



Svet
Evropske unije

Bruselj, 1. marec 2022
(OR. en)

6752/22

**Medinstitucionalna zadeva:
2022/0040 (NLE)**

**FISC 54
ECOFIN 173**

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	22. februar 2022
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 58 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENEGA SKLEPA SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2019/310 o dovoljenju Poljski, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 58 final.

Priloga: COM(2022) 58 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 22.2.2022
COM(2022) 58 final

2022/0040 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2019/310 o dovoljenju Poljski, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

V skladu s členom 395(1) Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: direktiva o DDV) lahko Svet na predlog Komisije soglasno dovoli kateri koli državi članici, da uvede posebne ukrepe, ki odstopajo od določb navedene direktive, za poenostavitev postopka obračunavanja davka ali za preprečevanje nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom.

Poljska je 29. aprila 2021 v skladu s členom 2 Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2019/310¹ Komisiji predložila poročilo o splošnem učinku ukrepa na raven goljufij na področju DDV in na zadevne davčne zavezanke, ki je bilo evidentirano 5. maja 2021.

Z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 26. julija 2021, je Poljska zaprosila za dovoljenje, da še naprej uporablja odstopanje od člena 226 direktive o DDV v zvezi z zahtevami glede izdajanja računov z davkom na dodano vrednost (DDV), in za uvedbo obveznega mehanizma deljenega plačila za dobavo blaga in storitev, dovzetnih za goljufije, za katere na Poljskem običajno veljata mehanizem obrnjene davčne obveznosti ter solidarna odgovornost. V skladu s členom 395(2) direktive o DDV je Komisija z dopisom z dne 27. oktobra 2021 o zahtevi Poljske obvestila druge države članice. Komisija je z dopisom z dne 28. oktobra 2021 uradno obvestila Poljsko, da ima na voljo vse informacije, potrebne za presojo zahteve.

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Poljska je 1. julija 2018 uvedla prostovoljni mehanizem deljenega plačila. Država je po sprejetju Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2019/310 uvedla obvezni mehanizem deljenega plačila za plačilo DDV za določene dobave blaga in storitev, ki so dovzetni za goljufije. Obvezni mehanizem deljenega plačila temelji na istih načelih kot prostovoljni mehanizem deljenega plačila. Oba modela mehanizma deljenega plačila (tj. prostovoljni in obvezni) obstajata vzporedno in se običajno dopolnjujeta. To pomeni, da oba modela temeljita na istem sistemu bančnih računov in se nanašata na transakcije med podjetji (B2B), pri katerih se plačilo izvede z elektronskim bančnim nakazilom. Kadar davčni zavezanec dobavlja blago ali zagotavlja storitve, ki spadajo na področje uporabe določb o deljenem plačilu, mora poleg rednega bančnega računa imeti tudi ločen blokiran račun za DDV. Banka deluje kot delilni posrednik in opravlja dejavnosti, katerih namen je prenos zneska, ki ga je stranka plačala, na ustrezne račune dobavitelja, in sicer davčno osnovo na redni račun trgovca, znesek DDV pa na trgovčev blokiran račun za DDV. Sredstva na blokiranem računu za DDV so v lasti davčnega zavezanca. Vendar je s sredstvi mogoče razpolagati le za plačilo DDV, dolgovanega davčnemu organu, ali DDV, ki izhaja iz računov, prejetih od dobaviteljev.

Ukrep, ki nalaga, da se dolgovani DDV plača na dobaviteljev blokiran bančni račun za DDV, je namenjen boju proti davčnim goljufijam v obliki neplačila obveznosti DDV s strani dobaviteljev blaga in storitev, dovzetnih za goljufije. Glede na to, da se lahko znesek DDV, deponiran na ločenem računu za DDV davčnega zavezanca, uporabi le za omejene vrste namenov, in sicer za plačilo obveznosti iz naslova DDV davčnemu organu ali plačilo DDV za račune, prejete od dobaviteljev, je bolje zagotovljeno, da bodo davčni organi prejeli celoten znesek DDV, ki bi ga davčni zavezanec moral prenesti na državno blagajno.

¹ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2019/310 z dne 18. februarja 2019 o dovoljenju Poljski, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 51, 22.2.2019, str. 19).

