

Brusel 7. března 2025
(OR. en)

6760/25

Interinstitucionální spis:
2024/0276(CNS)

ECOFIN 236
FISC 45

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Rada
Předmět:	Směrnice o správní spolupráci v oblasti daní (DAC9) – politická dohoda

I. ÚVOD

1. Ve směrnici Rady (EU) 2022/2523 ze dne 15. prosince 2022 o zajištění globální minimální úrovně zdanění nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin v Unii¹ (směrnice druhého pilíře) se – s určitými úpravami požadovanými právními předpisy EU – všeobecně odráží modelová pravidla dohodnutá v inkluzivním rámci G20/OECD pro řešení eroze základu daně a přesouvání zisku (dále jen „BEPF“) týkající se reformy mezinárodních pravidel pro zdanění zisků největších nadnárodních podniků.

¹ Úř. věst. L 328, 22.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2523/oj>.

2. Minimální efektivní zdanění, které tvoří obsah „druhého pilíře“, vychází ze dvou základních pravidel (tzv. „pravidla GloBE“) – pravidla pro zahrnutí příjmů a pravidla pro nedostatečně zdaněný zisk –, jejichž cílem je zajistit, aby zisky dosažené nadnárodními skupinami s obratem nejméně 750 milionů EUR byly zdaněny efektivní sazbou ve výši alespoň 15 %. Cílem směrnice druhého pilíře je zajistit, aby velké nadnárodní skupiny podniků platily minimální úroveň daně z příjmů plynoucích v každé jurisdikci, kde působí. Subjekty, na které se tato pravidla vztahují, musí vypočítat svou efektivní daňovou sazbu pro každou jurisdikci, v níž působí, a zaplatit dorovnávací daň ve výši rozdílu mezi efektivní daňovou sazbou pro každou jurisdikci a minimální 15% sazbou daně. Článek 44 směrnice druhého pilíře stanoví povinnost podat informační přehled k dorovnávací dani. Informační přehled k dorovnávací dani má být podán za použití standardní šablony.
3. Aby tento systém účinně fungoval, je rovněž nezbytné zajistit, aby správci daně relevantní daňové informace obdrželi a automaticky si je vyměňovali. Inkluzivní rámec G20/OECD pro řešení BEPS vypracoval za tímto účelem standardní šablonu (informační přehled GloBE), kterou by měly podávající subjekty velkých nadnárodních skupin podniků povinně používat ke splnění svých povinností podávat informační přehled. Aby se usnadnila výměna informací mezi členskými státy, měl by být informační přehled GloBE stejně jako pravidla týkající se druhého pilíře proveden v právu EU.

4. S ohledem na tyto skutečnosti zveřejnila Evropská komise dne 28. října 2024 návrh směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní (DAC9)².
5. Hlavním cílem tohoto legislativního návrhu je uvést do praxe ustanovení směrnice druhého pilíře (zejména článek 44), která stanoví, že první podání informačního přehledu k dorovnávací dani od nadnárodních skupin podniků a velkých vnitrostátních skupin se musí uskutečnit do 30. června 2026. Tohoto cíle bude dosaženo takto:
- a) pro informační přehled k dorovnávací dani bude vymezen standardní formulář, který by měly podávající subjekty velkých nadnárodních skupin podniků (na které se vztahují pravidla druhého pilíře) povinně předložit, a
 - b) směrnice 2011/16/EU bude doplněna o ustanovení, která vymezí rámec pro usnadnění výměny informačního přehledu k dorovnávací dani mezi správci daně v členských státech.
6. Směrnicí DAC9 by po přijetí Radou měly členské státy provést ve svém vnitrostátním právu poměrně rychle, aby se zamezilo mezerám v daňovém výkaznictví. Z tohoto důvodu je časový harmonogram pro dokončení těchto jednání stále napjatý.
7. Stanovisko Evropského parlamentu k tomuto legislativnímu návrhu bylo přijato dne 12. února 2025³. Stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru bylo přijato 26. února 2025.

