

Briuselis, 2022 m. kovo 1 d.
(OR. en)

6750/22

Tarpinstitucinė byla:
2022/0050 (NLE)

UD 43
CID 1
TRANS 113
UK 30

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. kovo 1 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENIUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2022) 70 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS SPRENDIMO dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi 1987 m. gegužės 20 d. Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros įsteigtame ES ir bendrojo tranzito šalių jungtiniame komitete, dėl Konvencijos pakeitimų

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 70 final.

Pridedama: COM(2022) 70 final



Briuselis, 2022 03 01
COM(2022) 70 final

2022/0050 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi 1987 m. gegužės 20 d. Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros įsteigtame ES ir bendrojo tranzito šalių jungtiniame komitete, dėl Konvencijos pakeitimų

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi ES ir bendrojo tranzito šalių¹ jungtiniame komitete (toliau – Jungtinis komitetas) dėl numatomo sprendimo, kuriuo iš dalies keičiami 1987 m. gegužės 20 d. Konvencijos dėl bendrosios tranzito procedūros² priedėliai, priėmimo.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Konvencija

1987 m. gegužės 20 d. Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros (toliau – Susitarimas) siekiama sudaryti palankesnes sąlygas gabenti prekes tarp Europos Sąjungos ir kitų šalių, kurios yra Konvencijos susitariančiosios šalys. Ja nustatoma, kad Sąjungos muitinio tranzito procedūra³ taikoma ir Konvencijos susitariančiosioms šalims, kurios nėra Europos Sąjungos valstybės narės, o verslininkams bei muitinėms nustatomos su prekėmis, kurios pagal šią procedūrą gabenamos iš vienos susitariančiosios šalies į kitą, susijusios pareigos. Susitarimas įsigaliojo 1988 m. sausio 1 d.

Europos Sąjunga yra Susitarimo šalis⁴. Kitos susitariančiosios šalys yra Islandijos Respublika, Šiaurės Makedonijos Respublika, Norvegijos Karalystė, Serbijos Respublika, Šveicarijos Konfederacija, Jungtinė Karalystė ir Turkijos Respublika. Konvencijoje tos šalys vadinamos bendrojo tranzito šalimis.

2.2. Jungtinis komitetas

Jungtinio komiteto užduotis – administruoti Konvenciją ir užtikrinti tinkamą jos įgyvendinimą. Komitetas priima sprendimus dėl Konvencijos priedėlių pakeitimų.

Jungtinio komiteto sprendimai priimami susitariančiųjų šalių bendru sutarimu⁵, kaip nurodyta Konvencijos 14 straipsnio 2 dalyje.

2.3. Numatomas Jungtinio komiteto aktas

2022 m. pradžioje Jungtinis komitetas, taikydamas rašytinę procedūrą, turi priimti sprendimą dėl Konvencijos I, IIIa ir IV priedėlių pakeitimo (toliau – numatomas aktas).

Numatomo akto tikslas – atsižvelgti į Konvencijos pakeitimus, padarytus Sąjungos muitinės kodekso (SMK)⁶ deleguotajame akte ir įgyvendinimo akte, susijusiuose su tranzito procedūra ir Sąjungos prekių muitiniu statusu. Tai visų pirma Komisijos deleguotojo reglamento (ES) 2015/2446⁷ (toliau – deleguotasis aktas) B priedas ir Komisijos įgyvendinimo reglamento

¹ Angl. *Common Transit Countries (CTC)* – bendrojo tranzito šalys.

² OL L 226, 1987 8 13, p. 2

³ 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas (OL L 269, 2013 10 10, p. 1), 226 ir 227 straipsniai.

⁴ OL L 226, 1987 8 13, p. 2

⁵ Nė vienai susitariančiajai šaliai nepareiškus prieštaravimų.

⁶ 2013 m. spalio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas (OL L 269, 2013 10 10, p. 1).

⁷ 2015 m. liepos 28 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2015/2446, kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 952/2013 papildomas išsamiomis taisyklėmis, kuriomis patikslinamos kai kurios Sąjungos muitinės kodekso nuostatos (OL L 343, 2015 12 29, p. 1).

(ES) 2015/2447⁸ (toliau – įgyvendinimo aktas) B priedas, kuriuose nustatyti su tranzito deklaracija susiję bendrieji duomenų reikalavimai, formatai ir kodai.