Mehanizem deljenega plačila postane obvezen, kadar se vsaj ena postavka, navedena na računu, katere skupni bruto znesek (vključno z DDV) presega 15 000 PLN, nanaša na blago ali storitve, dovzetne za goljufije, ki so vključene v področje uporabe ukrepa odstopanja v Prilogi.

Dobave zajemajo gospodarske sektorje, kot so jeklo, odpadno železo, elektronska oprema, zlato, neželezne kovine, goriva in plastične mase, za katere sta na Poljskem pred uvedbo obveznega deljenega plačila na splošno veljala mehanizem obrnjene davčne obveznosti ter solidarna odgovornost (seznam dobav, ki naj bi jih zajemal mehanizem deljenega plačila, je bil vključen v Prilogo Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2019/310).

Republika Poljska ugotavlja, da se je z začetkom veljavnosti tako imenovane nove „matrike stopenj DDV“ 1. julija 2020 spremenila metoda za klasifikacijo blaga in storitev za namene uporabe obveznega mehanizma deljenega plačila, ki je nadomestil poljsko klasifikacijo blaga in storitev iz leta 2008 (PKWiU 2008) s poljsko klasifikacijo blaga in storitev iz leta 2015 (PKWiU 2015). Prehod na PKWiU 2015 ni povzročil sprememb obsega blaga in storitev, ki po Sklepu 2019/310 spadajo pod obvezni mehanizem deljenega plačila. Zato je treba poudariti, da bo obseg blaga in storitev, ki so navedeni v Prilogi k Sklepu 2019/310, ostal veljaven. V nekaterih delih PKWiU 2015 so bili v primerjavi s PKWiU 2008, na katerem temelji Priloga k Sklepu 2019/310, spremenjeni le simboli statistične klasifikacije ali redakcijska poimenovanja blaga in storitev. Sprememb pri obsegu blaga in storitev, ki jih zajema obvezni mehanizem deljenega plačila, ni. Zaradi pravne varnosti bi bilo treba Prilogo k Sklepu 2019/310 posodobiti, da bi odražala spremembe, ki jih je PKWiU 2008 vnesel v PKWiU 2015.

Ukrep odstopanja zahteva, da vsi računi, izdani za dobavo blaga in opravljanje storitev med davčnimi zavezanci v okviru mehanizma deljenega plačila, vključujejo posebno izjavo, da se DDV plača na ločen blokiran bančni račun za DDV dobavitelja.

V skladu s splošnimi pravili, ki veljajo na Poljskem, se v primeru presežka vstopnega davka nad izstopnim davkom, ki ga davčni zavezanec v obračunu za DDV prizna kot vračljivi znesek DDV, takšno vračilo izvede v 60 dneh na redni račun davčnega zavezanca. Da bi se zmanjšali učinki modela deljenega plačila na denarni tok trgovcev, je Poljska predvidela hitrejši postopek za vračilo presežka vstopnega davka. Na zahtevo davčnega zavezanca se vračilo izvede v 25 dneh. Kljub temu se v skladu z informacijami, ki jih je predložila Poljska, taki zahtevki obravnavajo v veliko krajšem času (iz ocene obveznega mehanizma deljenega plačila izhaja, da so bile decembra 2020 odločitve o vlogah za sprostitev sredstev sprejete v manj kot 16 dneh).

Po mnenju Poljske stroški upravljanja sistema deljenega plačila ne bi smeli biti znatni in bodo večinoma povezani z izvajanjem sistema, njegovim servisiranjem in upravljanjem bančnega računa.

Obvezni mehanizem deljenega plačila je eden od ključnih elementov dopolnilnih ukrepov za zmanjšanje goljufij na področju DDV in posodobitev poljskega davčnega sistema, ki jih je Poljska uvedla v zadnjih letih².

² Najpomembnejši povezani ukrepi so: enotni revizijski spis (JPK_VAT); elektronski sistem za analizo denarnih tokov (STIR); točen in zanesljiv elektronski register davčnih zavezancev (beli seznam); sistem spletnih registrskih blagajn za spremljanje maloprodajnega sektorja; nova matrika stopenj DDV, s katero se je poenostavila uporaba nižjih stopenj DDV in povečala gotovost davčnih zavezancev glede pravilne uporabe stopenj DDV z uvedbo zavezujoče informacije o stopnji, tj. odločitve, izdane na

