

**Bryssel den 11 mars 2025
(OR. en)**

6748/25

**FISC 44
ECOFIN 232**

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

av den: 11 mars 2025

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 6703/25

Ärende: Rådets slutsatser om en agenda för skatterationalisering och
skatteförenkling som bidrar till EU:s konkurrenskraft

– Rådets slutsatser av den 11 mars 2025.

För delegationerna bifogas slutsatserna om en agenda för skattesmitning och skatteförenkling som bidrar till EU:s konkurrenskraft, som godkändes av rådet vid dess 4084:e möte den 11 mars 2025.

Rådets slutsatser om en agenda för skatterationalisering och skatteförenkling som bidrar till EU:s konkurrenskraft

Europeiska unionens råd

1. BETONAR behovet av att öka EU:s konkurrenskraft genom att minska de administrativa bördorna och öka säkerheten för att främja tillväxt och innovation och skapa en effektiv och attraktiv miljö för affärsverksamhet på den inre marknaden,
2. VÄLKOMNAR den rapport om EU:s framtida konkurrenskraft som lagts fram av Mario Draghi och som belyser behovet av att förbättra den europeiska produktiviteten för att öka konkurrenskraften, bland annat genom att fördjupa den inre marknaden, ERINRAR OM Budapestförklaringen om den nya given för den europeiska konkurrenskraften från 2024, i vilken man efterlyste lanseringen av ”en förenklingsrevolution som säkerställer ett tydligt, enkelt och smart regelverk för företag och drastiskt minskar bördor kopplade till administration, regler och rapportering, särskilt för små och medelstora företag”,¹
3. FRAMHÅLLER att den inre marknadens funktion är avgörande för konkurrenskraften och NOTERAR att det skulle vara värt att ytterligare analysera hur EU:s skatteregler kan förbättras för att främja tillväxt och innovation och skapa en effektiv och attraktiv miljö,
4. VÄLKOMNAR EU:s förenklingsagenda och anser att en rationalisering av EU:s regelverk på skatteområdet bör vara en del av denna bredare agenda, NOTERAR kommissionens arbetsprogram för 2025, särskilt när det gäller direktivet om administrativt samarbete i fråga om beskattning och utvärderingen av direktivet mot skatteflykt,

¹ <https://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

5. ERINRAR OM de viktiga framsteg på skatteområdet i EU och medlemsstaterna under de senaste åren som har medfört nya viktiga verktyg på EU-nivå för att stödja medlemsstaternas skattemyndigheter vid utbyte av skatteinformation i syfte att skydda skatteintäkterna, effektivisera förfarandena och förbättra skatteuppbörden, säkerställa en enhetlig och konsekvent strategi mot skatteflykt på hela den inre marknaden och skapa lika villkor för företag och därigenom göra det möjligt för medlemsstaterna att bättre skydda sina skattebaser,
6. INSER att de skatteregler som infördes i denna anda visserligen i stort sett uppfyller sina mål, men att det finns utrymme, även inom ramen för EU:s bredare förenklingsagenda, för att rationalisera EU:s befintliga skatteregler och för att minska vissa överlappande eller oproportionerliga administrativa bördor och rapporteringsbördor för företag och skatteförvaltningar på den inre marknaden samt, när så är lämpligt, i god tid ta hänsyn till de rationaliseringsinsatser som för närvarande görs inom OECD,
7. BETONAR att insatserna för att minska komplexiteten bör syfta till att bevara de framgångsrika resultat som uppnåtts på EU-nivå när det gäller att bekämpa skattebedrägeri, skatteundandragande och skatteflykt,
8. UNDERSTRYKER att EU:s regelverk på skatteområdet inom ramen för en skatteförenkling och en skatterationalisering bör ses över med målet att förenkla befintliga regler och minska den administrativa bördan, regelbördan och rapporteringsbördan för både företag och skattemyndigheter i syfte att stärka konkurrenskraften, samtidigt som nivån på skyddet mot skattebedrägeri och aggressiv skatteplanering bevaras, BETONAR att översynen av EU:s befintliga rättsliga ram på skatteområdet, liksom med avseende på nuvarande och framtida skatteinitiativ, bör bygga på följande fyra principer: 1) minska bördorna kopplade till rapportering, administration och efterlevnad för medlemsstaternas förvaltningar och skattebetalare, 2) avskaffa föråldrade och överlappande skatteregler och vid behov 3) göra skattelagstiftningen tydligare och 4) rationalisera och förbättra tillämpningen av skatteregler, skatteförfaranden och rapporteringskrav,

