



Brüssel, 7. märts 2025
(OR. en)

6760/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2024/0276(CNS)

ECOFIN 236
FISC 45

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Nõukogu
Teema:	Direktiiv maksustamisalase halduskoostöö kohta (DAC9) – Poliitiline kokkulepe

I. SISSEJUHATUS

1. Nõukogu 15. detsembri 2022. aasta direktiiv (EL) 2022/2523 hargmaiste ettevõtete kontsernide ja suurte riigisiseste kontsernide ülemaailmse madalaima maksustamistaseme tagamise kohta liidus¹ (teise samba direktiiv) vastab, hõlmates teatavaid ELi õiguse kohaselt nõutavaid kohandusi, üldjoontes näidiseeskirjadele, mis on G20/OECD maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus kokku lepitud seoses suurimate hargmaiste ettevõtjate kasumi maksustamist käsitlevate rahvusvaheliste reeglite reformiga.

¹ ELT L 328, 22.12.2022, lk 1–58, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj>.

2. Minimaalne tegelik maksustamine, mis kujutab endast teist sammast, põhineb kahel peamisel reeglil (GloBE eeskirjad) – tulu arvessevõtmise reegel ja alamaksustatud kasumi reegel –, mille eesmärk on tagada, et vähemalt 750 miljoni euro suuruse käibega hargmaiste kontsernide kasumit maksustatakse tegeliku maksumääraga, mis on vähemalt 15 %. Teise samba direktiivi eesmärk on tagada, et suured hargmaiste ettevõtete kontsernid maksavad miinimummaksu tulult, mida nad teenivad igas jurisdiktsioonis, kus nad tegutsevad. Selle direktiivi kohaldamisalasse kuuluvad üksused peavad arvutama oma tegeliku maksumäära igas jurisdiktsioonis, kus nad tegutsevad, ja maksma lisamaksu, et katta erinevus tegeliku maksumäära ja 15 % minimaalse maksumäära vahel. Teise samba direktiivi artiklis 44 on sätestatud kohustus esitada lisamaksu deklaratsioon. Lisamaksu deklaratsiooni esitamiseks tuleb kasutada standardvormi.
3. Kõnealuse süsteemi tõhusaks toimimiseks on samuti vaja tagada, et maksuhaldurid saavad asjakohast maksuteavet ja vahetavad seda automaatselt. Selleks on G20/OECD maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus välja töötatud standardvorm (GloBE deklaratsioon), mida suurtesse hargmaiste ettevõtete kontsernidesse kuuluvad aruande esitavad üksused peaksid olema kohustatud kasutama aruande esitamise kohustuse täitmiseks. Seega tuleks GloBE deklaratsioon sarnaselt teise samba reeglitega võtta üle ELi õigusesse, et hõlbustada liikmesriikide vahelist teabevahetust.

4. Seda arvesse võttes esitas Euroopa Komisjon 28. oktoobril 2024 nõukogu direktiivi ettepaneku, millega muudetakse direktiivi 2011/16/EL maksustamisalase halduskoostöö kohta (DAC9)².
5. Käesoleva seadusandliku ettepaneku peamine eesmärk on võtta kasutusele teise samba direktiivi sätted (eelkõige artikkel 44), millega nähakse ette, et esimest korda tuleb hargmaiste ettevõtete kontsernide või suurte riigisiseste kontsernide lisamaksu kohta aru anda 30. juuniks 2026. Selle eesmärgi saavutamiseks tehakse järgmist:
 - a) sätestatakse lisamaksu deklaratsiooni standardvorm, mille esitamist nõutaks suurtesse hargmaiste ettevõtete kontsernidesse (mis kuuluvad teise samba reeglite kohaldamisalasse) kuuluvatelt aruande esitavatelt üksustelt, ning
 - b) direktiivi 2011/16/EL täiendatakse sätetega, millega nähakse ette raamistik, et hõlbustada lisamaksu deklaratsioonide vahetamist liikmesriikide maksuhaldurite vahel.
6. Kui nõukogu on DAC9 vastu võtnud, peaksid kõik liikmesriigid selle üsna kiiresti riigisisesse õigusesse üle võtma, et vältida lünki maksuaruandluses. Seepärast on nende läbirääkimiste lõpuleviimise ajakava endiselt lühike.
7. Euroopa Parlamendi arvamus selle seadusandliku ettepaneku kohta võeti vastu 12. veebruaril 2025³. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee võttis oma arvamuse vastu 26. veebruaril 2025.

