

Bruksela, 11 marca 2025 r.
(OR. en)

6748/25

FISC 44
ECOFIN 232

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Data: 11 marca 2025 r.

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 6703/25

Dotyczy: Konkluzje Rady w sprawie programu uporządkowania i uproszczenia
przepisów podatkowych przyczyniającego się do konkurencyjności UE
– Konkluzje Rady (11 marca 2025 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje w sprawie programu uporządkowania i uproszczenia przepisów podatkowych przyczyniającego się do konkurencyjności UE, w wersji zatwierdzonej na 4084. posiedzeniu Rady 11 marca 2025 r.

**Konkluzje Rady w sprawie programu uporządkowania i uproszczenia przepisów
podatkowych przyczyniającego się do konkurencyjności UE**

Rada Unii Europejskiej:

1. **PODKREŚLA** potrzebę zwiększenia konkurencyjności poprzez zmniejszenie obciążeń administracyjnych i zwiększenie pewności, aby wspierać wzrost i innowacje oraz zapewnić sprawnie działające i atrakcyjne otoczenie biznesowe na jednolitym rynku.
2. **Z ZADOWOLENIEM ODNOTOWUJE** przedstawione przez Maria Draghiego sprawozdanie pt. „The future of European competitiveness” [*Przyszłość europejskiej konkurencyjności*], w którym podkreślono potrzebę poprawy europejskiej produktywności w celu zwiększenia konkurencyjności, m.in. poprzez pogłębienie jednolitego rynku. **PRZYWOŁUJE** Deklarację budapeszteńską w sprawie nowego ładu na rzecz europejskiej konkurencyjności z 2024 r., w której wezwano do „zainicjowania procesu gruntownego upraszczania przepisów, aby zapewnić jasne, proste i inteligentne ramy regulacyjne dla przedsiębiorstw oraz radykalnie zmniejszyć obciążenia administracyjne, regulacyjne i sprawozdawcze, w szczególności dla MŚP”¹.
3. **ZWRACA UWAGĘ** na to, że funkcjonowanie jednolitego rynku ma podstawowe znaczenie dla konkurencyjności, i **ODNOTOWUJE**, że warto byłoby dokładniej przeanalizować sposoby ulepszenia regulacyjnych ram podatkowych w UE z myślą o wspieraniu wzrostu i innowacji oraz zapewnieniu sprawnie działającego i atrakcyjnego otoczenia.
4. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** unijny program uproszczenia i uznaje, że uporządkowanie przepisów unijnego dorobku prawnego w dziedzinie opodatkowania powinno odegrać rolę w tym szerszym programie. **PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI** program prac Komisji na 2025 r., w szczególności w odniesieniu do dyrektywy w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania (DAC) oraz w odniesieniu do oceny dyrektywy w sprawie przeciwdziałania unikaniu opodatkowania (ATAD).

¹ <https://www.consilium.europa.eu/pl/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

