

Brussel, 11 maart 2025
(OR. en)

6748/25

FISC 44
ECOFIN 232

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	11 maart 2025
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	6703/25
-----------------	---------

Betreft:	Conclusies van de Raad over een fiscale-simplificatie- en - vereenvoudigingsagenda die bijdraagt tot het concurrentievermogen van de EU - Conclusies van de Raad (11 maart 2025)
----------	---

De delegaties vinden in de bijlage de conclusies over een fiscale-simplificatie- en -vereenvoudigingsagenda die bijdraagt tot het concurrentievermogen van de EU, die de Raad tijdens zijn 4084e zitting, op 11 maart 2025, heeft goedgekeurd.

Conclusies van de Raad over een fiscale-simplificatie- en -vereenvoudigingsagenda die bijdraagt tot het concurrentievermogen van de EU

De Raad van de Europese Unie:

1. BENADRUKT dat het concurrentievermogen van de EU moet worden vergroot door vermindering van de administratieve lasten en het bieden van meer zekerheid, teneinde groei en innovatie te bevorderen en een efficiënt en aantrekkelijk klimaat te scheppen voor het zakendoen op de eengemaakte markt.
2. IS INGENOMEN MET het rapport over de toekomst van het Europese concurrentievermogen van Mario Draghi (“The future of European competitiveness”), waarin wordt benadrukt dat de Europese productiviteit moet worden verbeterd om het concurrentievermogen te vergroten, onder meer door verdieping van de eengemaakte markt. HERINNERT AAN de verklaring van Boedapest over de nieuwe deal voor het Europees concurrentievermogen van 2024, waarin wordt opgeroepen “een vereenvoudigings-revolutie in gang [te] zetten om te zorgen voor een duidelijk, eenvoudig en slim regelgevings-kader voor bedrijven en om de administratieve, regelgevings-, en rapportage-lasten drastisch te verminderen, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen”¹.
3. BENADRUKT dat de werking van de eengemaakte markt essentieel is voor het concurrentievermogen en MERKT OP dat het de moeite loont om te kijken hoe het fiscale regelgevingskader van de EU kan worden verbeterd om groei en innovatie te bevorderen en een efficiënt en aantrekkelijk klimaat te scheppen.
4. IS INGENOMEN MET de vereenvoudigingsagenda van de EU en is van mening dat de simplificatie van het EU-acquis op het gebied van belastingen een rol moet spelen in deze bredere agenda. NEEMT NOTA VAN het werkprogramma van de Commissie voor 2025, met name wat betreft de richtlijn betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen (DAC) en de evaluatie van de richtlijn bestrijding belastingontwijking (ATAD).

¹ <https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

5. HERINNERT AAN de belangrijke verwezenlijkingen op het gebied van belastingen in de EU en de lidstaten in de afgelopen jaren, waardoor belangrijke instrumenten op EU-niveau zijn gecreëerd om de belastingautoriteiten van de lidstaten te ondersteunen bij de uitwisseling van belastinginformatie teneinde belastinginkomsten veilig te stellen, procedures te stroomlijnen en de belastinginning te verbeteren, zodat een coherente en consistente aanpak van belastingontwijking op de hele eengemaakte markt wordt gewaarborgd en een gelijk speelveld voor bedrijven wordt gecreëerd, waardoor de lidstaten hun belastinggrondslag beter kunnen beschermen.
6. ERKENT dat de belastingregels die in dit verband zijn ingevoerd weliswaar in grote lijnen hun doelstellingen vervullen, maar dat er ruimte is voor simplificatie van het bestaande fiscale regelgevingskader van de EU en het verminderen van bepaalde overlappende of onevenredige administratieve en rapportagelasten voor bedrijven en belastingdiensten op de eengemaakte markt, ook in het kader van de bredere vereenvoudigingsagenda van de EU, en rekening houdend met, in voorkomend geval en te gepasten tijde, de simplificatieoefening die door de OESO wordt ontwikkeld.
7. BENADRUKT dat de inspanningen om de complexiteit te verminderen niet ten koste mogen gaan van de succesvolle verwezenlijkingen op EU-niveau op het gebied van de bestrijding van belastingfraude, -ontduiking en -ontwijking.
8. ONDERSTREEPT dat, in de context van fiscale vereenvoudiging en simplificatie, het EU-acquis op het gebied van belastingen moet worden herzien met als doel de bestaande regels te vereenvoudigen en de administratieve, regelgevings- en rapportagelasten voor zowel bedrijven als belastingautoriteiten te verminderen teneinde het concurrentievermogen te versterken, met behoud van dezelfde mate van bescherming tegen belastingfraude en agressieve fiscale planning. BENADRUKT dat de herziening van het bestaande EU-wetgevingskader op het gebied van belastingen, ook met het oog op huidige en toekomstige belastinginitiatieven, gebaseerd moet zijn op vier beginselen: 1) vermindering van rapportage-, administratieve en nalevingslasten voor overheidsdiensten en belastingplichtigen van de lidstaten, 2) afschaffing van achterhaalde en overlappende belastingregels en, in voorkomend geval, 3) duidelijker belastingwetgeving, en 4) stroomlijning en betere toepassing van belastingregels, -procedures en -rapportageverplichtingen.