² Dokumenty 15004/24 + ADD 1.

³ P10_TA(2025)0013 (viz také dokument ST 5822/25).

II. SOUČASNÝ STAV

8. Pro polské předsednictví je práce na tomto návrhu prioritou, a tak vyzvalo členské státy, aby včas dokončily nezbytné přípravné práce před zasedáním Rady ECOFIN v březnu 2025. Během polského předsednictví se uskutečnila čtyři zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (9. a 24. ledna a 17. února a zasedání Pracovní skupiny pro daňové otázky (vysoká úroveň) dne 26. února 2025).
9. Na zasedání Výboru stálých zástupců (část II) dne 4. března 2025 byly všechny delegace s to kompromisní znění návrhu směrnice podpořit, s výjimkou ustanovení upravujících metodu, která má být použita pro aktualizaci standardního formuláře pro informační přehled k dorovnávací dani (oddíl IV přílohy VII směrnice 2011/16/EU (DAC)) s cílem zajistit, aby byl stále v souladu s možnými aktualizacemi standardizovaného informačního přehledu GloBE (GIR), na nichž se dohodl inkluzivní rámec G20/OECD pro řešení BEPS.
10. Za účelem vyřešení této přetrvávající obavy provedlo předsednictví v návaznosti na dvoustranné kontakty řadu dalších úprav návrhu směrnice s cílem odstranit zmocnění pro akty v přenesené pravomoci (vypuštění 18. bodu odůvodnění, vypuštění čl. 1 odst. 8, který obsahoval změny článku 21 směrnice DAC, a vypuštění čl. 1 odst. 11 a 12, které obsahovaly navrhovaná znění článků 26a a 26b směrnice DAC). V důsledku těchto změn v kompromisním znění by byly změny standardního formuláře pro informační přehled k dorovnávací dani prováděny prostřednictvím směrnice Rady (v rámci zvláštního legislativního postupu). Nejnovější kompromisní znění předsednictví, které odráží tyto změny, je uvedeno v dokumentu ST 6845/25.
11. Předsednictví je toho názoru, že toto kompromisní znění by nyní mělo představovat správnou rovnováhu a všechny delegace mohou zbývající výhrady stáhnout.

12. Předsednictví dále uznává, že je důležité potvrdit závazek všech členských států, že standardní formulář pro informační přehled k dorovnávací dani by měl být stále v souladu se standardní šablonou informačního přehledu GloBE vypracovanou inkluzivním rámcem G20/OECD pro řešení BEPS, a že za tímto účelem bude zapotřebí rychlé legislativní opatření, a proto předsednictví navrhuje, aby se Rada dohodla na prohlášení uvedeném v příloze této poznámky. Očekává se, že Evropská komise rovněž učiní prohlášení do zápisu z jednání Rady.

III. DALŠÍ POSTUP

13. S ohledem na výše uvedené skutečnosti se Rada vyzývá, aby:
- a) dosáhla politické dohody o návrhu směrnice, kterou se mění směrnice 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní (DAC9), ve znění uvedeném v dokumentu ST 6845/25, za účelem jejího přijetí po revizi právníky-lingvisty;
 - b) dohodla se na prohlášení Rady uvedeném v příloze této poznámky, které bude vloženo do zápisu z jednání Rady.

PROHLÁŠENÍ RADY

„Rada konstatuje, že je důležité zachovat soulad mezi standardní šablonou informačního přehledu k dorovnávací dani a standardní šablonou vypracovanou inkluzivním rámcem OECD/G20 pro řešení BEPS.

S cílem zajistit, aby tyto standardní šablony byly neustále v souladu, se Evropská komise vyzývá, aby urychleně předložila vhodný legislativní návrh na změnu směrnice Rady 2011/16/EU, jakmile bude šablona OECD aktualizována, a Rada se zavazuje jednat co nejrychleji, aby toto sladění umožnila.“
