



Brüssel, 11. märts 2025
(OR. en)

6748/25

FISC 44
ECOFIN 232

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	11. märts 2025
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	6703/25
Teema:	Nõukogu järelused maksunduse valdkonna korrastamist ja lihtsustamist käsitleva tegevuskava kohta, mis toetab ELi konkurentsivõimet – Nõukogu järelused (11. märts 2025)

Delegatsioonidele edastatakse lisas 11. märtsil 2025 toimunud nõukogu 4084. istungil heaks kiidetud järelused maksunduse valdkonna korrastamist ja lihtsustamist käsitleva tegevuskava kohta, mis toetab ELi konkurentsivõimet.

**Nõukogu järeldused maksunduse valdkonna korrastamist ja lihtsustamist käsitleva
tegevuskava kohta, mis toetab ELi konkurentsivõimet**

Euroopa Liidu Nõukogu,

1. RÕHUTAB vajadust suurendada ELi konkurentsivõimet, vähendades halduskoormust ja suurendades kindlust, eesmärgiga edendada majanduskasvu ja innovatsiooni ning luua ühtsel turul tõhus ja atraktiivne ettevõtluskeskkond;
2. TERVITAB Mario Draghi esitatud aruannet Euroopa konkurentsivõime tuleviku kohta, milles rõhutatakse vajadust parandada Euroopa tootlikkust, et suurendada konkurentsivõimet, sealhulgas ühtse turu süvendamise teel. TULETAB MEELDE 2024. aasta Budapesti deklaratsiooni uue Euroopa konkurentsivõime kokkuleppe kohta, milles kutsuti üles käivitama lihtsustamisrevolutsiooni, millega tagatakse ettevõtjatele selge, lihtne ja arukas õigusraamistik ning vähendatakse oluliselt haldus-, regulatiiv- ja aruandluskoormust, eelkõige VKEde jaoks¹;
3. TOONITAB asjaolu, et ühtse turu toimimine on konkurentsivõime jaoks väga oluline, ning MÄRGIB, et täiendavalt tasuks analüüsida, kuidas parandada ELi maksualast õigusraamistikku, et edendada majanduskasvu ja innovatsiooni ning luua tõhus ja atraktiivne keskkond;
4. TERVITAB ELi lihtsustamist käsitlevat tegevuskava ja on seisukohal, et ELi *acquis* maksunduse valdkonna korrastamine peaks olema osa sellest laiemast tegevuskavast. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni 2025. aasta tööprogrammi, eelkõige mis puudutab direktiivi maksustamisalase halduskoostöö kohta ja maksustamise vältimise vastase direktiivi hindamist;

¹ <https://www.consilium.europa.eu/et/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

5. TULETAB MEELDE ELi ja liikmesriikide viimaste aastate suuri saavutusi maksustamise valdkonnas, mis on loonud ELi tasandil olulised vahendid, et toetada liikmesriikide maksuhaldureid maksuteabe vahetamisel, eesmärgiga kaitsta maksutulu, ühtlustada menetlused ja tõhustada maksude kogumist, tagades kogu ühtsel turul sidusa ja järjepideva maksustamise vältimise vastase lähenemisviisi ning luues ettevõtjatele võrdsed tingimused, seeläbi võimaldades liikmesriikidel oma maksubaasi paremini kaitsta;
6. TUNNISTAB, et kuigi selles vaimus kehtestatud maksunormid täidavad üldjoontes oma eesmärgi, on veel võimalusi praeguse ELi maksualase õigusraamistiku korrastamiseks ning teatava dubleeriva või ebaproportsionaalse haldus- ja aruandluskoormuse vähendamiseks äriühingute ja maksuhaldurite jaoks ühtsel turul, seda ka ELi laiema lihtsustamise kava kontekstis, ning võttes vajaduse korral õigeaegselt arvesse OECDs praegu väljatöötatavat korrastamisprojekti;
7. RÕHUTAB, et keerukuse vähendamiseks tehtavate jõupingutuste eesmärk peaks olema säilitada ELi tasandi edukad saavutused maksupettuse, maksudest kõrvalehoidmise ja maksustamise vältimise vastase võitluse valdkonnas;
8. TOONITAB, et maksunduse valdkonna korrastamise ja lihtsustamise kontekstis tuleks ELi *acquis'* kõnealuses valdkonnas läbi vaadata, eesmärgiga lihtsustada kehtivaid norme ning pidades silmas konkurentsivõime suurendamist vähendada nii ettevõtjate kui ka maksuhaldurite haldus-, regulatiiv- ja aruandluskoormust, säilitades samal ajal maksupettuste ja agressiivse maksuplaneerimise vastase kaitse taseme. RÕHUTAB, et kehtiva ELi õigusraamistiku läbivaatamine maksunduse valdkonnas ning praegused ja tulevased maksualgatused peaksid põhinema neljal põhimõttel: 1) liikmesriikide haldusasutuste ja maksumaksjate aruandlus-, haldus- ja regulatiivkoormuse vähendamine, 2) aegunud ja kattuvate maksunormide kõrvaldamine ning asjakohasel juhul 3) maksualaste õigusaktide selguse suurendamine ning 4) maksunormide, -menetluste ja aruandlusnõuete kohaldamise ühtlustamine ja parandamine;

