

Bruxelles, 11. ožujka 2025.
(OR. en)

6748/25

FISC 44
ECOFIN 232

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	11. ožujka 2025.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	6703/25
Predmet:	Zaključci Vijeća o programu uklanjanja suvišnih poreznih propisa i pojednostavnjenja kojim se doprinosi konkurentnosti EU-a – zaključci Vijeća (11. ožujka 2025.)

Za delegacije se u Prilogu nalaze Zaključci o programu uklanjanja suvišnih poreznih propisa i pojednostavnjenja kojim se doprinosi konkurentnosti EU-a, koje je Vijeće odobrilo na 4084. sastanku, održanom 11. ožujka 2025.

Zaključci Vijeća o programu uklanjanja suvišnih poreznih propisa i pojednostavnjenja kojim se doprinosi konkurentnosti EU-a

Vijeće Europske unije:

1. NAGLAŠAVA da je potrebno povećati konkurentnost EU-a smanjenjem administrativnog opterećenja i povećanjem sigurnosti kako bi se potaknuli rast i inovacije te osiguralo učinkovito i privlačno okruženje za poslovanje na jedinstvenom tržištu.
2. POZDRAVLJA izvješće „The future of European competitiveness” („Budućnost europske konkurentnosti”), koje je predstavio Mario Draghi i u kojem se ističe potreba za poboljšanjem europske produktivnosti kako bi se povećala konkurentnost, među ostalim produbljivanjem jedinstvenog tržišta. PODSJEĆA na Izjavu iz Budimpešte o novom dogovoru o europskoj konkurentnosti iz 2024., u kojoj se poziva na „pokretanje revolucije za pojednostavljenje kojom bi se osigurao jasan, jednostavan i pametan regulatorni okvir za poduzeća i drastično smanjili administrativno i regulatorno opterećenje te obveze izvješćivanja, posebno za MSP-ove”.¹
3. ISTIČE činjenicu da je funkcioniranje jedinstvenog tržišta ključno za konkurentnost i NAPOMINJE da bi bilo korisno dodatno analizirati kako poboljšati porezni regulatorni okvir EU-a kako bi se potaknuli rast i inovacije te osiguralo učinkovito i privlačno okruženje.
4. POZDRAVLJA EU-ov program pojednostavnjenja i smatra da bi uklanjanje suvišnih propisa iz pravne stečevine EU-a u području oporezivanja trebalo biti uključeno u tom širem programu. PRIMA NA ZNANJE Program rada Komisije za 2025., posebno u pogledu Direktive o administrativnoj suradnji u području oporezivanja i evaluacije Direktive o suzbijanju izbjegavanja poreza (ATAD).

¹ <https://www.consilium.europa.eu/hr/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

5. PODSJEĆA na važna postignuća u području oporezivanja u EU-u i državama članicama posljednjih godina, kojima su stvoreni važni instrumenti na razini EU-a za potporu poreznim tijelima država članica pri razmjeni poreznih informacija kako bi se zaštitili porezni prihodi, pojednostavnili postupci i poboljšala naplata poreza, osigurao usklađen i dosljedan pristup borbi protiv izbjegavanja plaćanja poreza na cijelom jedinstvenom tržištu i uspostavili jednaki uvjeti za poduzeća, čime se državama članicama omogućilo da bolje zaštite svoje porezne osnovice.
6. UVIĐA da, iako se poreznim pravilima koja su u tom smislu uvedena u velikoj mjeri ispunjavaju njihovi ciljevi, ima prostora za uklanjanje suvišnih propisa u postojećem poreznom regulatornom okviru EU-a i za smanjenje određenih dvostrukih ili nerazmjernih administrativnih opterećenja i obveza izvješćivanja za poduzeća i porezne uprave na jedinstvenom tržištu, među ostalim i u kontekstu šireg EU-ova programa pojednostavnjenja, kao i uzimajući u obzir, prema potrebi, postupak uklanjanja suvišnih propisa koji se trenutačno razvija u OECD-u, i to pravodobno.
7. NAGLAŠAVA da bi naponi za smanjenje složenosti trebali biti usmjereni na očuvanje uspješnih postignuća na razini EU-a u pogledu borbe protiv poreznih prijevара, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza.
8. ISTIČE da bi, u kontekstu pojednostavnjenja i uklanjanja suvišnih poreznih propisa, pravnu stečevinu EU-a u području oporezivanja trebalo preispitati s ciljem pojednostavnjenja postojećih pravila i smanjenja administrativnog i regulatornog opterećenja te obveza izvješćivanja za poduzeća i porezna tijela kako bi se povećala konkurentnost uz istodobno očuvanje razine zaštite od poreznih prijevара i agresivnog poreznog planiranja.
NAGLAŠAVA da bi se revizija postojećeg pravnog okvira EU-a u području oporezivanja, kao i u pogledu sadašnjih i budućih inicijativa u tom istom području, trebala temeljiti na četiri načela: 1. smanjenju obveza izvješćivanja i administrativnog opterećenja te opterećenja povezanog s usklađivanjem za uprave i porezne obveznike država članica, 2. uklanjanju zastarjelih poreznih pravila i poreznih pravila koja se preklapaju te, prema potrebi, 3. povećanju jasnoće poreznog zakonodavstva i 4. pojednostavnjenju i unaprjeđenju primjene poreznih pravila, postupaka i zahtjeva u pogledu izvješćivanja.

