

Bruxelles, 11 martie 2025
(OR. en)

6748/25

FISC 44
ECOFIN 232

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	11 martie 2025
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	6703/25
Subiect:	Concluzii ale Consiliului privind o agendă de simplificare și asanare fiscală care să contribuie la competitivitatea UE - Concluzii ale Consiliului (11 martie 2025)

În continuare, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile privind o agendă de simplificare și asanare fiscală care să contribuie la competitivitatea UE, aprobate de Consiliu la cea de a 4084-a reuniune a sa, desfășurată la 11 martie 2025.

Concluziile Consiliului privind o agendă de simplificare și asanare fiscală care să contribuie la competitivitatea UE

Consiliul Uniunii Europene:

1. SUBLINIAZĂ necesitatea de a se spori competitivitatea UE prin reducerea sarcinilor administrative și creșterea certitudinii pentru a stimula creșterea și inovarea și pentru a oferi un mediu eficient și atractiv pentru desfășurarea activităților economice pe piața unică.
2. SALUTĂ raportul privind „Viitorul competitivității europene” prezentat de Mario Draghi, care subliniază necesitatea de a îmbunătăți productivitatea europeană pentru a spori competitivitatea, inclusiv prin aprofundarea pieței unice. REAMINTEȘTE Declarația de la Budapesta privind noul pact pentru competitivitatea europeană din 2024, care a solicitat „lansarea unei revoluții a simplificării, care să asigure un cadru de reglementare clar, simplu și inteligent pentru întreprinderi și care să reducă drastic obstacolele administrative, de reglementare și de raportare, în special pentru IMM-uri”¹.
3. SUBLINIAZĂ că funcționarea pieței unice este esențială pentru competitivitate și OBSERVĂ că ar fi util să se analizeze în continuare modalități de îmbunătățire a cadrului de reglementare fiscală al UE pentru a stimula creșterea și inovarea și pentru a oferi un mediu eficient și atractiv.
4. SALUTĂ agenda de simplificare a UE și consideră că asanarea acquis-ului UE în domeniul fiscal ar trebui să joace un rol în această agendă mai amplă. IA ACT de programul de lucru al Comisiei pentru 2025, în special în ceea ce privește Directiva privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal (DAC) și evaluarea Directivei împotriva evitării obligațiilor fiscale (ATAD).

¹ <https://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

5. REAMINTEȘTE realizările importante din domeniul fiscal obținute în UE și în statele membre în ultimii ani, care au creat instrumente importante la nivelul UE pentru a sprijini autoritățile fiscale ale statelor membre atunci când fac schimb de informații fiscale pentru a proteja veniturile fiscale, a simplifica procedurile și a îmbunătăți colectarea creanțelor fiscale, asigurând o abordare coerentă și consecventă împotriva evitării obligațiilor fiscale la nivelul întregii piețe unice și asigurând condiții de concurență echitabile pentru întreprinderi, permițând astfel statelor membre să își protejeze mai bine bazele impozabile.
6. RECUNOAȘTE că, deși normele fiscale care au fost introduse în acest sens își îndeplinesc, în linii mari, obiectivele, există o marjă pentru a asana actualul cadru de reglementare fiscală al UE și pentru a reduce anumite sarcini administrative și de raportare care se suprapun sau sunt disproporționate pentru întreprinderile și administrațiile fiscale din cadrul pieței unice, inclusiv în contextul agendei mai ample de simplificare a UE, precum și luând în considerare în timp util exercițiul de asanare aflat în curs de elaborare în cadrul OCDE, după caz.
7. EVIDENȚIAZĂ că eforturile de reducere a complexității ar trebui să vizeze menținerea realizărilor de succes obținute la nivelul UE în ceea ce privește combaterea fraudei fiscale, a evaziunii fiscale și a evitării obligațiilor fiscale.
8. SUBLINIAZĂ că, în contextul simplificării și asanării fiscale, ar trebui revizuit acquis-ul UE în domeniul fiscal cu scopul de a simplifica normele existente și de a reduce sarcinile administrative, de reglementare și de raportare atât pentru întreprinderi, cât și pentru autoritățile fiscale, în vederea sporirii competitivității, menținând în același timp nivelul de protecție împotriva fraudei fiscale și a planificării fiscale agresive. ACCENTUEAZĂ că revizuirea cadrului legislativ existent al UE în domeniul fiscal, precum și în ceea ce privește inițiativele fiscale actuale și viitoare, ar trebui să se bazeze pe patru principii: (1) reducerea sarcinilor de raportare, administrative și de conformitate pentru administrațiile și contribuabilii din statele membre, (2) eliminarea normelor fiscale depășite și care se suprapun și, după caz, (3) sporirea clarității legislației fiscale și 4) simplificarea și îmbunătățirea aplicării normelor, procedurilor și cerințelor de raportare fiscale.