9. MÄRGIB, et aruandluskohustuste vähendamine liikmesriikide haldusasutuste ja maksumaksjate haldus- ja regulatiivkoormuse vähendamise eesmärgil peaks olema suunatud sellele, et kaotada üleliigsed kohustused ja vältida ebaproportsionaalseid rakenduskulusid. Seetõttu tuleks vältida andmete mitmekordset esitamist ja vähese täiendava teabeväärtusega andmete esitamist. Aegunud ja kattuvad maksunormid tuleks kõrvaldada, vaadates läbi õigusaktid, mis on suunatud sarnaste eesmärkide saavutamisele ja mida võib seetõttu pidada liigseteks. ELi maksunormide kohaldamise lihtsustamine peaks tagama õiguskindluse nii maksumaksjate kui ka maksuhaldurite jaoks, võimaldades normide järjepidevat kohaldamist, tagades võrdsed tingimused ja suurendades seeläbi tõhusust, säilitades võimaluse kõrvaldada tuvastatud lahknevused või ebatõhusused, mis võivad mõjutada ELi ühtse turu toimimist;
10. RÕHUTAB, et maksustamise valdkonnas tuleks lihtsustamisel ja korrastamisel arvestada asjaoluga, et ELi tasandi normide puudumisel jääb maksustamine liikmesriikide pädevusse;
11. TOONITAB vajadust kohaldada maksunduse valdkonna korrastamise ja lihtsustamise kontseptsiooni kõigi tulevaste ELi maksualaste seadusandlike ettepanekute puhul. Sellega seoses on vaja vältida mis tahes tarbetuid ja ebaproportsionaalseid seadusandlikke ettepanekuid, mis võivad viia kulukate ja ebaselgete seadusandlike meetmeteni. Sellega seoses PALUB komisjonil jätkata olemasolevate normide kohaste mõjuhinnangute kasutamist ja veelgi parandada nende kvaliteeti, sealhulgas tugevdades VKE-testide kohaldamist, ning hinnates eeldatavat mõju ELi konkurentsivõimele. KUTSUB komisjoni ÜLES lisama asjaomastesse mõjuhinnangutesse konkreetse analüüsi maksude lihtsustamise ja deklareerimise tegevuskavasse antava panuse kohta;
12. TOONITAB asjaolu, et maksunduse valdkonna lihtsustamine ja korrastamine nõuab ELi õigusraamistiku põhjalikku analüüsi ning selle kohaldamisala ja kestuse selget määratlemist. Alustuseks võiks selles protsessis vaadata läbi kehtiva maksustamisalase halduskoostöö direktiivi, eelkõige aruantavate piiriüleste skeemide osas, ja direktiivi, millega nähakse ette siseturu toimimist otseselt mõjutavate maksustamise vältimise viiside vastased eeskirjad. Lisaks peaks see hõlmama ka kogu ELi maksustamisalase *acquis*, sealhulgas kaudse maksustamise läbivaatamist;

13. PALUB komisjonil tagada, et kõigi tulevaste seadusandlike ettepanekute väljatöötamisel kohaldatakse lihtsustamise ja korrastamise põhimõtteid, ning suurendada liikmesriikide osalemist kõnealuse tegevuse läbiviimisel. KUTSUB komisjoni ÜLES kaaluma edasisi samme õiguskindluse tagamiseks ja toetama ELi maksunormide järjepidevamat kohaldamist, näiteks töötades tihedas koostöös liikmesriikidega välja suunised konsensusel põhineva protsessi kaudu. KUTSUB liikmesriike ÜLES tagama, et kokkulepitud õigusaktide ülevõtmisel, uute ja praegu menetluses olevate ettepanekute üle peetavatel läbirääkimistel ei lisanduks tarbetut regulatiivset koormust. RÕHUTAB, et halduskoormuse vähendamisel tuleks säilitada maksunormide tõhusus ning et ei tohiks luua maksupettuse ja agressiivse maksuplaneerimise võimalusi;
14. PALUB komisjonil võtta kasutusele maksunduse valdkonnas lihtsustamist ja korrastamist käsitlev operatiivne, pragmaatiline ja ambitsioonikas tegevuskava koos teostatava ajakavaga ning anda nõukogule korrapäraselt aru selle algatuse edenemisest, eesmärgiga hoida seda teemat korduva punktina nõukogu tulevaste eesistujariikide päevakorras. KUTSUB komisjoni ÜLES esitama liikmesriikidele enne 2025. aasta kolmanda kvartali lõppu esialgse aruande, sealhulgas teekaardi maksude lihtsustamise ja korrastamise tegevuskava kohta, ning konsulteerima selle aruande üle asjaomaste sidusrühmadega;
15. TUNNISTAB, et selline oluline algatus peaks hõlmama pikaajalist, hästi struktureeritud ja järjepidevat lähenemisviisi, milleks on vaja koostööd komisjoni, nõukogu, riikide ametiasutuste ja sidusrühmade vahel. KUTSUB tulevasi nõukogu eesistujariike ÜLES lisama lihtsustamisel ja korrastamisel tehtavad edusammud arutelupunktina maksuküsimuste töörühma (kõrgetasemeline koosseis) koosolekute päevakorda ning kajastama neid maksuküsimusi käsitlevas majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu aruandes Euroopa Ülemkogule, lisades arutlusel olevate konkreetsete meetmete loetelu.