Ob upoštevanju navedenega Komisija meni, da lahko obvezni mehanizem deljenega plačila za dobave blaga in zagotavljanje storitev, dovezetnih za goljufije in naštetih v Prilogi, prinese učinkovite rezultate v boju proti davčnim goljufijam. Zato se predlaga, da se odstopanje odobri od 1. marca 2022 do 28. februarja 2025.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Odstopanje se lahko odobri na podlagi člena 395 direktive o DDV, da se poenostavi postopek obračunavanja davka ali preprečijo nekatere vrste davčnih utaj ali izogibanja davkom. Poljska je ukrep odstopanja zahtevala zaradi boja proti davčnim utajam v sektorjih, v katerih se goljufije na področju DDV ugotavljajo že vrsto let. Odstopanje je skladno z veljavnimi predpisi politike.

Z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2020/1105³ je bilo Italiji odobreno podobno odstopanje za uporabo mehanizma deljenega plačila. V okviru italijanskega sistema deljenega plačila se dolgovani DDV vplača na blokirani račun za DDV pri davčnih organih. Področje uporabe odstopanja v Italiji je omejeno na dobavo javnim organom, subjektom, ki jih nadzorujejo javni organi, in vrsti družb, ki kotirajo na borzi.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 395 direktive o DDV.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Glede na določbo direktive o DDV, na kateri temelji predlog, se načelo subsidiarnosti ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Predlog je skladen z načelom sorazmernosti iz naslednjih razlogov.

Ta sklep se nanaša na dovoljenje, odobreno državi članici na njeno prošnjo, in ne pomeni nobene obveznosti.

Odstopanje je časovno omejeno in velja le za določene dobave, področje uporabe pa je usmerjeno v sektorje, v katerih davčne goljufije povzročajo znatne težave.

Glede na široko področje uporabe odstopanja mora Poljska v primeru, da zaprosi za podaljšanje posebnega ukrepa, predložiti poročilo o delovanju in učinkovitosti ukrepa na raven goljufij na področju DDV in na davčne zavezance (v zvezi z vračilom DDV, upravnim bremenom, stroški za davčne zavezance itd.).

Zato je posebni ukrep sorazmeren z želenim ciljem, tj. bojem proti davčnim utajam in poenostavitvijo obračunavanja davkov.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument: izvedbeni sklep Sveta.

zahtevo davčnega zavezanca, da se določi pravilna davčna stopnja za blago/storitve; napredna analiza velepodatkov, ki jo izvaja davčna uprava; digitalizacija davčne uprave.

³ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2020/1105 z dne 24. julija 2020 o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2017/784 o dovoljenju Italijanski republiki, da uporabi poseben ukrep, ki odstopa od členov 206 in 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 242, 28.7.2020, str. 4).

V skladu s členom 395 direktive o DDV lahko samo Svet na predlog Komisije soglasno odobri odstopanje od skupnih določb o DDV. Izvedbeni sklep Sveta je najustreznejši instrument, saj se lahko naslovi na posamezno državo članico.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Posvetovanja z deležniki**

Ta predlog temelji na zahtevi Poljske in zadeva le to državo članico.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Strokovno mnenje ni bilo potrebno.

- **Ocena učinka**

Predlog izvedbenega sklepa Sveta Poljski dovoljuje odstopanje od člena 226 direktive o DDV in uvedbo obveznega mehanizma deljenega plačila za plačilo DDV za določene dobave blaga in storitev.

Poljska je morala v skladu s členom 2 Sklepa 2019/310 Komisiji v 18 mesecih po začetku veljavnosti ukrepa iz člena 1 Sklepa predložiti poročilo o splošnem vplivu obveznega mehanizma deljenega plačila na raven goljufij na področju DDV in na zadevne davčne zavezanca. Ker se ta ukrep uporablja od 1. novembra 2019, je bilo navedeno poročilo Komisiji predloženo 29. aprila 2021, Komisija pa ga je evidentirala 5. maja 2021.

