

**Bruselj, 11. marec 2025  
(OR. en)**

**6748/25**

**FISC 44  
ECOFIN 232**

#### **IZID POSVETOVANJA**

---

|                  |                                                                                                                                             |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Pošiljatelj:     | Generalni sekretariat Sveta                                                                                                                 |
| Datum:           | 11. marec 2025                                                                                                                              |
| Prejemnik:       | delegacije                                                                                                                                  |
| Št. predh. dok.: | 6703/25                                                                                                                                     |
| Zadeva:          | Sklepi Sveta o programu za prečiščenje in poenostavitev davčnih pravil kot prispevku h konkurenčnosti EU<br>– Sklepi Sveta (11. marec 2025) |

---

V prilogi vam pošiljamo sklepe o programu za prečiščenje in poenostavitev davčnih pravil kot prispevku h konkurenčnosti EU, ki jih je Svet odobril na 4084. seji 11. marca 2025.

## **Sklepi Sveta o programu za prečiščenje in poenostavitev davčnih pravil kot prispevku h konkurenčnosti EU**

Svet Evropske unije:

1. **POUDARJA**, da je treba povečati konkurenčnost EU z zmanjšanjem upravnih bremen in povečanjem gotovosti, da bi spodbudili rast in inovacije ter ustvarili učinkovito in privlačno okolje za poslovanje na enotnem trgu.
2. **POZDRAVLJA** poročilo o prihodnosti evropske konkurenčnosti, ki ga je predstavil Mario Draghi in v katerem je poudarjeno, da je treba izboljšati evropsko produktivnost, tudi s poglobljanjem enotnega trga, da bi povečali konkurenčnost. **OPOZARJA** na izjavo iz Budimpešte o novem dogovoru o evropski konkurenčnosti iz leta 2024, v kateri se poziva k vpeljavi „korenitih sprememb in poenostavitev, tako da bo zagotovljen jasen, preprost in pameten regulativni okvir za podjetja ter močno zmanjšana upravna in regulativna bremena in bremena poročanja, še posebej za MSP“<sup>1</sup>.
3. **POUDARJA**, da je delovanje enotnega trga bistveno za konkurenčnost, in **OPOZARJA**, da bi bilo koristno podrobneje analizirati možnosti za izboljšanje davčnega regulativnega okvira EU, da bi spodbudili rast in inovacije ter ustvarili učinkovito in privlačno okolje za poslovanje na enotnem trgu.
4. **POZDRAVLJA** program EU za poenostavitev in meni, da bi moralo biti prečiščenje pravnega reda EU na področju obdavčevanja vključeno v ta širši program. **JE SEZNANJEN** z delovnim programom Komisije za leto 2025, zlasti glede Direktive o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja (DAC) in oceno direktive proti izogibanju davkom (ATAD).

---

<sup>1</sup> <https://www.consilium.europa.eu/sl/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

5. OPOZARJA na velike dosežke na področju obdavčevanja v EU in državah članicah v zadnjih letih, s katerimi je zdaj na ravni EU mogoča uporaba pomembnih orodij za podporo davčnim organom držav članic pri izmenjavi davčnih informacij, da bi se zaščitili davčni prihodki, racionalizirali postopki in izboljšalo pobiranje davkov, da bi se usklajeno in dosledno onemogočalo izogibanje davkom na celotnem enotnem trgu ter izenačili konkurenčni pogoji za podjetja, s čimer bodo lahko države članice bolje zaščitile svoje davčne osnove.
6. UGOTAVLJA, da v ta namen uvedena davčna pravila sicer na splošno izpolnjujejo svoje cilje, vendar bi bilo mogoče storiti še več, da se prečisti obstoječi davčni regulativni okvir EU in zmanjšajo nekatera podvojena ali nesorazmerna upravna bremena in bremena poročanja za podjetja in davčne uprave na enotnem trgu, tudi v okviru širšega programa EU za poenostavitve, po potrebi pa bi se lahko v čim zgodnejši fazi upošteval tudi postopek za prečiščenje pravil, ki se zdaj oblikuje na ravni OECD.
7. POUDARJA, da bi bilo treba pri prizadevanjih za zmanjšanje zapletenosti ohraniti pomembne dosežke na ravni EU na področju boja proti davčnim goljufijam, utajam in izogibanju davkom.
8. POUDARJA, da bi bilo treba v okviru prečiščenja in poenostavitve davčnih pravil pregledati zakonodajo EU na področju obdavčevanja, da bi z namenom povečanja konkurenčnosti poenostavili obstoječa pravila ter zmanjšali upravna in regulativna bremena in bremena poročanja za podjetja in davčne organe, hkrati pa ohranili raven zaščite pred davčnimi goljufijami in agresivnim davčnim načrtovanjem. POUDARJA, da bi moral pregled veljavnega zakonodajnega okvira EU na področju obdavčevanja ter glede sedanjih in prihodnjih davčnih pobud temeljiti na štirih načelih: (1) zmanjšanje bremena poročanja ter upravnega in regulativnega bremena za uprave držav članic in davkoplačevalce, (2) po potrebi odprava zastarelih in prekrivajočih se davčnih pravil, (3) jasnejša davčna zakonodaja ter (4) racionalizacija in izboljšanje uporabe davčnih pravil, postopkov in zahtev glede poročanja.

