

V Bruseli 11. marca 2025
(OR. en)

6748/25

FISC 44
ECOFIN 232

VÝSLEDOK ROKOVANIA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Dátum:	11. marca 2025
Komu:	Delegácie
Č. predch. dok.:	6703/25
Predmet:	Závery Rady o programe racionalizácie a zjednodušenia daňových pravidiel, ktorým sa prispieva ku konkurencieschopnosti EÚ – závery Rady (11. marca 2025)

Delegáciám v prílohe zasielame závery o programe racionalizácie a zjednodušenia daňových pravidiel, ktorým sa prispieva ku konkurencieschopnosti EÚ, ktoré Rada schválila na svojom 4084. zasadnutí 11. marca 2025.

Závery Rady o programe racionalizácie a zjednodušenia daňových pravidiel, ktorým sa prispieva ku konkurencieschopnosti EÚ

Rada Európskej únie:

1. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné zvýšiť konkurencieschopnosť EÚ znížením administratívneho zaťaženia a zvýšením istoty s cieľom podporiť rast a inováciu a zabezpečiť efektívne a atraktívne prostredie pre podnikanie na jednotnom trhu.
2. VÍTA správu o budúcnosti európskej konkurencieschopnosti, ktorú predložil Mario Draghi a v ktorej sa zdôrazňuje potreba zlepšiť európsku produktivitu s cieľom zvýšiť konkurencieschopnosť, a to aj prehĺbením jednotného trhu. PRIPOMÍNA Vyhlásenie z Budapešti o novej dohode o konkurencieschopnosti Európy z roku 2024, v ktorom sa vyzýva na „začatie zjednodušovacej revolúcie, ktorou sa zabezpečí jasný, jednoduchý a inteligentný regulačný rámec pre podniky a ktorou sa drasticky zjednoduší administratívne, regulačné a vykazovacie zaťaženie, najmä pre MSP“.¹
3. ZDÔRAZŇUJE, že fungovanie jednotného trhu má zásadný význam pre konkurencieschopnosť, a KONŠTATUJE, že by bolo vhodné ďalej preskúmať, ako zlepšiť daňový regulačný rámec EÚ s cieľom podporiť rast a inováciu a zabezpečiť efektívne a atraktívne prostredie.
4. VÍTA program EÚ v oblasti zjednodušenia a domnieva sa, že v rámci tohto širšieho programu by mala zohrávať úlohu aj racionalizácia ustanovení *acquis* EÚ v oblasti zdaňovania. BERIE NA VEDOMIE pracovný program Komisie na rok 2025, najmä pokiaľ ide o smernicu o administratívnej spolupráci v oblasti daní (DAC) a hodnotenie smernice o opatreniach proti vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam (ATAD).

¹ <https://www.consilium.europa.eu/sk/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>.

5. **PRIPOMÍNA** významné úspechy v oblasti zdaňovania v EÚ a členských štátoch v posledných rokoch, ktoré vytvorili dôležité nástroje na úrovni EÚ na podporu daňových orgánov členských štátov pri výmene daňových informácií s cieľom chrániť daňové príjmy, zefektívniť postupy a zlepšiť výber daní, zabezpečiť koherentný a konzistentný prístup proti vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam v rámci celého jednotného trhu a vytvoriť rovnaké podmienky pre podniky, čím sa členským štátom umožní lepšie chrániť svoje základy dane.
6. **UZNÁVA**, že hoci daňové pravidlá, ktoré sa v tejto súvislosti zaviedli, vo všeobecnosti plnia svoje ciele, existuje priestor na racionalizáciu existujúceho daňového regulačného rámca EÚ a na zníženie určitého duplicitného alebo neprimeraného administratívneho zaťaženia a zaťaženia spojeného s vykazovaním pre spoločnosti a daňové správy na jednotnom trhu, a to aj v kontexte širšieho programu EÚ v oblasti zjednodušenia, pričom je vo vhodných prípadoch potrebné včas zohľadniť racionalizáciu, ktorá sa v súčasnosti pripravuje na úrovni OECD.
7. **ZDÔRAZŇUJE**, že úsilie o zníženie zložitosti by sa malo zamerať na zachovanie úspešných výsledkov na úrovni EÚ, pokiaľ ide o boj proti daňovým podvodom, daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam.
8. **PODČIARKUJE**, že v kontexte zjednodušenia a racionalizácie daňových pravidiel by sa *acquis* EÚ v oblasti zdaňovania malo preskúmať s cieľom zjednodušiť existujúce pravidlá a znížiť administratívne, regulačné a vykazovacie zaťaženie podnikov aj daňových orgánov s cieľom zvýšiť konkurencieschopnosť a zároveň zachovať úroveň ochrany pred daňovými podvodmi a agresívnym daňovým plánovaním. **ZDÔRAZŇUJE**, že preskúmanie existujúceho legislatívneho rámca EÚ v oblasti zdaňovania, a to aj pokiaľ ide o súčasné a budúce daňové iniciatívy, by sa malo zakladať na štyroch zásadách: 1) zníženie vykazovacieho, administratívneho zaťaženia a zaťaženia spojeného s dodržiavaním predpisov pre správne orgány a daňovníkov členských štátov, 2) odstránenie zastaraných a prekrývajúcich sa daňových pravidiel a v relevantných prípadoch 3) zvýšenie jasnosti daňových právnych predpisov a 4) zefektívnenie a zlepšenie uplatňovania daňových pravidiel, postupov a požiadaviek na vykazovanie.