5. PRZYPOMINA o ważnych osiągnięciach w dziedzinie opodatkowania w UE i państwach członkowskich w ostatnich latach, dzięki którym utworzono istotne narzędzia na szczeblu UE służące wspieraniu organów podatkowych państw członkowskich w wymianie informacji podatkowych w celu zabezpieczenia dochodów podatkowych, usprawnienia procedur i poprawy poboru podatków, przy zapewnieniu spójnego i konsekwentnego podejścia do unikania opodatkowania na całym jednolitym rynku, a także wyrównania warunków działania przedsiębiorstw, umożliwiając tym samym państwom członkowskim lepszą ochronę ich baz podatkowych.
6. UZNAJE, że – choć przepisy podatkowe, które zostały wprowadzone w tym duchu, w dużej mierze spełniają swoje zadanie – pozostaje jednak pole do działania w zakresie uporządkowania istniejących regulacyjnych ram podatkowych w UE i zmniejszenia niektórych powielających się lub nieproporcjonalnych obciążeń administracyjnych i sprawozdawczych dla przedsiębiorstw i administracji podatkowych w ramach jednolitego rynku, również w kontekście szerszego unijnego programu uproszczeń, oraz z uwzględnieniem, w stosownych przypadkach i we właściwym momencie, procesu porządkowania, który zachodzi obecnie w ramach OECD.
7. PODKREŚLA, że wysiłki na rzecz zmniejszenia złożoności przepisów powinny służyć utrzymaniu udanych rozwiązań na szczeblu UE w zakresie zwalczania oszustw podatkowych, uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania.
8. ZAZNACZA, że w kontekście upraszczania i porządkowania przepisów podatkowych należy przeprowadzić przegląd unijnego dorobku prawnego w dziedzinie opodatkowania, by uprościć istniejące przepisy i zmniejszyć obciążenia administracyjne, regulacyjne i sprawozdawcze zarówno dla przedsiębiorstw, jak i organów podatkowych, z myślą o zwiększaniu konkurencyjności, a jednocześnie utrzymać obecny poziom ochrony przed oszustwami podatkowymi i agresywnym planowaniem podatkowym. AKCENTUJE, że przegląd istniejących unijnych ram prawnych w dziedzinie opodatkowania, a także obecne i przyszłe inicjatywy podatkowe powinny opierać się na czterech zasadach przewidujących:
 - 1) ograniczenie obciążeń sprawozdawczych, administracyjnych i regulacyjnych dla administracji i podatników państw członkowskich, 2) wyeliminowanie przestarzałych i nakładających się przepisów podatkowych, oraz w stosownych przypadkach
 - 3) zwiększenie klarowności ustawodawstwa podatkowego, a także 4) usprawnienie i ulepszenie stosowania przepisów i procedur podatkowych oraz odnośnych wymogów w zakresie sprawozdawczości.

9. ODNOTOWUJE, że ograniczenie obowiązków sprawozdawczych w celu zmniejszenia obciążeń administracyjnych i regulacyjnych dla administracji i podatników państw członkowskich powinno służyć wyeliminowaniu zbędnych obowiązków i uniknięciu nieproporcjonalnych kosztów wdrażania. W związku z tym należy unikać powielania obowiązków sprawozdawczych i obowiązku zgłaszania danych o niewielkiej dodatkowej wartości informacyjnej. Należy wyeliminować przestarzałe i nakładające się na siebie przepisy podatkowe i przeprowadzić przegląd aktów prawnych, które mają służyć osiągnięciu podobnych celów i tym samym mogą zostać uznane za zbędne. Uproszczenie stosowania unijnych przepisów podatkowych powinno doprowadzić do zagwarantowania pewności prawa zarówno podatnikom, jak i organom podatkowym i umożliwić konsekwentne stosowanie przepisów, przy zapewnieniu równych warunków działania, a zatem powinno doprowadzić do zwiększenia efektywności, przy zostawieniu możliwości zajęcia się stwierdzonymi rozbieżnościami i przypadkami nieefektywności, które mogą wpływać na funkcjonowanie jednolitego rynku UE.
10. PODKREŚLA, że w dziedzinie opodatkowania proces upraszczania i porządkowania powinien być prowadzony z uwzględnieniem faktu, że – w związku z brakiem przepisów na szczeblu UE – opodatkowanie pozostaje w gestii państw członkowskich.
11. ZWRACA UWAGĘ na konieczność stosowania pojęcia „uproszczenia i uporządkowania przepisów podatkowych” w odniesieniu do wszelkich przyszłych unijnych wniosków ustawodawczych w sprawie opodatkowania. W tym kontekście należy unikać wszelkich zbędnych i nieproporcjonalnych wniosków ustawodawczych, które mogłyby prowadzić do kosztownych i niejednoznacznych działań ustawodawczych. W tym kontekście ZWRACA SIĘ do Komisji o dalsze stosowanie ocen skutków w ramach istniejących przepisów i o dalsze podnoszenie ich jakości, m.in. poprzez wzmocnienie stosowania testów MŚP oraz przeprowadzenie oceny oczekiwanych skutków dla konkurencyjności UE. ZACHĘCA Komisję, by w odnośnych ocenach skutków uwzględniała konkretną analizę dotyczącą wkładu w program uproszczenia i uporządkowania przepisów podatkowych.
12. ZAZNACZA, że aby uprościć i uporządkować przepisy dotyczące spraw podatkowych, należy przeprowadzić dogłębną analizę unijnych ram prawnych i wyraźnie określić zakres i termin tego działania. Przede wszystkim proces ten mógłby obejmować przegląd istniejącej dyrektywy w sprawie współpracy administracyjnej w dziedzinie opodatkowania, w szczególności w odniesieniu do podlegających zgłoszeniu uzgodnień transgranicznych, oraz dyrektywy ustanawiającej przepisy mające na celu przeciwdziałanie praktykom unikania opodatkowania, które mają bezpośredni wpływ na funkcjonowanie rynku wewnętrznego. Powinien on również obejmować przegląd całości unijnego dorobku prawnego dotyczącego opodatkowania, w tym opodatkowania pośredniego.