Pakeitimai, priimti atitinkamai 2020 m. gruodžio mėn.⁹ ir 2021 m. vasario mėn.¹⁰, buvo būtini siekiant užtikrinti muitinės elektroninių sistemų, naudojamų įvairių rūšių deklaracijoms ir pranešimams apdoroti, sąveikumą. Todėl Konvencijos IIIa priedėlis, kuris yra analogiškas deleguotojo akto B priedui ir įgyvendinimo akto B priedui, turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas.

Pasikeitus Konvencijos IIIa priedėlio struktūrai, I priedėlyje reikia pataisyti nuorodas į IIIa priedėlio skirsnius.

Be to, būtina peržiūrėti Konvencijos IV priedėlį, kuriame nustatytos tarpusavio pagalbos išieškant pagal pretenzijas taisyklės, siekiant jas suderinti su atitinkamomis modernizuotomis Sąjungos taisyklėmis su pakeitimais, padarytais Komisijos įgyvendinimo reglamentu (ES) 2017/1966¹¹. Jomis nustatyta keletas patobulinimų ir standartinės formos, skirtos pranešti apie prašymą dėl išieškojimo, naudojimas. Šios taisyklės yra svarbios, nes jomis apsaugomi bendrojo tranzito šalių, ES valstybių narių ir Europos Sąjungos finansiniai interesai.

Numatomas aktas šalims taps privalomas remiantis numatomo akto 2 straipsniu, kuriame nustatyta, kad sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Siūloma pozicija – iš dalies pakeisti Konvencijos I, IIIa ir IV priedėlius, siekiant juos suderinti su:

- Sąjungos muitų teisės aktais, reglamentuojančiais Sąjungos tranzito procedūras, visų pirma su iš dalies pakeistais deleguotojo akto ir įgyvendinimo akto B priedais, kuriuose nustatyti su tranzito deklaracija susiję bendrieji duomenų reikalavimai, formatai ir kodai;
- modernizuotomis Sąjungos tarpusavio pagalbos išieškant pagal pretenzijas taisyklėmis.

Siūloma pozicija atitinka bendrą prekybos politiką.

Siūlomi Konvencijos pakeitimai duos apčiuopiamos naudos tiek verslininkams, tiek muitinės administracijoms, nes Konvencija bus suderinta su galiojančiais Sąjungos teisės aktais ir taip bus sukurtos vienodos suderinto nuostatų dėl Sąjungos tranzito ir bendrosios tranzito procedūros taikymo sąlygos.

⁸ 2015 m. lapkričio 24 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2015/2447, kuriuo nustatomos išsamios tam tikrų Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, nuostatų įgyvendinimo taisyklės ([OL L 343, 2015 12 29, p. 558](#)).

⁹ 2020 m. gruodžio 7 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2021/234, kuriuo dėl bendrųjų duomenų reikalavimų iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2015/2446 ir dėl tam tikrose formose naudotinių kodų iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2016/341 ([OL L 63, 2021 2 23, p. 1](#)).

¹⁰ 2021 m. vasario 8 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2021/235, kuriuo iš dalies keičiamas Įgyvendinimo reglamento (ES) 2015/2447 nuostatos dėl formatų ir kodų, susijusių su bendraisiais duomenų reikalavimais, tam tikrų priežiūros taisyklių ir muitinės įstaigos, kurios kompetencijai priklauso įforminti prekėms muitinės procedūrą ([OL L 63, 2021 2 23, p. 386](#)).

¹¹ 2017 m. spalio 27 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2017/1966, kuriuo dėl pranešimų apie prašymus suteikti pagalbą ir su tais prašymais susijusių tolesnių veiksmų iš dalies keičiamas Įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 1189/2011 ([OL L 279/38, 2017 10 28, p. 38](#)).

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį*“¹².

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Jungtinis komitetas yra susitarimu, būtent Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros, įsteigtas organas. Konvencijos 15 straipsnio 3 dalies a punkte nustatyta, kad ES ir bendrojo tranzito šalių jungtinis komitetas gali priimti sprendimus dėl Konvencijos priedėlių pakeitimų.

Aktas, kurį turi priimti Jungtinis komitetas, yra teisinę galią turintis aktas. Vadovaujantis Konvencijos 15 straipsnio 3 dalimi ir 20 straipsniu, numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę.