9. KONŠTATUJE, že zníženie vykazovacích povinností s cieľom znížiť administratívne zaťaženie a zaťaženie spojené s dodržiavaním predpisov pre správne orgány a daňovníkov členských štátov by malo byť zamerané na odstránenie nadbytočných povinností a zabránenie neprimeraným nákladom na vykonávanie. Malo by sa preto zabrániť viacnásobnému vykazovaniu a vykazovaniu údajov s nízkou pridanou informačnou hodnotou. Zastarané a prekrývajúce sa daňové pravidlá by sa mali odstrániť revíziou legislatívnych aktov zameraných na dosiahnutie podobných cieľov, ktoré by sa preto mohli považovať za nadbytočné. Zjednodušenie uplatňovania daňových pravidiel EÚ by malo viesť k zabezpečeniu právnej istoty pre daňovníkov aj daňové orgány, čím sa umožní konzistentné uplatňovanie pravidiel, zabezpečia sa rovnaké podmienky, a tým sa zlepší efektívnosť, pričom sa ponechá otvorená možnosť riešiť zistené rozdiely alebo neefektívnosť, ktoré môžu ovplyvniť fungovanie jednotného trhu EÚ.
10. ZDÔRAZŇUJE, že v oblasti zdaňovania by sa procesy zjednodušenia a racionalizácie mali vykonávať s ohľadom na skutočnosť, že pri absencii pravidiel na úrovni EÚ zostáva zdaňovanie v kompetencii členských štátov.
11. PODČIARKUJE potrebu uplatňovať koncepciu zjednodušenia a racionalizácie daňových pravidiel na všetky budúce legislatívne návrhy EÚ v oblasti daní. V tejto súvislosti je potrebné vyhnúť sa akýmkoľvek zbytočným a neprimeraným legislatívnym návrhom, ktoré by mohli viesť k nákladným a nepresvedčivým legislatívnym postupom. V tejto súvislosti VYZÝVA Komisiu, aby naďalej využívala posúdenia vplyvu v rámci existujúcich pravidiel a ďalej zlepšovala ich kvalitu, okrem iného posilnením uplatňovania testov vplyvu na MSP a posúdením očakávaného vplyvu na konkurencieschopnosť EÚ. VYZÝVA Komisiu, aby do príslušných posúdení vplyvu zahrnula konkrétnu analýzu príspevku k programu zjednodušenia a racionalizácie daňových pravidiel.
12. ZDÔRAZŇUJE skutočnosť, že zjednodušenie a racionalizácia v daňovej oblasti si vyžadujú dôkladnú analýzu legislatívneho rámca EÚ a jasné vymedzenie rozsahu jeho pôsobnosti a obdobia uplatňovania. Na začiatku by tento proces mohol zahŕňať preskúmanie existujúcej smernice o administratívnej spolupráci v oblasti daní, najmä pokiaľ ide o cezhraničné opatrenia podliehajúce oznamovaniu, a smernice, ktorou sa stanovujú pravidlá proti praktikám vyhýbania sa daňovým povinnostiam, ktoré majú priamy vplyv na fungovanie vnútorného trhu. Následne by mal zahŕňať aj preskúmanie celého *acquis* EÚ v oblasti zdaňovania vrátane nepriameho zdaňovania.

13. VYZÝVA Komisiu, aby zabezpečila uplatňovanie zásad zjednodušenia a racionalizácie pri príprave všetkých budúcich legislatívnych návrhov a zvýšila zapojenie členských štátov do vykonávania tohto procesu. VYZÝVA Komisiu, aby zvážila ďalšie kroky na zabezpečenie právnej istoty a posilnenie konzistentnejšieho uplatňovania daňových pravidiel EÚ napríklad tým, že prostredníctvom procesu založeného na konsenze vypracuje usmernenia v úzkej spolupráci s členskými štátmi. VYZÝVA členské štáty, aby zabezpečili, že pri transponovaní schválených právnych predpisov a pri rokovaní o nových návrhoch a návrhoch, ktoré sa v súčasnosti pripravujú, sa nepridá žiadne zbytočné regulačné zaťaženie. ZDÔRAZŇUJE, že pri znižovaní administratívneho zaťaženia by sa mala zachovať účinnosť daňových pravidiel a nemali by sa vytvárať príležitosti na daňové podvody a agresívne daňové plánovanie.
14. VYZÝVA Komisiu, aby zaviedla operačný, pragmatický a ambiciózny akčný plán vrátane uskutočniteľného harmonogramu zjednodušenia a racionalizácie daňových pravidiel a aby pravidelne podávala Rade správy o pokroku tejto iniciatívy s cieľom ponechať ju ako opakujúci sa bod programu budúcich predsedníctiev Rady. VYZÝVA Komisiu, aby do konca 3. štvrťroka 2025 poskytla členským štátom úvodnú správu vrátane plánu realizácie predpokladanej práce v rámci programu zjednodušenia a racionalizácie daňových pravidiel a aby túto správu konzultovala s príslušnými zainteresovanými stranami
15. UZNÁVA, že iniciatíva tohto významu by mala zahŕňať dlhodobý, dobre štruktúrovaný a konzistentný prístup, ktorý si vyžaduje spoluprácu medzi Komisiou, Radou, vnútroštátnymi orgánmi a zainteresovanými stranami. VYZÝVA nadchádzajúce predsedníctva Rady, aby pokrok v oblasti zjednodušenia a racionalizácie zahrnuli ako bod diskusie na zasadnutiach pracovnej skupiny pre daňové otázky (na vysokej úrovni) a aby ho zohľadnili v správe Rady Ecofin o daňových otázkach určenej Európskej rade spolu so zoznamom konkrétnych opatrení, o ktorých sa rokuje.
-