13. ZWRACA SIĘ do Komisji o zapewnienie, by zasady upraszczania i porządkowania były stosowane przy opracowywaniu wszelkich przyszłych wniosków ustawodawczych, i o zwiększenie udziału państw członkowskich w tym procesie. ZACHĘCA Komisję do rozważenia dalszych kroków w celu zagwarantowania pewności prawa i wspierania spójniejszego stosowania unijnych przepisów podatkowych np. poprzez opracowanie wytycznych w ścisłej współpracy z państwami członkowskimi w drodze procesu opartego na konsensusie. WZYWA państwa członkowskie do zapewnienia, by podczas transponowania uzgodnionych przepisów i w trakcie negocjacji w sprawie obecnie omawianych oraz nowych wniosków nie dodawano zbędnych obciążeń regulacyjnych. PODKREŚLA, że dążąc do zmniejszenia obciążeń administracyjnych, należy zachować skuteczność przepisów podatkowych i nie stwarzać możliwości oszustw podatkowych i agresywnego planowania podatkowego.
14. ZACHĘCA Komisję do wprowadzenia wykonalnego, pragmatycznego i ambitnego planu działania dotyczącego uproszczenia i uporządkowania przepisów w dziedzinie opodatkowania, przewidującego realistyczny harmonogram, oraz do regularnego składania Radzie sprawozdań z postępów w realizacji tej inicjatywy, z myślą o utrzymaniu jej jako stałego punktu w programie prac przyszłych prezydencji Rady. WZYWA Komisję do przedstawienia państwom członkowskim – przed końcem trzeciego kwartału 2025 r. – wstępnego sprawozdania, w tym planu przewidywanych prac nad uproszczeniem i uporządkowaniem przepisów w dziedzinie opodatkowania, a także do przeprowadzenia konsultacji w sprawie tego sprawozdania z odpowiednimi zainteresowanymi stronami.
15. DOSTRZEGA, że przy tak ważnej inicjatywie należy przyjąć długoterminowe, dobrze ustrukturyzowane i spójne podejście, co wymaga współpracy między Komisją, Radą, organami krajowymi i zainteresowanymi stronami. WZYWA przyszłe prezydencje Rady, by postępy w upraszczaniu i porządkowaniu przepisów podatkowych były jednym z punktów omawianych na posiedzeniach Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych (wysoki szczebel) i by były one odzwierciedlane w przygotowywanych przez Radę Ecofin sprawozdaniach dla Rady Europejskiej dotyczących kwestii podatkowych, wraz z wykazem konkretnych środków będących przedmiotem dyskusji.