



Βρυξέλλες, 11 Μαρτίου 2025
(OR. en)

6748/25

FISC 44
ECOFIN 232

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 11 Μαρτίου 2025

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 6703/25

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με θεματολόγιο αποκάθαρσης και απλούστευσης της φορολογίας που να συμβάλλει στην ανταγωνιστικότητα της ΕΕ
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (11 Μαρτίου 2025)

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα σχετικά με θεματολόγιο αποκάθαρσης και απλούστευσης της φορολογίας που να συμβάλλει στην ανταγωνιστικότητα της ΕΕ, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 4084η σύνοδό του στις 11 Μαρτίου 2025.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με θεματολόγιο αποκάθαρσης και απλούστευσης
της φορολογίας που να συμβάλλει στην ανταγωνιστικότητα της ΕΕ**

Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

1. TONIZEI την ανάγκη να αυξηθεί η ανταγωνιστικότητα της ΕΕ με τη μείωση του διοικητικού φόρτου και την αύξηση της ασφάλειας, προκειμένου να προαχθούν η ανάπτυξη και η καινοτομία και να παρασχεθεί ένα αποτελεσματικό και ελκυστικό περιβάλλον για την επιχειρηματική δραστηριότητα στην ενιαία αγορά.
2. ΧΑΙPETIZEI την έκθεση με τίτλο «Το μέλλον της ευρωπαϊκής ανταγωνιστικότητας» που παρουσίασε ο Mario Draghi και στην οποία τονίζεται η ανάγκη για βελτίωση της ευρωπαϊκής παραγωγικότητας με στόχο να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα, μεταξύ άλλων μέσω της εμβάθυνσης της ενιαίας αγοράς. ΥΠΕΝΘΥΜIZEI τη δήλωση της Βουδαπέστης σχετικά με τη Νέα Ευρωπαϊκή Συμφωνία για την Ανταγωνιστικότητα του 2024, η οποία απευθύνει έκκληση για «[δ]ρομολόγηση επανάστασης για την απλούστευση, ώστε να διασφαλιστεί σαφές, απλό και έξυπνο ρυθμιστικό πλαίσιο για τις επιχειρήσεις, και δραστική μείωση του διοικητικού και του κανονιστικού φόρτου, καθώς [και] των επιβαρύνσεων υποβολής εκθέσεων, ιδίως για τις ΜμΕ».¹
3. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ το γεγονός ότι η λειτουργία της ενιαίας αγοράς είναι απαραίτητη για την ανταγωνιστικότητα και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι θα ήταν σκόπιμο να αναλυθούν περαιτέρω τρόποι βελτίωσης του φορολογικού κανονιστικού πλαισίου της ΕΕ προκειμένου να προαχθούν η ανάπτυξη και η καινοτομία και να παρασχεθεί ένα αποτελεσματικό και ελκυστικό περιβάλλον.
4. ΧΑΙPETIZEI το θεματολόγιο απλούστευσης της ΕΕ και θεωρεί ότι η αποκάθαρση του κεκτημένου της ΕΕ στον τομέα της φορολογίας θα πρέπει να έχει ρόλο σε αυτό το ευρύτερο θεματολόγιο. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ το πρόγραμμα εργασίας της Επιτροπής για το 2025, ιδίως όσον αφορά την οδηγία σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας (ΟΔΣ) και την αξιολόγηση της οδηγίας κατά της φοροαποφυγής (ATAD).

¹ <https://www.consilium.europa.eu/el/press/press-releases/2024/11/08/the-budapest-declaration/>

5. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τα σημαντικά επιτεύγματα των τελευταίων χρόνων στον τομέα της φορολογίας της ΕΕ και των κρατών μελών, τα οποία δημιούργησαν σημαντικά εργαλεία σε επίπεδο ΕΕ για την υποστήριξη των φορολογικών αρχών των κρατών μελών κατά την ανταλλαγή φορολογικών πληροφοριών με σκοπό τη διασφάλιση των φορολογικών εσόδων, τον εξορθολογισμό των διαδικασιών και την ενίσχυση της είσπραξης φόρων, διασφαλίζοντας συνεκτική και συνεπή προσέγγιση έναντι της φοροαποφυγής σε ολόκληρη την ενιαία αγορά, καθώς και ισότιμους όρους ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις, επιτρέποντας έτσι στα κράτη μέλη να προστατεύουν καλύτερα τις φορολογικές βάσεις τους.
6. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι, ενώ οι φορολογικοί κανόνες που θεσπίστηκαν στο πλαίσιο αυτό εκπληρώνουν σε γενικές γραμμές τους στόχους τους, υπάρχει περιθώριο αποκάθαρσης του υφιστάμενου φορολογικού κανονιστικού πλαισίου της ΕΕ και μείωσης ορισμένων αλληλεπικαλυπτόμενων ή δυσανάλογων διοικητικών επιβαρύνσεων και επιβαρύνσεων υποβολής στοιχείων για τις εταιρείες και τις φορολογικές διοικήσεις στην ενιαία αγορά, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο του ευρύτερου θεματολογίου απλούστευσης της ΕΕ, καθώς και περιθώριο για να ληφθεί εγκαίρως υπόψη, όπου ενδείκνυται, η διαδικασία αποκάθαρσης που αναπτύσσεται επί του παρόντος στον ΟΟΣΑ.
7. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι οι προσπάθειες για μείωση της πολυπλοκότητας θα πρέπει να αποσκοπούν στη διατήρηση των επιτευγμάτων σε επίπεδο ΕΕ όσον αφορά την καταπολέμηση της φορολογικής απάτης, της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής.
8. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι, στο πλαίσιο της απλούστευσης και αποκάθαρσης της φορολογίας, θα πρέπει να επανεξεταστεί το κεκτημένο της ΕΕ στον τομέα της φορολογίας, με στόχο την απλούστευση των υφιστάμενων κανόνων και τη μείωση του διοικητικού και του κανονιστικού φόρτου και του φόρτου υποβολής στοιχείων τόσο για τις επιχειρήσεις όσο και για τις φορολογικές αρχές, ούτως ώστε να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα, παράλληλα δε να διατηρηθεί το επίπεδο προστασίας από τη φορολογική απάτη και τον επιθετικό φορολογικό σχεδιασμό. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η επανεξέταση του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου της ΕΕ στον τομέα της φορολογίας, καθώς και όσον αφορά τις τρέχουσες και τις μελλοντικές φορολογικές πρωτοβουλίες, θα πρέπει να βασίζεται σε τέσσερις αρχές: 1) μείωση του φόρτου υποβολής στοιχείων, του διοικητικού φόρτου και του φόρτου συμμόρφωσης για τις διοικήσεις και τους φορολογούμενους των κρατών μελών, 2) κατάργηση παρωχημένων και αλληλεπικαλυπτόμενων φορολογικών κανόνων, και, κατά περίπτωση, 3) αύξηση της σαφήνειας της φορολογικής νομοθεσίας και 4) εξορθολογισμός και βελτίωση της εφαρμογής των φορολογικών κανόνων, διαδικασιών και απαιτήσεων υποβολής στοιχείων.

9. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η μείωση των υποχρεώσεων υποβολής στοιχείων προκειμένου να μειωθεί ο διοικητικός φόρτος και ο φόρτος συμμόρφωσης για τις διοικήσεις και τους φορολογούμενους των κρατών μελών θα πρέπει να αποσκοπεί στην εξάλειψη των περιττών υποχρεώσεων και στην αποφυγή δυσανάλογων δαπανών εφαρμογής. Συνεπώς, θα πρέπει να αποφεύγεται η πολλαπλή υποβολή στοιχείων και η υποβολή δεδομένων με μικρή προστιθέμενη πληροφοριακή αξία. Οι παρωχημένοι και οι αλληλεπικαλυπτόμενοι φορολογικοί κανόνες θα πρέπει να εξαλειφθούν μέσω της επανεξέτασης νομοθετικών πράξεων που αποσκοπούν στην επίτευξη παρεμφερών στόχων και οι οποίες, ως εκ τούτου, θα μπορούν να θεωρηθούν περιττές. Η απλούστευση της εφαρμογής των φορολογικών κανόνων της ΕΕ θα πρέπει να οδηγεί στην παροχή ασφάλειας δικαίου τόσο για τους φορολογούμενους όσο και για τις φορολογικές αρχές, επιτρέποντας συνεπή εφαρμογή των κανόνων, διασφαλίζοντας ίσους όρους ανταγωνισμού και βελτιώνοντας έτσι την αποτελεσματικότητα, αφήνοντας ανοιχτή τη δυνατότητα αντιμετώπισης των προσδιοριζόμενων αποκλίσεων ή ανεπαρκειών που ενδέχεται να θίγουν τη λειτουργία της ενιαίας αγοράς της ΕΕ.
10. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι, στον τομέα της φορολογίας, η διαδικασία απλούστευσης και αποκάθαρσης θα πρέπει να σέβεται το γεγονός ότι, ελλείψει κανόνων σε επίπεδο ΕΕ, η φορολογία παραμένει αρμοδιότητα των κρατών μελών.
11. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ την ανάγκη εφαρμογής της έννοιας της απλούστευσης και αποκάθαρσης της φορολογίας για ενδεχόμενες μελλοντικές νομοθετικές φορολογικές προτάσεις. Στο πλαίσιο αυτό, είναι αναγκαίο να αποφευχθούν ενδεχόμενες άσκοπες και δυσανάλογες νομοθετικές προτάσεις που θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε δαπανηρές και ατελέσφορες νομοθετικές διαδικασίες. Ως προς τούτο, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να συνεχίσει να χρησιμοποιεί εκτιμήσεις επιπτώσεων βάσει των υφιστάμενων κανόνων και να βελτιώσει περαιτέρω την ποιότητά τους, μεταξύ άλλων ενισχύοντας την εφαρμογή των τεστ ΜμΕ και εκτιμώντας τις αναμενόμενες επιπτώσεις στην ανταγωνιστικότητα της ΕΕ. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να περιλαμβάνει ειδική ανάλυση σχετικά με τη συμβολή στο θεματολόγιο της απλούστευσης και αποκάθαρσης της φορολογίας στις σχετικές εκτιμήσεις επιπτώσεων.
12. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ το γεγονός ότι η απλούστευση και η αποκάθαρση της φορολογίας απαιτούν διεξοδική ανάλυση του νομοθετικού πλαισίου της ΕΕ και σαφή προσδιορισμό του πεδίου εφαρμογής και της διάρκειάς του. Κατ' αρχάς, η διαδικασία αυτή θα μπορεί να περιλαμβάνει επανεξέταση της ισχύουσας οδηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας, ιδίως σε σχέση με τις δηλωτές διασυνοριακές ρυθμίσεις, και της οδηγίας για τη θέσπιση κανόνων κατά πρακτικών φοροαποφυγής που έχουν άμεση επίπτωση στη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Επιπλέον, θα πρέπει να καλύπτει και την επανεξέταση του συνόλου του φορολογικού κεκτημένου της ΕΕ, περιλαμβανομένης της έμμεσης φορολογίας.

13. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι οι αρχές της απλούστευσης και της αποκάθαρσης θα εφαρμόζονται κατά την εκπόνηση κάθε μελλοντικής νομοθετικής πρότασης, και ότι θα είναι αυξημένη η συμμετοχή των κρατών μελών στη διαδικασία αυτή. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εξετάσει περαιτέρω μέτρα για να κατοχυρώσει ασφάλεια δικαίου και να στηρίξει τη συνεκτικότερη εφαρμογή των φορολογικών κανόνων της ΕΕ, για παράδειγμα αναπτύσσοντας κατευθυντήριες γραμμές μέσω μιας συναινετικής διαδικασίας σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν ότι δεν θα προστεθούν άσκοπες κανονιστικές επιβαρύνσεις κατά τη μεταφορά της συμφωνημένης νομοθεσίας στο εθνικό τους δίκαιο και κατά τη διαπραγμάτευση νέων προτάσεων και των προτάσεων που εξετάζονται επί του παρόντος. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι, κατά τη μείωση του διοικητικού φόρτου, θα πρέπει να διατηρηθεί η αποτελεσματικότητα των φορολογικών κανόνων και να μη δημιουργηθούν δυνατότητες φορολογικής απάτης και επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού.
14. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να θέσει σε εφαρμογή ένα λειτουργικό, ρεαλιστικό και φιλόδοξο σχέδιο δράσης με εφικτό χρονοδιάγραμμα για την απλούστευση και την αποκάθαρση στον τομέα της φορολογίας και να υποβάλλει τακτικά εκθέσεις στο Συμβούλιο σχετικά με την πρόοδο αυτής της πρωτοβουλίας, με σκοπό αυτή να διατηρηθεί ως επανερχόμενο σημείο στην ημερήσια διάταξη των μελλοντικών Προεδριών του Συμβουλίου. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να υποβάλει στα κράτη μέλη μια πρώτη έκθεση, περιλαμβανομένου χάρτη πορείας των προβλεπόμενων εργασιών σχετικά με το θεματολόγιο για την απλούστευση και την αποκάθαρση της φορολογίας, πριν από το τέλος του τρίτου τριμήνου του 2025, και να έλθει σε διαβουλεύσεις για την έκθεση αυτή με σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη.
15. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι μια τόσο σημαντική πρωτοβουλία θα πρέπει να έχει μακροπρόθεσμη, διαρθρωμένη και συνεκτική προσέγγιση, η οποία απαιτεί συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής, του Συμβουλίου, των εθνικών αρχών και των ενδιαφερόμενων μερών. ΚΑΛΕΙ τις προσεχείς Προεδρίες του Συμβουλίου να συμπεριλάβουν την πρόοδο στην απλούστευση και την αποκάθαρση ως σημείο συζήτησης στις συνεδριάσεις της Ομάδας «Φορολογικά θέματα» (Υψηλού Επιπέδου) και να την ενσωματώσουν στην έκθεση του Συμβουλίου ECOFIN προς το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για θέματα φορολογίας, μαζί με κατάλογο συγκεκριμένων μέτρων υπό συζήτηση.