Ocena delovanja obveznega mehanizma deljenega plačila, ki jo je izvedla Poljska, zlasti kaže na to, da ta ukrep dopolnjuje druge ključne ukrepe za zmanjšanje davčnih utaj⁴. Sprejeti dopolnilni ukrepi k obveznemu mehanizmu deljenega plačila so prispevali k zmanjšanju obsega goljufij na področju DDV, vključno z davčnimi vrtiljaki in drugimi goljufijami v zvezi z DDV. Poljska je zabeležila znatno zmanjšanje vrzeli pri pobiranju DDV, ki je v kratkem času dosegla raven pod povprečjem EU. Vrzal pri pobiranju DDV se je leta 2019 po ocenah, ki jih je center CASE pripravil za Evropsko komisijo, zmanjšala na približno 9,7 % (kar pomeni zmanjšanje za 0,2 odstotne točke v primerjavi z letom 2018)⁵, leta 2017 pa je znašala približno 14 %. Zaradi gospodarske krize, ki jo je povzročila pandemija, so se gospodarske razmere na Poljskem leta 2020 znatno poslabšale, povpraševanje po potrošnji pa se je zmanjšalo. Vendar predhodne ocene poljskega ministrstva za finance, vključene v večletni državni finančni načrt za obdobje 2021–2024, kažejo, da se je vrzel pri pobiranju DDV v letu 2020 zmanjšala za dodatne 1,3 odstotne točke ne glede na recesijo in je predstavljala približno 10,8 % potencialnih prilivov.

Davčni zavezanec lahko s sredstvi na blokiranem računu za DDV razpolaga le, če jih uporabi za plačilo DDV, dolgovanega davčnemu organu, ali plačilo DDV za račune, prejete od dobaviteljev, s čimer se vpliva na denarni tok trgovcev. Za zmanjšanje negativnega učinka v primeru presežka vstopnega davka nad izstopnim davkom, ki ga priznajo davčni organi, je Poljska predvidela hitrejši postopek za vračilo presežka vstopnega davka. Na zahtevo davčnega zavezanca se vračilo izvede v 25 dneh od datuma predložitve davčnega obračuna namesto v 60 dneh, kakor to velja pri običajnem postopku. V predhodni fazi prostovoljnega

⁴ Glej seznam ukrepov v opombi 2

⁵ Študija in poročila o vrzeli pri pobiranju DDV v državah članicah EU28 za leto 2020, CASE – Center za družbene in gospodarske raziskave (vodja projekta), september 2020.

mehanizma deljenega plačila (ki je bil uveden 1. julija 2018) so davčni organi za obravnavo vloge potrebovali povprečno 27,56 dni, medtem ko je isti postopek decembra 2020 trajal le 15,90 dni. To pomeni, da davčni organi vse bolj učinkovito obravnavajo vloge za sprostitev sredstev. To je zlasti pomembno za podjetja, ki imajo v sedanjih razmerah, ki jih je povzročila pandemija COVID-19, težave z neprekinjeno finančno likvidnostjo.

Poleg tega je Poljska v zahtevi poudarila, da bo dala prednost zagotavljanju učinkovitih in pravočasnih vračil davka. Pospešila bo vračilo presežka vstopnega davka nad izstopnim davkom na račun DDV pod ugodnejšimi pogoji v največ 25 dneh od datuma predložitve davčnega obračuna.

Obvezni mehanizem deljenega plačila velja tudi za dobavitelje, ki nimajo sedeža na Poljskem in opravljajo dobavo blaga ali storitev, za katere na Poljskem velja obvezni mehanizem deljenega plačila. Ti trgovci morajo imeti odprt bančni račun, ki se vodi v skladu s poljskim zakonom o bančništvu. Poljska je Komisiji sporočila, da trgovci, ki nimajo sedeža na Poljskem, nimajo nobenih dodatnih stroškov v zvezi z obveznostjo odprtja bančnega računa na Poljskem, saj bodo lahko ti davčni zavezanci odprli in vodili bančni račun na Poljskem brezplačno. Trenutno davčni zavezanci, ki nimajo sedeža na Poljskem, nimajo nobenih dodatnih stroškov v zvezi z obveznostjo odprtja bančnega računa na Poljskem in vodenja računa za DDV. Zakon o DDV določa poseben sistem nadomestil, če bi banke takim subjektom zaračunale vodenje zgoraj navedenih računov. Nastale stroške v tem primeru povrne pristojni davčni organ na zahtevo tujega davčnega zavezanca.