9. **NAPOMINJE** da bi se smanjenjem obveza izvješćivanja u cilju smanjenja administrativnog opterećenja i opterećenja povezanog s usklađivanjem za uprave i porezne obveznike država članica trebalo nastojati ukloniti suvišne obveze i izbjeći nerazmjerne troškove provedbe. Stoga bi trebalo izbjegavati višestruko izvješćivanje i prijavljivanje podataka s niskom dodanom informativnom vrijednošću. Zastarjela porezna pravila i porezna pravila koja se preklapaju trebalo bi ukloniti preispitivanjem dijelova uredbe kojima se nastoje postići slični ciljevi i koji bi se stoga mogli smatrati suvišnima. Pojednostavnjenje primjene poreznih pravila EU-a trebalo bi dovesti do pružanja pravne sigurnosti poreznim obveznicima i poreznim tijelima, čime bi se omogućila dosljedna primjena pravila, osigurali jednaki uvjeti, a time i povećala učinkovitost, što bi ostavilo prostora za mogućnost rješavanja utvrđenih razlika ili neučinkovitosti koje mogu utjecati na funkcioniranje jedinstvenog tržišta EU-a.
10. **NAGLAŠAVA** da bi u području oporezivanja trebalo provesti pojednostavnjenje i uklanjanje suvišnih propisa s obzirom na to da, u nedostatku propisa na razini EU-a, oporezivanje ostaje u nadležnosti država članica.
11. **ISTIČE** potrebu za primjenom koncepta pojednostavnjenja i uklanjanja suvišnih poreznih propisa na sve buduće zakonodavne prijedloge u području oporezivanja. U tom je kontekstu potrebno izbjeći sve nepotrebne i nerazmjerne zakonodavne prijedloge koji bi mogli dovesti do skupih zakonodavnih postupaka koji ne daju rezultate. U tom kontekstu **POZIVA** Komisiju da nastavi s primjenom procjena učinka u okviru postojećih pravila i da dodatno poboljša njihovu kvalitetu, među ostalim jačanjem primjene testova za MSP-ove i procjenom očekivanih učinaka na konkurentnost EU-a. **POZIVA** Komisiju da u dotične procjene učinka uključi posebnu analizu doprinosa programu pojednostavnjenja i uklanjanja suvišnih poreznih propisa.
12. **ISTIČE** činjenicu da je za pojednostavnjenje i uklanjanje suvišnih propisa u području oporezivanja potrebna temeljita analiza zakonodavnog okvira EU-a i jasno utvrđivanje njegova područja i razdoblja primjene. Za početak, taj bi postupak mogao obuhvaćati preispitivanje postojeće Direktive o administrativnoj suradnji u području oporezivanja, posebno u pogledu prekograničnih aranžmana o kojima se izvješćuje, i Direktive o utvrđivanju pravila protiv praksi izbjegavanja poreza kojima se izravno utječe na funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Nadalje, njime bi se trebalo obuhvatiti i preispitivanje cjelokupne pravne stečevine EU-a u području oporezivanja, što uključuje i neizravno oporezivanje.

13. POZIVA Komisiju da osigura primjenu načela pojednostavnjenja i uklanjanja suvišnih propisa u izradi svih budućih zakonodavnih prijedloga i da više uključi države članice tijekom tog postupka. POZIVA Komisiju da razmotri daljnje korake kako bi se osigurala pravna sigurnost i podržala dosljednija primjena poreznih pravila EU-a, primjerice izradom smjernica u okviru postupka utemeljenog na konsenzusu u bliskoj suradnji s državama članicama. POZIVA države članice da osiguraju da se tijekom prenošenja dogovorenog zakonodavstva i tijekom pregovora o novim prijedlozima i prijedlozima o kojima se trenutačno raspravlja ne dodaje nepotrebno regulatorno opterećenje. NAGLAŠAVA da bi prilikom smanjenja administrativnog opterećenja trebalo očuvati djelotvornost poreznih pravila i da ne bi trebalo stvarati mogućnosti za porezne prijevare i agresivno porezno planiranje.
14. POZIVA Komisiju da uvede operativan, pragmatičan i ambiciozan akcijski plan, uključujući izvedivi vremenski okvir za pojednostavnjenje i uklanjanje suvišnih propisa u području oporezivanja, te da redovito izvješćuje Vijeće o napretku te inicijative kako bi se ona zadržala kao točka dnevnog reda budućih predsjedništava Vijeća o kojoj se periodički raspravlja. POZIVA Komisiju da prije kraja trećeg tromjesečja 2025. državama članicama dostavi početno izvješće, uključujući plan predviđenog rada na programu pojednostavnjenja i uklanjanja suvišnih poreznih propisa, te da se o tom izvješću savjetuje s relevantnim dionicima.
15. UVIDA da bi takva važna inicijativa trebala uključivati dugoročan, dobro strukturiran i dosljedan pristup za koji je potrebna suradnja Komisije, Vijeća, nacionalnih tijela i dionika. POZIVA predstojeća predsjedništva Vijeća da napredak u pojednostavnjenju i uklanjanju suvišnih propisa uvrste kao točku za raspravu na sastancima Radne skupine za porezna pitanja (na visokoj razini) te da ga uključe u izvješće Ecofina Europskom vijeću o poreznim pitanjima, uključujući popis konkretnih mjera o kojima se raspravlja.
-