9. MERKT OP dat de vermindering van de rapportageverplichtingen om de administratieve lasten en nalevingslasten voor overheidsdiensten en belastingplichtigen van de lidstaten terug te dringen, gericht moet zijn op het afschaffen van overbodige verplichtingen en het vermijden van onevenredige uitvoeringskosten. Om die reden moeten meervoudige rapportage en rapportage van gegevens met een lage aanvullende informatiewaarde worden vermeden. Verouderde en overlappende belastingregels moeten worden geschrapt door regelgevingsonderdelen met vergelijkbare – en dus mogelijk overbodige – doelstellingen te herzien. De vereenvoudiging van de EU-belastingregels moet leiden tot rechtszekerheid voor zowel belastingplichtigen als belastingautoriteiten, zodat een consistente toepassing van de regels mogelijk wordt, een gelijk speelveld wordt gewaarborgd en aldus de efficiëntie wordt verbeterd, waarbij de mogelijkheid wordt opengelaten om vastgestelde verschillen of inefficiënties die van invloed kunnen zijn op de werking van de Europese eengemaakte markt, aan te pakken.
10. BENADRUKT dat bij de vereenvoudigings- en simplificatie-exercitie rekening moet worden gehouden met het feit dat het heffen van belastingen, bij gebrek aan regels op EU-niveau, de bevoegdheid van de lidstaten blijft.
11. ONDERSTREEPT dat het concept van fiscale vereenvoudiging en simplificatie moet worden toegepast op alle toekomstige EU-belastingvoorstellen. In dit verband moeten onnodige en onevenredige wetgevingsvoorstellen, die tot dure en onduidelijke wetgevende maatregelen kunnen leiden, worden vermeden. VERZOEKT de Commissie effectbeoordelingen te blijven gebruiken en de kwaliteit ervan verder te verbeteren, onder meer door de toepassing van kmo-/mkb-toetsen te verbeteren en de verwachte effecten op het concurrentievermogen van de EU te beoordelen. VERZOEKT de Commissie in de desbetreffende effectbeoordelingen een specifieke analyse op te nemen van de bijdrage aan de fiscale-vereenvoudigings- en -simplificatieagenda.
12. BENADRUKT dat er voor fiscale vereenvoudiging en simplificatie een grondige analyse van het EU-wetgevingskader en een duidelijke afbakening van de draagwijdte en looptijd nodig is. Om te beginnen zou dit proces een herziening kunnen omvatten van de bestaande richtlijn administratieve samenwerking op belastinggebied, met name met betrekking tot meldingsplichtige grensoverschrijdende constructies, en van de richtlijn tot vaststelling van regels ter bestrijding van belastingontwijkingspraktijken die de werking van de interne markt rechtstreeks schaden. Ook het volledige EU-belastingacquis zou daarbij moeten worden herzien, met inbegrip van indirecte belastingen.

13. VERZOEKT de Commissie om ervoor te zorgen dat de beginselen van vereenvoudiging en simplificatie worden toegepast bij de ontwikkeling van toekomstige wetgevingsvoorstellen en om de betrokkenheid van de lidstaten bij deze oefening te vergroten. VERZOEKT de Commissie verdere stappen te overwegen om rechtszekerheid te waarborgen en een consistentere toepassing van de EU-belastingregels te ondersteunen, bijvoorbeeld door richtsnoeren te ontwikkelen via een op consensus gebaseerd proces in nauwe samenwerking met de lidstaten. ROEPT de lidstaten OP ervoor te zorgen dat er geen onnodige regeldruk wordt toegevoegd tijdens de omzetting van de overeengekomen wetgeving, noch tijdens onderhandelingen over nieuwe en actuele voorstellen. BENADRUKT dat het verminderen van de administratieve lasten de doeltreffendheid van de belastingregels niet mag aantasten en dat de deur niet mag worden opengezet voor mogelijkheden voor belastingfraude en agressieve fiscale planning.
14. VERZOEKT de Commissie een operationeel, pragmatisch en ambitieus actieplan in te voeren, met een haalbaar tijdschema voor vereenvoudiging en simplificatie op belastinggebied, en regelmatig aan de Raad verslag uit te brengen over de voortgang van dit initiatief, zodat het een terugkerend agendapunt van toekomstige Raadsvoorzitterschappen blijft. VERZOEKT de Commissie de lidstaten vóór het einde van het derde kwartaal van 2025 een eerste verslag voor te leggen, met inbegrip van een routekaart van de geplande werkzaamheden met betrekking tot de fiscale-vereenvoudigings- en simplificatieagenda, en betreffende dat verslag overleg te plegen met de relevante belanghebbenden.
15. ERKENT dat een dergelijk belangrijk initiatief een gestructureerde en consistente langetermijnaanpak moet inhouden, met samenwerking tussen de Commissie, de Raad, de nationale autoriteiten en de belanghebbenden. ROEPT de komende voorzitterschappen van de Raad OP om de vooruitgang op het gebied van vereenvoudiging en simplificatie als discussiepunt op te nemen in de vergaderingen van de Groep belastingvraagstukken (op hoog niveau) en dit te laten terugkomen in het verslag van de Raad Ecofin aan de Europese Raad over belastingaangelegenheden, met inbegrip van een lijst met de concrete maatregelen die op tafel liggen.