9. NOTERAR att minskningen av rapporteringsskyldigheterna för att minska den administrativa bördan och efterlevnadsbördan för medlemsstaternas förvaltningar och skattebetalare bör syfta till att undanröja överflödiga skyldigheter och undvika oproportionerliga genomförandekostnader; därför bör flerfaldig rapportering och rapportering av uppgifter med lågt ytterligare informationsvärde undvikas; föråldrade och överlappande skatteregler bör undanröjas genom en översyn av rättsakter som syftar till att uppnå liknande mål och som därför skulle kunna betraktas som överflödiga; förenklingen av tillämpningen av EU:s skatteregler bör leda till rättssäkerhet för både skattebetalare och skattemyndigheter, vilket möjliggör en konsekvent tillämpning av reglerna, säkerställer lika villkor och därmed förbättrar effektiviteten och öppnar upp för möjligheten att åtgärda identifierade skillnader eller identifierad ineffektivitet som kan påverka funktionen för EU:s inre marknad,
10. BETONAR att förenkling och rationalisering på skatteområdet bör genomföras med hänsyn till det faktum att beskattningsspekter som inte regleras på EU-nivå omfattas av medlemsstaternas behörighet.
11. UNDERSTRYKER behovet av att tillämpa begreppet skatteförenkling och skatterationalisering på alla EU:s framtida lagstiftningsförslag om beskattning; i detta sammanhang är det nödvändigt att undvika onödiga och oproportionerliga lagstiftningsförslag som skulle kunna leda till kostsamma och resultatlösa lagstiftningsförfaranden, UPPMANAR i detta sammanhang kommissionen att fortsätta att använda konsekvensbedömningar inom ramen för befintliga regler och att ytterligare förbättra deras kvalitet, bland annat genom att stärka tillämpningen av tester för små och medelstora företag och genom att bedöma de förväntade effekterna av EU:s konkurrenskraft, UPPMANAR kommissionen att inkludera en särskild analys av bidraget till agendan för skatteförenkling och skatterationalisering i de berörda konsekvensbedömningarna,
12. FRAMHÅLLER att förenkling och rationalisering på skatteområdet kräver en grundlig analys av EU:s rättsliga ram och en tydlig identifiering av dess tillämpningsområde och villkor; till att börja med skulle denna process kunna omfatta en översyn av det befintliga direktivet om administrativt samarbete i fråga om beskattning, särskilt när det gäller rapporteringspliktiga gränsöverskridande arrangemang, och direktivet om fastställande av regler mot skatteflyktsmetoder som direkt påverkar den inre marknadens funktion; den bör också omfatta en översyn av EU:s fullständiga regelverk på skatteområdet, inbegripet indirekt beskattning,

13. UPPMANAR kommissionen att se till att principerna om förenkling och rationalisering tillämpas vid utarbetandet av eventuella framtida lagstiftningsförslag och att öka medlemsstaternas deltagande i detta arbete, UPPMANAR kommissionen att överväga ytterligare åtgärder för att säkerställa rättssäkerheten och för att stödja en mer konsekvent tillämpning av EU:s skatteregler, till exempel genom att utarbeta riktlinjer genom en konsensusdriven process i nära samarbete med medlemsstaterna, UPPMANAR medlemsstaterna att se till att ingen onödig regelbörda läggs till vid införlivandet av överenskommen lagstiftning och vid förhandlingar om nya förslag och de förslag som det för närvarande förhandlas om, BETONAR att skattereglernas effektivitet bör bevaras när den administrativa bördan minskas och att möjligheter till skattebedrägeri och aggressiv skatteplanering inte bör skapas,
14. UPPMANAR kommissionen att införa en operativ, pragmatisk och ambitiös handlingsplan med en genomförbar tidsplan för förenkling och rationalisering på skatteområdet och att regelbundet rapportera till rådet om framstegen med detta initiativ, i syfte att behålla det som en återkommande punkt på dagordningen för kommande rådsordförandeskap, UPPMANAR kommissionen att förse medlemsstaterna med en första rapport, inbegripet en färdplan för det planerade arbetet med agendan för skatteförenkling och skatterationalisering, före utgången av tredje kvartalet 2025 och att samråda om denna rapport med berörda parter,
15. INSER att ett sådant viktigt initiativ bör inbegripa en långsiktig, välstrukturerad och konsekvent strategi som kräver samarbete mellan kommissionen, rådet, nationella myndigheter och berörda parter, UPPMANAR de kommande rådsordförandeskapen att ta upp framsteg med förenkling och rationalisering som en diskussionspunkt vid mötena i arbetsgruppen för skattefrågor (hög nivå) och att återspegla detta i Ekofinrådets rapport till Europeiska rådet om skattefrågor, inbegripet en förteckning över konkreta åtgärder som diskuteras.