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys – užtikrinti veiksmingas sienos kirtimo procedūras. Todėl jis susijęs su bendra prekybos politika.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

¹² 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

5. SIŪLOMO AKTO SKELBIMAS

Jungtinio komiteto aktu Konvencija ir jos priedėliai bus iš dalies keičiami, todėl priimtas aktas turėtų būti paskelbtas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi 1987 m. gegužės 20 d. Konvencija dėl bendrosios tranzito procedūros įsteigtime ES ir bendrojo tranzito šalių jungtiniame komitete, dėl Konvencijos pakeitimų

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) 1987 m. birželio 15 d. Tarybos sprendimu dėl Konvencijos dėl bendrosios tranzito procedūros sudarymo tarp Europos bendrijos, Austrijos Respublikos, Suomijos Respublikos, Islandijos Respublikos, Norvegijos Karalystės, Švedijos Karalystės ir Šveicarijos Konfederacijos¹³ Sąjunga sudarė Konvenciją dėl bendrosios tranzito procedūros (toliau – Susitarimas), kuri įsigaliojo 1988 m. sausio 1 d.;
- (2) pagal Susitarimo 15 straipsnio 3 dalies a punktą Jungtinis komitetas gali priimti sprendimus dėl Susitarimo priedėlių pakeitimų;
- (3) 2022 m. pradžioje Jungtinis komitetas turi priimti sprendimą dėl Susitarimo I, IIIa ir IV priedėlių pakeitimo;
- (4) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Jungtiniame komitete, nes sprendimas Sąjungai bus privalomas;
- (5) Komisijos deleguotojo reglamento (ES) 2015/2446¹⁴ ir Komisijos įgyvendinimo reglamento (ES) 2015/2447¹⁵ B priedai buvo iš dalies pakeisti atitinkamai 2020 m. gruodžio mėn.¹⁶ ir 2021 m. vasario mėn.¹⁷ Šiuose prieduose nustatyti su tranzito deklaracija susiję bendrieji duomenų reikalavimai, formatai ir kodai, siekiant geriau suderinti bendrus duomenų elementus, skirtus informacijai saugoti ir ja keistis tarp

¹³ [OL L 226, 1987 8 13, p. 1.](#)

¹⁴ 2015 m. liepos 28 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2015/2446, kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 952/2013 papildomas išsamiais taisyklėmis, kuriomis patikslinamos kai kurios Sąjungos muitinės kodekso nuostatos ([OL L 343, 2015 12 29, p. 1](#)).

¹⁵ 2015 m. lapkričio 24 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2015/2447, kuriuo nustatomos išsamios tam tikrų Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 952/2013, kuriuo nustatomas Sąjungos muitinės kodeksas, nuostatų įgyvendinimo taisyklės ([OL L 343, 2015 12 29, p. 558](#)).

¹⁶ 2020 m. gruodžio 7 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2021/234, kuriuo dėl bendrųjų duomenų reikalavimų iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2015/2446 ir dėl tam tikrose formose naudotinių kodų iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2016/341 ([OL L 63, 2021 2 23, p. 1](#)).

¹⁷ 2021 m. vasario 8 d. Komisijos įgyvendinimo reglamentas (ES) 2021/235, kuriuo iš dalies keičiamos Įgyvendinimo reglamento (ES) 2015/2447 nuostatos dėl formatų ir kodų, susijusių su bendraisiais duomenų reikalavimais, tam tikrų priežiūros taisyklių ir muitinės įstaigos, kurios kompetencijai priklauso įforminti prekėms muitinės procedūrą ([OL L 63, 2021 2 23, p. 386](#)).

muitinių, taip pat tarp muitinių ir ekonominių operacijų vykdytojų. Pakeitimai buvo būtini siekiant užtikrinti muitinės elektroninių sistemų, naudojamų įvairių rūšių deklaracijoms ir pranešimams apdoroti, sąveikumą. Todėl Susitarimo IIIa priedėlis, kuris yra analogiškas deleguotojo akto ir įgyvendinimo akto B priedams, turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;

- (6) dėl Susitarimo IIIa priedėlio pakeitimų dalys ir skirsniai buvo pernumeruoti. Todėl I priedėlio nuorodos į IIIa priedėlį turi būti suderintos su nauja numeracija;
- (7) Susitarimo IV priedėlyje nustatytos tarpusavio pagalbos išieškant pagal pretenzijas taisyklės. Šios taisyklės yra svarbios, nes jomis apsaugomi bendrojo tranzito šalių, ES valstybių narių ir Europos Sąjungos finansiniai interesai. Šios taisyklės turi būti persvarstytos siekiant jas suderinti su atitinkamomis modernizuotomis Sąjungos taisyklėmis,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi būsimame Jungtinio komiteto posėdyje arba taikant rašytinę procedūrą, grindžiama prie šio sprendimo pridėtu Jungtinio komiteto akto projektu.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*