



Bryssel, 11. maaliskuuta 2025
(OR. en)

6748/25

FISC 44
ECOFIN 232

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 11. maaliskuuta 2025

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 6703/25

Asia: Neuvoston päätelmät EU:n kilpailukykyä edistävästä verosääntelyn
karsimis- ja yksinkertaistamisohjelmasta
– Neuvoston päätelmät (11. maaliskuuta 2025)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 11. maaliskuuta 2025 pidetyssä 4084. istunnossaan hyväksymät päätelmät EU:n kilpailukykyä edistävästä verosääntelyn karsimis- ja yksinkertaistamisohjelmasta.

Neuvoston päätelmät EU:n kilpailukykyä edistävästä verosääntelyn karsimis- ja yksinkertaistamisohjelmasta

Euroopan unionin neuvosto

1. KOROSTAA tarvetta lisätä EU:n kilpailukykyä vähentämällä hallinnollista taakkaa ja lisäämällä varmuutta kasvun ja innovoinnin edistämiseksi sekä tehokkaan ja houkuttelevan ympäristön luomiseksi liiketoiminnalle sisämarkkinoilla.
2. ON TYYTYVÄINEN Euroopan kilpailukyvyyn tulevaisuutta koskevaan Mario Draghin raporttiin, jossa korostetaan tarvetta parantaa Euroopan tuottavuutta kilpailukyvyyn lisäämiseksi muun muassa syventämällä sisämarkkinoita. PALAUTTAA MIELEEN uudesta Euroopan kilpailukykyohjelmasta vuonna 2024 annetun Budapestin julistuksen, jossa kehoitetaan aloittamaan ”yksinkertaistamisvallankumous, jolla varmistetaan selkeä, yksinkertainen ja älykäs lainsäädäntökehys yrityksille ja vähennetään merkittävästi erityisesti pk-yritysten hallinnollista sekä sääntely- ja raportointitaakkaa”.¹
3. KOROSTAA, että sisämarkkinoiden toiminta on olennaisen tärkeää kilpailukyvyyn kannalta, ja PANEE MERKILLE, että olisi hyödyllistä tarkastella edelleen, miten EU:n veroalan sääntelykehystä voitaisiin parantaa kasvun ja innovoinnin edistämiseksi sekä tehokkaan ja houkuttelevan ympäristön luomiseksi.
4. ON TYYTYVÄINEN EU:n yksinkertaistamisohjelmaan ja katsoo, että verotusta koskevan EU:n säännösten karsimisen olisi oltava osa tätä laajempaa toimintaohjelmaa. PANEE MERKILLE komission vuoden 2025 työohjelman ja sen yhteydessä erityisesti hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin (DAC) ja veronkiertodirektiivin (ATAD) arvioinnin.

¹ <https://www.consilium.europa.eu/fi/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