9. OBSERVĂ că reducerea obligațiilor de raportare pentru a diminua sarcinile administrative și de conformitate pentru administrațiile și contribuabilii din statele membre ar trebui să vizeze eliminarea obligațiilor inutile și evitarea costurilor de punere în aplicare disproporționate. Prin urmare, ar trebui evitate raportarea multiplă și raportarea datelor cu o valoare informativă suplimentară scăzută. Normele fiscale depășite și care se suprapun ar trebui eliminate prin revizuirea reglementărilor care vizează atingerea unor obiective similare și care, prin urmare, ar putea fi considerate redundante. Simplificarea aplicării normelor fiscale ale UE ar trebui să conducă la asigurarea securității juridice atât pentru contribuabili, cât și pentru autoritățile fiscale, permițând o aplicare consecventă a normelor, asigurând condiții de concurență echitabile și, prin urmare, îmbunătățind eficiența și păstrând totodată posibilitatea de a aborda divergențele sau cazurile de ineficiență identificate care ar putea afecta funcționarea pieței unice a UE.
10. ACCENTUEAZĂ că, în domeniul fiscal, exercițiul de simplificare și asanare ar trebui desfășurat luându-se în considerare faptul că, atunci când nu există norme în domeniu la nivelul UE, impozitarea rămâne de competența statelor membre.
11. SUBLINIAZĂ necesitatea de a se aplica conceptul de simplificare și asanare fiscală pentru orice viitoare propunere legislativă a UE în domeniul fiscal. În acest context, este necesar să se evite orice propuneri legislative inutile și disproporționate, care ar putea conduce la exerciții legislative costisitoare și neconcludente. În acest context, INVITĂ Comisia să utilizeze în continuare evaluările impactului în cadrul normelor existente și să îmbunătățească în continuare calitatea acestora, inclusiv prin consolidarea aplicării testelor IMM și prin evaluarea efectelor preconizate asupra competitivității UE. INVITĂ Comisia să includă în evaluările impactului relevante o analiză specifică privind contribuția la agenda de simplificare și asanare fiscală.
12. SUBLINIAZĂ că simplificarea și asanarea în domeniul fiscal necesită o analiză aprofundată a cadrului legislativ al UE și o identificare clară a domeniului de aplicare și a calendarului acestuia. Pentru început, acest proces ar putea include o revizuire a Directivei existente privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal, în special în ceea ce privește modalitățile transfrontaliere care fac obiectul raportării, și a Directivei de stabilire a normelor împotriva practicilor de evitare a obligațiilor fiscale care afectează în mod direct funcționarea pieței interne. În plus, acest proces ar trebui să includă și o revizuire a întregului acquis al UE în domeniul fiscal, inclusiv cu privire la impozitarea indirectă.

13. INVITĂ Comisia să se asigure că principiile simplificării și asanării sunt aplicate în elaborarea oricăror propuneri legislative viitoare și să sporească implicarea statelor membre în realizarea acestui exercițiu. INVITĂ Comisia să aibă în vedere măsuri suplimentare pentru a asigura securitatea juridică și pentru a sprijini o aplicare mai consecventă a normelor fiscale ale UE, de exemplu prin elaborarea de orientări în cadrul unui proces bazat pe consens, în strânsă cooperare cu statele membre. SOLICITĂ statelor membre să se asigure că, în cursul transpunerii legislației convenite și al negocierilor privind noi propuneri și propunerile aflate în prezent în discuție, nu se adaugă nicio sarcină de reglementare inutilă. ACCENTUEAZĂ că, atunci când se reduce sarcina administrativă, ar trebui menținută eficacitatea normelor fiscale și nu ar trebui create posibilități de fraudă fiscală sau de planificare fiscală agresivă.
14. INVITĂ Comisia să introducă un plan de acțiune operațional, pragmatic și ambițios, care să includă un calendar fezabil privind simplificarea și asanarea în domeniul fiscal, și să raporteze periodic Consiliului cu privire la progresele înregistrate de această inițiativă, în vederea menținerii acesteia ca punct recurent pe ordinea de zi a viitoarelor președinții ale Consiliului. INVITĂ Comisia să prezinte statelor membre, înainte de sfârșitul celui de al treilea trimestru al anului 2025, un raport inițial, inclusiv o foaie de parcurs a lucrărilor avute în vedere cu privire la agenda de simplificare și asanare fiscală, și să se consulte cu părțile interesate relevante în legătură cu acest raport.
15. RECUNOAȘTE că o astfel de inițiativă importantă ar trebui să implice o abordare pe termen lung, bine structurată și consecventă, care necesită cooperarea dintre Comisie, Consiliu, autoritățile naționale și părțile interesate. SOLICITĂ viitoarelor președinții ale Consiliului să includă progresele cu privire la simplificare și asanare ca punct de discuție în cadrul reuniunilor Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (la nivel înalt) și să le reflecte în raportul ECOFIN către Consiliul European cu privire la chestiuni fiscale, incluzând o listă de măsuri concrete aflate în discuție.
-