² Dok ST 15004/24 + ADD 1.

³ P10_TA(2025)0013 (vt ka dok ST 5822/25).

II. ÜLEVAADE OLUKORRAST

8. Eesistujariik Poola on seadnud selle dokumendiga tehtava töö prioriteediks ja on kutsunud liikmesriike üles viima vajaliku ettevalmistustöö lõpule majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu 2025. aasta märtsi istungiks. Poola eesistumise ajal on toimunud neli maksuküsimuste töörühma koosolekut (9. ja 24. jaanuaril, 17. veebruaril ning maksuküsimuste töörühma (kõrgetasemeline koosseis) koosolek 26. veebruaril 2025).
9. Alaliste esindajate komitee (COREPER II) 4. märtsi 2025. aasta koosolekul olid kõik delegatsioonid valmis toetama direktiivi eelnõu kompromissteksti, välja arvatud selle sätteid, mis käsitlevad lisamaksu deklaratsiooni standardvormi ajakohastamist (maksustamisalase halduskoostöö direktiivi VII lisa IV jagu) selleks, et tagada selle jätkuv kooskõla G20/OECD maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus ette nähtud standardse GloBE deklaratsiooni võimalike ajakohastustega.
10. Allesjäänud probleemi lahendamiseks tegi eesistujariik pärast kahepoolseid kontakte direktiivi eelnõusse mitu täiendavat kohandust, et jätta välja volitused delegeritud õigusaktide vastuvõtmiseks (jättes välja põhjenduse 18 ja artikli 1 lõike 8, mis sisaldasid maksustamisalase halduskoostöö direktiivi artikli 21 muudatusi, ning jättes välja artikli 1 lõiked 11 ja 12, mis sisaldasid maksustamisalase halduskoostöö direktiivi artiklite 26a ja 26b kavandatud teksti). Kompromissteksti sellise muutmise tulemusena kasutatakse lisamaksu deklaratsiooni standardvormi muutmiseks nõukogu direktiivi (seadusandliku erimenetluse kohaselt). Neid muudatusi kajastav eesistujariigi viimane kompromisstekst on esitatud dokumendis ST 6845/25.
11. Eesistujariik on seisukohal, et kõnealuses kompromisstekstis peaks nüüd olema leitud õige tasakaal ning kõik delegatsioonid võiksid tagasi võtta allesjäänud reservatsioonid.

12. Tunnistades lisaks, kui oluline on kinnitada kõigi liikmesriikide pühendumust sellele, et lisamaksu deklaratsiooni standardvorm püsiks kooskõlas G20/OECD maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus välja töötatud GloBE deklaratsiooni standardvormiga, ning et selle tagamiseks oleks vaja võtta kiireid seadusandlikke meetmeid, teeb eesistujariik nõukogule ettepaneku leppida kokku käesoleva märkuse lisas esitatud avalduses. Samuti eeldatakse, et Euroopa Komisjon teeb nõukogu istungi protokollis kantava avalduse.

III. EDASINE TEGEVUS

13. Eeltoodut arvestades palutakse nõukogul:
- a) jõuda poliitilisele kokkuleppele dokumendis ST 6845/25 esitatud direktiivi eelnõu teksti suhtes, millega muudetakse direktiivi 2011/16/EL maksustamisalase halduskoostöö kohta (DAC9), eesmärgiga võtta direktiiv pärast õiguskeelelist viimistlemist vastu;
 - b) leppida kokku käesoleva märkuse lisas esitatud nõukogu avalduse kandmises nõukogu istungi protokollis.

NÕUKOGU AVALDUS

„Nõukogu rõhutab, et on oluline tagada kooskõla lisamaksu deklaratsiooni standardvormi ning OECD/G20 maksubaasi kahanemise ja kasumi ümberpaigutamise kaasavas raamistikus välja töötatud standardvormi vahel.

Selleks et tagada nende standardvormide jätkuv kooskõla, palutakse Euroopa Komisjonil esitada kiirendatud korras asjakohane seadusandlik ettepanek nõukogu direktiivi 2011/16/EL muutmiseks pärast OECD vormi ajakohastamist ja nõukogu kohustub võtma võimalikult kiiresti meetmeid sellise ühtlustamise võimaldamiseks.“