Druga pomembna prednost je, da davčnim zavezancem, ki uporabljajo mehanizem deljenega plačila, načeloma ni mogoče naložiti tako imenovane „sankcije DDV“, tj. povečane davčne obveznosti, ki jo določi davčna uprava (v višini 20 %, 30 % ali 100 % razlike med zneskom, ki ga je določila davčna uprava, in prvotnim zneskom, ki ga je davčni zavezanec nepravilno prijavil). Poleg tega podjetniku, ki uporablja mehanizem deljenega plačila, ni mogoče naložiti zamudnih obresti za dolgove na področju DDV po višji stopnji (v višini 150 %), obračunane v poročevalnem obdobju, v katerem je uporabil mehanizem za plačilo vsaj 95 % računov ob nakupu.

Tako imenovani popust izboljšuje finančno likvidnost davčnih zavezancev, ki uporabljajo mehanizem deljenega plačila. Omogoča znižanje zneska dolgovanega DDV, če je ta v celoti plačan z računa za DDV pred končnim datumom plačila. Znesek popusta se izračuna na podlagi posebne formule. Tak popust ne bi smel imeti škodljivega učinka na lastna sredstva Unije iz naslova DDV.

Pred izvajanjem posebnega ukrepa je bilo v letu 2018 začelih 3 507 postopkov zaradi goljufij v zvezi z DDV, leta 2019 pa 3 389 postopkov (letno 118 postopkov manj). Leta 2020, ko je začel v celoti delovati obvezni mehanizem deljenega plačila, je število takih postopkov znašalo 2 973, tj. 416 manj v primerjavi s predhodnim letom.

Pred začetkom veljavnosti obveznega mehanizma deljenega plačila je znesek proračunskih izgub zaradi goljufij v zvezi z DDV v letu 2018 znašal 5 168 779 146 PLN, v letu 2019 pa 4 716 202 928 PLN (letno 452 576 218 PLN manj). Leta 2020 so proračunske izgube znašale 3 533 646 348 PLN, tj. 1 182 556 580 PLN manj v primerjavi s predhodnim letom (za skoraj 25,1 % manj).

Pred izvajanjem posebnega ukrepa je bilo v letu 2018 začelih 558 postopkov v zvezi z goljufijo vrste „davčni vrtiljak“, leta 2019 pa 277 (letno 281 postopkov manj). Leta 2020, ko je začel delovati obvezni mehanizem deljenega plačila, je bilo število takih postopkov 207, tj.

70 manj v primerjavi s prejšnjim letom. V analiziranem obdobju je bilo tudi zabeleženo, da se ugotovljene proračunske izgube zaradi goljufije vrste „davčni vrtiljak“ postopno zmanjšujejo. Pred začetkom veljavnosti obveznega mehanizma deljenega plačila je znesek zadevnih proračunskih izgub v letu 2018 znašal 4 496 602 940 PLN, v letu 2019 pa 2 468 437 745 PLN (letno 2 028 165 195 PLN manj). Leta 2020 so te izgube znašale 1 107 992 201 PLN, tj. 1 360 445 544 PLN manj kot v predhodnem letu (za skoraj 55,1 % manj).

Leta 2019 so prihodki iz DDV znašali 180 891,8 milijona PLN (5 944,7 milijona PLN več kot leta 2018). Predhodni podatki o uspešnosti državnega proračuna v letu 2020 kažejo, da so se prihodki od davka na blago in storitve v primerjavi s prejšnjimi leti povečali ne glede na širjenje pandemije COVID-19. Leta 2020 so prihodki iz DDV znašali 184 551,9 milijona PLN in so bili za 3 660,1 milijona PLN (za 2 %) višji kot leta 2019 ter za 9 604,8 milijona PLN (za 5,5 %) višji kot leta 2018 (174 947,1 milijona PLN).

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Ukrep ne bo negativno vplival na lastna sredstva Unije iz naslova DDV.

5. DRUGI ELEMENTI

Predlog vključuje samoderogacijsko klavzulo; samodejni rok.