5. PALAUTTAA MIELEEN EU:n ja jäsenvaltioiden viime vuosien merkittävät edistysaskeleet verotuksen alalla. Niiden myötä on saatu aikaan tärkeitä EU:n tason välineitä, joilla tuetaan jäsenvaltioiden veroviranomaisia verotietojen vaihtamisessa ja voidaan näin turvata verotulot, virtaviivaistaa menettelyjä ja tehostaa veronkantoa, varmistaa yhtenäinen ja johdonmukainen lähestymistapa veronkiertoa vastaan kaikkialla sisämarkkinoilla ja luoda tasapuoliset toimintaedellytykset yrityksille, jotta jäsenvaltiot voivat suojella paremmin veropohjiaan.
6. TOTEAA, että vaikka tällä tavoin käyttöön otetut verosäännöt täyttävät yleisesti ottaen tavoitteensa, EU:n nykyistä veroalan sääntelykehystä voidaan edelleen karsia ja tiettyjä yrityksille ja verohallinnoille sisämarkkinoilla aiheutuvia päällekkäisiä tai suhteettomia hallinnollisia ja raportointirasitteita vähentää, myös EU:n laajemman yksinkertaistamisohjelman yhteydessä ja ottaen tarvittaessa ja hyvissä ajoin huomioon OECD:ssä parhaillaan kehitteillä olevan sääntelyn karsimishankkeen.
7. KOROSTAA, että yksinkertaistamistoimilla olisi pyrittävä säilyttämään EU:n tason merkittävät saavutukset veropetosten, verovilpin ja veronkierron torjunnassa.
8. PAINOTTAA, että verosääntelyn yksinkertaistamisen ja karsimisen yhteydessä verotusta koskevaa EU:n säännöstöä olisi tarkasteltava uudelleen, jotta nykyisiä sääntöjä voitaisiin yksinkertaistaa ja samalla vähentää niin yritysten kuin veroviranomaistenkin hallinnollista sekä sääntely- ja raportointitaakkaa kilpailukyvyn parantamiseksi, säilyttäen kuitenkin suojelun taso veropetoksia ja aggressiivista verosuunnittelua vastaan. KOROSTAA, että EU:n nykyisen verotusta koskevan lainsäädäntökehyksen tarkistamisen sekä nykyisten ja tulevien veroaloitteiden pohjana olisi oltava neljä periaatetta: 1) jäsenvaltioiden viranomaisille ja veronmaksajille aiheutuvien hallinnollisten rasitteiden ja sääntelytaakan vähentäminen, 2) vanhentuneiden ja päällekkäisten verosääntöjen poistaminen, ja tarvittaessa 3) verolainsäädännön selkeyttäminen sekä 4) verosääntöjen, menettelyjen ja raportointivaatimusten soveltamisen yksinkertaistaminen ja parantaminen.

9. TOTEAA, että raportointivaatimusten vähentämisellä, joka tähtää jäsenvaltioiden viranomaisille ja veronmaksajille aiheutuvien hallinnollisten rasitteiden ja sääntelytaakan vähentämiseen, olisi pyrittävä poistamaan tarpeettomia velvoitteita ja välttämään suhteettomia täytäntöönpanokustannuksia. Sen vuoksi olisi vältettävä moninkertaista raportointia sekä sellaisten tietojen raportointia, joiden informatiivinen lisäarvo on vähäinen. Vanhentuneet ja päällekkäiset verosäännöt olisi poistettava tarkistamalla säädöksiä, joilla on samanlaiset tavoitteet ja joita voitaisiin sen vuoksi pitää tarpeettomina. EU:n verosääntöjen soveltamisen yksinkertaistamisen olisi tuotava oikeusvarmuutta sekä veronmaksajille että veroviranomaisille, mikä mahdollistaisi sääntöjen johdonmukaisen soveltamisen, varmistaisi tasapuoliset toimintaedellytykset ja parantaisi näin tehokkuutta sekä antaisi mahdollisuuden puuttua havaittuihin eroihin tai puutteisiin, jotka voivat vaikuttaa EU:n sisämarkkinoiden toimintaan.
10. KOROSTAA, että verotuksen alan sääntelyn yksinkertaistamis- ja karsimishanke olisi toteutettava siten, että EU:n tason sääntöjen puuttuessa verotus kuuluisi edelleen jäsenvaltioiden toimivaltaan.
11. PAINOTTAA, että kaikissa tulevissa verotusta koskevissa EU:n lainsäädäntöehdotuksissa on sovellettava verosääntelyn yksinkertaistamisen ja karsimisen periaatetta. Tämän vuoksi on vältettävä tarpeettomia ja suhteettomia lainsäädäntöehdotuksia, jotka voisivat johtaa kalliisiin ja tuloksettomiin lainsäädäntötoimiin. PYYTÄÄ tässä yhteydessä komissiota jatkamaan vaikutustenarviointeja nykyisten sääntöjen puitteissa ja parantamaan niiden laatua muun muassa tehostamalla pk-yritystestien käyttöä ja arvioimalla odotetut vaikutukset EU:n kilpailukykyyn. PYYTÄÄ komissiota sisällyttämään asianomaisiin vaikutustenarviointeihin erityisen analyysin siitä, miten se edistää verotuksen yksinkertaistamis- ja vähentämisohjelmaa.
12. KOROSTAA, että verosääntelyn yksinkertaistaminen ja karsiminen edellyttää EU:n lainsäädäntökehyksen perusteellista analysointia ja sen soveltamisalan ja sisällön selkeää määrittämistä. Aluksi tähän prosessiin voisi sisältyä hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin tarkistaminen erityisesti raportoitavien rajatylittävien järjestelyjen osalta, ja sisämarkkinoiden toimintaan suoraan vaikuttavien veron kiertämisen käytäntöjen torjuntaa koskevista säännöistä annetun direktiivin tarkistaminen. Lisäksi sen on katettava koko EU:n verotusta koskevan säännöstön, välitön verotus mukaan luettuna, uudelleentarkastelu.