9. UGOTAVLJA, da bi si bilo treba z zmanjšanjem obveznosti poročanja zaradi zmanjšanja upravnega in regulativnega bremena za uprave držav članic in davkoplačevalce prizadevati za odpravo odvečnih obveznosti in preprečevanje nesorazmernih izvedbenih stroškov. Zato bi se bilo treba izogibati večkratnemu poročanju in sporočanju podatkov, ki ne vsebujejo veliko novih informacij. Da bi odpravili zastarela in prekrivajoča se davčna pravila, bi morali pregledati predpise, s katerimi se poskušajo doseči podobni cilji in bi lahko zato veljali za odvečne. S poenostavitvijo uporabe davčnih pravil EU bi se morala zagotoviti pravna varnost za davkoplačevalce in davčne organe ter tako omogočila dosledna uporaba pravil in zagotovili enaki konkurenčni pogoji, s tem pa izboljšala učinkovitost, pri čemer bi se ohranila možnost za obravnavo ugotovljenih odstopanj ali neučinkovitosti, ki bi lahko vplivali na delovanje enotnega trga EU.
10. OPOZARJA, da bi bilo treba pri poenostavitvah in prečiščenju na davčnih področjih, na katerih predpisi na ravni EU ne obstajajo, upoštevati, da obdavčitev ostaja v pristojnosti držav članic.
11. POUDARJA, da je treba koncept prečiščenja in poenostavitve davčnih pravil uporabljati pri vseh prihodnjih zakonodajnih predlogih EU na področju davkov. V zvezi s tem se je treba izogibati vsem nepotrebnim in nesorazmernim zakonodajnim predlogom in posledično dragim zakonodajnim postopkom, ki ne bi prinašali nikakršnih rezultatov. S tem v zvezi POZIVA Komisijo, naj v okviru obstoječih pravil še naprej uporablja ocene učinka in še izboljša njihovo kakovost, pri čemer naj med drugim pogosteje uporablja preizkuse za MSP in oceni pričakovane učinke na konkurenčnost EU. POZIVA Komisijo, naj v zadevne ocene učinka vključi posebno analizo prispevka k poenostavitvi in prečiščenju davčnih pravil.
12. POUDARJA, da je treba za poenostavitev in prečiščenje na davčnem področju temeljito analizirati zakonodajni okvir EU ter jasno opredeliti področje uporabe in trajanje. Prvi korak bi lahko bil pregled veljavne Direktive o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja, zlasti glede čezmejnih aranžmajev, o katerih se poroča, in Direktive o določitvi pravil proti praksam izogibanja davkom, ki neposredno vplivajo na delovanje notranjega trga. Temu bi moral slediti pregled celotnega pravnega reda EU na področju obdavčevanja, tudi posrednega obdavčevanja.

13. POZIVA Komisijo, naj zagotovi, da se bodo pri pripravi vseh prihodnjih zakonodajnih predlogov uporabljala načela poenostavitve in prečiščenja, ter naj države članice bolj vključi v ta postopek. POZIVA Komisijo, naj razmisli o nadaljnjih ukrepih za zagotovitev pravne varnosti in v podporo doslednejši uporabi davčnih pravil EU, kot je na primer oblikovanje smernic, kar naj poteka v tesnem sodelovanju z državami članicami in ob nenehnem iskanju soglasja. POZIVA države članice, naj zagotovijo, da se ob prenosu zakonodaje v nacionalni pravni red in na pogajanjih o novih predlogih in predlogih v obravnavi ne bi dodajalo nepotrebno regulativno breme. POUDARJA, da z zmanjševanjem upravnega bremena ne bi smeli ogroziti učinkovitosti davčnih pravil ali ustvariti možnosti za davčne goljufije in agresivno davčno načrtovanje.
14. POZIVA Komisijo, naj oblikuje operativen, pragmatičen in ambiciozen akcijski načrt z izvedljivim časovnim okvirom za poenostavitev in prečiščenje na področju obdavčevanja ter Svetu redno poroča o napredku te pobude, ki naj bi postala stalna točka programov prihodnjih predsedstev Sveta. POZIVA Komisijo, naj državam članicam pred koncem tretjega četrtnega leta 2025 predloži začetno poročilo, vključno s časovnim načrtom predvidenega dela glede programa za poenostavitev in prečiščenje davčnih pravil, in se o navedenem poročilu posvetuje z ustreznimi deležniki.
15. UGOTAVLJA, da bi bil za tako pomembno pobudo potreben dolgoročen, dobro strukturiran in dosleden pristop ter sodelovanje med Komisijo, Svetom, nacionalnimi organi in deležniki. POZIVA prihodnja predsedstva Sveta, naj na delovne rede sej Delovne skupine za davčna vprašanja (na visoki ravni) kot točko za razpravo vključijo napredek na področju poenostavitve in prečiščenja ter to upoštevajo v poročilu Sveta ECOFIN o davčnih vprašanjih, namenjenem Evropskemu svetu, kar naj vključuje tudi seznam konkretnih ukrepov v obravnavi.
-