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa (EU) 2019/310 o dovoljenju Poljski, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ in zlasti člena 395(1) Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 26. julija 2021, je Poljska zaprosila za dovoljenje, da še naprej uporablja odstopanje od člena 226 direktive o DDV v zvezi z zahtevami glede izdajanja računov z davkom na dodano vrednost (DDV), in za uvedbo obveznega mehanizma deljenega plačila za dobavo blaga in storitev, dovzetnih za goljufije, za katere na Poljskem običajno veljata mehanizem obrnjene davčne obveznosti ter solidarna odgovornost. Poljska je zaprosila za podaljšanje posebnega ukrepa za obdobje treh let, in sicer od 1. marca 2022 do 28. februarja 2025.
- (2) V skladu s členom 395(2) direktive o DDV je Komisija z dopisom z dne 27. oktobra 2021 o zahtevi Poljske obvestila druge države članice. Komisija je z dopisom z dne 28. oktobra 2021 uradno obvestila Poljsko, da ima na voljo vse informacije, potrebne za presojo zahteve.
- (3) Poljska je v skladu s členom 2 Izvedbenega sklepa Sveta (EU) 2019/310² z dopisom z dne 29. aprila 2021 Komisiji predložila poročilo o splošnem vplivu ukrepa na raven goljufij na področju DDV in na zadevne davčne zavezanke.
- (4) Čeprav je Poljska sprejela številne ukrepe za boj proti goljufijam (npr. uvedba mehanizma obrnjene davčne obveznosti ter solidarne odgovornosti za stranko, uvedba standardne revizijske dokumentacije, strožja pravila za registracijo in objavo davčnih zavezancev za DDV, povečano število revizij itd.), pa meni, da navedeni ukrepi še vedno ne zadostujejo za preprečitev goljufij na področju DDV.
- (5) Poljska je prostovoljni mehanizem deljenega plačila uvedla 1. julija 2018, obvezni mehanizem deljenega plačila pa 1. marca 2019.

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

² Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2019/310 z dne 18. februarja 2019 o dovoljenju Poljski, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 226 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 51, 22.2.2019, str. 19).

- (6) Blago in storitve, ki spadajo na področje uporabe posebnega ukrepa, so navedeni v Prilogi v skladu s poljsko klasifikacijo blaga in storitev iz leta 2015 (PKWiU 2015), ki je s 1. julijem 2020 nadomestila poljsko klasifikacijo blaga in storitev iz leta 2008 (PKWiU 2008). V PKWiU 2015 so bili spremenjeni simboli statistične klasifikacije in redakcijska poimenovanja določenega blaga in storitev iz Priloge k Izvedbenemu sklepu (EU) 2019/310. Navedeno prilogo bi bilo zato treba posodobiti in nadomestiti s Prilogo k temu sklepu.
- (7) Model obveznega deljenega plačila se bo še naprej uporabljal za dobavo blaga in storitev, naštetih v Prilogi, med davčnimi zavezanci ter dobavo med podjetji (B2B), zajemal pa bo le elektronska bančna nakazila. Obvezni mehanizem deljenega plačila se bo še naprej uporabljal za vse trgovce, vključno s tistimi, ki nimajo sedeža na Poljskem.
- (8) Poročilo, ki ga je predložila Poljska, je potrdilo, da obvezni mehanizem deljenega plačila za dobavo blaga in storitev, dovezetnih za goljufije, prinaša učinkovite rezultate v boju proti davčnim goljufijam.
- (9) Odstopanja se običajno odobrijo za omejeno obdobje, da se lahko oceni, ali je posebni ukrep ustrezen in učinkovit. Posebni ukrep bi bilo zato treba podaljšati do 28. februarja 2025.
- (10) Glede na široko področje uporabe odstopanja mora Poljska v primeru, da zaprosi za podaljšanje ukrepa odstopanja, predložiti poročilo o delovanju in učinkovitosti ukrepa na raven goljufij na področju DDV in na davčne zavezance (v zvezi z vračilom DDV, upravnim bremenom, stroški za davčne zavezance itd.).
- (11) Posebni ukrep ne bo negativno vplival na skupni znesek davčnih prihodkov, zbranih na stopnji končne potrošnje, in ne bo imel negativnega učinka na lastna sredstva Unije iz naslova DDV.
- (12) Izvedbeni sklep (EU) 2019/310 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Izvedbeni sklep (EU) 2019/310 se spremeni:

(1) v členu 2 se drugi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Če Poljska meni, da je potrebno podaljšanje ukrepa iz člena 1, Komisiji predloži zahtevo za podaljšanje ukrepa skupaj s poročilom o njegovem splošnem vplivu na raven goljufij na področju DDV in na zadevne davčne zavezance.“;

(2) v členu 3 se datum „28. februarja 2022“ nadomesti z datumom „28. februarja 2025“;

(3) Priloga se nadomesti s Prilogo k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Republiko Poljsko.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*