13. PYYTÄÄ komissiota varmistamaan, että kaikkien tulevien lainsäädäntöehdotusten laadinnassa sovelletaan yksinkertaistamisen ja karsimisen periaatteita, ja lisäämään jäsenvaltioiden osallistumista tähän työhön. PYYTÄÄ komissiota harkitsemaan lisätoimia oikeusvarmuuden takaamiseksi ja EU:n verosääntöjen johdonmukaisemman soveltamisen tukemiseksi esimerkiksi laatimalla suuntaviivoja yksimielisyyteen perustuvalla menettelyllä tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa. KEHOTTAÄ jäsenvaltioita varmistamaan, että tarpeetonta sääntelytaakkaa ei lisätä, kun saatetaan hyväksyttyä lainsäädäntöä osaksi kansallista lainsäädäntöä ja neuvotellaan uusista ehdotuksista ja parhaillaan käsiteltävinä olevista ehdotuksista. KOROSTAA, että hallinnollisen taakan vähentämisen yhteydessä olisi varmistettava verosääntöjen tehokkuus ja estettävä mahdollisuudet veropetoksiin ja aggressiiviseen verosuunnitteluun.
14. KEHOTTAÄ komissiota ottamaan käyttöön operatiivisen, pragmaattisen ja kunnianhimoisen toimintasuunnitelman, johon sisältyy toteuttamiskelpoinen aikataulu verosääntelyn yksinkertaistamista ja karsimista varten, ja raportoimaan säännöllisesti neuvostolle tämän aloitteen edistymisestä sekä pitämään sen toistuvana kohtana neuvoston tulevien puheenjohtajavaltioiden asialistalla. PYYTÄÄ komissiota toimittamaan jäsenvaltioille ennen vuoden 2025 kolmannen neljänneksen loppua alustavan kertomuksen, joka sisältää etenemissuunnitelman suunnitelluista toimista yksinkertaistamis- ja vähentämisohjelman osalta, ja kuulemaan kertomuksen osalta asiaankuuluvia sidosryhmiä.
15. TOTEAA, että näin tärkeässä aloitteessa on noudatettava pitkän aikavälin hyvin jäsenneltyä ja johdonmukaista lähestymistapaa, johon sisältyy komission, neuvoston, kansallisten viranomaisten ja sidosryhmien välinen yhteistyö. KEHOTTAÄ tulevia neuvoston puheenjohtajavaltioita sisällyttämään yksinkertaistamisessa ja karsimisessa edistymisen verotusryhmän (korkea taso) kokousten esityslistalle asiana, josta käydään keskustelua, ja ottamaan edistymisen huomioon Eurooppa-neuvostolle annettavassa verotusasioita koskevassa Ecofin-neuvoston selvityksessä, johon olisi sisällytettävä myös luettelo käsiteltävänä olevista konkreettisista toimenpiteistä.