaisena.
3. Jotta kyseinen järjestelmä toimisi tehokkaasti, on myös varmistettava, että veroviranomaiset saavat asiaankuuluvat verotiedot ja vaihtavat niitä automaattisesti. Tätä varten veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevassa G20-maiden ja OECD:n osallistavassa kehyksessä on kehitetty vakiomalli (GloBE-tietoja koskeva ilmoitus eli GIR), jota suurten monikansallisten konsernien ilmoittavia yksiköitä olisi vaadittava käyttämään ilmoitusvelvoitteidensa täyttämiseksi. Samoin kuin toisen pilarin säännöt myös GloBE-tietoja koskeva ilmoitus olisi saatettava osaksi EU:n lainsäädäntöä jäsenvaltioiden välisen tietojenvaihdon helpottamiseksi.

4. Tätä taustaa vasten Euroopan komissio esitti 28. lokakuuta 2024 ehdotuksen neuvoston direktiiviksi hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta, jäljempänä 'DAC9'².
5. Tämän lainsäädäntöehdotuksen keskeisenä tavoitteena on panna täytäntöön Pilari II - direktiivin säännökset (erityisesti 44 artikla), joiden mukaan monikansallisten konsernien ja suurten kotimaisten konsernien täydennysverotiedot on ilmoitettava ensimmäisen kerran 30. kesäkuuta 2026 mennessä. Tämä tavoite saavutetaan seuraavin keinoin:
 - a) vahvistetaan täydennysverotietoja koskevaa ilmoitusta varten vakiolomake, joka suurten monikansallisten konsernien (jotka kuuluvat toisen pilarin sääntöjen soveltamisalaan) ilmoittavia yksiköitä pyydetään toimittamaan, ja
 - b) täydennetään direktiiviä 2011/16/EU säännöksillä, joissa vahvistetaan puitteet, jotta helpotettaisiin jäsenvaltioiden veroviranomaisten välistä tietojen vaihtamista täydennysverotietoja koskevasta ilmoituksesta.
6. Kun neuvosto on hyväksynyt DAC9:n, kaikkien jäsenvaltioiden olisi saatettava se melko nopeasti osaksi kansallista lainsäädäntöään, jotta verotukseen liittyvään raportointiin ei jäisi aukkoja. Neuvottelujen loppuun saattamisen aikataulu on näin ollen edelleen tiukka.
7. Euroopan parlamentti antoi lausuntonsa tästä lainsäädäntöehdotuksesta 12. helmikuuta 2025³. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea antoi lausuntonsa 26. helmikuuta 2025.

² Asiak. ST 15004/24 + ADD1.

³ P10_TA(2025)0013 (ks. myös asiak. ST 5822/25).

II TILANNEKATSAUS

8. Puheenjohtajavaltio Puola on asettanut tämän asian käsittelyn etusijalle ja kehottanut jäsenvaltioita saattamaan tarvittavan valmistelutyön päätökseen hyvissä ajoin ennen maaliskuussa 2025 pidettävää Ecofin-neuvoston istuntoa. Puolan puheenjohtajakaudella on pidetty neljä verotustyöryhmän kokousta (9. ja 24. tammikuuta ja 17. helmikuuta sekä korkean tason verotustyöryhmän kokous 26. helmikuuta 2025).
9. Pysyvien edustajien komitean (Coreper II) kokouksessa 4. maaliskuuta 2025 kaikki valtuuskunnat olivat valmiita kannattamaan direktiiviehdotuksen kompromissitekstiä, lukuun ottamatta säännöksiä, joilla säännellään täydennysverotietoja koskevan ilmoituksen vakiolomakkeen päivittämiseen käytettävää menetelmää (direktiivin 2011/16/EU (DAC) liitteessä VII oleva IV jakso) sen varmistamiseksi, että se on edelleen yhdenmukainen veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevassa G20-maiden ja OECD:n osallistavassa kehyksessä sovitun GloBE-tietoja koskevan vakiomuotoisen ilmoituksen mahdollisten päivitysten kanssa.
10. Tämän avoimena olevan kysymyksen ratkaisemiseksi puheenjohtajavaltio teki kahdenvälisen keskustelujen perusteella direktiiviehdotukseen joitakin lisämukautuksia, joilla poistettiin toimivalta hyväksyä delegoituja säädöksiä (poistettiin johdanto-osan 18 kappale, 1 artiklan 8 kohta, joka sisälsi muutoksia DAC-direktiivin 21 artiklaan, sekä 1 artiklan 11 ja 12 kohta, jotka sisälsivät ehdotuksen DAC-direktiivin 26 a ja 26 b artiklan tekstiksi). Nämä kompromissitekstiin tehdyt muutokset tarkoittavat sitä, että täydennysverotietoja koskevan ilmoituksen vakiolomaketta muutetaan neuvoston direktiivillä (erityistä lainsäätämisjärjestystä noudattaen). Puheenjohtajavaltion viimeisin kompromissiteksti, jossa kyseiset muutokset on otettu huomioon, on asiakirjassa ST 6845/25.
11. Puheenjohtajavaltio katsoo, että tässä kompromissitekstissä olisi nyt löydetty oikea tasapaino ja että kaikki valtuuskunnat voivat poistaa jäljellä olevat varaumansa.

12. Puheenjohtajavaltio ehdottaa lisäksi, että neuvosto hyväksyisi tämän ilmoituksen liitteessä olevan lausuman, sillä on tärkeää vahvistaa kaikkien jäsenvaltioiden sitoutuminen siihen, että täydennysverotietoja koskevan ilmoituksen vakiomalli vastaa edelleen veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevassa G20-maiden ja OECD:n osallistavassa kehyksessä kehitettyä GloBE-tietoja koskevan ilmoituksen vakiomallia ja että tätä varten tarvitaan nopeita lainsäädäntötoimia. Myös Euroopan komission odotetaan esittävän neuvoston istunnon pöytäkirjaan merkittävän lausuman.

III TULEVAT TOIMET

13. Näin ollen neuvostoa pyydetään
- a) muodostamaan poliittinen yhteisymmärrys asiakirjassa ST 6845/25 olevasta ehdotuksesta direktiiviksi hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (DAC9), jotta direktiivi voitaisiin hyväksyä lingvistijuristien viimeisteltyä sen,
 - b) hyväksymään tämän ilmoituksen liitteessä oleva neuvoston istunnon pöytäkirjaan merkittävä neuvoston lausuma.

NEUVOSTON LAUSUMA

”Neuvosto pitää tärkeänä, että täydennysverotietoja koskevan ilmoituksen vakiomalli ja veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevassa OECD:n ja G20-maiden osallistavassa kehyksessä kehitetty GloBE-tietoja koskevan ilmoituksen vakiomalli vastaavat toisiaan.

Jotta voidaan varmistaa sitoutuminen siihen, että nämä vakiomallit pysyvät yhdenmukaisina, Euroopan komissiota pyydetään esittämään pikaisesti asianmukainen lainsäädäntöehdotus neuvoston direktiivin 2011/16/EU muuttamiseksi sen jälkeen, kun OECD:n malli on päivitetty. Neuvosto sitoutuu toimimaan mahdollisimman nopeasti tämän yhdenmukaistamisen toteuttamiseksi.”
